



SVERIGEFÖRHANDLINGEN

RAMAVTAL 8 – STORSTAD MALMÖ

RAMAVTAL OM FINANSIERING OCH MEDFINANSIERING AVSEENDE ÖKAD TILLGÄNGLIGHET I STORSTÄDERNA SAMT ÖKAT BOSTADSBYGGANDE

RAMAVTAL 8 – STORSTAD MALMÖ

Innehållsförteckning

1. Parter
2. Inledning
3. Definitioner och avtalsstruktur
4. Syfte och omfattning
5. Parternas åtaganden
6. Finansiering och betalning
7. Tidplan
8. Projektgenomförande, drift, underhåll och äganderätt
9. Organisation och samverkan
10. Markåtkomst
11. Särskilt om planer och tillstånd
12. Avtalstid och uppsägning
13. Ändring av avtalet
14. Avtalets giltighet
15. Ändrade förutsättningar

1. Parter

Detta Ramavtal, inklusive Bilaga 1 Finansieringsplan och Bilaga 2 Specifikation inklusive tidplan ("Ramavtalet") är daterat den 30 oktober 2017 och har ingåtts mellan:

- 1 Staten genom Sverigeförhandlingen
- 2 Region Skåne
- 3 Malmö kommun

Staten, genom Sverigeförhandlingen, Region Skåne och Malmö kommun benämns nedan enskilt för "**Part**" och gemensamt för "**Parterna**". Malmö kommun benämns nedan enskilt för "**Kommun(en)**". Region Skåne benämns nedan enskilt för "**Regionen**". Staten benämns nedan enskilt för "**Staten**".

2. Inledning

- 2.1 Enligt kommittédirektiv (2014:106 och 2014:113) för Sverigeförhandlingen ska de av regeringen utsedda förhandlingspersonerna genomföra förhandlingar och ingå överenskommelser med berörda kommuner, Regioner och andra berörda aktörer i Stockholms län, Västra Götalands län samt Skåne län kring åtgärder som förbättrar tillgängligheten och kapaciteten i transportsystemet och leder till ett ökat bostadsbyggande i storstadsregionerna i dessa län. Storstädernas tillväxt förutsätter effektiva och hållbara trafiksystem, förtätning som ger attraktiva städer och dynamiska arbetsmarknadsregioner för människor och företag.
- 2.2 Det är viktigt att dessa investeringar utformas på ett sätt som ger kostnadseffektiva trafiklösningar och möjliggör ett ökat bostadsbyggande, effektiv arbetspendling samt väl fungerande arbetsmarknadsregioner.
- 2.3 Regeringen har i direktiven för de senaste omgångarna av åtgärdsplanering uppdragit åt berörda myndigheter att permanent pröva medfinansiering i planerings- eller genomförandeskedet. Det förutsätter att berörda kommuner, regioner och andra aktörer samverkar för en effektiv utformning och maximal samhällsekonomisk lönsamhet av storstadssatsningen i syfte att hitta de bästa lösningarna för utformning och finansiering. Kommunerna har inför ingående av detta Ramavtal skickat in nyttoanalyser till Sverigeförhandlingen som underlag för sådan Parts deltagande i finansieringen.
- 2.4 Syftet med Sverigeförhandlingens uppdrag är dels att analysera behoven av åtgärder i storstadens transportinfrastruktur på ett sätt som maximerar deras samhällsekonomiska lönsamhet dels identifiera kostnadseffektiva åtgärder som leder till en förbättrad

tillgänglighet och ett ökat bostadsbyggande i framförallt storstäderna med fokus på resurseffektivitet, hållbarhet och förtätning.

- 2.5 Sverigeförhandlingens arbetssätt är nyttobaserat och det är därför nödvändigt att, inför överenskommelse om olika parter åtaganden och ingående av Ramavtal och Objektavtal samt andra relaterade avtal, beskriva i en nyttoanalys nyttor som uppstår såväl lokalt som regionalt vid en investering i åtgärder för storstadens transportinfrastruktur, åtgärder för nya bostäder och ökad tillgänglighet. Detta är ett gemensamt projekt för Staten, alla berörda Kommuner, Regionen med flera. Uppskattning och kvantifieringar av nyttor utgör dock inte avtalsinnehåll och om gjorda antaganden om nyttor inte infrias medför detta inte att ingångna avtal ska justeras.
- 2.6 Enligt kommittédirektiv för Sverigeförhandlingen ska förhandlingspersonerna slutredovisa sitt uppdrag senast den 31 december 2017. I samband med det kommer regeringen att utse ett organ inom staten att svara för statens/Sverigeförhandlingens rättigheter och skyldigheter enligt detta Ramavtal och Objektavtalen, och som därmed inträder i Sverigeförhandlingens ställe i Ramavtalet samt Objektavtalen.

3. Definitioner och avtalsstruktur

3.1 I detta Ramavtal ska följande begrepp ha den innebörd som framgår nedan:

Genomförandeavtal:	avser avtal som ska ingås vid ett senare skede mellan Kommunen och berörda Parter enligt detta Ramavtal och Objektavtal. Kommunen ansvarar för ingåendet av Genomförandeavtal med berörda Parter.
Objekt:	avser byggandet av varje enskild kollektivtrafik- eller cykelåtgärd som ingår i Projektet, vilka framgår av Bilaga 2 och av Objektavtalen.
Objektavtal(en):	avser avtal avseende finansiering, medfinansiering och bostadsbyggande som har träffats mellan berörda Parter och som fogas i undertecknade versioner till Ramavtalet
Projekt:	avser genomförandet av bostadsåtagandena och samtliga Objekt som ingår i Ramavtalet, det vill säga Kollektivtrafikobjekten och Cykelobjekten.
Projektmedel:	avser medel som Parterna förbundit sig att enligt detta Ramavtal inklusive bilagor tillskjuta för genomförande av åtgärderna. Projektmedel omfattar inte

	Kommunernas kostnader för bostadsbyggande eller Regionens kostnader för trafikering och depåer.
Projektstyrelse:	har den innebörd som framgår av Punkt 9.2.
Ramavtalet:	avser detta Ramavtal inklusive Bilaga 1 och Bilaga 2.
Styrelsen:	har den innebörd som framgår av Punkt 9.2.
Trafikering	avses sådan buss- och tågtrafik som utförs av Regionen såsom kollektivtrafikhuvudman i enlighet med lag (2010:1065) om kollektivtrafik. Finansieras utanför projektmedel.

3.2 Till detta Ramavtal fogas undertecknade Objektavtal för berörda Parter inom storstadsområde Malmö.

3.3 Vid eventuella motstridigheter mellan Ramavtalet och Objektavtalen ska Ramavtalet äga företräde. Vid motstridighet mellan vad som anges i Ramavtalet och dess bilagor ska vad som anges i Ramavtalet äga företräde. Vid motstridighet mellan vad som anges i de olika bilagorna till Ramavtalet ska bilagenumereringen gälla såsom prioritetsordning. Rangordningen mellan dokumenten är således i) Ramavtal, ii) Bilaga 1, iii) Bilaga 2 och iv) Objektavtal.

3.4 Avtalsstruktur illustreras i nedanstående bild.



4. Syfte och omfattning

- 4.1 Syftet med detta Ramavtal är att reglera förutsättningarna för genomförandet av Projektet.
- 4.2 Parterna är överens om att i god anda tillsammans finna lösningar för att nå syftena med Projektet.
- 4.3 Finansiering och betalning av Projektet och respektive Objekt framgår av Bilaga 1. Vad som omfattas av Projektet respektive i Projektet ingående Objekt framgår av Bilaga 2 samt även, på Objektnivå, av Objektavtalen. Bilagorna innehåller, förutom en beskrivning av Projektet och respektive Objekt, beskrivning av respektive Parts ansvar, investeringsutgift och en övergripande tidplan för Projektet och respektive Objekt. Två Objektavtal fogas till detta Ramavtal, ett för Malmöpendeln-Lommabanan etapp 2 samt ett för övriga Kollektivtrafikobjekt och samtliga Cykelobjekt.
- 4.4 Kommunen, i sin egenskap av huvudman och ansvarig för genomförande av Projektet, äger rätt att efter ingående av Ramavtal och Objektavtal, och utan att villkoren i Ramavtalet eller Objektavtal ändras i övrigt i samråd med Regionen, göra skäligena justeringar och anpassningar av Bilaga 2 såsom till exempel, men inte begränsat till, om det krävs för att uppnå övergripande funktionskrav för Projektet. Staten, i sin egenskap av avtalsansvarig, ska vidtalas om det krävs för samordning mellan olika Ramavtal och/eller Objektavtal.
- 4.5 Respektive Objekt för utbyggnaden i enlighet med Projektet kommer att planläggas enligt gällande lagstiftning. Den slutliga linjedragningen av Objekten ska göras i samråd med berörda Parter inom ramen för planläggningen.

5. Parternas åtaganden

Parterna åtar sig följande:

- 5.1 Utbyggnaden av Projektet ska genomföras enligt åtagande i detta Ramavtal och Objektavtalen. Kommunen ansvarar för, planerar och genomför utbyggnaden av Projektet enligt vad som anges i Bilaga 2.
- 5.2 Vid sidan av Projektet och utanför Projektmedlen, men inom ramen för Ramavtalet, ingår det i Kommunens respektive åtagande och som en central förutsättning för Projektet att bygga bostäder enligt vad som närmare anges i Objektavtalen.
- 5.3 Finansiering och medfinansiering ska ske enligt åtagande i detta Ramavtal.

- 5.4 Parts uttömmande ansvar enligt detta Ramavtal, är begränsat till att tillskjuta Projektmedel enligt vad som anges i Ramavtalet och/eller ansvara för andra åtaganden som enligt Ramavtalet åvilar sådan Part.
- 5.5 Regionen åtar sig att i kommande planering, och inom ramen för sitt uppdrag att svara för trafikeringen, verka för att Kollektivtrafikobjekten bidrar till att sprida resenärsnyttan vilket bidrar till att arbetsmarknads- och näringslivsnyttan ökar.
- 5.6 Parterna är medvetna om att det är för tidigt att i detalj reglera hur åtgärderna ska genomföras. Parterna är dock överens om att principerna i Bilaga 2, kapitel 4 ska gälla för genomförandet.

6. Finansiering och betalning

6.1 Genomförandet av Kollektivtrafikobjekten ska finansieras med medel från följande:

- finansiering från Staten, med 1 705 miljoner kronor,
- finansiering från Kommunen, med 1 655 miljoner kronor,
- finansiering från Regionen, med 50 miljoner kronor.

1–3 ovan i denna Punkt samt 6.2 utgör ”**Projektmedlen**”.

Tidpunkterna för Projektmedlens tillskjutande och fördelning på de olika Kollektivtrafikobjekten redovisas i Bilaga 1.

Därutöver, dvs. utanför Projektmedlen, svarar Regionen för trafikering inklusive depåer. Utanför Projektmedel ligger även Kommunens Bostadsåtagande.

6.2 Genomförandet av Cykelobjekten ska finansieras av Kommunen med 429,8 miljoner kronor samt av Staten med 143,3 miljoner kronor.

6.3 Kommunen svarar för kostnadsökningar för Projektet i den mån detta medför att den totala antagna investeringsutgiften överskrider. Om Kommunen eller Regionen påkallar/initierar standardhöjning, tillägg och/eller andra förbättringar jämfört med vad som anges i Bilaga 2 och, på Objekt nivå, i Objektavtalen ska den som påkallat/initierat detta dock alltid svara för sådan kostnad. Påkallade/initierade förändringar måste, för att vara genomförbara inom projektet, rymmas inom övergripande funktion och tidplaner enligt Bilaga 2 för Projektet. För Objektet Malmöpendeln – Lommabanan etapp 2 ska Regionen, Kommunen och Trafikverket samt andra berörda parter överenskomma om kostnadsökningar/ tilläggslösningar.

6.4 När det i detta Ramavtal hänvisas till utgifter och andra finansiella regleringar är dessa angivna i januari 2016 års prisnivå. Samtliga utgifter och finansiella regleringar, inklusive

angivna belopp för finansiering, ska justeras vid betalningstillfälle baserat på utvecklingen av KPI enligt vad som anges i Bilaga 1.

7. Tidplan

- 7.1 Kommunen har upprättat övergripande tidplaner så långt det är möjligt i detta skede för Projektet vilka framgår av Bilaga 2.
- 7.2 Parterna ska hålla varandra informerade om omständigheter som kan komma att påverka tidplanerna.
- 7.3 För det fall Projektet skulle försenas jämfört med de övergripande tidplanerna som inkluderats i Bilaga 2 åtar sig Parterna att på oförändrade villkor vidta samtliga de åtaganden som enligt Ramavtalet eller Objektavtal åvilar Parterna.

8. Projektgenomförande, drift, underhåll och äganderätt

- 8.1 Kommunen är ansvarig för Projektet och kommer att svara för genomförandet samt drift och underhåll av Projektet, fastän beträffande Objektet Malmöpendeln-Lommabanan etapp 2 är det Trafikverket som kommer ha huvudansvaret för genomförandet samt för drift och underhåll.
- 8.2 Regionen kommer, utanför Projektmedel, att svara, om inte annat överenskommit av Parterna, för trafikering och depå samt dess drift och underhåll.
- 8.3 Kommunen ska ansvara för och äga samtliga anläggningar bekostade med Projektmedel som ingår i Projektet. Beträffande Objektet Malmöpendeln är det dock Trafikverket som ansvarar för och äger anläggningen.

9. Organisation och samverkan

- 9.1 För att möjliggöra utbyggnaden av Projektet i tid och till en överenskommen kostnad krävs att samtliga Parter bemannar sin organisation med resurser i den omfattning som krävs för att genomföra Projektet.

9.2 Parternas samverkan ska huvudsakligen ske på två nivåer:

- Under statens ordförandeskap bildas ett partssammansatt samverkansorgan för principiella frågor med överblick över samtliga Objekt och bostadsbyggande kopplat till dessa Objekt ("**Styrelsen**"). Styrelsens sammansättning framgår av Punkt 9.4.
- Under Kommunens ordförandeskap bildas en eller flera Projektstyrelser som styr arbetet för Objekten ("**Projektstyrelse**"). En särskild Projektstyrelse för Objekt Malmöpendeln-Lommabanan etapp 2 under Trafikverkets ordförandeskap bildas. En Projektstyrelsens sammansättning framgår av Punkt 9.11.

9.3 Styrelsen respektive Projektstyrelsen kan besluta att representanter från andra intressenter ska kallas till och får närvara vid ett eller flera möten då så bedöms nödvändigt och lämpligt. Parterna ska gemensamt verka för att allmänheten får den information som behövs i samband med genomförandet av Projektet. Kommunen har huvudansvar och ska upprätta en kommunikationsplan i samråd med övriga Parter. Beträffande Objektet Malmöpendeln-Lommabanan etapp 2 är det Trafikverket som kommer ansvara för att upprätta en kommunikationsplan i samråd med berörda Parter.

Styrelsen

9.4 Staten tillsätter Styrelsens ordförande. Respektive Part under Ramavtalet utser en ledamot och en ersättare till Styrelsen. Staten utser sekretariat för Styrelsen. Ansvarig tjänsteman i Kommunen är föredragande i Styrelsen.

9.5 Styrelsen ska behandla frågor som rör Projektet. Som ett led i detta arbete ska Styrelsen tillse att Projektet genomförs i enlighet med Ramavtalet.

9.6 Styrelsen behandlar frågor såsom:

- Projektets omfattning och avgränsning
- Tidplan för Objekten
- Budget och prognoser för Projektet, samt
- Andra frågor av stor vikt eller av väsentlig betydelse

Avsikten är att frågor som gäller praktiska utförandebeslut inte ska behöva föras upp i Styrelsen, dvs. enbart frågor som har viss betydelse ska föras till Styrelsen.

9.7 Inom ramen för Styrelsens arbete åligger det att följa respektive Projektstyrelse.

9.8 De överenskommelser etc. som träffas inom Styrelsen tas i konsensus och kan komma att behöva godkännas av respektive Parts beslutande organ för att äga giltighet.

9.9 Staten ansvarar för uppföljning och årlig rapportering till regeringen av Ramavtalets genomförande. Uppföljningen innefattar Ramavtalet, eventuella ändringar och tilläggsavtal såsom ökat bostadsbyggande, ekonomi i Projektet och finansiering och restidsnytta. Uppföljningen sker årsvis baserat på av bland annat Kommunen och Regionen insänd redovisning.

9.10 Styrelsen kan, när så bedöms erforderligt adjungera lämplig person till Styrelsen för deltagande i en eller flera frågor.

Projektstyrelser

9.11 Projektstyrelsen för Objekt Malmöpendeln-Lommabanan etapp 2 består av representanter från Kommunen, Regionen, Trafikverket och andra berörda parter. Varje organisation som är representerad i denna Projektstyrelse utser två representanter vardera. I Projektstyrelsen utser Trafikverket en ordförande och är sammankallande.

9.12 Projektstyrelsen för övriga Kollektivtrafikobjekt består av representanter från Kommunen och Regionen. Regionen och Kommunen ska utse två representanter vardera till Projektstyrelsen. Kommunen är sammankallande och utser ordförande. Om en särskild Projektstyrelse bildas för Cykelobjekten ska den Projektstyrelsen endast bestå av representanter från Kommunen.

9.13 Respektive Projektstyrelse ansvarar för att, vid behov och utifrån Genomförandeaftalen, besluta på mer detaljerad nivå avseende åtgärder rörande bostadsåtaganden, Cykelobjekt och Kollektivtrafikobjekt som omfattas av Projektstyrelsens Objektavtal.

9.14 Som princip ska varje Projektstyrelse ha ett långtgående mandat att fatta och verkställa beslut inom Projektet såvitt avser relevant Objektavtal, så länge sådant beslut eller verkställande inte står i strid med Projektet, Ramavtal eller de ekonomiska ramar som fastställts för Projektet. Varje Projektstyrelse har även skyldighet att tillse att information ges såsom föreskrivs i Punkt 4.4.

9.15 De överenskommelser etc. som träffas inom respektive Projektstyrelse tas i konsensus.

9.16 Projektstyrelsen kan, när så bedöms erforderligt adjungera lämplig person till Projektstyrelsen för deltagande i en eller flera frågor.

10. Markåtkomst

Kommunen åtar sig att med Projektmedel svara för den markåtkomst som behövs för genomförande av Projektet, dels under byggtiden, dels under drifttiden, enligt de förutsättningar som närmare regleras i Objektavtalen. Markåtkomst för Objektet Malmöpendeln-Lommabanan etapp 2 ska regleras särskilt.

11. Särskilt om planer och tillstånd

11.1 Parterna är medvetna om att Kommunens beslutande organ beslutar om att anta detaljplaner. Beslut om detaljplan ska föregås av samråd med de som berörs av detaljplanen och Kommunen ska även vidta andra beredningsåtgärder enligt lag för antagande av detaljplan. Parterna är medvetna om att sakägare har rätt att överklaga beslut om antagande av detaljplan och att beslut kan komma att prövas enligt gällande lagstiftning, vilket kan komma att påverka Objekten.

11.2 Parterna är medvetna om processerna för järnvägsplaner, vägplaner och eventuell tillåtlighetsprövning samt eventuella andra erforderliga prövningar och tillstånd. Trafikverket beslutar om att fastställa järnvägs- och vägplaner. Beslut om att fastställa järnvägs- och vägplaner ska föregås av samråd med de som berörs av planen och Trafikverket ska även vidta andra beredningsåtgärder enligt gällande lagstiftning. Parterna är medvetna om att sakägare har rätt att överklaga Trafikverkets fastställelsebeslut och att fastställelsebeslut då prövas av regeringen, vilket kan komma att påverka tidplanen för Malmöpendeln - Lommabanan etapp 2.

11.3 Med hänvisning till punkt 11.1 och 11.2 är Parterna även medvetna om att respektive Objektavtal inte är bindande vid prövning av förslag till bland annat detaljplan och järnvägsplan.

12. Avtalstid och uppsägning

12.1 Ramavtalet och Objektavtalen gäller från dess ikraftträdande och intill dess att Projektet och samtliga Objekt genomförts respektive Parternas övriga åtaganden enligt Ramavtalet och Objektavtalen fullgjorts.

12.2 Ramavtalet och Objektavtalen kan inte sägas upp eller frånträdas av Part med mindre än att samtliga Parter enas därom.

13. Ändring av avtalet

Samtliga ändringar och tillägg till detta Ramavtal ska vara skriftliga och godkända av samtliga Parter beslutande organ för att gälla.

14. Avtalets giltighet

Detta Ramavtal träder ikraft när det har undertecknats av samtliga Parter och under förutsättning att nedanstående beslut har fattats och vunnit laga kraft:

- Region Skånes fullmäktige godkänner Ramavtalet genom ett beslut som vinner laga kraft;
- Malmö kommuns kommunfullmäktige godkänner Ramavtalet genom ett beslut som vinner laga kraft; och
- Regeringen och i förekommande fall Riksdagen godkänner Ramavtalet genom ett beslut som vinner laga kraft.

15. Ändrade förutsättningar

Om något villkor enligt Punkt 14 inte kan uppfyllas eller om något bostadsåtagande, Cykelobjekt eller Kollektivtrafikobjekt inte kan genomföras på grund av, t.ex. men inte begränsat till att planer, tillstånd eller liknande inte erhålls, kraftigt försenas eller erhålls med innehåll som i viss mån avviker från vad som förutsattes vid detta Ramavtals respektive relevant Objektavtals ingående eller om betydande kostnadsökningar uppstår under det fortsatta projekteringsarbetet ska endera part till det relevanta Objektavtalet i god anda och med utgångspunkt i villkoren i Ramavtalet föra upp frågan till relevant Projektstyrelse (och vid behov Styrelsen) och baserat på erforderligt underlag diskutera hur detta ska påverka det berörda Bostadsåtagandet, Cykelobjektet eller Kollektivtrafikobjektet och förutsättningarna för dess uppfyllande. Sådan diskussion kan avse tidplan, funktion och/eller kostnad men ska endast hänföra sig till det Bostadsåtagande, Cykelobjekt eller Kollektivtrafikobjekt vars genomförande har förhindrats. Utgångspunkten för en sådan diskussion ska vara att enas om sådana anpassningar av Ramavtalet och/eller Objektavtalet som krävs för att så långt som möjligt vidmakthålla de principer som legat till grund för ingående av detta Ramavtal (dock med beaktande av de förhållanden/ändrade förutsättningar som föranlett sådan diskussion/justering). Vad som anges i denna Punkt 15 ska gälla Parterna emellan oberoende av om villkoren för ikraftträdande av Ramavtalet i Punkt 14 är uppfyllda.

För det fall en situation som beskrivs ovan uppkommer, efter det att parterna i god anda prövat frågan och förutsättningarna för uppfyllandet ändras, kan aktuellt Kollektivtrafikobjekt komma att omprövas på endera parts initiativ.

För det fall en situation som beskrivs ovan uppkommer och detta medför att åtgärder som omfattas av ett eller flera Objektavtal inte kan genomföras och Parterna enas att bringa ett eller

flera Objektavtal till upphörande, ska berörda Parter i en sådan situation svara för nedlagda kostnader ("förgäveskostnader") baserat på Parternas respektive finansieringsåtagande avseende Projektmedel, oavsett vilken eller vilka Part(er) som faktiskt har tillskjutit medel vid den tidpunkten.

Detta Ramavtal är upprättat i tre (3) exemplar varav Parterna har tagit var sitt.

Malmö den 30 oktober 2017

Malmö kommun

Region Skåne

Staten genom Sverigeförhandlingen

Bilagor:

Bilaga 1 - Finansieringsplan

Bilaga 2 – Specifikation inklusive tidplan