



Datum
2022-04-14
Vår referens
Karl McShane
Strateg
karl.mcshane@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Malmö stads befolkningsprognos 2022–2032 STK-2021-1640

Sammanfattning

Stadskontoret tar årligen fram en befolkningsprognos för Malmö stad. Prognosen görs för innevarande år samt 10 år framåt för staden som helhet och fem år framåt för geografiska områden inom Malmö. Det görs även en utblick för de geografiska områdena fram till 2032. Prognosen tar hänsyn till aktuella demografiska förändringar i fruktsamhet, dödlighet och flyttmönster.

Under 2022 förväntas Rysslands invasion av Ukraina göra att miljoner människor kommer vara i behov av skydd. De som kommer från Ukraina till Sverige och Malmö har rätt till ett tillfälligt uppehållstillstånd i enlighet med EU:s massflyktsdirektiv. De som uppehåller sig i Sverige med hjälp av ett sådant uppehållstillstånd kommer inte att folkbokföras. Därmed räknas man inte heller med i den officiella befolkningsstatistiken och därmed inte heller i årets befolkningsprognos. Denna grupp kommer i stället att under året analyseras och följas upp inom arbetet med *Migrationsdata Malmö*.

Under 2022 förväntas Malmös befolkning öka med ungefär 4 100 personer. År 2032 förväntas det finnas ungefär 47 000 fler Malmöbor än vad det gjorde i slutet av 2021. Ökningen är som högst i gymnasieåldrarna samt bland de som är 80 år eller äldre, vilket ställer särskilda krav på välfärdsverksamheterna.

Förslaget är att godkänna rapporten *Malmö stads befolkningsprognos 2022–2032* samt att anmoda nämnderna att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner rapporten Malmö stads befolkningsprognos 2022–2032.
2. Kommunstyrelsen anmodar nämnderna att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

Beslutsunderlag

- Appendix, befolkningsprognos för Malmö 2022-2032
- Migrationsdata Malmö mars 2022
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220425 Malmö stads befolkningsprognos 2022-2032

- Befolkningsprognos för Malmö 2022-2032

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-04-25

Kommunstyrelsen 2022-05-04

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och bolag

Ärendet

Stadskontoret tar årligen fram en befolkningsprognos för Malmö stad. Befolkningsprognosen beräknas i april/maj varje år och utgår från den folkbokförda befolkningens storlek och sammansättning den 31 december föregående år. Därefter görs en beräkning där befolkningen skrivs fram ett år i taget utifrån antaganden om fruktsamhet, dödsrisker samt in- och utflyttning. Prognosen beräknas med konventionella metoder. In- och utflyttning till och från Malmö har beräknats utifrån observerade flyttrisker de senaste åren, SCB:s och Region Skånes befolkningsprognoser för riket respektive Skåne samt Migrationsverkets prognoser över flyktingmottagandet. Antaganden om fruktsamhet och dödsrisker bygger på SCB:s befolkningsprognos för riket samt utfallet under 2021 och början av 2022.

Befolkningsprognosen sträcker sig över perioden 2022–2032 för staden som helhet. För geografiska områden inom Malmö sträcker sig prognosen över perioden 2022–2027, med en utblick, behäftad med större osäkerhet än prognosen, för perioden 2028–2032.

Föregående års prognos hade en mycket god träffsäkerhet. Totalt underskattades befolkningen vid årets slut med 70 personer. Detta motsvarar bara 0,2 promille av totalbefolkningen. Däremot överskattades antalet nollåringar med sju procent. Detta berodde framför allt på att det föddes färre barn under slutet av året än vad som var väntat.

Det är viktigt att tänka på att det aldrig med säkerhet i förväg går att fastställa exakt vilken storlek och sammansättning den framtida befolkningen kommer att ha. Exempelvis kan nya lagförslag gällande såväl arbetskraftsinvandring som fastighetsbeskattning eller nya krig och oroshärdar i världen påverka befolkningsutvecklingen i Malmö på både kort och lång sikt. På samma sätt kan benägenheten att flytta till och från Malmö inom riket fluktuera stort vilket försvårar möjligheten att förutspå utfallet för det totala flyttnettot. I årets prognos skapar Rysslands invasion av Ukraina en ökad osäkerhet. På kort sikt förväntas inte befolkningen i Malmö påverkas nämnvärt av invasionen. Detta eftersom de som flyr Ukraina i huvudsak får uppehållstillstånd enligt EU:s massflyktsdirektiv vilket betyder att de inte kommer att folkbokföras och därför heller inte räknas in i den officiella befolkningsstatistiken eller prognosen. Denna grupp kommer i stället att analyseras i kommande upplagor av *Migrationsdata Malmö* efterhand som ny data tillgängliggörs från Migrationsverket. På längre sikt kan det dock inte uteslutas att kriget kommer att påverka även de officiella befolkningsciffrorna. Detta sker om människor väljer (eller blir tvungna) att stanna kvar i Malmö och Sverige när massflyktsdirektivet löper ut, vilket sker som senast i mars 2025. Osäkerheten i detta är dock stor och i årets befolkningsprognos kommer det antas att så inte är fallet.

Utöver invasionen av Ukraina ger den ökade rörligheten mellan länder efterhand som pandemin mattas av en ökad osäkerhet. Detta eftersom det inte är klart i vilken takt invandringen kommer

att öka, eller om invandringen kommer fortsätta vara lägre än tidigare under 2000-talet. Stadskontoret följer befolkningsutvecklingen kontinuerligt under året och kan vid behov uppdatera prognosen.

