

Budgetskrivelse 2022

Valnämnden

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	3
Förändringar i omvärlden.....	4
Förändring och utveckling av nämndens verksamhet.....	5
Kommunbidrag.....	6
Riktade statsbidrag och övriga bidrag	8
Begäran om investeringsram	9
Investeringsram.....	9

Sammanfattning

Valnämnden, som är lokal valmyndighet med hela ansvaret för genomförandet av röstning inom kommunen, ska under 2022 anordna val till Riksdag, Kommun- och Regionfullmäktige (RKR-val). Valnämnden utser och utbildar röstmottagare, ser till att det finns vallokaler och lokaler för förtidsröstning samt ansvarar för att allt material finns på plats då röstning ska genomföras. Valnämnden svarar också för den preliminära räkningen av rösterna dels på valkvällen, dels på onsdagen och eventuellt torsdagen i veckan efter valdagen.

För att anordnandet av val ska kunna ske på ett rättssäkert och ändamålsenligt sätt genomfördes en omorganisation 2018 som innebar en förstärkning av valorganisationen med befattningar och kompetenser. En överenskommelse (SLA) har upprättats mellan valnämnden och stadskontoret för perioden 2020–2022.

Det går inte att utesluta att ett extraval kan utlysas i samband med riksdagens budgetbeslut 2021, vilket då skulle innebära att ett val ska genomföras även under 2022. Denna osäkerhet motiverar valnämnden att upprätthålla en beredskap för ett eventuellt extraval även innan det planerade RKR-valet 2022. Valnämnden begär ett förändrat kommunbidrag för RKR-valet i september med 10 700 000 kronor utöver ordinarie kommunbidrag. Ett extraval redan under våren skulle innebära en avsevärt högre kostnad för valnämnden under 2022, men valnämnden begär i nuläget inga extramedel härför. I händelse av extraval återkommer valnämnden till kommunstyrelsen om finansiering.

Med anledning av Malmö stads ökade befolkning och nybyggnation har valnämnden genomfört en översyn av antalet valdistrikt inför valen 2022 och 2024. Översynen har resulterat i valnämndens beslut om att inrätta 18 nya valdistrikt inför kommande val vilket kommer att innebära ökade kostnader avseende inköp av valmaterial, ökat transportbehov men främst arvoden till ett större antal röstmottagare.

En pågående översyn av vallagen beräknas innebära utökade krav på insynsskydd och kontroll av ordning i valsedelställ. För att RKR-valet 2022 ska kunna anordnas på ett rättssäkert och ändamålsenligt sätt förväntas förändringarna innebära en ökad köbildning och därmed ett ökat behov av bemanning. Dessutom kommer RKR-valet 2022 att genomföras i nära anslutning till rådande pandemi med krav på ökat avstånd i köer, ökad bemanning, samt andra anpassningar efter pandemiläge (val av vallokaler och inköp av skyddsredskap).

Den största kostnaden i samband med anordnandet av val hänför sig till arvode för anlitate röstmottagare och annan personal. Totalt ska ca 1600 röstmottagare rekryteras. Arvodet har inte förändrats sedan 2018, och för att upprätthålla ett rättssäkert genomförande av val är det rimligt att höja arvodet för att kunna anlita kompetent och motiverad personal inför RKR-val 2022.

Valnämnden gör vidare bedömningen att det behövs ett ökat fokus på trygghets- och säkerhetsfrågor i samband med röstmottagningen vid förtidsröstningen och i vallokalerna och på kommunikation med allmänheten och de politiska partierna.

För anordnande av förtidsröstning utgår statsbidrag. Kostnader för anordnande av förtidsröstning ingår därför inte i denna begäran. Det är i nuläget inte beslutat hur stort bidraget kommer att bli och någon bedömning om huruvida bidraget är tillräckligt eller ej kan därför inte göras.

Inför år 2023 bör valnämnden erhålla en ökad normalbudget för de år inga val genomförs, som är anpassad efter den nya valorganisationen. Val till Europaparlamentet genomförs dock redan i maj/juni 2024 vilket innebär att valkansliets bemanning bör anpassas redan i maj 2023.

Under 2024 kommer valnämnden att organisera val till Europaparlamentet i maj/juni. Begäran om kommunbidrag för 2024 kommer att vara liknande den som görs för 2022.

År 2026 kommer valnämnden att återigen organisera allmänna val. Med beaktande av befolkningsökning, förändrade lagkrav, pris- och löneökningar har begäran för 2026 räknats upp med 20 % jämfört med 2022.

