



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2025-04-28

**Vår referens**

Anders Lidholm

Byggnadsinspektör

anders.lidholm@malmö.se

### **Remiss - Klimat- och näringslivsdepartementet - Boverkets rapporter om genomförandet av direktivet om byggnaders energiprestanda (rapporterna 2025:3, 2025:6 och 2025:8), STK-2025-554**

**SBN-2025-276**

#### **Sammanfattning**

Klimat- och näringslivsdepartementet har skickat remissen ”Boverkets rapporter om genomförande av direktivet om byggnaders energiprestanda (rapporterna 2025:3, 2025:6 och 2025:8)” till bland annat Malmö stad. Remissen består av tre delrapporter från Boverket:

2025:3 ”Metoder, definitioner och krav inom solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda – Förslag på författningsändringar, delredovisning av regeringsuppdrag”

2025:6 ”Översyn av systemet med energideklarationer - Förslag på författningsändringar, delredovisning av regeringsuppdrag”

2025:8 ”Hållbar mobilitet - Delrapport uppdrag inom EPBD”

För att svensk lagstiftning ska stämma överens med EU kommissionens omarbetade energiprodukt direktiv, EPBD, föreslår Boverket att förändringar och anpassningar införs på lag- respektive förordningsnivå.

Enligt rapport **2025:3** föreslås förändringarna införs i plan- och byggförordningen, PBF. Förslaget innebär bland annat att det sätts en tidplan för nollutsläppsbyggnader samt att detaljerade kravnivåer och framtida kravskärpningar kommer att kunna hanteras i kommande författningar, utan att PBF behöver ändras.

Enligt rapport **2025:6** föreslås förändringarna införs i Lagen om energideklarationer för byggnader och förordningen om energideklarationer för byggnader. Förslaget



innebär bland annat att Boverket fortsatt ska vara tillsynsmyndighet för systemet med energideklarationer.

Enligt rapport **2025:8** föreslås förändringarna införas som ett tekniskt egenskapskrav i plan- och bygglagen (2010:900), PBL. Det elfte tekniska egenskapskravet, "laddning av elfordon", i 8 kap. 4 § PBL breddas och ändras till "hållbar mobilitet" för att därmed även innefatta krav på cykelparkeringsplatser enligt artikel 14 i direktivet.

Samtliga förändringar föreslås träda i kraft 2026-05-29.

## Förslag till beslut

1.Stadsbyggnadsnämnden lämnar yttrande enligt förvaltningens förslag.

## Beslutsunderlag

- Rapport 2025:3 Metoder, definitioner och krav inom solenergi i direktivet om byggnaders energiprestanda - Förslag på författningsändringar, delredovisning av regeringsuppdrag
- Rapport 2025:6 Översyn av systemet med energideklarationer - Förslag på författningsändringar, delredovisning av regeringsuppdrag
- Rapport 2025:8 Hållbar mobilitet - Delrapport uppdrag inom EPBD
- G-Tjänsteskrivelse SBN 2025-05-21 Genomförandet av direktivet om byggnaders energiprestanda
- Förslag till yttrande SBN 2025-05-21 Genomförandet av direktivet om byggnaders energiprestanda

## Beslutsplanering

Stadsbyggnadsnämnden 2025-05-21

## Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

## Ärendet

Klimat- och näringslivsdepartementet har skickat remissen ”Boverkets rapporter om genomförande av direktivet om byggnaders energiprestanda (rapporterna 2025:3, 2025:6 och 2025:8)” till bland annat Malmö stad. Remissen består av tre delrapporter som sammanfattas var för sig nedan.

**Rapport 2025:3** innehåller förslag på förändringar i plan- och byggförordningen, PBF. Förändringarna är en konsekvens av det omarbetade energiprodukt direktivet, EPBD, som Sverige så som medlem i EU, måste implementera.

Förslagen i rapporten kommer till största delen påverka byggherrar och förvaltare.



Det blir först i kommande författningsförslag om byggnaders energiprestanda, som är sista författningsdelen i Boverkets helt nya regelpaket (nya BBR), som det finns möjlighet att kommentera konsekvenserna och hur byggnadsnämndernas handläggning kan komma att påverkas.

Föreslagna anpassningar i PBF är gjorda för att den ska anpassas till paragraferna i det omarbetade energiproduktdirektivet, EPBD. Syftet med att lägga förändringarna i PBF är att de ska kunna gälla alla byggnader, även sådana som skulle kunna undantas enligt EPBD. Framtida kravskärpningar, detaljerade gränsvärden, retroaktiva krav, undantagna byggnader med mera, kan då hanteras i kommande författningar, utan att PBF behöver förändras. Boverket skriver därför på flera ställen i rapporten att ytterligare analyser kommer att behöva göras inför att författningsförslagen remitteras.

### **Stadsbyggnadskontoret ser positivt på att förändringarna införs på PBF-nivå.**

Rapporten i remissen identifierar ett antal skärpta krav, utifrån det omarbetade direktivets artiklar. Rapporten beskriver de största skillnaderna gentemot dagens energidirektiv och de nödvändiga förändringarna i PBF och sammanfattas nedan.

Artikel 7 fastslår att det ska finnas en tidplan för när nya byggnader ska vara nollutsläppsbyggnader. PBF 3 kap 14 § ändras för att hantera detta krav. Tidplanen för byggnader ägda av offentliga organ är 2028 och för alla nya byggnader gäller 2030.

Artikel 9 ställer retroaktiva krav på energieffektivisering på de lokalbyggnaderna med sämst energiprestanda, vilket innebär förändring i PBF 3 kap 22 §. För bostäder ställs inte krav på enskilda byggnader, där ska det i stället bli en förbättring sett till den genomsnittliga energiprestandan i hela bostadsbeståndet med satta mål till 2030, 2035 och 2050. Merparten av effektiviseringen ska ske i den sämre delen av beståndet.

Artikel 10 ställer krav på att alla nya byggnader ska konstrueras för att den solenergiproducerande potentialen optimeras. Det får till följd att en omformulering behöver göras i PBF 3 kap 14 §. Boverket menar vidare att kraven i Artikel 10, kommer behöva analyseras närmare vid utformandet av föreskriften.

Artikel 11 är ett nytt krav i EPBD. Definitionen för nollutsläppsbyggnader blir mer omfattande än dagens nära-nollenergibyggnader. Den utvidgas till att innefatta nära-nollenergi, nära-noll koldioxid och nära-noll växthusgasutsläpp. Boverket bedömer dock att inga ändringar i PBF är nödvändigt.

Artikel 13 innebär att byggnaders installationssystem får fler och mer detaljerade krav. Det innebär att PBF 3 kap 14 § kommer få en ny punkt och att andra paragrafer upphävs, för att öka tydligheten.



**Rapport 2025:6** innehåller förslag på ändringar i Lagen om energideklARATIONER för byggnader och Förordningen om energideklARATIONER för byggnader, som en konsekvens av det omarbetade energidirektivet. Förslaget kommer däremot inte påverka PBL eller PBF.

Remissens huvudsakliga innehåll kan sammanfattas som att:

- Boverket fortsatt ska vara tillsynsmyndighet för systemet med energideklARATIONER.
- Boverket föreslås få ett utökat ansvar för registrering och publicering av byggnaders energirelaterade egenskaper.
- Energirenoveringsplaner för byggnadsägare införs i detta skede som ett frivilligt verktyg. Boverket garderar sig dock mot att det kan bli krav, beroende på kommande EU-direktiv.
- EnergideklARATIONER blir krav vid större ombyggnation av klimatskärmen (skalet på byggnaden, exempelvis väggar och tak), vilket kan leda till ökat informationsbehov från byggnadsnämndernas sida.

Boverket konstaterar vidare att föreslagna ändringar kommer medföra ökade kostnader för i slutändan byggnadsägaren. Men hur stora kostnadsökningarna blir kan Boverket inte uttala sig om förrän kommande föreskrifter börjar remitteras.

**Stadsbyggnadskontoret ser positivt på förslaget att Boverket fortsatt ska vara tillsynsmyndighet för systemet med energideklARATIONER.**

**Rapport 2025:8** innehåller förslag på författningsändringar på lag- och förordningsnivå för att införa kraven i artikel 14 "Infrastruktur för hållbar mobilitet" i EU-direktivet om byggnaders energiprestanda (EPBD) i svensk lagstiftning. Boverket föreslår att det tekniska egenskapskravet i plan- och bygglagen (PBL) om "laddning av elfordon" breddas och ändras till "hållbar mobilitet" för att innefatta de nya kraven om cykelparkeringsplatser. Boverket föreslår också en allmänt hållen bestämmelse om egenskapskrav avseende hållbar mobilitet i plan- och byggförordningen (PBF). Det nuvarande kravet på laddningspunkt i vissa lokalbyggnader föreslås tas bort från PBF och flyttas till Boverkets föreskrifter, där även detaljerade krav kommer att regleras. Boverket föreslår att retroaktiva krav enbart ska gälla för bilparkeringar i byggnader, för att undvika olönsamma åtgärder och säkerställa ett kostnadseffektivt genomförande.

Stadsbyggnadskontoret är positiva till förslagen i rapport **2025:8**, men med följande invändningar:



- att begreppet ”i eller på tomten till byggnaden” återinförs gällande "hållbar mobilitet" i PBF, för att omfatta en större mängd bil- och cykelplatser
- att begreppet hållbar mobilitet ges en bredare och tydligare definition PBF samt i föreskriftsarbetet,
- att konsekvensutredningen kompletteras med analyser ur hushållens perspektiv samt med ett rättviseperspektiv,
- att de retroaktiva kraven ytterligare behöver studeras utifrån att åstadkomma en mer hållbar mobilitet,
- att kommunernas möjligheter att verka för socialt och klimatmässigt hållbar mobilitet stärks i det fortsatta författningsarbetet.

### **Ansvariga**

Anna-Carin Mårtensson Avdelningschef

Vesna Vasiljkovic Avdelningschef

Marcus Horning Stadsbyggnadsdirektör