



Datum  
2019-08-21

Adress  
August Palms plats 1

Diarienummer  
SBN-2018-1384

## Yttrande

Till  
Stadsrevisionen

### **Remiss från stadsrevisionen - Granskning av hemlöshet, SR-2018-121 SR-2018-121**

Stadsbyggnadsnämnden föreslås besluta att lämna följande yttrande:

#### **Sammanfattning**

Stadsbyggnadsnämnden har fortsatt starkt fokus på att möjliggöra ett bostadsbyggande på höga nivåer. Genom nämndens kontinuerliga strategiska planering för bostadsförsörjningen skapas en god framförhållning i planarbetet och en hög planberedskap. Indikatorer för nämndens mål avseende aspekter av hemlöshet ses för närvarande över. Därtill pågår projektet Mallbo som syftar till att prova en modell för bostadsbyggande som genom särskilda åtgärder och avtalsformer ger hyror som fler har råd att betala.

#### **Yttrande**

Utifrån genomförd granskning är revisionens övergripande bedömning att kommunen som helhet inte säkerställer att det finns ett ändamålsenligt arbete med att förebygga samt motverka hemlöshet samt att ansvarsfördelningen inte är tydlig mellan kommunstyrelsen, tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden och arbetsmarknads- och socialnämnden. Merparten av de rekommendationer som revisionen gav utifrån granskningsresultatet berör kommunstyrelsen, tekniska nämnden och arbetsmarknads- och socialnämnden. De rekommendationer som främst angår stadsbyggnadsnämnden kommenteras i det följande.

Stadsbyggnadsnämnden har i februari 2019 i yttrande till stadsrevisionen instämt i flera av de påpekanden som revisionen gjorde i granskningsrapporten. Nämnden redovisade då även vilka åtgärder som nämnden avsåg vidta för att svara upp mot granskningen. I det följande redovisas pågående arbete.

Revisionen rekommenderar

- att kommunstyrelsen och stadsbyggnadsnämnden upprättar prognoser samt utvecklar den strategiska planeringen avseende bostadsförsörjning och hemlöshetsfrågan.

Stadsbyggnadsnämnden har fortsatt starkt fokus på att möjliggöra ett bostadsbyggande på höga nivåer. Genom nämndens kontinuerliga strategiska planering för bostadsförsörjningen skapas en god framförhållning i planarbetet och en hög planberedskap. Analys och uppföljning av bostadsförsörjningen redovisas årligen i *Lägesrapport – årlig uppföljning och analys av bostadsförsörjningen*. I mars 2019 fanns omkring 19 000 bostäder i antagna eller pågående detaljplaner. Det är viktigt att kunna bibehålla en stor produktion av bostäder även under

lågkonjunkturer, i synnerhet som befolkningsprognoserna visar att Malmös befolkning kommer att fortsätta växa kraftigt.

En stor nyproduktion bidrar till att minska bostadsbristen generellt. För hushåll som riskerar att hamna i hemlöshet är dock nyttan av normal nyproduktion begränsad och indirekt. Det krävs således även andra insatser för att nyproducerade bostäder ska kunna motverka hemlösheten. Stadsbyggnadsnämnden har därför drivit projektet Mallbo som syftar till att prova en modell för bostadsbyggande som genom särskilda åtgärder och avtalsformer ger hyror som fler har råd att betala, samtidigt som sysselsättningsgraden bland hushåll som uppstår försörjningsstöd kan ökas. Mallbo pekar också på vikten av att prova nytt med innovativa angreppssätt, samt på betydelsen av samarbete med bostadsmarknadens aktörer i förhållande till lagstiftning och marknadens drivkrafter. För att bli verkningsfullt i ett större perspektiv behöver Mallbo skalas upp för att omfatta mer än pilotprojekt. Då finns möjlighet till permanenta metoder som tillsammans med andra initiativ och insatser kan åstadkomma fler bostäder åt målgruppen.

Stadsbyggnadsnämnden har i tidigare yttrande konstaterat att tillräckligt säkra prognoser för hemlösheten i praktiken är svåra att ta fram på grund av frågans komplexitet och avsaknad av vedertagna metoder. Det finns således risk att felaktiga bedömningar skulle komma att ligga till grund för budgetering och planering.

Revisionen rekommenderar att

- stadsbyggnadsnämnden kompletterar nämndsålet ”Alla malmöbor har tillgång till en god bostad” med fler målbildare samt även att utveckla målbildaren alternativt komplettera med fler målbildare när det gäller stadsbyggnadsnämndens mål ”Malmö stad ska arbeta utifrån olika befolkningsgruppers bostadsbehov och preferenser och därtill särskilt verka för att utsatta gruppers behov tillgodoses”.

I enlighet med revisionens rekommendationer pågår arbetet med att vidareutveckla och komplettera indikatorer för nämndsål som berör bostadsbyggandet. I samband med antagande av nämndsbudget 2019 har stadsbyggnadsnämnden bearbetat och förfinat mål och indikatorer relaterat till bostadsförsörjningen. Aktuella indikatorer redovisas i lägesrapporten över bostadsförsörjningen (mars 2019). Indikatorerna ligger till grund för kommande uppföljningar av stadsbyggnadsnämndens verksamhet och arbetet mot hemlöshet. Samtidigt finns ett fortsatt behov av en övergripande analys av faktorer som påverkar hemlösheten framöver.

Stadsbyggnadsnämnden vill i sammanhanget även framföra följande. En remissversion av *Program för att motverka hemlöshet* har under våren 2019 tagits fram av tekniska nämnden med deltagande från stadsbyggnadskontoret. I programmet föreslås flera viktiga strategier och åtgärder. I remissyttrande till tekniska nämnden över programmet (SBN dnr 2019-388, juni 2019) gör stadsbyggnadsnämnden samtidigt bedömningen att det utöver de insatser som föreslås krävs extraordinära åtgärder och kraftsamling för att motverka hemlösheten. Nämnden ser behov av att tillskapa en operativ, centralt styrd, insatssamordning som med deltagande från alla berörda förvaltningar får till uppgift att med tydligt uppdrag och kraftfullt mandat driva på insatser och följa upp arbetet samt därtill kunna agera snabbt vid uppkomna akuta situationer av större skala. Därtill föreslår nämnden att en kommunal funktion inrättas för ett uppdragsbaserat bostadsbyggande i kommunens regi för att säkra bostadsförsörjningen för alla malmöbor – något som föreslogs 2013 av *Kommissionen för ett socialt hållbart Malmö*.

Effekter av vidtagna åtgärder är i nuläget svåra att bedöma då det i samtliga fall handlar om pågående processer. Stadsbyggnadsnämnden gör dock bedömningen att kommunens nämnder och förvaltningar sammantaget tar steg på vägen för att motverka hemlösheten. Stadsbyggnadsnämnden ser fram emot Malmö stads kommande budget med nya kommunfullmäktigemål och en förändrad modell för styrning, ledning och utveckling som ytterligare kan förstärka samarbetet över nämnds- och förvaltningsgränser.

ordförande

.....  
[Förnamn Efternamn]  
.....

sekreterare

.....  
[Förnamn Efternamn]  
.....

[Här anger du om det finns reservationer/särskilda yttranden]