

# Upphandlingsplan 2024 - 2025

---

Valnämnden

## Innehållsförteckning

<b>Inledning .....</b>	<b>3</b>
<b>Största inköpsområden år 2022 .....</b>	<b>4</b>
Största inköpsområden 2022.....	4
<b>Planerade upphandlingar över tröskelvärdet 2024 - 2025 .....</b>	<b>6</b>
Planerade upphandlingar 2024 - 2025.....	6
<b>Beskrivning av systematiskt hållbarhetsarbete i upphandlingar .....</b>	<b>7</b>
<b>Beskrivning av uppföljning av hållbarhetskrav .....</b>	<b>9</b>
<b>Produkt och verksamhetsområden där nya hållbara och innovativa inköpslösningar efterfrågas.....</b>	<b>10</b>

## Inledning

I budget 2018 beslutade kommunfullmäktige att stadens inköpsverksamhet, genom en tydlig politisk styrning, ska användas som strategiskt verktyg för att bidra till fler och bättre innovationer och att vidareutveckla det påbörjade arbetet med att uppnå sociala och miljömässiga mål. Den utredning som följde visade att ökad politisk styrning på nämndsnivå och koncernnivå kräver gemensam rapportering och planering av strategiskt angelägna upphandlingar, innovativa och hållbara upphandlingar.

Samtliga nämnder ska med anledning av kommunfullmäktiges beslut årligen redovisa aktuell inköpsstatistik, planerade upphandlingar (över tröskelvärdet), hur hållbarhetshänsyn säkras i nämndens inköp och upphandlingar samt eventuella produkt- eller verksamhetsområden där mer hållbara och/eller innovativa inköpslösningar efterfrågas.

Nämndernas upphandlingsplaner ska ligga till grund för stadens gemensamma planering av strategiskt viktiga inköpsprojekt. En sammanfogad rapport över inkomna upphandlingsplaner kommer att redovisas för kommunstyrelsen.

## Största inköpsområden år 2022

Kommunstyrelsen arbetar aktivt med att upphandla kommunövergripande (kö) ramavtal inom samtliga inköpsområden i staden, och antalet ramavtalsområden ökar ständigt. Enligt Malmö stads *Inköpspolicy* är det respektive nämnds ansvar att inköp och upphandlingar sker enligt gällande regelverk och att kommunövergripande avtal nyttjas eftersom hög avtalstrohet eftersträvas. För de behov som inte täcks av kommunens kommunövergripande ramavtal ska nämndspecifika avtal användas. Alternativt ska avtal som samordnats av annan part, till exempel Skånes Kommuner eller ADDA, nyttjas. Hög avtalstrohet är en förutsättning för en fungerande kontroll och styrning av inköpsverksamheten. Bristande avtalstrohet kan innebära att EU-direktiv och svensk lagstiftning inte följs, att förtroendet för kommunen som köpare minskar, att staden får sämre villkor med avseende på exempelvis pris, frakt, montering, garanti, miljö etcetera. Det innebär också att det arbete som staden lägger på att skapa ramavtal inte ger önskad effekt. Avtalstrohet är inte obligatoriskt att rapportera till kommunstyrelsen. Enskild förvaltning kan dock välja att rapportera till nämnd.

För att få en överblick över stadens värdemässigt största inköpsområden ska respektive nämnd redogöra för sina största inköpsområden år 2022 (tkr). Den del av inköpen som skett genom avrop på kommunövergripande ramavtal har noterats i tabellen. Inköp som inte avropats från stadens ramavtal har noterats i tabellen ”Inköp från annat avtal”.

### Största inköpsområden 2022

Inköpsområde	Inköp från (k.ö.) avtal (tkr)	Inköp från annat avtal (tkr)	Totalt (tkr)
61880 Transporttjänster	1 154	1	1 155
64110 Lokalinventarier	549	0	549
60151 Hyra, paviljonger	0	445	445
64600 Förbrukningsmaterial	69	263	333
72300 Reklam & information	0	173	173
74361 Underhållslicenser	0	160	160
65500 Trycksaker	0	131	131
69510 Korttidshyra av bilar o andra	0	81	81
65100 Kontorsmaterial	56	0	56

Transporttjänster: Avtal med PostNord kring transport, förvaring och sortering av förtidsröstning i samband med allmänna val 2022.