Prognosen visar följande resultat:

4 100 fler Malmöbor under 2022 och 47 000 fler fram till 2032

Befolkningstillväxten under innevarande år förväntas bli något högre än den låga nivån Malmö har legat på under pandemiåren 2020–2021. Ökningen i prognosen beror bland annat på att invandringen förväntas återgå från de mycket låga nivåerna som har varit under pandemin. Under resten av prognosperioden förväntas befolkningsökningen ligga nära föregående års prognos. Totalt förväntas Malmö växa med knappt 47 000 invånare fram till 2031. Då förväntas Malmö ha 398 000 invånare.

Gymnasieungdomar och äldre fortsatt de snabbast växande grupperna

Precis som i tidigare prognoser är det ungdomar i åldern 16–19 år samt de äldre än 80 år som är de grupper som förväntas växa snabbast. Unga i gymnasieåldern förväntas växa med 4 400 personer, eller 32 procent, fram till slutet av 2032. Den största delen av tillväxten är dessutom koncentrerad till åren fram till och med 2027.

Gruppen Malmöbor äldre än 80 år förväntas växa ungefär lika snabbt, med 4 400 personer eller 31 procent fram till och med 2032. Den stora ökningen beror på att de stora årskullarna födda efter andra världskriget, ”fyrtioalisterna”, fyller 80 år under prognosperioden. Livslängden förväntas även öka under prognosperioden vilket ytterligare ökar tillväxttakten.

Bostadsmarknaden

I årets prognos förväntas byggandet fortsätta sjunka från de historiskt höga nivåer som det har legat på de senaste åren, även om det fortsatt förväntas byggas mycket. I slutet av prognosperioden antas dock byggandet återigen ligga runt 3 000 färdigställda bostäder per år då nya stora utbyggnadsområden vid det laget förväntas vara startade.

Det demografiska bostadsbehovet beräknas till 25 000 bostäder, eller ungefär 2 300 bostäder om året. Detta är antalet bostäder som behöver byggas för att den prognostiserade befolkningen 2032 ska kunna bo så som Malmöbor gjorde i slutet av 2021. Detta är en ökning jämfört med föregående års prognos.

Befolkningsökningen fortsatt koncentrerad till utbyggnadsområdena

Det byggs i stora delar av Malmö och förväntas så göra under hela prognosperioden. De tre stora utbyggnadsområdena i Västra hamnen, Limhamns hamnområde och Hyllievång förväntas dock ändå stå för ungefär hälften av befolkningstillväxten fram tills 2027. Denna andel sjunker något i den utblick som görs fram tills 2032 då byggandet i till exempel Elinelund, Fortuna Hemgården och Inre hamnen ökar.

De tre utbyggnadsområdena avgör också vilka stadsdelar och CTC-områden¹ som växer snabbast. Bland stadsdelarna ökar befolkningarna i Centrum, Limhamn-Bunkeflo och Hyllie snabbast

¹ CTC-områdena är en indelning av staden i fjorton områden som används inom arbetet med CTC, ”Communities That Care”.

då det är i dessa stadsdelar där de tre stora utbyggnadsområdena ligger. Totalt förväntas dessa områden stå för 85 procent av befolkningstillväxten fram tills 2027. Bland CTC-områdena är det område G Limhamn, Djupadal med flera, H Västra hamnen med flera och K Kroksbäck, Holma med flera (där Hyllievång ligger) som växer snabbast. Tillsammans med område C Kirseberg (vilket bland annat inkluderar Segevång, Ellstorp och Norra Sorgenfri) prognostiseras dessa områden stå för nästan 90 procent av befolkningstillväxten fram tills 2027.

Stadskontorets bedömning och förslag

Befolkningsprognosen är ett centralt planeringsunderlag för alla förvaltningar och kommunala bolag. Prognosen bygger på både historiska data och antaganden om framtida utveckling. Fram till 2032 kan vi vänta oss cirka 47 000 fler Malmöbor. De stora ökningarna av Malmöbor i gymnasieåldern samt 80 år eller äldre ställer stora krav på utbyggnad och dimensionering av den kommunala servicen. Befolkningsökningen medför även ett stort behov av nya bostäder i Malmö vilket ställer ytterligare krav på Malmö stads verksamheter att planera bostäder och lokaler.

Rysslands invasion av Ukraina skapar en osäkerhet i årets befolkningsprognos. Osäkerheten är dock som störst på medellång till lång sikt. Eftersom de som får uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet inte folkbokförs ingår de inte heller i befolkningsprognosen. Trots att gruppen inte folkbokförs kommer ett flertal verksamheter, inte minst de pedagogiska, att påverkas av flyktingströmmarna. Det är därför fortsatt viktigt att följa och prognostisera antalet flyktingar i Malmö. Stadskontoret kommer löpande följa utvecklingen av flyktingmottagandet som en del av arbetet med *Migrationsdata Malmö*. Årets första upplaga av *Migrationsdata Malmö* är bifogad detta ärende. Upplaga innefattar dock inte en prognos för flyktingar från Ukraina eftersom nödvändig statistik från Migrationsverket inte hade släppts när rapporten skrevs. Arbetet med en sådan prognos kommer att påbörjas när Migrationsverket släpper sin nya prognos i april-maj.

Förslaget är att godkänna rapporten Malmö stads befolkningsprognos 2022–2032 samt att anmoda nämnderna att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

Ansvariga

Anna Westerling Ekonomidirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör