



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2020-08-13 kl. 11:00-12:00
Plats	FGK Rum O-hus Kungsparken, Stadshuset
Beslutande ledamöter	Andréas Schönström (S) (Ordförande) Per Håkan Linné (L) (Vice ordförande) Håkan Fäldt (M) (Andre vice ordförande)
Övriga närvarande	Anna Bertilsson (direktör) Philip Lee (nämndsekreterare)
Utses att justera	Håkan Fäldt (M)
Justeringen	2020-08-13
Protokollet omfattar	§4

Underskrifter

Sekreterare	
	Philip Lee	
Ordförande
	Andréas Schönström (S)	
Justerande
	Håkan Fäldt (M)	

§ 4 Remiss angående upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer och Naturvårdsverkets allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar

TN-2020-2047

Sammanfattning

Naturvårdsverkets allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer gavs ut 1993. Sedan dess har verksamheterna och kraven på dessa förändrats. De allmänna råden har därför blivit föråldrade. Eftersom Naturvårdsverket har övergått från att ge vägledning genom allmänna råd till andra vägledningsformer så kommer de allmänna råden upphävas.

Tekniska nämnden har givits möjlighet att yttra sig i ärendet direkt till Naturvårdsverket, och ges då även möjlighet att lämna önskemål om innehåll till ny vägledning om hamnar. Tekniska nämndens presidium har, enligt punkten 1.3b i Delegationsordning för Malmö stads tekniska nämnd, att, å tekniska nämndens vägnar, avge yttrande över remisser från länsstyrelsen och andra myndigheter i de fall remisstiden inte medger att ärendet hinner behandlas på ordinarie sammanträde med nämnden.

Beslut

Tekniska nämndens presidium beslutar

att till Naturvårdsverket avge yttrande i enlighet med förvaltningens förslag.

Beslutet skickas till

Naturvårdsverket

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse TNPr 200813 Remiss angående upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer och Naturvårdsverkets allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar
- Förslag till yttrande TNPr 200813 Remiss angående upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer och Naturvårdsverkets allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar
- Följebrev/missiv till remiss angående upphävande av allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer samt allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar
- Konsekvensutredning för upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd 93:7 om oljehamnar och oljedepåer
- Konsekvensutredning för upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar (NFS 2003:18)



Datum

2020-08-06

Vår referens

Christian Resebo

Enhetschef

Christian.Resebo@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss angående upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om olje- hamnar och oljedepåer och Naturvårdsverkets allmänna råd om tillstånds- prövning av hamnar TN-2020-2047

Sammanfattning

Naturvårdsverkets allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer gavs ut 1993. Sedan dess har verksamheterna och kraven på dessa förändrats. De allmänna råden har därför blivit föråldrade. Eftersom Naturvårdsverket har övergått från att ge vägledning genom allmänna råd till andra vägledningsformer så kommer de allmänna råden upphävas.

Tekniska nämnden har givits möjlighet att yttra sig i ärendet direkt till Naturvårdsverket, och ges då även möjlighet att lämna önskemål om innehåll till ny vägledning om hamnar. Tekniska nämndens presidium har, enligt punkten 1.3b i *Delegationsordning för Malmö stads tekniska nämnd*, att, å Tekniska nämndens vägnar, avge yttrande över remisser från länsstyrelsen och andra myndigheter i de fall remisstiden inte medger att ärendet hinner behandlas på ordinarie sammanträde med nämnden.

Förslag till beslut

Tekniska nämndens presidium föreslås besluta

att till Naturvårdsverket avge yttrande i enlighet med förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

- Följebrev/missiv till remiss angående upphävande av allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer samt allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar
- Konsekvensutredning för upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar (NFS 2003:18)
- Konsekvensutredning för upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd 93:7 om oljehamnar och oljedepåer
- Tjänsteskrivelse TNPr 200813 Remiss angående upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer och Naturvårdsverkets allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar
- Förslag till yttrande TNPr 200813 Remiss angående upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer och Naturvårdsverkets allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar

Beslutsplanering

Tekniska nämndens presidium 2020-08-13

Beslutet skickas till

Naturvårdsverket

Ärendet

Naturvårdsverket pekar i sin motivering, förutom att råden föråldrats, på att det sedan de allmänna råden togs fram har tillkommit annan vägledning på området. SPBI (Svenska Petroleum & Biodrivmedel Institutet) har tillsammans med Svenskt Oljehamnsforum, Naturvårdsverket och Länsstyrelsen i Västra Götaland tagit fram rekommendationer för branschen – *Miljöpraxis för oljehamnar och oljedepåer*. Rekommendationerna utkom för första gången 2001 och reviderades senast 2019. De områden som täcks av rekommendationerna sammanfaller i stort med de som täcks av de allmänna råden. Det saknas behov av att ha två parallella vägledningar på området. För de områden som täcks av rekommendationerna bör det därmed finnas begränsat behov av att ta fram ytterligare vägledning.

Parallellt pågår också ett arbete med att ta fram ny vägledning om hamnar (NV-03600-20). De delar av de allmänna råden som berör hamnverksamhet i stort kan tas med i det arbetet. Naturvårdsverket efterlyser synpunkter på vad en sådan vägledning skulle kunna innehålla.

Tekniska nämnden och Malmö stad bör förslagsvis, mot denna bakgrund, inte ha några invändningar mot att Naturvårdsverket upphäver de allmänna råden 93:7 om oljehamnar och oljedepåer. Förvaltningen föreslår dock att Tekniska nämnden och Malmö stad bör efterlysa en tydligare dialog vid framtagandet av vägledning om hamnar.

Ansvariga

Peter Nilsson tf. direktör

Linda Medberg tf. avdelningschef



Datum
2020-08-13

Yttrande

Diarienummer
TN-2020-2047

Till
Naturvårdsverket

Remiss angående upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer och Naturvårdsverkets allmänna råd om tillståndsprovning av hamnar

NV-04551-20/NV-03602-20

Tekniska nämndens presidium har beslutat att lämna följande yttrande:

Yttrande

Naturvårdsverket pekar i sin motivering, förutom att råden föråldrats, på att sedan de allmänna råden togs fram har tillkommit annan vägledning på området. SPBI (Svenska Petroleum & Biodrivmedel Institutet) har tillsammans med Svenskt Oljehamnsforum, Naturvårdsverket och Länsstyrelsen i Västra Götaland tagit fram rekommendationer för branschen – *Miljöpraxis för oljehamnar och oljedepåer*. Rekommendationerna utkom 2001 och har reviderats 2019. De områden som täcks av rekommendationerna sammanfaller i stort med de som täcks av de allmänna råden. Det saknas behov av att ha två parallella vägledningar på området. För de områden som täcks av rekommendationerna bör det därmed finnas begränsat behov av att ta fram ytterligare vägledning. Parallellt pågår också ett arbete med att ta fram ny vägledning om hamnar (NV-03600-20). De delar av de allmänna råden som berör hamnverksamhet i stort kan tas med i det arbetet. Naturvårdsverket efterlyser synpunkter på vad en sådan vägledning skulle kunna innehålla.

Malmö stad har, mot denna bakgrund, inga invändningar mot att Naturvårdsverket upphäver de allmänna råden 93:7 om oljehamnar och oljedepåer. Malmö stad efterlyser dock en tydligare dialog vid framtagandet av vägledning om hamnar.

Ordförande

.....
Andréas Schönström (S)
.....

Nämndsekreterare

.....
Philip Lee
.....

Från: Fastighets- och gatukontoret <fgk@malmo.se>

Till: Tekniska nämnden Postlista <registrera.tekniskanamnden@malmo.se>

Ärende: VB: Remiss angående upphävande av allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer samt allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar

Datum: 2020-06-11 16:37:50

Från: Ana Lipovac **För** Stadskontoret Kommunstyrelsen

Skickat: den 11 juni 2020 13:41

Till: Fastighets- och gatukontoret <fgk@malmo.se>

Ämne: Remiss angående upphävande av allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer samt allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar

Hej!

Översändes till Tekniska nämnden för direkt besvarande.

Med vänlig hälsning

Ana Lipovac

Registrator

Malmö stad, Stadskontoret

Avdelningen för intern ledning och stöd

August Palms plats 1, 205 80 Malmö

ana.lipovac@malmo.se

www.malmo.se

Tfn 040-34 10 26

Från: Anna.Lindberg@Naturvardsverket.se [<mailto:Anna.Lindberg@Naturvardsverket.se>]

Skickat: den 11 juni 2020 09:19

Till: Anna.Lindberg@Naturvardsverket.se

Ämne: Remiss angående upphävande av allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer samt allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar

Remiss angående upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer och Naturvårdsverkets allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar

Ni får det här utskicket eftersom ni har bedömts vara berörda av verksamheterna hamnar, oljehamnar eller oljedepåer. Naturvårdsverket överväger att upphäva följande allmänna råd:

Naturvårdsverkets allmänna råd 93:7 om oljehamnar och oljedepåer

<http://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Rattsinformation/Foreskrifter-allmanna-rad/NFS/1993/AR-937---Oljehamnar-och-oljedepaer/>

Naturvårdsverket planerar att upphäva de allmänna råden då de har blivit inaktuella. För verksamheterna oljehamnar och oljedepåer finns numera också rekommendationer som SPBI (Svenska Petroleum & Biodrivmedel Institutet) har tagit fram

tillsammans med Svenskt Oljehamnsforum, Naturvårdsverket och Länsstyrelsen i Västra Götaland.

Naturvårdsverkets allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar (NFS 2003:18)

<https://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Rattsinformation/Foreskrifter-allmanna-rad/NFS/2003/NFS-200318---Tillstandsprovning-av-hamnar/>

De allmänna råden hör samman med en handbok:

<https://www.naturvardsverket.se/Documents/publikationer/620-0126-4.pdf?pid=2556>

Naturvårdsverket planerar att upphäva de allmänna råden då de blivit inaktuella. Samtidigt planerar Naturvårdsverket att ersätta handboken med ny vägledning.

Genom den här remissen bereds ni tillfälle att yttra er i frågan om upphävande av de allmänna råden och bifogade konsekvensutredningar. Samtidigt ges ni också möjlighet att lämna önskemål om innehåll till den nya vägledningen om hamnar. Yttrande och övriga synpunkter kan skickas senast **20 augusti 2020** till anna.lindberg@naturvardsverket.se. Frågorna i remissen bedöms vara av mindre omfattning men en längre svarstid har satts mot bakgrund av den rådande Coronapandemin och kommande sommarsemestrar.

Bifogade dokument:

Konsekvensutredning upphävande allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer

Konsekvensutredning upphävande allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar

Sändlista

Hälsningar Anna Lindberg

ANNA LINDBERG

Miljöjurist

NATURVÅRDSVERKET

Industrienheten

BESÖK: Virkesvägen 2, Stockholm

POST: 106 48 Stockholm

TELEFON: 010-698 16 50

INTERNET: naturvardsverket.se

FACEBOOK: [facebook.com/naturvardsverket](https://www.facebook.com/naturvardsverket)

Tänk på miljön innan du skriver ut det här mejlet

Anna Lindberg
Tel: 010-698 16 50
anna.lindberg
@naturvardsverket.se

KONSEKVENsutREDNING
2020-06-11 Ärendenr:
NV-04551-20

Konsekvensutredning för upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd 93:7 om oljehamnar och oljedepåer

Beskrivning av problemet och vad Naturvårdsverket vill uppnå

Naturvårdsverkets allmänna råd om oljehamnar och oljedepåer gavs ut 1993. Sedan dess har verksamheterna och kraven på dessa förändrats. De allmänna råden har därför blivit föråldrade. Eftersom Naturvårdsverket har övergått från att ge vägledning genom allmänna råd till andra vägledningsformer bör de allmänna råden upphävas.

Sedan de allmänna råden togs fram har det också tillkommit annan vägledning på området. SPBI (Svenska Petroleum & Biodrivmedel Institutet) har tillsammans med Svenskt Oljehamnsforum, Naturvårdsverket och Länsstyrelsen i Västra Götaland tagit fram rekommendationer för branschen; Miljöpraxis för oljehamnar och oljedepåer. Rekommendationerna utkom 2001 och har reviderats 2019. De områden som täcks av rekommendationerna sammanfaller i stort med de som täcks av de allmänna råden. Det saknas behov av att ha två parallella vägledningar på området. För de områden som täcks av rekommendationerna bör det därmed finnas begränsat behov av att ta fram ytterligare vägledning. För det fall det uppstår behov av vägledning inom områden som inte täcks av rekommendationerna kan Naturvårdsverket ta fram vägledning som kompletterar rekommendationerna. Den här konsekvensutredningen omfattar enbart upphävande av de allmänna råden, inte framtagandet av ny vägledning.