Lokalinventarier: Inköp av rullcontainrar för att underlätta lagring och transport av valmaterial inför kommande val.

Hyra, paviljonger: Hyra av två paviljonger som fungerade som röstningslokaler under allmänna val 2022 med motivering att kunna erbjuda malmöborna möjlighet att förtidsrösta geografiskt inom kommunen även på två platser som saknade lokalförutsättningar.

Förbrukningsmaterial: Valmaterial för att kunna genomföra val i 210 st. vallokaler och 20 st. röstningslokaler under allmänna val 2022 (pennor, förstoringsglas, linjaler, saxar mm).

Reklam och information: Annonsering, beachflaggor, gatupratrare, affischer mm i samband med allmänna val 2022.

Underhållslicenser: Valnämnden gjorde en direktupphandling 2019 av ett administrativt valsystem för

perioden 200301-241231 för en kostnad av totalt 490 tkr. Enligt avtal är kostnaderna högre under valår då kundtjänst är mer tillgänglig. Avtalet garanterar därmed valnämnden tillgång till ett valadministrativt system under två valåren (2022 och 2024).

Trycksaker: Manualer för röstmottagare och vaktmästare, information på olika språk, text på förtidsröstningslokaler m.m.

Korttidshyra av bilar: I samband med allmänna val 2022 hyrdes bilar in till ambulering röstmottagare för att genomföra ambulering röstmottagning och s.k. institutionsröstning under 18 dagar. Valkansliet hade tillgång till bilar för att kunna hantera brist på valmaterial och kunna vara på plats vid incidenter under förtidsröstningen, valdagen och den s.k. onsdagsräkningen.

Kontorsmaterial: Kontorsmaterial till valkansliets valadministration.

## Planerade upphandlingar över tröskelvärdet 2024 - 2025

För att kunna fatta stadsövergripande strategiska beslut kring upphandlingar behöver kommunstyrelsen en sammanställning av samtliga större upphandlingar som planeras i respektive nämnd. Nedan ska nämnden därför redovisa samtliga planerade upphandlingar, över tröskelvärdet, år 2024 - 2025 samt uppskattat kontraktsvärde för dessa.

Upphandlingar som genomförs i samarbete mellan flera nämnder redovisas av den nämnd som ansvarar för genomförandet.

Kommunövergripande ramavtalsupphandlingar redovisas av Kommunstyrelsen.

### Planerade upphandlingar 2024 - 2025

Valnämnden planerar inga upphandlingar över tröskelvärdet under perioden 2024-2025, men redovisar övriga planerade upphandlingar nedan.

Valnämnden är lokal valmyndighet med hela ansvaret för genomförandet av röstning inom kommunen, och ska under 2024 anordna EU-val. Inom detta uppdrag ingår att erbjuda röstberättigade malmöbor möjlighet till förtidsröstning under en period av 18 dagar i anslutning till valdagen. För att kunna genomföra förtidsröstningen krävs logistiskt arbete med produktion och byggnation av förtidsröstlokaler. I uppdraget ingår att praktiskt förbereda utsedda lokaler för förtidsröstning under valår genom att utrusta dessa med bland annat valbås, valsedelställ, bord, stolar mm. Under 2023 har valnämnden i samarbete med stadskontorets upphandlingsenhet genomfört en upphandling av ramavtal avseende detta arbete. Kostnaden under 2024-2025 uppskattas landa under tröskelvärdet.

Förtidsröstningen innebär också att förtidsröster ska hämtas upp från förtidsröstningslokaler, lagerhållas, sorteras för att sedan levereras under valdagen till samtliga vallokaler. Denna tjänst beräknas uppgå till en kostnad av ca 1 200 000 kr (under tröskelvärdet), och planeras som avrop under 2024 från Kommunförbundet Skånes avtal med PostNord inför genomförandet av EU-val 2024.

Planerad upphandling	Kontraktsvärde (tkr) Ange värde för hela avtalsperioden	Genomförande myndighet om annan än nämnden (Skånes kommuner, ADDA, Kammarkollegiet, annan nämnd etcetera)
Upphandling av ramavtal avseende produktion och byggnation av förtidsröstlokaler i samband med EU-val 2024	< 2 200	
Upphandling av transport, sortering och lagring av förtidsröster i samband med EU-val 2024	1 200	

## Beskrivning av systematiskt hållbarhetsarbete i upphandlingar

Av lagstiftning och styrdokument såsom Agenda 2030, barnkonventionen och stadens miljöprogram och inköspolicy följer att staden har ett ansvar att i sin roll som inköpare beakta miljömässiga och sociala hållbarhetsaspekter i upphandlingar.

Ett systematiskt angreppssätt är avgörande för att säkra att hållbarhetshänsyn tas i varje upphandling. Nedan ska nämnden därför redogöra för hur de systematiskt arbetar med hållbarhetshänsyn.

Nytt för årets rapportering är att nämnden endast ska beskriva hur vissa utvalda hållbarhetskrav ställts i tidigare genomförda upphandlingar.

Med hållbarhetskrav avses både miljökrav och sociala krav. För mer vägledning och information kring hållbarhetsarbete i upphandling, se Vägledning för hållbarhet i upphandling på KOMIN.

Kommunstyrelsen ansvarar för att säkerställa hållbarhetskrav i kommunövergripande upphandlingar/avtal. Redovisning av hållbarhetskrav i dessa upphandlingar/avtal svarar kommunstyrelsen för. När det gäller de upphandlingar som sker via ADDA, Kammarkollegiet eller Skånes kommuner behöver nämnden inte redogöra för de hållbarhetskrav som ställts.

För nämndspecifika upphandlingar som genomförs av egen personal eller via internt/externt ombud, ligger ansvaret för att uppnå en viss hållbarhetsstandard på den enskilda nämnden. Den följande redogörelsen avser således nämndspecifika upphandlingar såväl under som över tröskelvärdet och kopplar an till stadens skyldigheter att uppfylla såväl miljöprogrammet som lagkrav. Direktupphandlingar undantas i denna redogörelse.

### Upphandlingskategorier som omfattas av tabellerna nedan

#### Cirkulära krav

Cirkulära krav som tillämpats i upphandlingar det senaste året	Ställer ni kravet regelmässigt?		
	Ja	Nej	Ej relevant
Välja återbrukade produkter	X		
Välja produkter/material som kan återvinnas/återbrukas längre fram	X		
Välja flergångsalternativ framför engångsalternativ	X		
Reparationsmöjligheter	X		
Cirkulär avyttring (ex. skapa system för att avyttra till återanvändning/ materialåtervinning)	X		
Efterfråga återvunnet material		X	

Valnämnden återanvänder valmaterial i så hög grad som är möjlig utan att rättssäkerheten kan riskeras bli påverkad. Valurnor, valbås, insynsskydd, plexiglas mm kan återanvändas vid många val förutsatt att inga vallagsändringar tvingar till nya lösningar.

Valnämnden har återanvänt datorer och skrivare från andra förvaltningar för att inte behöva köpa nya.

Vid upphandling av ramavtal för logistisk hantering av förtidsröstningarnas röstmottagningslokaler har krav ställts på en hyrlösning av valbås; hyra av särskilda väggar som kan användas av andra event i stället för att valnämnden ska äga egna väggar. Upphandlingen innehöll även uttryckta krav på att förbrukade möbler som valnämnden äger idag ska kunna ersättas med hyrda möbler för att undvika inköp.

## Krav för hållbar mobilitet, minskat buller och minskade luftföroreningar

Krav för hållbar mobilitet, minskat buller och minskade luftföroreningar som tillämpats i upphandlingar det senaste året	Ställer ni kravet regelmässigt?		
	Ja	Nej	Ej relevant
Cykeltransporter		X	
Förnybara drivmedel – transporter och arbetsfordon		X	
El, biogas eller vätgasfordon		X	
Möjliggöra resor i linje med stadens resepolicy		X	
Euroklass-krav och utsläppskrav på arbetsmaskiner			X

Valnämnden använder sig av el-cyklar vid tillgänglighetsbesiktningar av röstmottagningslokaler.

