



Datum
2019-02-27
Adress

Yttrande

Diarienummer
TN-2018-4631

Till
Stadsrevisionen

Granskning Hemlöshet SR-2018-121 SR-2018-121

Tekniska nämnden har beslutat att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Syftet med hemlöshetsgranskningen har varit att bedöma om berörda nämnder säkerställer att det finns ett ändamålsenligt arbete med att förebygga samt motverka hemlöshet. Revisionen framför kritik mot bristande ledning, styrning och samverkan i arbetet mot hemlöshet. Tekniska nämnden delar revisionens övergripande synpunkter att hemlöshetsarbetet har vissa brister i samverkan mellan berörda nämnder och att ansvarsfrågan är delvis oklar.

Tekniska nämndens yttrande över revisionens granskningsrapport hemlöshet

Syftet med stadsrevisionens granskning av Malmö stads hemlöshetsarbete har varit att bedöma om kommunstyrelsen, tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden och arbetsmarknads- och socialnämnden säkerställer att det finns ett ändamålsenligt arbete med att förebygga samt motverka hemlöshet. I revisionsrapporten framförs bedömningar. Vissa av bedömningarna berör tekniska nämnden direkt och är förtydligade i rekommendationer vilka besvaras i följande yttrande.

Revisionens bedömning

Ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen, tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden samt arbetsmarknads- och socialnämnden avseende arbetet med att förebygga och motverka hemlöshet bedöms inte som tydlig.

Tekniska nämnden instämmer i att ansvarsfördelningen mellan nämnderna är otydlig. Ett exempel på otydligheten är att reglementsformeringarna skiljer sig åt mellan de olika nämnderna gällande uppdraget att leda arbetet mot hemlöshet.

Revisionens bedömning

Granskningsiakttagelserna visar att det inte finns några prognoser över hemlöshetsutvecklingen i Malmö stad. Det finns inte heller någon bedömning av hur antalet hushåll som inte kan lösa sina bostadsbehov utan samhällets stöd kommer att utvecklas i Malmö stad under de kommande åren.

Tekniska nämnden ställer sig positiv till att det tas fram prognoser för hemlöshetsutvecklingen. Det behövs prognoser för att långsiktiga boendelösningar ska kunna anskaffas både för lokal- och blockhyresavtal samt enskilda lägenheter. Prognoser är också viktiga för att utveckla samverkan med fastighetsägarna med målet att utveckla en förvaltning med ett bestånd som motsvarar behov på både kort och lång sikt. Det finns ett behov av att ta fram en för tekniska nämnden och arbetsmarknads- och socialnämnden gemensam strategi för hur det befintliga beståndet av boenden ska användas för att resurserna ska nyttjas optimalt. Fastighets- och gatukontoret har tagit initiativ till en arbetsgrupp som i samarbete med arbetsmarknads- och socialförvaltningen ska ta fram en sådan strategi.

Revisionens synpunkt

Det saknas en kommunövergripande kartläggning över de insatser som bedrivs i Malmö stad för att förebygga och motverka hemlöshet. Vid granskningstidpunkten var det svårt att få en helhetsbild av de insatser som bedrivs för att förebygga och motverka hemlöshet.

En åtgärd är nämndens uppdrag att samordna framtagande av ett program för att motverka hemlöshet med tillhörande handlingsplan. Arbetet sker i samverkan med arbetsmarknads- och socialnämnden och stadsbyggnadsnämnden. Tekniska nämnden konstaterar att det finns flera pågående insatser för att arbeta med att minska hemlöshetsproblematiken inom olika förvaltningar men att det saknas en kommunövergripande samordning av dessa.

Revisionens rekommendation

Kommunstyrelsen och nämnderna rekommenderas att säkerställa att barnrätts-, jämställdhets- och antidiskrimineringsperspektiven beaktas i utvärderingar och uppföljningar av hemlöshetsarbetet.

Tekniska nämndens åtgärd: Nämnden har i uppdrag att anskaffa och leverera boendelösningarna på beställning av en annan nämnd. Det är den beställande nämnden som beslutar om vem som anvisas och får tillgång till boendet. Det är vid anvisningstillfället som det går att säkerställa att barnrätts-, jämställdhets- och antidiskrimineringsperspektiven beaktas för att sedan följa upp detta. För att säkerställa ovanstående perspektiv har tekniska nämnden som utgångspunkt att i möjligaste mån leverera boendelösningar som motsvarar behoven.

Revisionens rekommendation

Kommunstyrelsen och nämnderna rekommenderas att analysera behovet av åtgärder i syfte att förbättra hemlöshetsarbetet.

Tekniska nämndens åtgärd: Nämnden samordnar arbetet med ett program för att motverka hemlösheten. Kommunfullmäktige i Malmö stad beslutade 2018-04-29 att anta en handlingsplan för bostadsförsörjning. I handlingsplanen finns ett uppdrag att ”Ta fram en strategi för minskad hemlöshet.” Tekniska nämnden håller därför i samverkan med stadsbyggnadsnämnden och arbetsmarknads- och socialnämnden på att ta fram ”Program för att motverka hemlöshet”. Syftet med programmet är att fastställa principer och målsättningar för hur arbetet för att motverka hemlöshet ska uppnås. Programmet planeras tas upp till tekniska nämnden för beslut om remissomgång under våren 2019.

Revisionens rekommendation

Kommunstyrelsen, arbetsmarknads- och socialnämnden samt tekniska nämnden rekommenderas att säkerställa att beställningen, anskaffningen och leveransen av boendelösningar fungerar effektivt och ändamålsenligt.

Tekniska nämndens åtgärd: Det finns två verksamheter inom fastighets- och gatukontoret som ansvarar för olika former av anskaffning av bostäder och som levererar olika former av boende för hemlösa. Den ena verksamheten är lägenhetsenheten som anskaffar enskilda hyreslägenheter och där nämndsmålet av levererade boende för 2018 är uppfyllda. Tekniska nämnden har sedan hösten 2017 utökat andelen lägenheter, som via krav i markanvisningar av kommunal mark ska tillhandahållas till lägenhetsenheten, från 10% till 15% av producerade hyresrätter. Det finns fungerande samverkansavtal med flera fastighetsägare i Malmö om att hyra ut lägenheter till tekniska nämnden och dessa avtal följs upp kontinuerligt. Det finns också en plan för att utveckla samarbeten med fler fastighetsägare för att få dessa att teckna samverkansavtal med kommunen.

Den andra verksamheten är Lokal i Malmö (LiMa) som anskaffar boende i blockhyresavtal efter beställningar från arbetsmarknads- och socialnämnden. Kommunstyrelsen har i uppdrag att utreda Malmö stads lokalförsörjning så att ansvar och befogenheter blir tydliga och att reglementena är samstämmiga. Resultat av den utredning beräknas komma under februari 2019.

Revisionens rekommendation

Kommunstyrelsen, arbetsmarknads- och socialnämnden samt tekniska nämnden rekommenderas att säkerställa att matchningsprocessen fungerar effektivt och ändamålsenligt.

Tekniska nämndens åtgärd: En samverkansgrupp mellan fastighets- och gatukontoret och arbetsmarknads- och socialförvaltningen är uppstartad. Samverkansgruppen är ett forum som arbetar med operativa frågor angående matchning och andra frågor som handlar att effektivare använda det lägenhetsbestånd som finns.

Revisionens rekommendation

Tekniska nämnden rekommenderas att vidta åtgärder för att förbättra måluppfyllelsen inom målområde fem – En jämlik stad.

Tekniska nämndens åtgärd: Årsanalysen visar att tekniska nämnden uppnått målet om anskaffning av sociala boenden och övertag av hyreskontrakt. När ökningen, från 10 % till 15 % av antalet uppförda hyresrätter som ska erbjudas till lägenhetsenheten, på mark som säljs eller upplåts av kommunen, börjar färdigställs finns förutsättningar att erhålla ett ökat antal lägenheter.

Tekniska nämnden arbetar även vidare med att öka anskaffning av övergångslägenheter och övertagen av de samma genom samverkansprojekt med övriga berörda parter. När dessa åtgärder får genomslag kan måluppfyllelsen öka i än högre grad.

Sammanfattningsvis delar nämnden revisionens övergripande synpunkter att hemlöshetsarbetet har vissa brister i samverkan mellan berörda nämnder och att ansvarsfrågan är delvis oklar.

ordförande

.....
Andréas Schönström
.....

sekreterare

.....
Kristina Andersson
.....