



Datum

2019-11-08/2019-11-22

Vår referens

Säde Virkamäki

Utvecklingssekreterare

sade.virkamaki@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss från kommunstyrelsen angående uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer, STK-2019-949 TN-2019-3116

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 27-04-17 att uppdra åt kommunstyrelsen att genomföra nödvändiga åtgärder för att kunna låna via gröna obligationer och att utreda möjligheten att emittera sociala obligationer (STK-2016-871).

Utredningen har genomförts av tjänstepersoner från stadskontorets ekonomiavdelning, välfärdsavdelning, kansli för hållbar utveckling och samhällsplaneringsavdelning i samarbete med stadsbyggnadskontoret, arbetsmarknads- och social förvaltningen, miljöförvaltningen och MKB fastighets AB. Dialog har även förts med Kommuninvest, ett antal banker och andra kommuner med pågående utredningar i samma fråga. Stadskontorets bedömning är att det finns starka motiv för att Malmö stad ska emittera social obligation på liknande sätt som kommunstyrelsen beslutat om grön obligation.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har, utan eget ställningstagande, sänt ut förslaget om social obligation på remiss till stadens nämnder och styrelser i syfte att lämna in synpunkter senast 02-12-19.

Tekniska nämnden föreslås ställa sig positiva till att Malmö stad vill emittera sociala obligationer. Arbetet kan på ett nytt sätt visa förväntade nyttor som de kommunala medlen ger medborgarna, och på sikt tillföra fler perspektiv inför beslut om investeringar i Malmö. Det är viktigt att det arbete som görs för att stödja stadskontoret med information i arbetet med de gröna obligationerna också kan användas i arbetet för de sociala obligationerna. Sociala obligationer kan visa på hur stadens investeringar bidrar till en hållbar utveckling av Malmö. Beslutet om att emittera sociala obligationer kan vara ett steg i att få ett mer samlat grepp om hållbar stadsutveckling i Malmö. Där den föreslagna hållbarhetskommittén blir ett viktigt nav för gemensam grund och ökad kunskap hos stadens förvaltningar och bolag.

Förslag till beslut

Tekniska nämnden föreslås besluta

att till kommunstyrelsen avge yttrande i enlighet med förvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

- Missiv till remiss från kommunstyrelsen angående uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer, STK-2019-949
- Brevbilaga till uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer, STK-2019-949
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 190902 - Uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer, STK-2019-949
- Protokollsutdrag KSAU 190902 §485 Uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer, STK-2019-949
- Komplettering till remiss från kommunstyrelsen angående uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer, STK-2019-949
- Förslag till yttrande TN 191122 Remiss från kommunstyrelsen angående uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer
- G-Tjänsteskrivelse TN 191122 Remiss från kommunstyrelsen angående uppdrag från kommunfullmäktige att utreda sociala obligationer

Beslutsplanering

Tekniska nämnden 2019-11-22

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Utredningen har genomförts av tjänstepersoner från stadskontorets ekonomiavdelning, välfärdsavdelning, kansli för hållbar utveckling och samhällsplaneringsavdelning i samarbete med stadsbyggnadskontoret, arbetsmarknads- och social förvaltningen, miljöförvaltningen och MKB fastighets AB. Dialog har även förts med Kommuninvest, ett antal banker och andra kommuner med pågående utredningar i samma fråga. Stadskontorets bedömning är att det finns starka motiv för att Malmö stad ska emittera social obligation på liknande sätt som kommunstyrelsen beslutat om grön obligation.

I förslaget beskrivs vad en social obligation är, varför Malmö stad bör emittera en social obligation, tänkbara kategorier för en social obligation samt organisatoriska förutsättningar mot bakgrund av erfarenheter från arbetet med de gröna obligationerna. Om kommunfullmäktige beslutar att emittera en social obligation blir Malmö stad sannolikt den första kommunen som gör detta. Fem åtgärder presenteras och som följer av ett beslut om att kunna låna via sociala obligationer. Dessa åtgärder utgör viktiga förutsättningar för att kunna arbeta för sociala obligationer i Malmö stad.

I yttrandet har Tekniska nämnden speciellt blivit ombedda att kommentera avsnitten; *Organisatoriska förutsättningar, Tänkbbara kategorier för en social obligation och varför en social obligation?*

Organisatoriska förutsättningar

fastighets- och gatukontoret stödjer stadskontoret årligen med information om pågående och tilltänkta investeringar samt den förväntade investeringsvolymen för dessa. Det görs i enlighet med överenskommelse om arbetet för de så kallade gröna obligationerna. Kommunstyrelsen föreslår att miljökommittén i första hand utvidgas till att bli en hållbarhetskommitté och i andra hand att en separat social kommitté bildas. För fastighets- och gatukontoret är det mindre viktigt huruvida det blir en socialkommitté eller en hållbarhetskommitté som ska bedöma om investeringarna är gröna, sociala eller båda två. Det är viktigare att det inte ställer ytterligare krav i arbetet med att ta fram den årliga redovisningen. Det är därför fördelaktigt att stadskontoret framöver kan använda det underlag som idag tas fram åt miljökommittén också i arbetet för den kommitté som ska arbeta för de sociala obligationerna

Tekniska nämnden finns representerade i miljökommittén och det finns fördelar med att utvidga denna till att bli en hållbarhetskommitté. Om beslut där emot skulle fattas om att en separat socialkommitté bildas så bör tekniska nämnden finnas representerad i denna. Stadskontoret och fastighets- och gatukontoret bör samarbeta i frågan om hur stödet kan se ut inför, under och i uppföljningen av dessa investeringar. Särskilt med hänsyn till pågående utvecklingsarbete om att skapa mervärden i samband med investeringar beslutade i tekniska nämnden.

Tänkbara kategorier för en social obligation

Det har inte identifierats någon anledning att motsätta sig de exempel på kategorier för en social obligation som presenteras i förslaget. Kategorierna som föreslås är; *hållbara boendemiljöer, trygghet, tillit och tillgänglighet, kultur, idrott och hälsa samt utbildning och arbete*. Kategorierna utgör de perspektiv som ska prioriteras för investeringarna och resultaten ska direkt, eller indirekt kunna påvisa sociala effekter som är mätbara och uppföljningsbara. Som exempel inom kategorin hållbara boendemiljöer nämns att lämpliga indikatorer på kort sikt kan vara *antal nya bostäder* eller *fastigheter som når prioriterade målgrupper*. Liksom *Sysselsättning, skolresultat* och *trygghetsmätningar* nämns som exempel på indikatorer att bevaka på längre sikt. Förvaltningarna som föreslås komplettera miljökommittén, för att tillsammans bilda en hållbarhetskommitté, stärker förutsättningarna att följa upp de mer långsiktiga indikatorerna.

Idag tas det beslut om investeringar i tekniska nämnden som skulle falla inom ramen för kategorier för den tänkta sociala obligationen och för dagens gröna obligation. Det behöver inte innebära ytterligare krav på förvaltningen om den kommuncentrala redovisningsfunktionen har ansvaret att hålla isär dessa och fortsatt återrapporterar hur de upplånade medlen investerats till långivarna.

Varför en social obligation?

Sociala obligationer kan synliggöra hur stadens investeringar bidrar till en hållbar utveckling av Malmö. Det bör utgöra en del i den strategi som Malmö stad åtagit sig att ta fram till 2020 om hur staden ska uppnå de 17 globala målen. Det är viktigt att beslutet om att emittera sociala obligationer och samtidigt stärka organisationen blir ett steg i att få ett mer samlat grepp om hållbar stadsutveckling. En hållbarhetskommitté kan bli ett viktigt

nav som möjliggör en gemensam grund och ökad kunskap hos stadens förvaltningar och bolag.

Ansvariga

Patrik Widerberg Avdelningschef

Anna Bertilson Direktör