



Datum

2020-07-30

Vår referens

Kajsa Magnusson

Utvecklingssekreterare

kajsa.magnusson@malmo.se

## Tjänsteskrivelse

### Revidering av styrdokument för hållbarhets- och rättighetsfrågor STK-2020-963

#### Sammanfattning

Utifrån olika styrdokument arbetar Malmö stad med flera politiskt beslutade kunskapsområden med syfte att säkerställa en hållbar, jämställd, jämlik och diskrimineringsfri stad och organisation för samtliga Malmöbor. Vissa av dessa styrdokument ska enligt beslut revideras innan utgången av 2020, samtidigt som det bedömts finnas ett behov av att se över formerna för styrdokumentet och arbetet som sker inom ramen för dessa. Konsultföretaget Sweco har fått uppdraget och har redovisat sina slutsatser i en rapport samt lagt fram ett förslag på ett nytt styrdokument. Förslaget, *Inriktning för jämlikhet, jämställdhet och rättighetsbaserat arbete i Malmö stad*, föreslås skickas på remiss till samtliga nämnder och helägda kommunala bolag med svar senast den 11 november 2020.

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott skickar utan eget ställningstagande förslag på inriktningsdokument, *Inriktning för jämlikhet, jämställdhet och rättighetsbaserat arbete i Malmö stad*, på remiss till samtliga nämnder och helägda kommunala bolag med svar senast den 11 november 2020.

#### Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 200810 Revidering av styrdokument för hållbarhets- och rättighetsfrågor
- Remissbrev nämnder Revidering av styrdokument för hållbarhets- och rättighetsfrågor
- Rapport Sweco - Från perspektivträngsel till perspektivmöjligheter
- Inriktning för jämlikhet, jämställdhet och rättighetsbaserat arbete i Malmö stad

#### Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-08-10

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2020-12-21

#### Beslutet skickas till

Samtliga nämnder

Samtliga helägda bolag

## Ärendet

### Bakgrund

Utifrån olika styrdokument arbetar Malmö stad med flera politiskt beslutade kunskapsområden med syfte att säkerställa en hållbar, jämställd, jämlik och diskrimineringsfri stad och organisation för samtliga Malmöbor. Styrdokumenterna har antagits vid olika tillfällen och har varit verksamma i mellan två och drygt tio år. Styrdokumenterna utgår från lagstiftning, nationella beslut, ratificerade konventioner och andra deklARATIONER. Samtliga styrdokument har antagits av kommunfullmäktige, undantaget *Strategi för det långsiktiga arbetet med Agenda 2030 för hållbar utveckling*, som antogs av kommunstyrelsen.

Vissa av dessa styrdokument ska enligt beslut revideras innan utgången av 2020, samtidigt som det bedömts finnas ett behov av att se över formerna för styrdokumenterna och arbetet som sker inom ramen för dessa. Översynen handlar om att dels utvärdera det arbete som genomförts men också föreslå hur arbetet kan utvecklas.

De styrdokument som berörs är:

- Utvecklingsplan för jämställdhetsintegrering, antagen 2011
- Strategisk utvecklingsplan för arbetet mot diskriminering i Malmö stad, antagen 2014
- Utvecklingsplan för arbetet med barnets rättigheter i Malmö stad, antagen 2017
- Strategi för Malmö stads långsiktiga arbete med Agenda 2030, antagen 2018
- Ärende gällande folkhälsopolicy för Malmö stad, antagen 2010

Stadskontoret genomförde i mars 2020 en upphandling av översynen och revideringen av styrdokument. Vinnande anbud lämnades av konsultföretaget Sweco, som under våren 2020 har kartlagt och utvärderat det befintliga arbetet inom ramen för de antagna styrdokumenterna.

Sweco har presenterat sina slutsatser dels genom en rapport, dels genom ett förslag på styrdokument – *Inriktning för jämlikhet, jämställdhet och rättighetsbaserat arbete i Malmö stad*. Dessa dokument är bifogade i ärendet.

### Sammanfattning av Swecos arbete

Swecos uppdrag innefattar att ta fram förslag på styrdokument för Malmö stads arbete med frågor som rör jämställdhet, antidiskriminering, barnets rättigheter, folkhälsa och Agenda 2030. Uppdraget omfattar att:

- Driva processen i samarbete med medarbetare på Stadskontoret.
- Identifiera målgruppens behov och förväntningar.
- Genomföra dialogmöten med relevanta aktörer.
- Inläsning och analys av styrdokument och annat skriftligt material.
- Göra en sammanställning av genomfört arbete, sammanställa ett utkast till ett eller flera styrdokument samt sammanställa remissvar och arbeta in dessa i slutligt förslag till ett eller flera styrdokument

Sweco har använt följande metoder för att genomföra uppdraget:

- Dokumentstudier

Olika dokument har använts och analyserats, bland annat de aktuella styrdokument, Budget 2020, tjänsteskrivelser, inriktningar och andra styrdokument som ger en bild av Malmö stads övergripande mål- och styrningsprocess samt uppföljning.

- Kvalitativa intervjuer

Inom ramen för uppdraget har ca 30 personer intervjuats. Det handlar bland annat om sakkunniga, chefer och samordnare samt personer och chefer som arbetar på stadskontoret med styrning, ledning och uppföljning. Även ett urval enhetschefer och samordnare på tio olika förvaltningar har intervjuats.

- Dialogmöten

De analyser som har gjorts och de förslag som har tagits fram har vid olika tillfällen presenterats för de sakkunniga på stadskontoret och deras chefer. Vid dessa tillfällen har det också funnits möjlighet för de sakkunniga att komma med kommentarer och inspel.

### **Sammanfattning av förslag på styrdokument – *Inriktning för jämlikhet, jämställdhet och rättighetsbaserat arbete i Malmö stad***

Sweco har lämnat ett förslag på inriktning för det fortsatta arbetet med jämlikhet, jämställdhet och ett rättighetsbaserat arbete. Syftet är att ge vägledning till medarbetare, chefer, förtroendevalda och politiker i Malmö stad. Inriktningen ska bidra till att tydliggöra hur jämlikhet, jämställdhet och ett rättighetsbaserat arbete är en del av den ordinarie mål- och budgetuppföljningen liksom det systematiska kvalitets- och utvecklingsarbetet i Malmö stad. Inriktningen är en fortsättning på det arbete som skett inom ramen för utvecklingsplanerna inom jämställdhetsintegrering, antidiskriminering, barnets rättigheter, folkhälsa och Agenda 2030. Inriktningen anger övergripande och långsiktig inriktning för arbetet och kompletteras årligen med verksamhetsplanering för konkreta insatser med tillhörande verksamhets- och insatsmål.

Inriktningen utgår från ett antal konventioner och lagar där medborgarna, det vill säga Malmöborna, är rättighetsbärare. Inriktningen knyter an till ett rättighetsbaserat arbete där kommunens verksamheter och tjänster utgår från individens rättigheter och där Malmö stad som offentlig aktör är skyldighetsbärare och därmed ansvarig för att rättigheterna respekteras, skyddas och infrias.

Inriktningen handlar även om en övergripande samhällsförändring genom antagna politiska ambitioner som budget och budgetuppdrag, kommunfullmäktigemål, Agenda 2030, de nationella jämställdhetspolitiska målen och de nationella folkhälsopolitiska målen.

#### Vägledande principer

De vägledande principerna för arbetet, vilka anger inriktningen för hur Malmö stads arbete med jämlikhet, jämställdhet och rättighetsarbete ska ske i praktiken, är följande:

- *Uppföljning, statistik och analys*

Uppföljningar, inhämtande och sammanställning av statistik och analyser görs till exempel av förvaltningarna i budgetuppföljning, på uppdrag av nämnderna eller av stadskontoret genom uppsiktsplikten. Stadskontoret ska vid behov stötta förvaltningarna i uppföljnings- och analysarbetet.

- *Dialog, lärande och samverkan*

**Strategiska dialoger** ska ske med utgångspunkt i en helhetsbild av kommunens utmaningar, inklusive utmaningar på områdena jämlikhet, jämställdhet och rättighetsbaserat arbete.

Dialogerna ska leda till ett antal fokusområden som anses särskilt viktiga att beakta i en inriktning för kommunens arbete framöver och i de ekonomiska prioriteringarna. Dialogen är ett stöd i beslutsfattandet och ska ske mot bakgrund av framtagna underlag och analyser för att säkerställa väl underbyggda beslut.

**Ett förvaltningsgemensamt kollegialt lärande** ska bidra till ett verksamhetsnära arbete för jämlikhet, jämställdhet och ett rättighetsbaserat arbete, skapa förutsättningar för att tillvarata förvaltningarnas erfarenhetsbaserade kunskaper och reflektioner samt bidra till samverkan och verksamhetsutveckling.

**Kunskapsallianser** ska etableras i syfte att ta tillvara lokal kunskap, samverka och lyssna in berättelser och kunskap från Malmöbor, civilsamhället, näringslivet, det offentliga och forskare. Kunskapsallianser skapar förutsättningar för dialog, medskapande och samverkan med kommunens invånare kring jämlikhet, jämställdhet och det rättighetsbaserade arbetet.

*Ansvarsfördelning*

I inriktningen finns följande ansvarsfördelning beskriven.

Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige fattar beslut om inriktningen för jämlikhet, jämställdhet och rättighetsbaserat arbete i Malmö stad. Arbetet med Agenda 2030, jämställdhet, barnets rättigheter, folkhälsa, nationella minoriteter och antidiskriminering är del av arbetet med samtliga kommunfullmäktigemål och grunduppdraget i stort.

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen har ansvaret för att leda, stödja, samordna och ha uppsikt över nämndernas arbete enligt inriktningen.

Nämner och styrelser

Nämnder och styrelser ansvarar för att planera, genomföra, analysera och följa upp verksamheten utifrån Agenda 2030, jämställdhet, barnets rättigheter, folkhälsa, nationella minoriteter och antidiskriminering.

Förvaltningar och bolag

Stadskontoret ansvarar för att samordna stadens arbete med Agenda 2030, jämställdhetsintegrering, barnets rättigheter, folkhälsa och nationella minoriteter.<sup>1</sup>

Stadskontoret ansvarar för att leda uppföljning och analys av stadens verksamheter. Stadskontorets HR-avdelning ansvarar för att leda och samordna arbetet med

---

<sup>1</sup> Exklusive arbetet med den romska minoriteten som är kulturförvaltningens ansvar.

diskrimineringsgrunderna ur ett arbetsgivarperspektiv.

Förvaltningarna ansvarar för att omsätta inriktningens olika insatsområden i den egna verksamheten. Samtliga förvaltningar och bolag ansvarar för att det ska finnas minst en samordnare med ansvar och mandat att samordna, planera för och ge stöd i arbetet att integrera Agenda 2030, jämställdhet, barnets rättigheter, folkhälsa, nationella minoriteter och antidiskriminering i respektive förvaltning. Samordnare samverkar med andra förvaltningar i syfte att utveckla arbetet och fungerar även som ett kunskaps- och metodstöd för den egna förvaltningen. Det rekommenderas att samordnaren har en central och ledande funktion i sitt ordinarie uppdrag och är väl förtrogen med nämndsarbetet.

### **Remiss**

För att främja en bred förankring och säkerställa att det föreslagna inriktningsdokumentet blir allsidigt belyst föreslår stadskontoret att dokumentet skickas på remiss, utan eget ställningstagande, till samtliga nämnder och helägda kommunala bolag.

Nämnder och bolag föreslås inkomma med synpunkter på:

- Innehållet i föreslaget inriktningsdokument, samt
- Inriktningsdokumentets förutsättningar att utgöra grund för styrning och genomförande av det stadsövergripande arbetet.

Remissinstanserna bör även lyfta övriga synpunkter av relevans för ärendet i sina remissvar.

Inkomna yttranden kan sedan utgöra underlag för ett förslag till styrdokument för jämlikhet, jämställdhet och rättighetsbaserat arbete i Malmö stad.

### **Ansvariga**

Heléne Norberg Direktör

Daniel Olsson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör