



Datum
2022-10-12
Vår referens
Ann Häger
Utvecklingssamordnare
ann.hager@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss EU-kommissionens förslag till förordning om restaurering av natur TN-2022-1797

Sammanfattning

EU-kommissionen har lagt fram ett förslag till förordning om restaurering av natur. I förslaget fastställs ett övergripande mål: att bidra till en kontinuerlig, långsiktig och varaktig återhämtning av biologisk mångfald och resilient natur på land och till havs i hela EU genom restaurering av ekosystem och att bidra till unionens klimatbegränsnings- och klimatanpassningsmål och uppfylla unionens internationella åtaganden. Enligt förslaget fastställs flera bindande mål för och skyldigheter i fråga om restaurering av en rad olika ekosystem. Dessa åtgärder bör senast 2030 omfatta minst 20 % av EU:s land- och havsarealer och senast 2050 alla ekosystem som är i behov av restaurering. Förslaget underbyggs av en ram för genomförande för att omsätta målen till handling genom att nationella restaureringsplaner upprättas och genomförs.

Förslag till beslut

Tekniska nämnden föreslås besluta

att godkänna förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Arbetsdokument från Kommissionens avdelningar Sammanfattning av konsekvensbedömningsrapporten Följedokument till förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om restaurering av natur
- Bilagor till förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om restaurering av natur
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om restaurering av natur
- G-Tjänsteskrivelse - Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens förslag till förordning om restaurering av natur
- Yttrande- Remiss från Miljödepartementet - EU-kommissionens förslag till förordning om restaurering av natur

Beslutsplanering

Tekniska nämnden 2022-10-27

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt en remiss gällande EU-kommissionens förslag till förordning om restaurering av natur till tekniska nämnden för yttrande.

Bakgrund

Trots ansträngningar såväl inom EU som internationellt fortsätter förlusten av biologisk mångfald och förstöringen av ekosystem i en alarmerande hastighet, vilket skadar människor, ekonomi och klimat. Detta är dokumenterat i rapporter från Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPPC) och den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster (IPBES). Friska ekosystem ger oss livsmedel och tryggad livsmedelsförsörjning, rent vatten, koldioxidsänkor och skydd mot naturkatastrofer som orsakas av klimatförändringen.

I IPCC:s rapport 2022 betonades att världen och Europa har ett litet och snabbt krympande fönster för att trygga en framtid där människor kan överleva, eftersom de allt vanligare extrema väder- och klimathändelserna har gett oåterkalleliga konsekvenser, där naturliga och mänskliga system utsätts för betydligt större påfrestningar än vad de kan anpassa sig till. I rapporten krävs snabba insatser för att restaurera skadade ekosystem under de närmaste tio åren för att mildra konsekvenserna av klimatförändringarna. Framför allt bör skadade våtmarker, vattendrag, skogs- och jordbruksekosystem restaureras.

Hitills har EU misslyckats med att bromsa förlusten av biologisk mångfald. Avsaknaden av framsteg med EU:s strategi för biologisk mångfald fram till 2020 visar att frivilliga åtaganden från medlemsstaterna inte räcker för att nå EU:s mål när det gäller att restaurera ekosystem. Därför åtog sig kommissionen att föreslå rättsligt bindande mål om att återställa skadade ekosystem i EU, framför allt de som har störst potential för att fånga in och lagra koldioxid och förebygga och minska effekterna av naturkatastrofer.

I förslaget fastställs ett övergripande mål: ”att bidra till en kontinuerlig, långsiktig och varaktig återhämtning av biologisk mångfald och resilient natur på land och till havs i hela EU genom restaurering av ekosystem och att bidra till unionens klimatbegränsnings- och klimatanpassningsmål och uppfylla unionens internationella åtaganden.”

Enligt förslaget fastställs flera bindande mål för och skyldigheter i fråga om restaurering av en rad olika ekosystem. Dessa åtgärder bör senast 2030 omfatta minst 20 % av EU:s land- och havsarealer och senast 2050 alla ekosystem som är i behov av restaurering. Förslaget underbyggs av en ram för genomförande för att omsätta målen till handling genom att nationella restaureringsplaner upprättas och genomförs. Förslaget syftar till att komplettera befintlig miljöpolitik.

Förordningen innebär krav på restaurering av:

- terrestra ekosystem, kustnära ekosystem och sötvattensekosystem
- marina ekosystem
- urbana ekosystem
- den naturliga konnektiviteten hos vattendrag och de naturliga funktionerna hos tillhörande svämplan
- populationer av pollinatörer
- jordbruksekosystem

- skogsekosystem

Artikel 6 beskriver mål och skyldigheter för restaurering av urbana ekosystem. Här specificeras att det inte ska ske någon nettoförlust av urbana grönområden eller trädäckning i stadsområden och att den nationella arealen av urbana grönområden ska öka stegvis fram till 2050 (då minst 5 %). Samtliga städer ska vidare ha minst 10 % trädäckning och en nettoökning av urbana grönområden.

Den konsekvensbedömningsrapport som gjorts till förslaget visar att restaurering av ekosystem är kostnadseffektivt, och där bedömningen visar att nyttan med stor marginal överväger kostnaderna. Vidare beskrivs fördelar vara att samhället gynnas av förstärkt begränsning och anpassning av klimatförändringar och katastrofriskhantering. Restaurering av natur ger arbetstillfällen och inkomstmöjligheter och har positiva effekter för invånarnas hälsa, förbättrat natur- och kulturarv och identitet, samt förbättrad kvalitet och försörjningstrygghet i fråga om livsmedel och vatten.

Kostnaderna kommer till följd av restaurering av ekosystem och underhållet av dem. En del kostnader kan uppstå genom förlorade inkomster, tex för jordbrukare, skogsägare och fiskare under omställningen till mer hållbara metoder. Förslaget föreslår att dessa kostnader skulle helt eller delvis kunna täckas med finansiering från EU och andra källor.

Ansvariga

Sarah Von Liewen Avdelningschef

Tobias Nilsson Direktör