Parallellt pågår också ett arbete med att ta fram ny vägledning om hamnar (NV-03600-20). De delar av de allmänna råden som berör hamnverksamhet i stort kan tas med i det arbetet.

Vad Naturvårdsverket vill uppnå genom att upphäva de allmänna råden
Målet med upphävandet av de allmänna råden är att den vägledning som finns på området ska vara aktuell.

Alternativa lösningar och vilka effekterna blir om ett upphävande inte kommer till stånd

Alternativet till att upphäva de allmänna råden och låta dem ersättas med annan vägledning är att ersätta dem med nya allmänna råd eller att behålla de befintliga allmänna råden. För det fall ett upphävande inte kommer till stånd kommer de

allmänna råden fortsätta att gälla. Eftersom de innehåller uppgifter som inte längre gäller är det inte lämpligt.

Berörda av regleringen

De allmänna råden riktar sig till företag och myndigheter med koppling till oljehamnar och oljedepåer, främst tillsynsmyndigheter och verksamhetsutövare.

Uppgifter om de bemyndiganden som Naturvårdsverkets beslutanderätt grundar sig på

Naturvårdsverket har i egenskap av tillsynsvägledande myndighet ansvar för samordning av operativ tillsyn samt stöd och råd till de operativa tillsynsmyndigheterna, se 1 kap. 3 § och 3 kap. 2 § miljötillsynsförordningen (2011:13). De allmänna råden är utgivna med stöd av motsvarande bestämmelser i 38 § i den nu upphävda miljöskyddslagen (1969:387).

Kostnader och andra konsekvenser

De allmänna råden innehåller inte bindande regler. Ett upphävande kommer därmed inte att medföra några nya eller förändrade krav på berörda myndigheter eller verksamhetsutövare. Att ersätta de allmänna råden med vägledning kommer inte heller att innebära någon skillnad i det avseendet.

Att upphäva de allmänna råden i de delar de ger föråldrade rekommendationer och innehåller hänvisningar till upphävd lagstiftning bidrar till att tydliggöra och förenkla tillämpningen av reglerna på området.

Ett upphävande av de allmänna råden bör inte medföra några kostnader för de berörda myndigheterna eller verksamhetsutövarna. Upphävandet bedöms inte heller i övrigt få några effekter för kommuner och regioner eller några effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

Naturvårdsverket bedömer mot bakgrund av ovanstående inte att upphävandet av de allmänna råden leder till några kostnader.

Kostnaderna för det andra övervägda alternativet, att behålla de allmänna råden, bedöms inte heller medföra några större kostnader. Att behålla de allmänna råden kan medföra vissa merkostnader vid tillämpningen av reglerna, på grund av den otydlighet som uppstår när de allmänna råden inte överensstämmer med andra bestämmelser. Eftersom det får antas att de allmänna råden då inte kommer att tillämpas i de delarna bör kostnaderna bli marginella.

Regleringens överensstämmelse med Sveriges medlemskap i EU

Upphävandet av de allmänna råden bedöms inte påverka några av Sveriges skyldigheter med anledning av anslutningen till EU.

Ikraftträdande och behov av informationsinsatser

Naturvårdsverket planerar att fatta beslut om upphävande under hösten 2020.

Information om upphävande av de allmänna råden kommer att publiceras på Naturvårdsverkets hemsida.

Anna Lindberg
Tel: 010-698 16 50
anna.lindberg
@naturvardsverket.se

PM
2020-06-11 Ärendenr:
NV-03602-20

Konsekvensutredning för upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar (NFS 2003:18)

Beskrivning av problemet och vad Naturvårdsverket vill uppnå

I Sverige finns cirka 180 tillståndspliktiga hamnar. Hamnverksamhet kan ge upphov till ett flertal olika negativa miljökonsekvenser där utsläpp till luft och buller ofta är de mest påtagliga. Även utsläpp till vatten förekommer och konsekvenser av vattenverksamhet såsom muddring och anläggningsarbeten i vatten.

Naturvårdsverket har fristående allmänna råd för tillståndsprövning av hamnar från 2003 med en tillhörande handbok. Både delar av de allmänna råden och handboken har blivit inaktuella. De allmänna råden innehåller bland annat hänvisningar till riktvärden för buller och bestämmelser avseende miljöbedömningsprocessen som inte längre gäller. Naturvårdsverket har också övergått från att ge vägledning genom allmänna råd till andra vägledningsformer. De allmänna råden bör därför upphävas. Handboken planeras att ersättas med en ny vägledning. Det arbetet pågår parallellt och handläggs hos Naturvårdsverket i ärende NV-03600-20.

Den här konsekvensutredningen belyser konsekvenserna av att upphäva de allmänna råden.

Vad Naturvårdsverket vill uppnå genom att upphäva de allmänna råden
Målet med att upphäva allmänna råd som inte längre är aktuella är att den vägledning som finns på området ska vara aktuell.

Alternativa lösningar och vilka effekterna blir om ett upphävande inte kommer till stånd

Alternativen till att upphäva de allmänna råden och ersätta dem med vägledning är att ersätta dem med nya allmänna råd eller att behålla de befintliga allmänna råden. För det fall ett upphävande inte kommer till stånd kommer de allmänna råden fortsätta att gälla. Eftersom de innehåller felaktigheter är det inte lämpligt.

Berörda av regleringen

De allmänna råden riktar sig främst till prövningsmyndigheter, verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter.

Uppgifter om de bemyndiganden som Naturvårdsverkets beslutanderätt grundar sig på

Naturvårdsverket har i egenskap av tillsynsvägledande myndighet ansvar för samordning av operativ tillsyn samt stöd och råd till de operativa tillsynsmyndigheterna, se 1 kap. 3 § och 3 kap. 2 § miljötillsynsförordningen (2011:13). De allmänna råden är utgivna med stöd av motsvarande bestämmelser i den numera upphävda förordningen (1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken.

Kostnader och andra konsekvenser

De allmänna råden innehåller inte bindande regler. Ett upphävande kommer därmed inte att medföra några nya eller förändrade krav på berörda myndigheter eller verksamhetsutövare. Att ersätta de allmänna råden med vägledning kommer inte heller att innebära någon skillnad i det avseendet.

Att upphäva de allmänna råden i de delar de strider mot gällande författningar och innehåller felaktiga hänvisningar bidrar till att tydliggöra och förenkla tillämpningen av reglerna på området.

Ett upphävande av de allmänna råden bör inte medföra några kostnader för de berörda myndigheterna eller verksamhetsutövarna. Upphävandet bedöms inte heller i övrigt få några effekter för kommuner och regioner eller några effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

Naturvårdsverket bedömer mot bakgrund av ovanstående inte att upphävandet av de allmänna råden leder till några kostnader.

Kostnaderna för det andra övervägda alternativet, att behålla de allmänna råden, bedöms inte heller medföra några större kostnader. Att behålla de allmänna råden kan medföra vissa merkostnader vid tillämpningen av reglerna på grund av den otydlighet som uppstår när de allmänna råden inte överensstämmer med andra bestämmelser. Eftersom det får antas att de allmänna råden då inte kommer att tillämpas i de delarna bör kostnaderna bli marginella.

Regleringens överensstämmer med Sveriges medlemskap i EU

Upphävandet av de allmänna råden bedöms inte påverka några av Sveriges skyldigheter med anledning av anslutningen till EU.

Ikraftträdande och behov av informationsinsatser

Naturvårdsverket planerar att fatta beslut om upphävande under hösten 2020. Information om upphävande av de allmänna råden kommer att publiceras på Naturvårdsverkets hemsida. Information förmedlas också till berörda genom att den här konsekvensutredningen remitteras.

I samband med att konsekvensutredningen remitteras bjuds också mottagarna in till att lämna förslag på innehåll till den uppdaterade vägledningen om hamnar. Arbetet med vägledningen kommer att fortsätta under hösten 2020. Berörda aktörer kommer då att ges tillfälle att lämna synpunkter på de förslag som tas fram.