



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-01-17

Vår referens

Pär Svensson

Strateg

par.svensson@malmo.se

Remiss om ändrade föreskrifter för havsmiljön, HVMFS 2012:18 gällande miljö kvalitetsnormer, STK- 2024-1447 TN-2024-2595

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har översänt en remiss från Havs- och vattenmyndigheten om ändrade föreskrifter för havsmiljön, HVMFS 2012:18 gällande miljö kvalitetsnormer till bland annat tekniska nämnden för samråd. Remissen innehåller förslag till beskrivning av ny miljöstatus, förslag till nya och ändrade miljö kvalitetsnormer samt indikatorer till dessa. Fastighets- och gatukontoret ställer sig positiv till de föreslagna ändringarna.

Förslag till beslut

Tekniska nämnden föreslås besluta

att godkänna förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Remiss ändringar av HVMFS 2012:18 dnr-2024-003251
- Bilaga 3 HVMFS2012:18 förslag till ändringsföreskrift dnr-2024-003251
- Bilaga 2 Sändlista dnr-2024-003251
- Bilaga 1 Konsekvensutredning Bilaga 3 HVMFS 2012:18 dnr-2024-003251
- G-Tjänsteskrivelse TN 250128 - Remiss om ändrade föreskrifter för havsmiljön HVMFS 2012:18 gällande miljö kvalitetsnormer
- Förslag till yttrande TN 250128 - Remiss om ändrade föreskrifter för havsmiljön, HVMFS 2012:18 gällande miljö kvalitetsnormer

Beslutsplanering

Tekniska nämnden 2025-01-28



Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt en remiss från Havs- och vattenmyndigheten om ändrade föreskrifter för havsmiljön, HVMFS 2012:18 gällande miljökvalitetsnormer till tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden och miljönämnden för samråd.

Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2012:18) är en del av genomförandet av EU:s havsmiljödirektiv som sedan 2010 är införlivat i svensk lagstiftning via havsmiljöförordningen (SFS 2010:1341). Sveriges hav är, utifrån havsmiljöförordningen uppdelat i två havsområden, Nordsjön och Östersjön vilket kan jämföras med de över 25 000 vattenförekomsterna som finns utifrån vattenförvaltningsförordningen. Föreskrifternas bilaga 2 innehåller en beskrivning av vad som kännetecknar god miljöstatus och bilaga 3 innehåller miljökvalitetsnormer (MKN) med indikatorer för de två havsområdena (Nordsjön samt Östersjön). Gränsen mellan havsområdena går vid Öresundsbron vilket innebär att Malmö ingår i båda havsområden.

Aktuell översyn av föreskrifter ska genomföras av Havs- och vattenmyndigheten minst vart sjätte år. Syftet är att uppdatera miljökvalitetsnormerna så att de möter aktuella utmaningar med att nå god miljöstatus. Denna gång syftar översynen även till att bemöta den kritik som EU-kommissionen riktat mot Sverige. Kritiken har bland annat bestått i att det behöver införas mätbara målvärden. Vidare har vissa ändringar gjorts för att underlätta arbetet med tillämpning av miljökvalitetsnormerna i tillståndsärenden. Därför föreslås en rad revideringar av bilaga 3 om miljökvalitetsnormer och indikatorer. Nya miljökvalitetsnormer och indikatorer omfattar bland annat impulsivt och kontinuerligt ljud där särskild hänsyn ska tas till tumlare, fysisk störning på havsbotten från bottentrålning, åldersfördelning av fiskbestånd samt bifångst av marina däggdjur och sjöfåglar. Förändringarna bedöms framförallt ha påverkan på havsbaserad vindkraft och yrkesfiske. Sammantaget medför förslaget att antal miljökvalitetsnormer ökar från 11 till 14 och antal indikatorer ökar från 18 till 24.

Tekniska nämndens verksamhet bedöms möjligen kunna påverkas av förändringar av normer och indikatorer kopplade till undervattensljud samt havsbottenareal. I båda fallen är det byggande och utfyllnad i havet som kan beröras. Nedan listas förslagen:

- Miljökvalitetsnormen D.1 föreslås formuleras om för att bättre överensstämja med ändringar som gjordes i bilaga 2 i den revidering som gjordes 2018.

Tidigare lydelse:



Den av mänsklig verksamhet opåverkade havsbottenarealen ska ha en omfattning som ger förutsättningar för att upprätthålla bottnarnas struktur och funktion för respektive livsmiljötyp. (HVMFS 2018:18)

Förslag till ny lydelse:

Den av mänsklig verksamhet opåverkade havsbottenarealen ska ha en omfattning och utbredning som inte äventyrar konnektiviteten mellan livsmiljötypernas strukturer och deras funktion för respektive livsmiljötyp.

- En ny miljö kvalitetsnorm D.4 föreslås införas. Syftet är att den nya normen ska vara kopplad till en ny beskrivning av god miljöstatus för bentiska livsmiljöer (livsmiljöer på havsbotten).

Förslag till lydelse:

Påverkan på havsbotten till följd av mänsklig verksamhet ska inte äventyra förutsättningarna för att upprätthålla bottnarnas struktur och funktion för respektive livsmiljötyp.

- Miljö kvalitetsnormen E.2 föreslås formuleras om för att dels stämma överens med nya beskrivningar av god miljöstatus och dels för att omfatta hörselskador på samtliga djur, inte bara däggdjur. Den nya normen förväntas ge en ökad transparens kring hur bullrande verksamheter påverkar havsmiljön.

Tidigare lydelse:

Mänskliga verksamheter ska inte orsaka skadligt impulsivt ljud i marina däggdjurs utbredningsområden under tidsperioder då djuren är känsliga för störning. (HVMFS 2018:18)

Förslag till ny lydelse:

Mänskliga verksamheter ska inte orsaka skadligt impulsivt ljud som kan leda till tillfällig eller permanent hörselnedsättning hos i marina djur med effekt på populationsnivå samt för tumlare, på individnivå.

- En ny miljö kvalitetsnorm E.3 föreslås införas. Impulsivt buller ingår sedan 2024 i definitionen av god miljöstatus och syftet med normen är att den ska möjliggöra åtgärder som krävs för att god miljöstatus ska kunna uppnås.

Förslag till lydelse:

Mänskliga verksamheter ska inte orsaka impulsivt ljud som utsätter havsmiljön för bullernivåer som förhindrar att god miljöstatus kan upprätthållas eller nås



- En ny miljö kvalitetsnorm E.4 föreslås införas. Kontinuerligt buller ingår sedan 2024 i definitionen av god miljöstatus och syftet med normen är att den ska möjliggöra åtgärder som krävs för att god miljöstatus ska kunna uppnås.

Förslag till lydelse:

Tillförsel av kontinuerligt lågfrekvent ljud från mänsklig verksamhet ska vara på en nivå som inte hindrar att god miljöstatus kan upprätthållas eller nås.

Förvaltningen konstaterar att föreslagna miljö kvalitetsnormer ligger i linje med Malmö stads miljöprogramms mål om skydd och hållbar förvaltning av havsmiljön likväl som Malmö stads naturvårdsplans mål om att skydda kommunens livsmiljöer.

Ansvariga

Åsa Andersson Enhetschef

Viktoria Morén Avdelningschef

Tobias Nilsson Direktör