



Datum  
2021-09-14  
Vår referens  
Anna Westberg  
Stadsjurist  
Anna.Westberg@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Remiss - Tillsynsavgifter och byggsanktionsavgifter, STK-2021-1017 SBN-2021-698**

#### **Sammanfattning**

Finansdepartementet har skickat Boverkets rapport 2021:13 Tillsynsavgift och byggsanktionsavgifter på remiss till bl.a Malmö stad. Boverket som haft i uppdrag att utreda förutsättningarna för tillsynsavgift menar att det inte bör införas en möjlighet för byggnadsnämnderna att ta ut avgifter för att täcka kostnaderna i samband med tillsyn enligt plan- och bygglagstiftningen. Stadsbyggnadsnämnden ska avge yttrande till kommunstyrelsen angående remissen senast den 30 september 2021.

#### **Förslag till beslut**

1. Stadsbyggnadsnämnden lämnar yttrande enligt förvaltningens förslag.

#### **Beslutsunderlag**

- Boverkets rapport Tillsynsavgift och byggsanktionsavgifter
- Förslag till yttrande SBN 2021-09-23 Tillsynsavgifter och byggsanktionsavgifter
- G-Tjänsteskrivelse SBN 2021-09-23 Tillsynsavgifter och byggsanktionsavgifter

#### **Beslutsplanering**

Stadsbyggnadsnämnden 2021-09-23

#### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

#### **Ärendet**

Finansdepartementet har skickat Boverkets rapport 2021:13 Tillsynsavgift och byggsanktionsavgifter på remiss till bl.a Malmö stad. Boverket som haft i uppdrag att utreda förutsättningarna för tillsynsavgift menar att det inte bör införas en möjlighet för byggnadsnämnderna att ta ut avgifter för att täcka kostnaderna i samband med tillsyn enligt plan- och bygglagstiftningen. Detta mot bakgrund av den otydliga regleringen av byggnadsnämndernas tillsyn och då regeringens syfte om mer och effektivare tillsyn och regeringens kriterier för att införa tillsynsavgift inte uppnås i tillräcklig utsträckning. Boverket menar att en tillsynsavgift visserligen kan utformas så att kravet på tydlig motprestation i huvudsak uppfylls i flera av alternativen och full kostnadstäckning i två av alternativen men att det däremot inte är möjligt att utforma en tillsynsavgift på ett tillräckligt rättvist och rimligt sätt och så att den leder till att avsedda incitament i form av

förbättrad regelefterlevnad och mer och effektivare tillsyn uppnås. Det är även tveksamt om det är möjligt att utforma en tillsynsavgift på ett tillräckligt lättbegripligt och förutsebart sätt.

Boverket anser dessutom att det finns en risk att en möjlighet att ta ut tillsynsavgift leder till att byggnadsnämnderna undviker att utföra tillsyn i mer komplicerade fall eller där den som ska tillsynas saknar ekonomisk förmåga att betala en tillsynsavgift, samt att tillsynsavgiften delvis får karaktären av straff och kan användas som ett påtryckningsmedel. Det är också troligt att sättet att ta ut tillsynsavgift och i vilken omfattning den tas ut kommer att variera mellan olika kommuner.

Enligt Boverket fungerar inte byggnadsnämndernas tillsyn av plan- och bygglagstiftningen på sådant sätt att lagstiftningen uppfattas som rättvis, rättssäker och effektiv utan det finns både kvalitativa och kvantitativa brister. Boverket menar att det finns anledning att förtydliga byggnadsnämndernas tillsynsansvar samt införa ett uttryckligt krav på behovsbedömning och tillsynsplanering av nämndens tillsynsarbete samt någon form av granskning av att byggnadsnämnderna sköter sitt tillsynsansvar. Boverket anser att det finns starka skäl som talar för att det behöver genomföras en total översyn av byggnadsnämndernas nuvarande tillsyn enligt plan- och bygglagstiftningen.

Boverket anser att det finns skäl att överväga om byggnadsnämnderna ska få en möjlighet att ta ut en administrativ avgift vad gäller tillsyn av ventilationssystem och motordrivna anordningar.

Boverket anser även att det finns förutsättningar att införa en byggsanktionsavgift för tre ytterligare överträdelser och lämnar förslag om hur sådana avgifter kan regleras. Boverket föreslår att det ska införas en byggsanktionsavgift för att

- påbörja arbeten som ingår i en åtgärd som kräver lov eller anmälan innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked som omfattar den del av åtgärden som arbetena avser,
- inte återställa en plats eller ett byggnadsverk innan tiden för ett tidsbegränsat bygglov har gått ut, och
- påbörja en åtgärd som omfattas av beslut om lov innan den tidpunkt som byggnadsnämnden i ett startbesked har angett att åtgärden får påbörjas med anledning av villkor om att detaljplan eller områdesbestämmelser vinner laga kraft, villkor om att ersättning för gator eller andra allmänna platser betalas eller att säkerhet för ersättningen ställs, och förutsättningar för verkställbarhet.

I anslutning till förslagen om byggsanktionsavgift föreslår Boverket även vissa ändringar i och tillägg till bestämmelserna om tidsbegränsade bygglov, startbesked och verkställbarhet av lovbeslut. Boverket anser däremot att det inte finns förutsättningar att införa byggsanktionsavgift för att inte åtgärda enkelt avhjälpna hinder eftersom det endast bör införas för överträdelser som är relativt lätta att konstatera.

Stadsbyggnadskontorets synpunkter på Boverkets rapport framgår av förslag till yttrande till kommunstyrelsen. Stadsbyggnadskontoret anser till skillnad från Boverket att möjlighet att ta ut tillsynsavgift bör införas. Stadsbyggnadskontoret ställer sig positivt till Boverkets förslag i den del det gäller införande av byggsanktionsavgift.

### **Ansvariga**

Anna-Carin Mårtensson Avdelningschef