



Datum  
2019-02-04  
Adress  
August Palms plats 1  
Diarienummer  
SBN-2018-1384

## Yttrande

Till  
Stadsrevisionen

### **Remiss från stadsrevisionen - Granskning av hemlöshet, SR-2018-121 SR-2018-121**

Stadsbyggnadsnämnden föreslås besluta att lämna följande yttrande:

#### **Sammanfattning**

Malmö stadsrevision har granskat hemlöshetsarbetet i Malmö stad. Syftet med granskningen har varit att bedöma om det finns ett ändamålsenligt arbete med att förebygga samt motverka hemlöshet i Malmö stad. Den övergripande bedömningen är att nämnderna inte säkerställer att det finns ett ändamålsenligt arbete med att förebygga samt motverka hemlöshet. Stadsbyggnadsnämnden instämmer i många av revisionens synpunkter och ska verka för förbättringar inom dessa områden men vill påpeka att det parallellt med granskningen redan påbörjats en rad arbeten som svarar mot en del av revisionens önskningsar.

#### **Yttrande**

Malmö stads revisionskontor har med anledning av de senaste årens kraftigt ökande hemlöshet i Malmö och de stora kostnaderna för kommunens hemlöshetsverksamhet gjort en granskning av Malmö stads arbete och organisering för att motverka och förebygga hemlöshet. Granskningen har genom att granska styrdokument och stadgar samt intervjuer med relevanta handläggare försökt besvara de följande frågeställningarna:

- Finns det en tydlig ansvarsfördelning mellan kommunstyrelsen, tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden samt arbetsmarknads- och socialnämnden avseende arbetet med att förebygga och motverka hemlöshet?
- Finns det tydliga och förankrade mål samt en tillräcklig måluppfyllelse när det gäller arbetet med att förebygga och motverka hemlöshet?
- Finns det en kartläggning över de insatser som bedrivs i Malmö stad för att förebygga och motverka hemlöshet?
- Finns det en fungerande samverkan avseende arbetet med att förebygga och motverka hemlöshet mellan kommunstyrelsen, tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden samt arbetsmarknads- och socialnämnden?
- Vilken uppföljning och utvärdering finns det av samverkan med externa aktörer?

- Finns det en dokumenterad och tillräcklig uppföljning, utvärdering samt återrapportering av arbetet med att förebygga och motverka hemlöshet som innefattar följande:
  - hemlöshetens ekonomiska konsekvenser
  - beaktandet av barnrätts-, jämställdhets- och antidiskrimineringsperspektiven
  - Vidtas det förbättrande åtgärder vid konstaterade brister?

Granskningens övergripande slutsats var att kommunstyrelsen, tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden samt arbetsmarknads- och socialnämnden inte säkerställer att det finns ett ändamålsenligt arbete med att förebygga samt motverka hemlöshet. Slutsatsen baseras bl.a. på en upplevd otydlighet i rollfördelningen mellan förvaltningar i stadens hemlöshetsarbete, en otillräcklig uppföljning av mål samt en bristande överblick över alla stadens insatser inom hemlöshetsarbetet. De synpunkter i granskningen som berör stadsbyggnadsnämnden kommer besvaras längre ner i yttrandet.

Revisionen önskar att stadsbyggnadsnämnden besvarar vilka åtgärder avser att vidta med anledning av de synpunkter och rekommendationer som redovisas i rapporten. Det ska även framgå när åtgärderna senast ska vara genomförda. Eftersom ämnet är komplicerat och granskningen omfattande rekommenderas beslutande politiker att läsa den bifogade rapporten från Malmö stadsrevision.

Revisionens granskning landar i ett antal rekommendationer. Stadsbyggnadsnämndens svar utgår från dessa.

Revisionens rekommendation:

*Kommunstyrelsen rekommenderas att utifrån reglementena förtydliga ansvarsfördelningen mellan nämnderna och gränsdragningen mellan nämndernas kompetens avseende hemlöshetsarbetet.*

Stadsbyggnadsnämnden instämmer att en viss otydlighet kring ansvar mellan nämnderna kan finnas men vill ändå påpeka att det finns en relativt tydlig ansvarsfördelning mellan samordning av bostadsförsörjningen samt planering av ordinarie bostäder (stadsbyggnadsnämnden) och ansvar för att motverka och förebygga hemlöshet (tekniska nämnden och arbetsmarknads- och socialnämnden där TN har ansvar för anskaffning och tillsyn av boende för hemlösa).

Eftersom den ökande hemlösheten generellt har sin grund i bostadsbrist för betalningssvaga grupper så finns det ett behov av att stadsbyggnadsnämnden tydliggör vikten av att det planeras fler bostäder för betalningssvaga hushåll. Stadsbyggnadsnämnden har redan tagit ett sådant initiativ efter den årliga dialogen med byggaktörer beslutat att ta fram idéer kring bostadsbyggande som kan leda till fler bostäder för hushåll med låga inkomster.

Det bör även nämnas att det parallellt med revisionens granskning pågått ett arbete med program för att motverka hemlöshet med tillhörande handlingsplan. Tekniska nämnden har

lett arbetet i samverkan med arbetsmarknads- och socialnämnden och stadsbyggnadsnämnden. I detta program kommer insatser och roller från respektive nämnd att utvecklas.

