



Datum

2021-04-12

Vår referens

Maria Olsbäck

Miljöhandläggare

maria.olsback@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### **Remiss - Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader, STK-2021-343 SBN-2021-321**

#### **Sammanfattning**

Stadsbyggnadsnämnden har fått möjlighet att lämna yttrande över *Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader*. Regeringen har i promemorian *Ds 2020:4 Klimatdeklarationer för byggnader* lagt fram ett lagförslag om klimatdeklarationer av byggnader som planeras att införas 1 januari år 2022. I remitterad rapport föreslår Boverket regler om gränsvärde för klimatutsläpp från byggnader samt förslag om utökade krav på redovisning av klimatpåverkan från byggnad vid uppförande från år 2027 jämfört med regler som enligt lagförslaget föreslås träda i kraft 1 januari år 2022. Förslagen avser enbart nybyggnation.

#### **Förslag till beslut**

1. Stadsbyggnadsnämnden lämnar yttrande enligt stadsbyggnadskontorets förslag.

#### **Beslutsunderlag**

- Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader
- G-Tjänsteskrivelse SBN 2021-04-22 Utveckling av regler om klimatdeklarationer
- Förslag till yttrande SBN 2021-04-22 Utveckling av regler för införande av klimatdeklarationer

#### **Beslutsplanering**

Stadsbyggnadsnämnden 2021-04-22

#### **Beslutet skickas till**

Kommunstyrelsen

#### **Ärendet**

##### Bakgrund

Kommunstyrelsen har skickat *Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader* till stadsbyggnadsnämnden för yttrande. Boverket har av regeringen fått i uppdrag att ta fram en färdplan till lagförslaget som planeras införas 1 januari år 2022 angående redovisning av klimatpåverkan vid nybyggnation i så kallade klimatdeklarationer. I remitterad rapport lämnas förslag på regler från år 2027 om gränsvärde för klimatutsläpp från byggnader. Förslag om utökade krav på redovisning av klimatpåverkan från en byggnad vid uppförande jämfört med

regler från år 2022 föreslås också.

### Förslag tidplan gränsvärde



Gränsvärden föreslås omfatta hela byggskedet (råvaruförsörjning i produktsskedet, transport i produktsskedet, tillverkning i produktsskedet, transport i byggproduktionsskedet, bygg- och installationsprocessen i byggproduktionsskedet). Förslaget omfattar också fler byggnadsdelar än lagförslaget från år 2022.

Att gränsvärden kommer på plats innebär att förutsättningarna finns för en utveckling av byggande som inte medför växthusgasutsläpp, vilket är en nödvändighet om det nationella klimatmålet år 2045 ska kunna uppnås. I förslaget inkluderas merparten av alla byggnader som uppförs, vilket innebär att även små och medelstora företag kommer att omfattas.

### *Beräkningsperiod*

Boverkets förslag är att beräkningsperioden sätts till 50 år, vilket harmonierar med flertalet länder i Norden och Europa. Beräkningsperioden är just den avgränsade tidsperiod som beräkningarna görs för.

### Förslag utökning av klimatdeklarationernas innehåll år 2027

Från år 2027 föreslås att en klimatdeklaration av en byggnad ska innehålla redovisning av klimatutsläpp för ytterligare livscykelkedan. Tillkommande skeden är:

- *underhåll, utbyte och driftsenergi i användningsskedet,*
- *demontering, rivning, transport, restproduktbehandling och bortskaffning i slutskedet,*
- *övrig miljöinformation om kolinlagring\* och nettoexport av lokalproducerad el.*

\*Kolinlagring: innebär att minska mängden koldioxid i atmosfären genom att binda in den antingen i marken, i växtlighet eller på mekaniskt/mineraliskt vis.

### Förslag metod för gränsvärden

#### *Boverkets förslag:*

- *Från år 2027 omfattar gränsvärden för klimatutsläpp från byggnader för byggskedet. Tillkommande byggnadsdelar är installationer, invändiga ytskikt och rumskompletteringar. Gränsvärden sätts differentierat för småhus, flerbostadshus och lokaler.*
- *Nivån för gränsvärden år 2027 sätts så att 20–30 procent lägre klimatutsläpp än referensvärdet.*
- *Skärpning av gränsvärden föreslås ske år 2035 och år 2043, förslagsvis med 40 procents reduktion till år 2035 och 80 procents reduktion till år 2043. Utvärderingar bör göras i god tid före skärpningar av gränsvärden för att säkerställa att gränsvärden inte styr på ett oönskat sätt.*

### Föreslagen färdplans eventuella konsekvenser

#### *Digitalisering*

Digitalisering av miljöinformation och klimatberäkningar inom byggsektorn är under utveckling, och det är främst aktörer i framkant som i dag använder tillgänglig teknik. I förslaget föreslår Boverket att staten bör fortsatt stödja forskning som bidrar till utvecklingen av digitaliseringen inom byggsektorn.

#### *Samhällsekonomisk nytta*

Den samhällsekonomiska nyttan av klimatdeklarationen definieras som den minskning av miljöskadekostnaden som fås genom att klimatutsläppen minskar. Priset som framöver kommer att användas för att beräkna nationella effekter av koldioxidutsläpp, föreslås bli 7 kr/kg CO<sub>2</sub>e. Det innebär att när byggaktörerna minskar koldioxidutsläppen från byggprocessen och byggprodukterna så bidrar det till en projektekonomisk besparing samtidigt som det ger en minskad belastning på klimatet.

#### *Byggprodukter med jämförbar miljöinformation på EU-nivå*

För att byggherren ska kunna göra väl underbyggda produktval är det önskvärt med specifik miljöinformation om byggprodukterna på marknaden. Utifrån EU-rätten är det inte möjligt att ställa detta krav på tillverkarna i dag. Byggprodukter är harmoniserade på EU-nivå genom den europeiska byggproduktförordningen. EU-kommissionen har drivit på i frågan vilket har resulterat i standard för produktdeklarationer av byggmaterial (EPD).

#### *Konsekvenser - kostnader*

Om antalet nya byggnader uppgår till 10 000 per år kan den totala deklarationskostnaden för klimatdeklarationerna uppskattas till 500 miljoner kronor per år. Kostnaden kan jämföras med den samhällsekonomiska nyttan av klimatdeklarationen som beräknas ligga i intervallet 1 miljard kronor till 6 miljarder kronor per år.

#### *Konsekvenser för byggherren*

Kostnadsökningen för byggherren bedöms vara liten, även när klimatdeklarationerna utökas med byggsleden i beräkningen av de uppgifter som ligger till grund för klimatdeklarationen.

#### **Ansvariga**

Johan Emanuelson Avdelningschef

Marcus Horning Stadsbyggnadsdirektör