Förändringar i omvärlden

Här besvarar nämnden följande frågeställningar:

- Vilka viktiga beslut, händelser och förändringar i omvärlden förväntas påverka nämnden under 2022 och framåt och på vilket sätt?
- Vilka förändringar ser nämnden behov av i Malmö stad som helhet som skulle möjliggöra förbättringar i den egna verksamheten? Hur kan nämnden bidra till att underlätta måluppfyllelsen och/ eller minska nettokostnaderna för Malmö stad som helhet?

Regeringskrisen 2021 påvisade att ett möjligt extraval är i hög grad närvarande. Det går därmed inte att utesluta att ett extraval kan utlysas i samband med riksdagens budgetbeslut nov/dec 2021, vilket då skulle innebära att ett val ska genomföras även under våren 2022. Denna osäkerhet motiverar valnämnden att upprätthålla en beredskap för ett eventuellt extraval även innan det planerade RKR-valet i september 2022. Valnämnden begär ett förändrat kommunbidrag för RKR-valet i september med 10 700 000 kronor utöver ordinarie kommunbidrag. Ett extraval redan under våren skulle innebära en avsevärt högre kostnad för valnämnden under 2022, men valnämnden begär i nuläget inga extramedel härför. I händelse av extraval återkommer valnämnden till kommunstyrelsen om finansiering.

Med anledning av Malmö stads ökade befolkning och nybyggnation har valnämnden genomfört en översyn av antalet valdistrikt inför valen 2022 och 2024. Översynen innebär att 18 nya valdistrikt kommer att inrättas och därmed ökade kostnader avseende bland annat inköp av valmaterial, ökat transportbehov och arvoden till ett större antal röstmottagare.

En pågående översyn av vallagen beräknas innebära utökade krav på insynsskydd och kontroll av ordning i valsedelställ. För att allmänna val 2022 ska kunna anordnas på ett rättssäkert och ändamålsenligt sätt förväntas förändringarna innebära en ökad köbildning och därmed ett ökat behov av bemanning. Detta i kombination med att allmänna val 2022 kommer att genomföras i nära anslutning till pandemi, kommer eventuella restriktioner och särskild hantering av avstånd mellan väljare i köer kräva ökad bemanning.

En ökad polarisering och hätskare samhällsdebatt innebär att trygghet- och säkerhetsfrågor kring valprocessen bör ha en hög prioritering. Inte minst frågor kring extern påverkan bör hanteras.

Förändring och utveckling av nämndens verksamhet

Här besvarar nämnden följande frågeställning:

- Vilka verksamhetsförändringar, effektiviseringar eller kvalitetsutveckling pågår eller planeras inom nämnden framöver? Beskriv även förändrade arbetssätt och/eller samarbete med andra som leder till förbättrad kvalitet och/eller minskade kostnader.

Den arvodesutredning som valkansliet påbörjade under 2020 har avslutats med beslut i valnämnden om ett nytt arvodesystem gentemot vaktmästare under valdagen. Det nya arvoderingsystemet ska implementeras i samband med allmänna val 2022 med syfte att vara ett mer rättvist, lättbegripligt och administrativt lätthanterligt system.

Vid föregående val har extern konsult anlits för samordning av förtidsröstning. Genom en överlämningsprocess under valen 2018 och 2019 finns nu samordnare internt på valkansliet vilket ska underlätta ett närmare samarbete och effektivisering kring samordning av förtidsröstning samt samordning av valdagen.

Kommunbidrag

Här besvarar nämnden följande frågeställningar:

- Vilka förändringar som innebär ökade kostnader eller lägre intäkter kommer att påverka nämndens verksamhet 2022? Vilken effekt får detta på nämndens behov av kommunbidrag?
- Vilka förändringar pågår eller planeras inom nämndens verksamhet som innebär minskade kostnader eller högre intäkter? Vilken effekt får detta på nämndens behov av kommunbidrag?
- Vilka ekonomiska effekter kan uppnås till följd av förändrat arbetssätt / samarbete med andra på kort och lång sikt?

För att anordnandet av val ska kunna ske på ett rättssäkert och ändamålsenligt sätt genomfördes en omorganisation 2018 som innebar en förstärkning av valorganisationen med befattningar och kompetenser. En överenskommelse (SLA) har upprättats mellan valnämnden och stadskontoret för perioden 2020–2022 i vilken valnämndens personalkostnader (inklusive lokalhyra för kansli) garanteras till 3 773 000 kronor för 2022.

Med anledning av Malmö stads ökade befolkning och nybyggnation har valnämnden genomfört en översyn av antalet valdistrikt inför valet 2022 och 2024. Översynen har resulterat i valnämndens beslut om att inrätta 18 nya valdistrikt inför RKR-valet 2022 vilket beräknas kosta ca 885 000 kr. Då inkluderas kostnader för valförrättare, vaktmästare, utrustning i vallokaler och transporter av valmaterial.

Den största kostnaden i samband med anordnandet av val hänförs till arvode för anlitade röstmottagare och annan personal. Totalt ska ca 1600 röstmottagare rekryteras. Arvodet har inte förändrats sedan 2018, och för att upprätthålla ett rättssäkert genomförande av val är det rimligt att höja arvodet för att kunna anlita kompetent och motiverad personal inför allmänna val 2022. Uppräkning av arvoden för röstmottagare och annan personal beräknas kosta 685 000 kr.

Ett ökat antal valdistrikt innebär också ett större antal valmaterial och därmed också behov av större lagerlokaler. Nya lagerlokaler beräknas medföra en ökad kostnad jämfört med innevarande år på ca. 170 000 kr.

För att RKR-valet 2022 ska kunna anordnas rättssäkert och ändamålsenligt med utökade krav på insynskydd och kontroll av ordning i valsedelstall tillkommer ett behov av utökad bemanning. Detta i kombination med att valet kommer att genomföras i nära anslutning till pandemi kommer hantering av avstånd mellan väljare i köer kräva ökad bemanning. Den ökade bemanningen beräknas kosta 620 000 kr.

Med hänsyn till att RKR-valet 2022 kommer att genomföras i en pandemikontext bör eventuellt särskilda skyddsåtgärder (handsprit, skyddsmasker, handskar mm.) och säkerhetsredskap (plexiglas mm.) införskaffas.

Valnämnden gör vidare bedömningen att det behövs ett ökat fokus på trygghets- och säkerhetsfrågor i samband med röstmottagningen vid förtidsröstningen och i vallokaler och på kommunikation med allmänheten och de politiska partierna.

För anordnande av förtidsröstning utgår statsbidrag. Kostnader för anordnande av förtidsröstning ingår därför inte i denna begäran. Det är i nuläget inte beslutat hur stort bidraget kommer att bli och någon bedömning om huruvida bidraget är tillräckligt eller ej kan därför inte göras.

Den totala kostnaden för genomförandet av RKR-val 2022 beräknas trots ovanstående förändringar täckas inom det kommunbidrag med uppräknings för pris- och löneeffekter, som Valnämnden fick i samband med EU-valet 2019. I samband med det allmänna valet 2018 redovisade Valnämnden ett överskott på 1 390 000 kr och i samband med EU-valet 2019 ett överskott på 2 873 000 kr.

Det går inte att utesluta att ett extraval kan utlysas i samband med riksdagens budgetbeslut 2021, vilket då skulle innebära att ett val ska genomföras även under 2022. Denna osäkerhet motiverar valnämnden att upprätthålla en beredskap för ett eventuellt extraval även innan det planerade RKR-valet 2022.

Valnämnden begär ett förändrat kommunbidrag för RKR-valet i september med 10 700 000 kronor utöver ordinarie kommunbidrag. Ett extraval redan under våren skulle innebära en avsevärt högre kostnad för valnämnden under 2022, men valnämnden begär i nuläget inga extramedel härför. I händelse av extraval återkommer valnämnden till kommunstyrelsen om finansiering.

Riktade statsbidrag och övriga bidrag

Benämning/ ändamål	Ansvarig myndighet/ bidragsgivare	Prognos 2021 (tkr)	Prognos 2022 (tkr)
Riktade statsbidrag			
Statsbidrag för kommunens förtidsröstning i samband med allmänt val 2022	Valmyndigheten	0	6 600
Övriga bidrag			
SUMMA BIDRAG		0	6 600

För anordnande av förtidsröstning utgår statsbidrag. Det är dock i nuläget inte beslutat hur stort bidraget kommer att bli och någon bedömning om huruvida bidraget är tillräckligt eller ej kan inte göras.

Begäran om investeringsram

I detta avsnitt beskrivs nämndens planerade investeringar för 2022 med plan för 2023-2027.

Valnämnden har inget investeringsbehov.

Investeringsram

Begäran om investeringsram 2022 samt plan för 2023-2027 (belopp i tkr)

	Begäran	Plan				
Investeringstyp	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Summa investeringsram						