Valnämnden sammanställer i samarbete med leverantörer kortaste och effektivast möjliga transportvägar vid leverans och upphämtning av valmaterial vid samtliga 234 röstmottagningsställen i Malmö.

Valkansliets transport i samband med nätverksträffar ska ske enligt Malmö stads resepolicy.

## Arbetsrättsliga krav

Arbetsrättsliga krav som tillämpats i upphandlingar det senaste året	Ställer ni kravet regelmässigt?		
	Ja	Nej	Ej relevant
Arbetsrättsliga villkor för lön, semester och arbetstid	X		
Hållbara leveranskedjor (ILO:s kärnkonventioner m.fl.)	X		
Krav på rättvisemärkta produkter (exv. Fairtrade)			X
Krav på systematiskt arbetsmiljöarbete	X		
Etiska krav på natursten			X

Vid upphandling har dialogkrav ställts avseende sysselsättningsfrämjande villkor.



## Beskrivning av uppföljning av hållbarhetskrav

Att ställa hållbarhetskrav i upphandling är första steget, men att följa upp kraven är minst lika viktigt. Det är vid uppföljning vi säkerställer att kraven faktiskt efterlevs och får effekt. Det är då vi motverkar osund konkurrens mellan leverantörer som uppfyller kraven och de leverantörer som endast påstår sig uppfylla kraven.

Nytt för årets rapportering är att nämnden ska beskriva hur uppföljning av ställda hållbarhetskrav sker.

För det fall nämnden gör egna upphandlingar över tröskelvärdet ska nämnden beskriva på vilket sätt nämnden arbetar för att följa upp de hållbarhetskrav som ställts i dessa upphandlingar. Frågan avser de upphandlingar som nämnden själv genomför och har ansvar för att följa upp.

Valnämnden genomför själv inga upphandlingar över tröskelvärdet.

## Produkt och verksamhetsområden där nya hållbara och innovativa inköpslösningar efterfrågas

Malmö stad genomför årligen inköp för cirka nio-tio (9–10) miljarder kronor. Kraften i stadens inköp är påtaglig men det krävs ökad samordning för att på ett samlat sätt fokusera på de politiska ambitionerna när det gäller social och miljömässig hållbarhet och innovativa inköpslösningar. Ett första steg är att skapa en överblick genom att nämnderna identifierar och rapporterar förslag på behov av nya inköpslösningar.

Nya (hållbara och innovativa) inköpslösningar kan bli aktuella när befintliga lösningar inte är tillräckligt effektiva, har för låg kvalitet, är för dyra eller saknas helt. Nya inköpslösningar kan även vara relevanta i de fall det behövs nya angreppssätt för att säkra stadens uppfyllande av miljöprogrammet och Agenda 2030. I sådana fall finns anledning att uppmuntra till nya lösningar.

Nya inköpslösningar behöver ta sin utgångspunkt i det behov som ska tillgodoses. Det handlar om att på ett tydligt sätt beskriva vilken funktion som ska uppnås eller tillgodoses (Vad) men utan att beskriva lösningen (Hur).

För att skapa utrymme för ett hållbart och innovativt perspektiv för att uppnå de behov som staden har krävs god framförhållning då upphandling av nya lösningar är tidskrävande. Vad gäller innovativa inköpslösningar krävs i många fall att verksamheten är beredd att satsa såväl personellt (arbetstid) som ekonomiskt (testbädd) för att finna nya lösningar. Ett resonemang kring innovativa inköpslösningar finns i utredningen *Återrapportering - Utredningsdirektiv budget 2018 - Utreda förutsättningar för bättre politisk styrning och främjande av såväl hållbara som innovationsupphandlingar* (STK-2019-1134).

Nedan ska nämnden ge förslag på produkt- eller verksamhetsområden där nya inköpslösningar efterfrågas, eller där behovet potentiellt kan lösas på ett mer hållbart sätt.

Valnämnden använder sig av stadens egna el-cyklar vid tillgänglighetsbesiktningar av tilltänkta röstmottagningslokaler.

Valnämnden genomför regelbundet detaljerade inventeringar av befintligt valmaterial för att kunna återanvända och undvika onödiga inköp i så hög grad som möjligt utan att rättssäkerheten i genomförandet någonsin riskerar att påverkas.