

**Budgetuppdrag 2021 – Utredning av IOP (idéburet offentligt partnerskapsavtal)**

**Fastighets- och gatukontoret**



## Innehållsförteckning

<b>Budgetuppdrag 2021</b> .....	<b>3</b>
Bakgrund .....	3
Vad är IOP?.....	3
Utredning .....	4
Föreslagen fortsättning.....	5

## Budgetuppdrag 2021

Tekniska nämnden har gett Fastighets- och gatukontoret i budgetuppdrag att utreda möjligheterna att ingå ett IOP-avtal (idéburet offentligt partnerskap) rörande bemanning och utveckling av verksamheten på Guldängens bygglek.

Utredningen har kommit fram till att det finns förutsättningar för förvaltningen att ingå ett idéburet offentligt partnerskap och att verksamheten ryms inom ramen för nämndens uppdrag.

I nuläget bedrivs verksamheten på allmän platsmark där Tekniska nämnden bidrar med upplåtelse utav marken.

## Bakgrund

En bygglekplats är en plats där besökarna har möjlighet att, med handledning av personal, utforska sin kreativitet med hjälp av olika material. Det kan vara fritt skapande eller styrt av ämnen kopplade till ett tema som antingen erbjuds av bygglekens personal eller av den besökande gruppen. Förutsättningarna är en plats att vara på, tillgång till material och redskap samt pedagogisk och specialutbildad personal för verksamheten.

Den befintliga bygglekplatsen Guldängen består också av en odlingsplats och verksamheterna bedrivs i nära samverkan. Verksamheten startade 2017 och har nu pågått i fyra år med medel från Allmänna Arvsfonden och bidrag från Kommunstyrelsen. Bidragen har idag upphört.

Årligen besöks Guldängen av många förskolor, fritidsgrupper, skolklasser och allmänheten. De två första åren 2017-2018 var besökarna fler än förväntat; över 5200 besökande barn och 1300 vuxna.

## Vad är idéburet offentligt partnerskap?

Ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en överenskommelse om samverkan mellan offentlig och idéburen sektor i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhällligt mål. I partnerskapet ska den offentliga parten och den idéburna organisationen ha ett gemensamt engagemang och ett ansvar tillsammans för att nå det gemensamt formulerade målet.

- Ett idéburet – offentligt partnerskap kan ingås när:
- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen
- Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program eller plan, där de idéburna organisationerna särskilt nämns
- Verksamheten inte kan ses som en del av det normerade föreningsbidraget
- Det inte finns en marknad eller en konkurrenssituation att vårda
- Bägge parterna är med och finansierar verksamheten (via pengar eller andra insatser)
- Verksamheten inte detaljregleras från kommunen
- Verksamheten avses att drivas under längre tid

Skillnaden mellan en överenskommelse enligt IOP och ett offentligt kontrakt som kräver upphandling enligt LOU är att ett offentligt kontrakt måste enligt EU-domstolen uppfylla samtliga av följande sex kriterier:

- Det ska vara ett avtal mellan två eller flera parter.
- Avtalet ska innebära att en överenskommelse har träffats mellan berörda parter.
- Avtalet ska röra en upphandlande myndighets anskaffning av en vara, tjänst eller byggentreprenad.
- Avtalet ska innebära att den upphandlande myndigheten gör ett val av leverantör (selektivitetskravet).

- Avtalet ska innehålla ekonomiska villkor vilket innebär att den upphandlande myndigheten erhåller en prestation mot vederlag och att det som anskaffas är av direkt ekonomiskt intresse för den upphandlande myndigheten.
- Avtalet ska innehålla rättsligt bindande skyldigheter av ömsesidigt bindande karaktär.

## Utredning

Utredningen har kommit fram till att verksamheten ryms inom ramen för nämndens uppdrag och att det finns förutsättningar för förvaltningen att ingå ett idéburet offentligt partnerskap.

Enligt Tekniska nämndens reglemente omfattar nämndens ansvar att stärka stadens sociala hållbarhet genom att det offentliga rummet utformas med tillgängligt för alla genom att det fylls med mötesplatser, stadsliv och aktiviteter. Förvaltningens erfarenhet är att bemannade lekplatser bidrar till trygghetskänsla, ökad sysselsättning och minskad vandalism.

Genom omvärldsbevakning har utredningen hittat ett liknande avtal som tecknats mellan Stockholms Stad och föreningen Stacken avseende bemanning av parkleken Stacken i Hagsätra. Ett IOP-avtal skrevs mellan parterna 2019 och löper enligt ansvarig tjänsteperson på Stockholms stad med tillfredställande resultat.

Då verksamhet har sitt ursprung i ett initiativ hos den idéburna sektorn och är i samklang med Malmö stads formulerade målsättningar finns det förutsättningar att teckna ett IOP-avtal givet att det inte rör sig om ett offentligt kontrakt utan snarare om ett partnerskap.

En överenskommelse i IOP-form kan uppfylla flera av kriterierna för ett offentligt kontrakt. Om ett av kriterierna saknas är det inte nödvändigtvis fråga om ett offentligt kontrakt och då kan ett IOP bli aktuellt. Det är oftast det sista kriteriet som inte ingår i en överenskommelse enligt IOP. Detta innebär att den offentliga parten inte styr verksamheten ensam och i detalj.

I regeringens vägledning för idéburet offentligt partnerskap (SOU 2019:56) står det att: ”Med rättsligt bindande skyldigheter av ömsesidigt bindande karaktär, vars fullgörande således är rättsligt åberopbart, avses att den som betalat ersättning kan kräva att den som mottagit ersättningen ska utföra de avtalade tjänsterna. För att det ska vara fråga om ett offentligt kontrakt måste alltså den offentliga parten kunna kräva av den idéburna att den fullföljer vad denne åtagit sig. Om den offentliga parten endast kan kräva återbetalning av erhållna medel för det fall att eventuella villkor inte följts så är den sista punkten inte uppfylld. Det kan då istället för ett offentligt kontrakt handla om en annan form av finansiering. Genom att ingå ett idéburet offentligt partnerskap istället för att genomföra en upphandling enligt LOU förlorar den offentliga parten alltså möjligheten att kräva fullgörelse, eller rättelse av fel, men det är just detta som skiljer ett samverkansprojekt från ett kommersiellt avtal.”

## Föreslagen fortsättning

Fastighets- och gatukontoret föreslår att i dialog med växtväcket utarbeta en beskrivning av verksamheten och utforma villkoren för en överenskommelse enligt modellen för idéburet offentligt partnerskap.

Ett idéburet offentligt partnerskap är ett av verktygen vi har för att tillsammans med de som lever, verkar och vistas i staden skapa mervärde och öka stadens sociala hållbarhet. Genom att ingå i ett idéburet offentligt partnerskap kan Malmö stad tillvarata den idéburna sektorns idéer, erfarenheter och kunskap i skärningspunkten mellan den offentliga och den privata sektorn.