Revisionens rekommendation:

*Kommunstyrelsen och stadsbyggnadsnämnden rekommenderas att upprätta prognoser samt utveckla den strategiska planeringen avseende bostadsförsörjning och hemlöshetsfrågan.*

Stadsbyggnadsnämnden förstår revisionens önskan om bättre prognoser för hemlösheten, men vill påpeka att en sådan prognos i praktiken skulle bli svår att ta fram, och troligen vara högst osäker då så många olika faktorer påverkar hemlöshetens utveckling. Ingen vedertagen metod för en hemlöshetsprognos finns som sådana för t.ex. befolkningsprognoser. Det finns således en risk med att Malmö stad skulle göra en prognos som skulle ligga till grund för budgetering och planering. Stadsbyggnadsnämnden föreslår istället en mer övergripande analys över hur faktorer som demografi, flyktingströmmar, bostadsutbud m.m. påverkar hemlöshetens utveckling. Utifrån en sådan analys skulle det på ett mer övergripande plan kunna resoneras kring hemlöshetens troliga utveckling under kommande år.

Revisionens rekommendation:

*Stadsbyggnadsnämnden rekommenderas att komplettera nämndsmålet "Alla malmöbor har tillgång till en god bostad" med fler målkriterier. Stadsbyggnadsnämnden rekommenderas även att utveckla målkriteriet alternativt komplettera med fler målkriterier när det gäller stadsbyggnadsnämndens mål "Malmö stad ska arbeta utifrån olika befolkningsgruppers bostadsbehov och preferenser och därtill särskilt verka för att utsatta gruppers behov tillgodoses".*

Stadsbyggnadsnämnden instämmer i revisionens rekommendation om att de nuvarande indikatorerna inte tillfredsställande svarar mot nämndsmålen. Malmö stads bostadsförsörjningsarbete samordnas av stadsbyggnadsnämnden och det huvudsakliga styrdokumentet för bostadsförsörjningens inriktning är den handlingsplan för bostadsförsörjning som tas fram varje mandatperiod. I handlingsplanen, som gäller för 2018 till 2022, finns följande bostadspolitiska mål: "Malmö stad ska arbeta utifrån olika befolkningsgruppers bostadsbehov och preferenser och därtill särskilt verka för att utsatta gruppers behov tillgodoses." De särskilt utsatta grupperna som ligger i fokus specificeras även i planen: hemlösa, betalnings svaga, äldre, unga, studenter och nyanlända.

Målet ovan håller just nu på att integreras i stadsbyggnadsnämndens budget. På sikt är även tanken att de övriga bostadspolitiska målen ska integreras i stadsbyggnadsnämndens målstruktur. Under 2019 kommer dock målen att redovisas i den årliga lägesrapporten för bostadsförsörjningen (som även fortsatt kommer vara forumet för att detaljerat redovisa måluppfyllelsen för de bostadspolitiska målen). I lägesrapporten kommer måluppfyllelsen redovisas genom att se hur väl bostadsbehovet för alla de utpekade grupperna har tillgodosetts och kommer således vara betydligt mer konkret.

Revisionens rekommendation:

*Kommunstyrelsen och nämnderna rekommenderas att säkerställa att barnrätts-, jämställdhets- och antidiskrimineringsperspektiven beaktas i utvärderingar och uppföljningar av hemlöshetsarbetet.*

*Kommunstyrelsen och nämnderna rekommenderas att säkerställa att barnrätts-, jämställdhets- och antidiskrimineringsperspektiven beaktas i utvärderingar och uppföljningar av hemlöshetsarbetet.*

Stadsbyggnadsnämnden instämmer att dessa perspektiv tydligare behöver behandlas i hemlöshetsarbetet. För de aspekter av hemlöshetsarbete som stadsbyggnadsnämnden främst ansvarar för, den ordinarie bostadsförsörjningen, handlar det om att ha en god medvetenhet om hur ekonomi och livsförutsättningar skiljer sig mellan olika grupper för att försöka tillgodose deras behov när bostäder planeras. I det uppdrag från kommissionen för social hållbarhet som stadsbyggnadskontoret tog fram rörande bostäder som alla barnfamiljer kan ha råd med fanns ett tydligt genus- och barnperspektiv, och delar av detta arbete har integrerats i Handlingsplan för bostadsförsörjning 2018-2022.

Det bör nämnas att ett arbete pågår på stadsbyggnadskontoret för att stärka barnrättsperspektivet med sikte på att FNs barnkonvention ska bli lag 2020. Frågan om alla barns rätt till bostad är en viktig fråga i sammanhanget.

Sammanfattningsvis åtar sig stadsbyggnadsnämnden under 2019 att:

*-Tillsammans med fastighets- och gatukontoret och arbetsmarknads- och socialnämnden förtydliga ansvarsfördelningen i hemlöshetsarbetet i Malmö stad. Stadsbyggnadsnämnden sätter särskild fokus på möjligheterna att genom bostadsförsörjning motverka en ökad strukturell hemlöshet i Malmö.*

*-Utveckla målindikatorerna för nämndsmålen som berör hemlöshet och bostäder för alla malmöbor.*

*-Stärka och förtydliga jämställdhets, jämlikhets- och barnperspektivet i bostadsförsörjningen och hemlöshetsarbetet.*

Ordförande

.....  
Sofia Hedén  
.....

Nämndssekreterare

.....  
Magnus Hillborg  
.....

[Här anger du om det finns reservationer/särskilda yttranden]

