



Datum
2021-05-18
Vår referens
Karl McShane
Strateg
karl.mcshane@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Malmö stads befolkningsprognos 2021-2031 STK-2021-219

Sammanfattning

Stadskontoret tar årligen fram en befolkningsprognos för Malmö stad. Prognosen görs för innevarande år samt 10 år framåt för staden som helhet och fem år framåt för geografiska områden inom Malmö. Det görs även en utblick för de geografiska områdena fram till 2031. Prognosen tar hänsyn till aktuella demografiska förändringar i fruktsamhet, dödlighet och flyttmönster. Den rådande pandemin innebär att osäkerheten är större än vanligt i årets prognos. Framförallt gäller detta in- och utflyttningen från och till resten av landet och resten av världen. Men pandemin gör även prognosen för antalet födda och avlidna mer osäker.

Under 2021 förväntas Malmös befolkning öka med ungefär 3 700 personer. Fram till 2031 är den beräknade ökningen ungefär 46 000 personer. Ökningen är som högst i gymnasieåldrarna samt bland de som är 80 år eller äldre, vilket ställer särskilda krav på välfärdsverksamheterna.

Förslaget är att godkänna rapporten *Malmö stads befolkningsprognos 2021–2031* samt att anmoda nämnderna att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner rapporten *Malmö stads befolkningsprognos 2021–2031*
2. Kommunstyrelsen anmodar nämnderna att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

Beslutsunderlag

- Appendix, befolkningsprognos för Malmö stad 2021-2031
- Befolkningsprognos för Malmö stad 2021-2031
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210531 Malmö stads befolkningsprognos 2021-2031

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-05-31
Kommunstyrelsen 2021-06-09

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och bolag

Ärendet

Stadskontoret tar årligen fram en befolkningsprognos för Malmö stad. Prognosen görs utifrån det aktuella läget samt registerdata från Statistiska centralbyrån (SCB) och kunskap som finns tillgänglig vid tillfället för framtagandet. Befolkningsprognosen beräknas i april/maj varje år och utgår från den folkbokförda befolkningens storlek och sammansättning den 31 december föregående år. Därefter görs en beräkning där befolkningen skrivs fram ett år i taget utifrån antaganden om fruktsamhet, dödsrisker samt in- och utflyttning. Prognosen beräknas med konventionella metoder. In- och utflyttning till och från Malmö har beräknats utifrån observerade flyttrisker de senaste åren, SCB:s och Region Skånes befolkningsprognoser för riket respektive Skåne samt Migrationsverkets prognoser över flyktningmottagandet. Antaganden om fruktsamhet och dödsrisker bygger på SCB:s befolkningsprognos för riket samt utfallet under 2020 och under första kvartalet 2021. 2020 års befolkningsprognos hade, trots pandemin, en mycket god träffsäkerhet. Totalt överskattade den folkmängden vid slutet av 2020 med 277 personer. Detta motsvarar endast 0,8 promille av totalbefolkningen.

Vid användande av befolkningsprognosen är det viktigt att tänka på att det aldrig med säkerhet i förväg går att fastställa exakt vilken storlek och sammansättning den framtida befolkningen kommer att ha. Exempelvis nya lagförslag gällande såväl arbetskraftsinvandring som fastighetsbeskattning eller nya krig och oroshärddar i världen påverkar befolkningsutvecklingen i Malmö på både kort och lång sikt. På samma sätt kan benägenheten att flytta till och från Malmö inom riket fluktuera stort vilket försvårar möjligheten att förutspå utfallet för det totala flyttnettot. I dagsläget är den framtida demografiska utvecklingen mer osäker än vanligt på grund av osäkerhet omkring den rådande covid-19-pandemins effekter på samhället.

Befolkningsprognosen sträcker sig över perioden 2021–2031 för staden som helhet. För geografiska områden inom Malmö sträcker sig prognosen över perioden 2021–2026, med en utblick, behäftad med större osäkerhet än prognosen, för perioden 2027–2031. Prognosen visar följande resultat:

3 700 fler Malmöbor under 2021 och 46 000 fler till 2031

Befolkningsstillväxten under innevarande år förväntas att hålla sig på samma låga nivå som under 2020. Detta beror främst på en fortsatt låg invandring. Detta är i nivå med föregående års prognos av 2021. Även under 2022 och 2023 ligger årets prognos och föregående års prognos nära varandra. Därefter ligger årets prognos på en lägre tillväxtbana än föregående års prognos fram till 2030. Detta beror till stor del på att det förväntas komma färre invandrare under hela prognosperioden, inte minst på grund av en minskad kommunmottagning framöver.

Totalt förväntas Malmö växa med knappt 46 000 invånare fram till 2031. Då förväntas Malmö ha nästan 394 000 invånare.

Stor ökning av antalet gymnasieungdomar och äldre

Den planeringsålder som ökar snabbast är unga i gymnasieåldern. Denna åldersgrupp förväntas öka med 40 procent under prognosperioden. Det är därför relativt få som är i gymnasieåldern i år. Detta beror till stor del på att de som går i gymnasiet idag är de som tillhör årskullarna födda runt millennieskiftet, vilket var en relativt liten generation i Sverige.

Efter gymnasieåldern är det gruppen 80 år eller äldre som förväntas växa snabbast. Denna grupp förväntas växa med 29 procent under prognosperioden efterhand som fyrtilialisterna blir äldre. Även en ökad livslängd gör att gruppen blir större.

Bostadsmarknaden

I årets prognos förväntas byggandet inte hålla sig på de historiskt höga nivåer som det har legat på de senaste åren, även om det förväntas byggas mycket. Först i slutet av prognosperioden börjar byggandet åter närma sig dessa nivåer då stora utbyggnadsområden vid det laget förväntas vara startade.

Det demografiska bostadsbehovet beräknas till 23 000 nya bostäder fram till 2031, eller ungefär 2 100 bostäder om året. Detta är ett lägre antal än antalet bostäder i årets bostadsbyggandeantagande.

Den största delen av befolkningstillväxten förväntas ske i ett fåtal områden

Även om det byggs nya bostäder i stora delar i Malmö, både nu och framöver, gör det stora utbyggnadsområdena i Västra hamnen, Limhamns hamnområde och Hyllievång att befolkningsökningen koncentreras dit. Mer än hälften av befolkningstillväxten förväntas ske i dessa tre delområden fram till 2026. Efter 2026 kommer tillväxten vara något mindre koncentrerad efterhand som nybyggnationen i till exempel Jägersro, Inre hamnen och Frihamnen påbörjas.

Prognosen presenteras även på stadsdels- och CTC-områdesnivå. Bland stadsdelarna växer Centrum, Limhamn-Bunkeflo och Hyllie snabbast då det är dessa stadsdelar där de tre stora utbyggnadsområdena ligger. Bland CTC-områdena står fyra områden för totalt nästan nio tiondelar av tillväxten: C (som innefattar bland annat Segevång och Ellstorp men också Norra Sorgenfri), G (där bland annat Limhamns hamnområde och Elinelund ligger), H (där Västra hamnen ligger) och K (som innefattar Hyllievång och Holma).

Stadskontorets bedömning och förslag

Befolkningsprognosen är ett centralt planeringsunderlag för alla förvaltningar och kommunala bolag. Prognosen bygger på både historiska data och antaganden om framtida utveckling. Därmed tas hänsyn till såväl befolkningens struktur som nya omständigheter.

Fram till 2031 kan vi vänta oss cirka 46 000 fler Malmöbor, varav mer än hälften av tillväxten sker i andra åldrar än de yrkesaktiva åldrarna 20–64. De stora ökningarna i gymnasieåldrarna samt gruppen 80 år eller äldre ställer stora krav på utbyggnad och dimensionering av den kommunala servicen. Osäkerheten kring pandemins samhällsliga konsekvenser bidrar till en större osäkerhet än vanligt i årets befolknings- och bostadsprognoser.

Befolkningsökningen gör också att det finns ett stort behov av nya bostäder i Malmö vilket ställer ytterligare krav på Malmö stads verksamheter att planera, och även bygga, bostäder.

Förslaget är att godkänna rapporten *Malmö stads befolkningsprognos 2021–2031* samt att anmoda nämnderna att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

Ansvariga

Jonas Rosenkvist Avdelningschef

Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör