



Datum

2022-06-14

Vår referens

Magnus Persson

Planeringssekreterare

Magnus.Persson@malmö.se

Tjänsteskrivelse

Program för att motverka hemlöshet STK-2020-498

Sammanfattning

Tekniska nämnden har överlämnat Program för att motverka hemlöshet till kommunfullmäktige för antagande. Kommunfullmäktige minoritetsåterremitterade den 20 maj 2020 ärendet till tekniska nämnden i syfte att omarbeta programmet i samråd med arbetsmarknads- och socialnämnden och stadsbyggnadsnämnden, detta för att betydelsen av arbete och egen försörjning skulle utgöra grunden i Malmö stads program för att motverka hemlöshet. Tekniska nämnden har vid sammanträde den 25 augusti 2020 med tillägg och för egen del godkänt Program för att motverka hemlöshet och överlämnar här den nya versionen till kommunfullmäktige för antagande.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige avslår tekniska nämndens förslag till Program för att motverka hemlöshet.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 200504 §291 med Särskilt yttrande (M)
- Ärendet utgår KSAU 200427 §269 KS
- Förslag till beslut KS 200506 §179 med Reservation (M+C), (V), (MP) och (SD)
- Beslut om återremiss KF 200520 §126 med Särskilt Yttrande från (SD)
- Tjänsteskrivelse från tekniska nämnden
- Bilaga Till Program för att motverka hemlöshet - Handlingsplan
- Program för att motverka hemlöshet
- Tekniska nämnden beslut 200825 § 280 med Reservation (SD), (M+C), (MP) och (V)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220620 Program för att motverka hemlöshet

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-04-27

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-05-04

Kommunstyrelsen 2020-05-06

Kommunfullmäktige 2020-05-20

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-06-20

Kommunstyrelsen 2022-08-17
Kommunfullmäktige 2022-09-01

Beslutet skickas till

Malmö stads samtliga nämnder och helägda bolag

Ärendet

Tekniska nämnden beslutade 25 augusti 2020 att överlämna Program för att motverka hemlöshet till kommunfullmäktige för antagande §280. Kommunfullmäktige minoritetsåterremitterade den 20 maj 2020 ärendet till tekniska nämnden i syfte att omarbeta programmet i samråd med arbetsmarknads- och socialnämnden och stadsbyggnadsnämnden, detta för att betydelsen av arbete och egen försörjning skulle utgöra grunden i Malmö stads program för att motverka hemlöshet.

Malmö stads riktlinjer för bostadsförsörjning 2018–2022

Program för att motverka hemlöshet har tagits fram på uppdrag från kommunfullmäktige i samband med antagandet av Handlingsplan för bostadsförsörjning i april 2018 (STK-2018-105). Handlingsplan för bostadsförsörjning utgör Malmö stads riktlinjer för bostadsförsörjning. Riktlinjer ska enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar antas av kommunfullmäktige varje mandatperiod. Handlingsplan för bostadsförsörjning ska säkra tillräcklig volym och bredd i bostadsbyggande samt tillgodose behoven för särskilt utsatta grupper på bostadsmarknaden i Malmö.

Handlingsplan för bostadsförsörjning utgörs av bostadspolitiska mål, vision för bostadsförsörjningen och själva handlingsplanen för de insatser kommunen planerar de kommande fyra åren. De bostadspolitiska målen utgår från de redskap kommunen har att verka för bostadsförsörjningen.

I Handlingsplan för bostadsförsörjning framgår föreliggande uppdrag; att tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden och arbetsmarknad- och socialnämnden uppdras ta fram en strategi för hemlöshet. Uppdraget samordnas av tekniska nämnden.

Program för att motverka hemlöshet

I Program för att motverka hemlöshet finns övergripande målsättningar och principer angående stadens arbete för att minska och motverka hemlöshet, samt tre strategiska områden som var för sig har delmål. Programmets övergripande målsättning är att:

- Långsiktigt eftersträva att varje hemlös ska ha en bostad
- Kortsiktigt verka för att hemlösheten minskar
- Malmö stads sekundära bostadsbestånd ska ha hög kvalitet och vara kostnadseffektivt

Som en bilaga till programmet finns en handlingsplan med konkreta åtgärder i arbetet med att minska och motverka hemlösheten i Malmö. För varje åtgärd finns det en utpekad nämnd eller bolag som föreslås bli huvudansvarig för just den åtgärden.

Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige att anta Program för att motverka hemlöshet och gälla hela Malmö stads organisation. Handlingsplanen föreslås antas av de nämnder i Malmö stad samt de kommunala bolag som berörs av arbetet i handlingsplanen. I handlingsplanen

förklaras även vilket arbete och vilka aktiviteter som berör respektive nämnd och bolag. Programmet och handlingsplanen föreslås genomföras under nuvarande mandatperiod till och med år 2022.

Justeringar efter minoritetsåterremittering

Beredningen av ärendet angående återremitteringen har genomförts inom tekniska nämnden. Vid tekniska nämndens sammanträde den 25 augusti 2020 beslutades:

- att** i förvaltningens förslag till *Program för att motverka hemlöshet* tillföra att Malmö stad ska ha en nollvision för hemlösa barn,
- att** i förvaltningens förslag till *Program för att motverka hemlöshet* tillföra att samtliga akutboenden i Malmö stad ska drivas i egen regi,
- att**, då med nämnda tillägg och för egen del, godkänna förvaltningens förslag till *Program för att motverka hemlöshet*, samt
- att** överlämna detsamma till kommunfullmäktige för slutligt antagande.

Utöver det har handlingsplanen efter önskemål från Boplats Syd AB omarbetats med följande justeringar:

- Uppdraget att Boplats Syd AB ska ta fram riktlinjer för hur försörjningsstöd, bostadsbidrag, bostadstillägg i högre grad ska accepteras av hyresvärdar som inkomst vid förstahandskontrakt stryks.
- Uppdraget att Boplats Syd uppdrag utökas med en marknadsplats för lagliga andrahandsuthyrningar och inneboenden stryks.

Samt att

- Uppdraget att tekniska nämnden ska beställa bostäder av servicenämnden har tagits bort. Anledningen är att lokalförsörjningsuppdraget överflyttats från tekniska nämnden till servicenämnden och kommunstyrelsen från och med första juni 2020.

Utöver det har också programmets organisationsbeskrivning justerats till följd av att lokalförsörjningsuppdraget har överflyttats från tekniska nämnden till servicenämnden från och med första juni 2020.

Pågående arbete med Malmö stads bostadsförsörjningsprogram 2022–2026

Det pågår ett arbete med att ta fram ett nytt program för Malmö stads bostadsförsörjning för mandatperioden 2022–2026. Detta med utgångspunkt i att lagstiftningens stadgar att riktlinjer ska antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod. Programmet utgör Malmö stads riktlinjer för bostadsförsörjningen och kommer ersätta nuvarande handlingsplan för bostadsförsörjning 2018–2022. Utifrån inriktningsmål samt prognoser för befolkningsutvecklingen och stadens demografi, behovsberäkning, marknadsanalys och konjunkturbedömningar har insatsområden och särskilda målgrupper definierats. Inom dessa områden kommer stadens förvaltningsövergripande bostadsförsörjningsorganisation lägga särskild fokus på. Ett av sju utpekade insatsområden är hemlöshet. I framtagandeprocessen beaktas erfarenheter och kunskap från framtagandet av hemlöshetsprogrammet.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret delar tekniska nämndens bedömning att Program för att motverka hemlöshet bidrar till ökad kunskap vad gäller insatser för att minska och motverka hemlösheten i Malmö.

Stadskontoret ställer sig dock frågande till att tekniska nämnden för egen del väljer att besluta om tillägg, att införa en nollvision för hemlösa barn och att samtliga akutboenden i Malmö stad ska drivas i egen regi, i ett kommunövergripande styrdokument. Inte minst i frågan om akutboende som berör arbetsmarknad- och socialtjänstens ansvarsområde enligt kommunfullmäktiges upprättade reglementen.

Stadskontoret anser också att det har skett väsentliga förändringar i förvaltningarnas och nämndernas arbetssätt och ansvarsområden sedan uppdraget för hemlöshetsprogrammet initierades 2018. Här kan exempelvis nämnas att lokalförsörjningsansvaret har flyttats från tekniska nämnden till servicenämnden och kommunstyrelsen. Utöver det har arbetsmarknad- och socialtjänstnämnden inrättat en bostadsrådgivning, samt att arbetsmarknad- och socialförvaltningen har ändrat sin vägledning för hemlöshetsarbetet.

Det framgår också i kommunstyrelsen återsrapportering av åtgärder och aktiviteter utifrån revisorskollegiets granskning av hemlöshetsarbetet 2018 (STK-2020-972), att samverkan i hemlöshetsarbetet mellan nämnder, bolag och kommunstyrelsen har stärkts genom ett mer proaktivt arbete i bostadsförsörjningsorganisationen under de senaste åren. Den nya organisationsstrukturen bidrar till ökad tydlighet i den förvaltningsövergripande ledningen och samordningen av hemlöshetsfrågan. Det finns nu en gemensam inriktning med förvaltningsövergripande arbetet, både vad gäller organisering av arbetet och ett tydligare ansvarstagande i genomförandet kopplat till respektive förvaltnings verksamhetsplanering.

Stadskontoret har också noterat att programmet föreslås gälla för nuvarande mandatperiod 2018–2022. Då programmet är försenat anser stadskontoret att det inte är relevant att anta ett program som inte är aktuellt för kommande mandatperiod.

Med utgångspunkt i rådande förutsättningar föreslår stadskontoret därmed att hemlöshetsprogrammet bör avslås och att erfarenheterna från framtagandet tas tillvara i utvecklingen av det nya bostadsförsörjningsprogrammet och bostadsförsörjningsorganisationens fortsatta förvaltningsövergripande arbete.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör