



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-03-11

Vår referens

Jörgen Dehlin

Verksamhetscontroller

jorgen.dehlin@malmo.se

Remiss Finansdepartementet - Snabbare bredband i hela landet - åtgärder för effektivare utbyggnad av gigabitinfrastruktur (SOU 2025:110) **STK-2025-1970**

Sammanfattning

Från Finansdepartementet föreligger en utredning som föreslår anpassningar och kompletterande författningsbestämmelser utifrån bland annat EU:s förordning om gigabitinfrastruktur. Syftet med förordningen är att bidra till en kostnadseffektiv och snabb utbyggnad av nät med mycket hög kapacitet för elektronisk kommunikation inom unionen.

Servicenämnden, stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden har yttrat sig i ärendet. Stadskontoret har också inhämtat synpunkter från Malmö Energi och Hållbarhet AB. Förslaget är att Malmö stad ställer sig positiv till utredningens förslag men att det även är viktigt att regelverket utformas på ett sätt som värnar nätägarnas möjlighet att långsiktigt förvalta och utveckla lokala infrastruktur – inte minst lokala stadsnät.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslaget till yttrande och skickar yttrandet till Finansdepartementet

Beslutsunderlag

- Snabbare bredband i hela landet - åtgärder för effektivare utbyggnad av gigabitinfrastruktur (SOU 2025:110)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260323 - Remiss Finansdepartementet - Snabbare bredband i hela landet - åtgärder för effektivare utbyggnad av gigabitinfrastruktur (SOU 2025:110)
- Remissvar servicenämnden
- Tekniska nämnden beslut 260223 § 31



- Remissvar tekniska nämnden
- Remissvar stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 260225 § 52

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-03-23

Kommunstyrelsen 2026-04-01

Beslutet skickas till

Finansdepartementet

Servicenämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

Malmö Energi och Hållbarhet AB

Stadskontoret, avdelningen för bolag och kommunalförbund

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Regeringen beslutade i augusti 2024 att ge en särskild utredare i uppdrag att föreslå anpassningar och kompletterande författningsbestämmelser utifrån bland annat EU:s förordning om gigabitinfrastruktur. Syftet med förordningen är att bidra till en kostnadseffektiv och snabb utbyggnad av nät med mycket hög kapacitet för elektronisk kommunikation inom unionen. För att uppnå detta innehåller förordningen bestämmelser om bland annat tillträde till befintlig fysisk infrastruktur och information om infrastrukturen, samordning av bygg- och anläggningsprojekt, krav på viss fysisk infrastruktur samt mer effektiva tillståndprocesser. Utöver nätoperatörer tillämpas skyldigheter på offentliga organ som äger eller kontrollerar fysisk infrastruktur och på företag som tillhandahåller tillhörande faciliteter.

Finansdepartementet har nu bjudit in ett antal intressenter – däribland flera kommuner – att lämna synpunkter på utredningen. Servicenämnden, stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden har yttrat sig i ärendet. Stadskontoret har också inhämtat synpunkter från Malmö Energi och Hållbarhet AB. Nämndernas och bolagets synpunkter är en bärande del i stadskontorets förslag till yttrande.

Utredningens förslag och bedömningar

Här listas de områden med förslag och bedömningar som nämnderna berört i sina yttranden och där Malmö Energi och Hållbarhet haft synpunkter. För övriga förslag hänvisas till betänkandet.

9. Tillträde till befintlig fysisk infrastruktur



- 9.2 – Tillträdesskyldighet och tillstånd
- 9.3 – Tillträdesbegärans administrativa aspekter
- 9.4 – Tillträde till privata kommersiella byggnader
- 9.5 – Vägledning om villkor för tillträde
- 9.6 – Undantag med anledning av alternativt tillträde
- 9.7 – Organ för samordning av och rådgivning om tillträde
- 9.8 – Nationell anpassning av tillträdesskyldigheten
- 9.9 – Operatörernas rätt att erbjuda tillträde till sin fysiska infrastruktur i vissa fall

11. Samordning av bygg- och anläggningsprojekt

- 11.2 – Samordningsskyldighet och begärans administrativa aspekter

16. Tillståndprocesser

- 16.5.3 – Tidsfrister och effektiv ärendehantering

17. Fysisk infrastruktur i nya byggnader och byggnader som genomgår större renoveringar

- 17.1 – Fiberfärdig infrastruktur i nya byggnader och byggnader som genomgår större renoveringar
- 17.2 – Standarder eller tekniska specifikationer

18. Tillträde till fysisk infrastruktur i byggnader

- 18.2 – Tillträde till fysisk infrastruktur i byggnader

19. Central informationspunkt

- 19.2 – Myndighet med ansvar för den centrala informationspunkten

Sammanfattning av nämndernas yttranden

Här sammanfattas yttrandena från nämnderna. Yttrandena biläggs i sin helhet ärendet.

Servicenämnden



EU:s förordning om gigabitinfrastruktur (GIA) syftar till att underlätta utbyggnaden av nät med mycket hög kapacitet i Europa, vilket servicenämnden anser vara positivt för att hänga med i den allt snabbare digitala utvecklingen och fortsättningsvis kunna erbjuda snabb och stabil uppkoppling.

GIA innehåller bestämmelser om tillträde till befintlig fysisk infrastruktur, samordning av bygg- och anläggningsprojekt samt öppenhet och tillgänglighet till information om fysisk infrastruktur, vilket är en förutsättning för att kunna bygga ut infrastrukturen. (*kapitel 9, 11.2, 18.2*)

Tillträde till den befintliga infrastrukturen kan komma att påverka servicenämndens kontroll av sådan infrastruktur, beroende på vilken information som verksamheterna kan komma att behöva dela med sig av. (*18.2*) Det är viktigt att förstå konsekvenserna av att ge tillträde till fysisk infrastruktur av känslig karaktär, så som exempelvis skyddsobjekt, då risken för dataintrång samtidigt ökar. (*9.8*)

Nämnden anser även att fastighetsägare bör vara proaktiva och ta initiativ för att förstå och anpassa sig till de nya bestämmelserna och kraven enligt GIA och plan- och bygglagen samt plan- och byggförordningen. Detta för att kunna följa med i och påverka utvecklingen av arbetet.

Stadsbyggnadsnämnden

Stadsbyggnadsnämnden tillstyrker förslaget enligt remissen med kommentarer.

Stadsbyggnadsnämnden anser att det finns en risk för att det tekniska egenskapskravet förbises när man bryter ut ett av kraven ur den uttömmande listan i Plan- och bygglagen (PBL) 8 § 4. Det kan leda till ökad otydlighet, då detta egenskapskrav ska återfinnas i andra dokument. (*17.1*)

Då bredbandsanslutning fortsatt ska räknas som ett tekniskt egenskapskrav, anser stadsbyggnadsnämnden att det är positivt att Boverket fortsatt föreslås vara den myndighet som bemyndigas att utfärda föreskrifter. (*17.2*)

Stadsbyggnadsnämnden ställer sig frågande till varför författningsändringen i PBL föreslås träda i kraft redan 13 februari 2026, då det är innan remissens svarsdatum gått ut. Övriga lagar som behöver ändras enligt remissen ändras 12 maj 2026.

Tekniska nämnden



Tekniska nämnden har inget att invända mot förslagen. Nämnden vill dock anmärka på att föreslagna regeländringarna i Plan- och bygglagen träder i kraft innan remisstiden har gått ut.

Synpunkter från Malmö Energi och Hållbarhet AB

Stadskontoret har i beredningen av ärendet också inhämtat synpunkter från Malmö Energi och Hållbarhet AB. Bolagets synpunkter redovisas nedan.

Övergripande synpunkter

Malmö Energi och Hållbarhet AB (MEHAB) välkomnar ambitionen att skapa bättre förutsättningar för en snabb och kostnadseffektiv utbyggnad av gigabitinfrastruktur i Sverige. En väl fungerande digital infrastruktur är en grundläggande förutsättning för samhällets digitalisering, för näringslivets konkurrenskraft och för utvecklingen av smarta och hållbara städer. Åtgärder som bidrar till effektivare tillståndsprocesser, bättre samordning av anläggningsarbeten och ökad transparens kring infrastruktur kan därför i grunden bidra positivt till utvecklingen.

Samtidigt vill MEHAB framhålla att lokala stadsnät i många fall utgör en strategisk del av den digitala infrastrukturen. Dessa nät har ofta byggts upp över lång tid och finansierats genom betydande investeringar i syfte att säkerställa robust kommunikation, öppen konkurrens och långsiktig tillgång till digital infrastruktur. I många fall används näten även för samhällskritiska funktioner, exempelvis offentlig verksamhet, trygghetslösningar och andra samhällsviktiga tjänster. Det är därför viktigt att regelverket utformas på ett sätt som värnar nätägarnas möjlighet att långsiktigt förvalta och utveckla denna infrastruktur.

Tillträde till fysisk infrastruktur (*kapitel 9*)

När det gäller reglerna om tillträde till fysisk infrastruktur är ambitionen att öka möjligheterna till delning av infrastruktur i grunden positiv. Samtidigt är det viktigt att tillträdesreglerna utformas så att de inte skapar osäkerhet kring ansvarsförhållanden, driftsäkerhet eller förvaltningen av befintliga nät.

Stadsnät har ofta en central roll i den lokala infrastrukturen och är uppbyggda för att möta både kommersiella behov och samhällsviktiga funktioner. Krav på tillträde bör därför tillämpas på ett proportionerligt sätt och ge utrymme att beakta robusthet, säkerhet och nätets tekniska förutsättningar. Det är även viktigt att tillträde sker på rimliga och affärsmässiga villkor så att investeringar i ny infrastruktur inte riskerar att hämmas.

Transparens och informationsdelning



Utredningen föreslår ökad transparens kring befintlig infrastruktur och planerade anläggningsprojekt. En ökad informationsdelning kan bidra till bättre samordning av utbyggnad, men det är samtidigt nödvändigt att säkerställa att hanteringen av sådan information inte skapar nya sårbarheter i samhällskritisk infrastruktur.

Det gäller särskilt information om fiberstråk, noder, knutpunkter och andra strategiska delar av nät. MEHAB delar därför utredningens bedömning att mer detaljerad information bör hanteras genom kontrollerad informationsdelning mellan berörda aktörer och inte göras allmänt tillgänglig.

Samordning av bygg- och anläggningsprojekt (11.2)

Förslagen om samordning av bygg- och anläggningsprojekt kan bidra till effektivare resursanvändning och minskad påverkan på stadsmiljön. Samtidigt behöver regelverket utformas så att samordning sker när det är praktiskt genomförbart och ekonomiskt rimligt.

I praktiken kan det finnas situationer där samordning försvårar projektgenomförande eller innebär tekniska begränsningar. Det är därför viktigt att nätägare och ansvariga aktörer fortsatt har möjlighet att göra en rimlighetsbedömning i det enskilda fallet.

Tillståndprocesser (16.5.3)

Utredningens ambition att effektivisera tillståndprocesser är positiv och kan bidra till kortare ledtider för utbyggnad. Samtidigt bör tidsramarna utformas så att de tar hänsyn till att fiberutbyggnad ofta berör flera olika regelverk och tillståndprocesser, exempelvis inom miljölagstiftning, kulturmiljö och markanvändning.

I mer komplexa ärenden behöver det därför finnas utrymme för längre handläggningstid utan att rättssäkerheten påverkas.

Central informationspunkt (19.2)

Förslaget om en central informationspunkt kan bidra till ökad transparens och förenklade processer för aktörer som planerar att bygga ut nät. Samtidigt är det avgörande att systemet utformas med höga krav på informationssäkerhet och tydliga regler för åtkomst och behörighet.

Det är även viktigt att lösningen inte innebär en oproportionerlig administrativ belastning för nätägare.

Robust digital infrastruktur



Digital infrastruktur är i dag en central del av samhällets kritiska infrastruktur. I takt med att samhällets funktioner blir mer digitaliserade ökar också betydelsen av robusta och säkra nät.

Stadsnät spelar i detta sammanhang en viktig roll genom att säkerställa konkurrensneutral tillgång till digital infrastruktur och genom att bidra till redundans och robusthet i de lokala näten. Regelverket bör därför utformas så att det fortsatt stödjer investeringar i robust och långsiktigt hållbar infrastruktur.

Sammanfattande bedömning

MEHAB ställer sig positivt till ambitionen att skapa bättre förutsättningar för en snabb utbyggnad av gigabitinfrastruktur. Samtidigt bedömer MEHAB att genomförandet behöver utformas så att hänsyn tas till säkerhet, robusthet, investeringsvilja och nätägarnas möjlighet att långsiktigt utveckla och förvalta den digitala infrastrukturen.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret delar nämndernas yttranden och bolagets synpunkter och inkluderar dessa i förslaget till yttrande. Därutöver har stadskontoret synpunkterna nedan.

Stadskontoret vill påminna Finansdepartementet om Malmö stads yttrande över *Förbättrad konkurrens i offentlig och privat verksamhet och hemställan från Konkurrensverket om företagskoncentrationer* (SOU 2025:22) från Klimat- och näringslivsdepartementet. Malmö stad ansåg att den föreslagna lagstiftningen i SOU 2025:22 i flera delar är otydlig vilket riskerar att skapa rättsosäkerhet och tillämpningsproblem. Staden bedömde även att förslagen kan leda till ett minskat utbud och försämrad konkurrens. Vidare ansåg Malmö stad att Konkurrensverket enligt förslaget ges ett alltför stort inflytande över bedömningen av kommunal kompetens och att förslaget innebär en betydande bevisbörda för kommunerna. Malmö stad var även kritisk till förslaget om marknadsstörningsavgift.

Stadskontorets förslag

Förslaget är att godkänna förslaget till yttrande och skicka yttrandet till Finansdepartementet.

Ansvariga

Nicklas Löfström Nämndsekreterare
Henrik Loveby Avdelningschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör