



Datum
2022-11-20
Vår referens
Hanna Leidstedt
Controller
hanna.leidstedt@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss från Miljödepartementet - Säkerheter enligt miljöbalken STK-2022-1154

Sammanfattning

Malmö Stad har av Miljödepartementet fått möjlighet att yttra sig över promemorian Säkerheter enligt miljöbalken. I promemorian förslås ändringar i bestämmelserna om säkerhet vid deponering av avfall och vid utvinningsavfallsverksamhet med innebörden att staten, kommuner, regioner och kommunalförbund inte ska behöva ställa sådan säkerhet. Syftet är att minska administration och låsning av medel för offentliga verksamheter. Förslaget innebär även att möjligheten att ställa andra medel än en ekonomisk säkerhet upphör. Förslaget innehåller även ett antal andra förslag som bland annat berör uppdraget för Riksgäldskontorets och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. I ärendets beredning har tekniska nämnden och miljönämnden getts möjlighet att yttra sig.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Miljödepartementet.

Beslutsunderlag

- Remiss från Miljödepartementet - Säkerheter enligt miljöbalken
- PM remiss säkerheter enligt miljöbalken
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 221128 Remiss från Miljödepartementet - Säkerheter enligt miljöbalken
- Remissvar från miljönämnden
- Miljönämnden beslut 221027 § 181
- Remissvar från tekniska nämnden
- Tekniska nämnden beslut 221027 § 264

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-11-28

Kommunstyrelsen 2022-12-07

Beslutet skickas till

Miljödepartementet
Tekniska nämnden
Miljönämnden

Ärendet

Malmö Stad har av Miljödepartementet fått möjlighet att yttra sig över promemorian Säkerheter enligt miljöbalken som innehåller förslag som syftar till att utveckla miljöbalkens bestämmelser om säkerheter.

Miljöbalken ställer i vissa fall krav på att en verksamhetsutövare ska ställa en säkerhet för en verksamhet senast när verksamheten påbörjas. Detta innebär att verksamhetsutövaren ska inkomma med ett dokument från en instans som garanterar att ett i tillståndet specificerat belopp finns tillgängligt för staten för att uppfylla krav enligt miljöbalken, främst för efterbehandling, om verksamhetsutövaren inte är tillgänglig. Detta gäller bland annat deponering av avfall och utvinning av utvinningsavfall samt geologisk lagring av koldioxid enligt 15 kap. miljöbalken. I dagsläget finns inget undantag för ställande av säkerhet för offentliga verksamhetsutövare, som staten eller kommuner.

Det föreslås att möjligheten att ställa andra medel än en ekonomisk säkerhet upphör, samt att stat, kommuner och kommunalförbund undantas från skyldigheten att ställa säkerhet vid deponering av avfall och vid utvinningsavfallsverksamhet.

Det föreslås ett förtydligande kring att tillstånd till geologisk lagring av koldioxid endast får ges om tillståndet förenas med en skyldighet att ställa säkerhet. Det ska inte längre vara möjligt att vidta någon annan lämplig åtgärd för att säkerställa fullgörandet av de skyldigheter som gäller för verksamheten.

Det föreslås också att Riksgäldskontorets roll vid bedömning av säkerheter för tillstånd till utvinningsavfallsverksamheter ska utvecklas.

Vidare föreslås att bestämmelsen om skyldighet för tillsynsmyndigheten att underrätta andra myndigheter om förhållanden som kan vara skäl för förbud eller återkallelse av tillstånd, dispens, godkännande eller omprövning ska, utöver de myndigheter som omfattas idag, kompletteras med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

Det föreslås att en säkerhet enligt miljöbalken ska ställas till Länsstyrelsen om inte annat anges i lag eller förordning och att säkerheten får tas i anspråk av den myndighet som säkerheten har ställts till.

Bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 januari 2024.

Remissinstansernas yttrande

Tekniska nämnden

Tekniska nämnden ställer sig positiv till förslag om att staten, kommuner, regioner och kommunalförbund ska undantas från skyldighet att ställa säkerhet vid tillstånd till deponering av avfall eller hantering av utvinningsavfall med hänvisning till minskad administration och kostnader kopplade till denna typ av verksamhet. Vidare ser nämnden positivt på att de tolkningssvårigheter av nuvarande bestämmelser som har uppstått vid prövning löses genom

föreslagna förändringar.

Tekniska nämnden har inga synpunkter på förslaget i övriga delar.

Miljönämnden

Med den föreslagna ändringen avhjälps en otydlighet i lagstiftningen gällande huruvida staten, kommuner, regioner och kommunalförbund ska vara befriade från skyldigheten att ställa säkerhet vid tillstånd till deponering av avfall eller hantering av utvinningsavfall. Som anges i konsekvensutredningen har detta för kommunens del betydelse främst vad gäller etablering av deponier då tillståndsmyndigheten inte kan begära att kommunen ska ställa ekonomisk säkerhet.

Miljönämnden delar ståndpunkten i förslaget att ändringen bidrar till en mer konsekvent hantering av frågor om ställande av säkerhet vilket bidrar till att offentliga verksamheter ibland inte drabbas av onödiga administrativa åtgärder och låsning av medel. Miljönämnden anser i likhet med förslaget att ändringen är förenlig med ovan nämnda direktivs krav i fråga om ekonomisk säkerhet.

Miljönämnden har inga synpunkter på förslaget i övriga delar.

Stadskontorets bedömning

Förslaget att staten, kommuner, regioner och kommunalförbund ska vara befriade från skyldigheten att ställa säkerhet vid tillstånd till deponering av avfall eller hantering av utvinningsavfall är bra. Förändringen leder till minskad administration och kostnader kopplade till denna typ av verksamhet.

Med beaktande av miljönämnden och tekniska nämndens synpunkter har förslag till yttrande tagits fram.

Ansvariga

Anna Westerling Ekonomidirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör