



Datum
2022-10-04
Vår referens
Josephine Nellerup
Strateg
Josephine.Nellerup@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Strategi för kustskydd SBN-2021-44

Sammanfattning

Syftet med *Strategi för kustskydd* är att ge kommunens syn på klimatet och översvämningsrisk. Därutöver syftar strategin till att visa hur översvämningsrisken från havet ska hanteras i stadens fysiska planering samt hur Malmös befintliga bebyggelse kan skyddas. Strategi ska införlivas i översiktsplanen och utgöra grund för klimatanpassningen i Malmös fysiska planering till följd av stigande havsnivåer. Strategin avses skickas på remiss under december 2022 – mars 2023.

Förslag till beslut

1. Stadsbyggnadsnämnden godkänner remissförslag till *Strategi för kustskydd* och överlämnar förslaget till kommunstyrelsen för beslut om remiss.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse SBN 2022-10-27 Strategi för kustskydd
- Strategi för kustskydd remissförslag - sändlista
- Strategi för kustskydd delen planeringsinriktning

Beslutsplanering

Stadsbyggnadsnämnden 2021-04-22
Stadsbyggnadsnämnden 2022-09-28
Stadsbyggnadsnämnden 2022-10-27

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

I *Handlingsplan för framtidens kuststad 2019 – 2023* ansvarar stadsbyggnadsnämnden för aktiviteten ”Ta fram en strategi för kustskydd: En långsiktig strategi tas fram med åtgärder för att skydda befintlig och ny bebyggelse, samhällsviktiga funktioner som exempelvis Malmö C, infrastruktur, allmänna reningsverk mm. Strategin ska omfatta förslag till insatser, prioriteringar, finansieringsfrågor och tidplan för åtgärder. Strategin ska ligga till grund för inriktningsbeslut för genomförande på kort och lång sikt.” Handlingsplanen är godkänd av kommunstyrelsen och stadsbyggnadsnämnden har tillstyrkt aktiviteterna som nämnden ansvarar för.

Remissförslaget *Strategi för kustskydd* har tagits fram i nära samarbete mellan Stadsbyggnadsnämnden och Tekniska nämnden samt Miljönämnden och Kommunstyrelsen. Arbetet har även skett i genom uppdraget från kommunfullmäktige i budget 2022 då kommunstyrelsen fick uppdraget att tillsammans med berörda nämnder samordna arbetet kring kustskydd och ökad resiliens i Malmö, i syfte att möta framtida klimatförändringar. Ett brett samarbete har initierats med kustkommuner i Skåne, Boverket, SMHI, SKR mfl. Under arbetets gång har löpande dialog skett med länsstyrelsen i Skåne kring klimatanpassning i fysisk planering, primärt detaljplaner, till följd av stigande havsnivåer.

De synpunkter som kommer in under remissen kommer att sammanställas i en redogörelse. Synpunkterna kommer att bidra till att förbättra strategin inför det slutliga förslaget. Planerat antagande av *Strategi för kustskydd* är i slutet av år 2023 i kommunfullmäktige.

Strategin ska införlivas i översiktsplanen och utgöra grund för klimatanpassningen i Malmös fysiska planering till följd av stigande havsnivåer.

Strategi för kustskydd

Befintliga Malmö behöver anpassas till ett förändrat klimat och stadsutvecklingen behöver ske på ett robust och hållbart sätt. Syftet med Strategi för kustskydd är att ge kommunens syn på klimatet och översvämningsrisken. Därutöver syftar strategin till att visa hur översvämningsrisken från havet ska hanteras i stadens fysiska planering samt hur Malmös befintliga bebyggelse kan skyddas. Strategi för kustskydd bidrar på detta sätt till att uppfylla kraven i plan- och bygglagen avseende hantering av klimatanpassning i översiktsplanen.

Det övergripande målet är att Malmö ska bevaras och utvecklas som kuststad. Avsikten med *Strategi för kustskydd* är att visa Malmö stads planeringsinriktning för de närmaste 100 åren, perioden år 2025 – 2125, för att säkra Malmö som kuststad vid framtida höjda havsnivåer. I strategin beskrivs förslag till kustskyddsåtgärder som möter de skyddsbehov som successivt behöver hanteras inom de närmsta hundra åren.

Målsättningar

- Strategin utgör planeringsinriktning för stadens planering- och exploateringsprocess för att möjliggöra en fortsatt hållbar stadsutveckling. Den visar även hur befintlig bebyggelse, natur- och kulturvärden, infrastruktur samt samhällsviktiga funktioner kan bevaras.
- Strategin ligger till grund för inriktningsbeslut för genomförande på kort och lång sikt.
- Strategin ger förutsättningar för en god lämplighetsprövning i planering och genomförande, exempelvis i översiktsplanering, detaljplane- och exploateringsprocessen samt bygglovsprocessen, utifrån kustskyddsproblematik.
- Strategi ska införlivas i översiktsplanen och utgöra grund för klimatanpassningen i Malmös fysiska planering till följd av stigande havsnivåer.

Strategin består av två delar: Planeringsinriktning och Planeringsunderlag.

- Planeringsinriktning visar stadens samlade politiskt beslutade hållning och inriktning.
- Planeringsunderlag visar analys- och utredningsunderlag som understödjer planeringsinriktningen.

Länk till Remissförslag - Strategi för kustskydd:

<https://storymaps.arcgis.com/collections/17aa1179d3634c5fae21a9e1180365cb?item=1>

Delen "Planeringsinriktning" bifogas även ärendet som pdf.

Strategins övergripande strategiska ställningstaganden

Strategin syftar till att visa kommunens samlade politiskt beslutade hållning enligt följande:

- Malmö stads syn på klimatet och klimatunderlag utgår från SMHI och FN:s klimatpanels (IPCC) klimatscenario RCP 8,5, medianvärde och en 200 års extremhändelse, medianvärde.
- Malmö stads detaljplanering ska säkras för en tidshorisont om 100 år, inom översiktsplanens ”uppmärksamhetsområde för havsnivåhöjning”.
- Malmö ska bevaras och utvecklas som kuststad genom successivt anläggande av sammanhängande skyddsåtgärder. De sammanhängande skydden ska anläggas när de behövs och dimensioneras etappvis utifrån konstruktionernas livslängd.
- Ytbehov för skyddsåtgärder ska säkras genom i översiktsplanens "kustskyddsområde" och som skyddsbestämmelser i detaljplaner.
- Ansvar för klimatanpassning åligger respektive fastighetsägare eller verksamhetsutövare. Malmö stad utgår vid hantering av skyddsbehov från juridiskt ansvar som verksamhetsutövare, fastighetsägare och huvudman för allmän platsmark.
- Uppföljning och utvärdering av strategins implementering i verksamheten ska ske kontinuerligt inom ramen för ordinarie styr- och uppföljningsprocesser.

Juridiskt ansvar

Kommunen har enligt gällande lagstiftning ingen skyldighet att anlägga skydd eller säkerhetsåtgärder för befintlig bebyggelse eller anläggningar, utan ansvaret ligger hos den enskilde fastighetsägaren. För att skydda allmänna värden och samhällsviktiga funktioner krävs dock att sammanhängande skydd kommer till stånd vilket kan underlättas genom initiativ av kommunen och mellankommunal samverkan vid kommungräns. Kostnads- och ansvarsfördelningen mellan staten, kommunerna och fastighetsägare behöver tydliggöras och lagstiftningen troligen ses över. Stort fokus behöver läggas på ansvar och finansiering av framtida behov av underhåll och reinvestering. En lagstiftning som gynnar handlingskraft i stället för passivitet är nödvändig för klimatanpassningen av Sverige.

Ansvariga

Johan Emanuelson Avdelningschef

Marcus Horning Stadsbyggnadsdirektör