



Datum
2023-02-14
Vår referens
Annica Eriksson
Utvecklingssekreterare
annica.eriksson@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Överföring av ansvar för förvaltning av bostadslägenheter för personer för vilka kommunen har ett särskilt ansvar från tekniska nämnden till arbetsmarknads- och socialnämnden STK-2022-1446

Sammanfattning

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår tillsammans med tekniska nämnden att uppdraget att anskaffa och förvalta bostadslägenheter för personer för vilka kommunen har ett särskilt ansvar för, flyttas från tekniska nämnden till arbetsmarknads- och socialnämnden. Det huvudsakliga skälet till förändringen är att samla anskaffning och förvaltning av bostadslägenheter tillsammans med ansvaret för att bedöma behovet av sådana lägenheter och att ge sociala stödinsatser i en och samma nämnd. Genom att ansvaret ligger i en nämnd ökar möjligheterna att skapa en helhetssyn och en samlad bild av aktuella behov, behov kommande år och tillgängliga lägenhetsresurser. Förslaget är att föreslå kommunfullmäktige att besluta enligt förslag.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige överför ansvaret för anskaffning och förvaltning av bostadslägenheter för personer för vilka kommunen har ett särskilt ansvar från tekniska nämnden till arbetsmarknads- och socialnämnden.
2. Kommunfullmäktige godkänner förslag till reviderade reglementen, med ändrad paragrafnumrering som följd, för tekniska nämnden och arbetsmarknads- och socialnämnden att gälla från och med den 1 maj 2023.
3. Kommunfullmäktige beslutar att överföra kommunbidrag på 11 749 tkr för 2023 och 17 991 tkr för helår 2024 från tekniska nämnden till arbetsmarknads- och socialnämnden.
4. Kommunfullmäktige beslutar att per den 1 maj 2023 överföra lägenhetsenhetens bankkonton, tillgångar och skulder från tekniska nämnden till arbetsmarknads- och socialnämnden.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230220 Överföring av ansvar för förvaltning av bostadslägenheterna för personer för vilka kommunen har ett särskilt ansvar

- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 230126 § 37
- Tekniska nämnden beslut 230131 § 19
- Tekniska nämndens reglemente - förslag till ändringar
- Reglemente för Arbetsmarknads- och socialnämnden - förslag till ändringar

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-02-20

Kommunstyrelsen 2023-03-01

Kommunfullmäktige 2023-03-23

Beslutet skickas till

Arbetsmarknads- och socialnämnden.

Tekniska nämnden.

Ärendet

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår tillsammans med tekniska nämnden att uppdraget att anskaffa och förvalta bostadslägenheter för personer för vilka kommunen har ett särskilt ansvar för flyttas från tekniska nämnden till arbetsmarknads- och socialnämnden. Detta utifrån att det sedan fem år tillbaka finns en central organisering av bostads- och hemlöshetsfrågorna inom arbetsmarknads- och socialförvaltningen.

Ärendet är samverkat inför beslut i respektive förvaltning. Beslut om att godkänna förslaget togs i arbetsmarknads- och socialnämnden 2023-01-26 § 37 och i tekniska nämnden 2023-01-31 § 19. Förändringen föreslås träda i kraft 1 maj 2023.

Bakgrund

Efter beslut i kommunfullmäktige genomförde Malmö stad en större omorganisation den 1 maj 2017, som bland annat innebar att de fem stadsområdesnämnderna och sociala resursnämnden upphörde och att tre nya socialnämnder bildades, däribland arbetsmarknads- och socialnämnden. Genom omorganisation samlades socialtjänstens arbete med bland annat hemlöshet, boenden och bostäder för särskilt utsatta grupper under en och samma nämnd och förvaltning.

Samtidigt ändrades tekniska nämndens reglemente på så sätt att nämnden fick ansvar för teknisk tillsyn av de bostadslägenheter som kan övergå till andrahandshyresgästen.

Enligt nuvarande reglemente ansvarar således tekniska nämnden för anskaffning och förvaltning av bostadslägenheter. Arbetsmarknads- och socialnämndens ansvar, enligt dess reglemente, är att i samverkan med tekniska nämnden fullgöra kommunens skyldigheter enligt lagen om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning (20 §) samt att tillsammans med tekniska nämnden förebygga och motverka hemlöshet (21 §).

Förslaget

Planeringen är att den enhet (lägenhetsenheten) inom fastighets- och gatukontoret som nu ansvarar för anskaffning och förvaltning kommer att vara en del av avdelningen för boende tillsyn och service vid arbetsmarknads- och socialförvaltningen. På detta sätt säkerställs att de resurser och den kompetens som behövs för uppdraget samlas centralt, i en och samma nämnd.

Det huvudsakliga skälet till förändringen är att samla anskaffning och förvaltning av

bostadslägenheter tillsammans med ansvaret för att bedöma behovet av sådana lägenheter och att ge sociala stödinsatser i en och samma nämnd. Genom att ansvaret ligger i en nämnd ökar möjligheterna att skapa en helhetssyn och en samlad bild av aktuella behov, behov kommande år och tillgängliga lägenhetsresurser. Då lägenheterna disponeras av arbetsmarknads- och socialnämndens brukare har nämnden ett ansvar för kostnader i de fall där brukaren/hyresgästen inte betalar hyran eller till exempel för skador som denne orsakat. Att internfakturera dessa kostnader innebär en onödig administrativ belastning som dessutom medför en förlust av transparens.

Till följd av masskyddsdirektivet har behoven av boenden ökat och det har periodvis varit svårt att få en tydlig bild av resurserna. Att samla ansvaret i arbetsmarknads- och socialnämnden bedöms dessutom kunna minska ledtider och innebära ett mer effektivt utnyttjande av tillgängliga lägenhetsresurser. En samlad organisering av arbetet med tillsyn av lägenheterna bedöms ge förutsättningar att öka kvaliteten och ett mer effektivt resursutnyttjande.

Fastighets- och gatukontorets lägenhetsenhet har under lång tid byggt upp ett nära och framgångsrikt samarbete med fastighetsägare i staden. Det är av stor vikt för att få tillgång till lägenheter. Det är dessutom viktigt att enheten kontinuerligt kan knyta nya kontakter inom fastighetsmarknaden. Ett framgångsrikt arbete bygger på att det finns ett ömsesidigt förtroende. Ett fortsatt gott samarbete underlättas av att hela enheten, med chefer och medarbetare, föreslås flyttas över till arbetsmarknads- och socialnämnden. Det säkerställer både kontinuitet och kvalitet i samarbetet med fastighetsägarna.

Lägenhetsenheten behöver återkommande rådgivning rörande hyresavtal och annat av enheten för fastighetsjuridik och värdering som finns organisatoriskt inom samma avdelning på fastighets- och gatukontoret. Denna möjlighet till rådgivning försvinner dock inte med en överföring till arbetsmarknads- och socialförvaltningen. Enheten för fastighetsjuridik och värdering har ett uppdrag om att erbjuda rådgivning inom fastighetsjuridik till alla förvaltningar inom Malmö stad. Den hjälp som ges idag kommer fortsatt att kunna ges även vid en organisatorisk förändring.

Ärendet är samverkat inför beslut i respektive förvaltning. Förslagets innehåll innebär att kommunfullmäktige behöver besluta om att båda nämndernas reglemente ändras.

Stadskontorets kommentar: Nämnderna skriver i sina ärenden att det är angeläget att överföra resultatet för perioden januari-april från tekniska nämnden till arbetsmarknad- och socialnämnden, oavsett resultat. Nämnderna avser att återkomma i samband med ekonomisk prognos angående överföring av resultatet per 30 april 2023.

Kommunens ansvar för boende

Malmö stad har enligt socialtjänstlagen (2001:453) och andra bestämmelser ett ansvar att tillhandahålla bostäder och boenden till vissa grupper av människor¹. Människor i hemlöshet kan beviljas bistånd till en bostad med andrahandskontrakt av arbetsmarknads- och socialnämnden med stöd av 4 kap. 1 § socialtjänstlagen.

I enlighet med lag (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning (kallad

¹ Äldre personer, personer med funktionsnedsättning; vissa nyanlända som fått uppehållstillstånd.

bosättningslagen) har kommunen ett ansvar att tillhandahålla boenden.

Kommunen har också ett ansvar att ordna boende enligt förordning (2022:1008) om anvisning av en kommun som ska ordna boende för vissa utlänningar. Det handlar om EU:s masskyddsdirektiv och mottagandet av personer som flytt från Ukraina till Sverige. Det nya regelverket, som trädde i kraft 1 juli 2022, innebär att Migrationsverket anvisar kommuner som ska ordna boende för personer med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet.

Stadskontorets bedömning och förslag

Genom att ansvaret ligger i en nämnd ökar möjligheterna att skapa en helhetssyn och en samlad bild av stadens aktuella behov och tillgängliga lägenhetsresurser. Ändringarna i reglemente tydliggör att framtida arbete kommer ske i samverkan med berörda nämnder. Vilket säkerställer att de insatser som görs för de brukare som har rätt till bistånd enligt socialtjänstlagen, kvalitetssäkras och effektiviseras.

Av nämndernas ärenden framgår att nämnderna är överens om hur mycket kommunbidrag som föreslås omfördelas mellan nämnderna samt när detta föreslås ske. Kommunfullmäktige har i budgetärendet 2023 bemyndigat kommunstyrelsen att, inom ramen för beviljade anslag 2023 besluta om justering av kommunbidrag och investeringsram i ärenden av icke principiell karaktär under förutsättning att berörda nämnder är överens om åtgärden. Bedömningen är dock att denna justering är av principiell karaktär och därmed måste justeringen beslutas av kommunfullmäktige.

Ansvariga

Anna Westerling Ekonomidirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör