



Datum
2018-11-26
Adress
August Palms plats 1
Diarienummer
SBN-2018-1018

Yttrande

Till
förslagsställaren

Medborgarförslag - Parkeringsplatser inom kommunens skolverksamheter

Stadsbyggnadsnämnden föreslås besluta att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

En kommun- och privatanställd lärare har skickat ett medborgarförslag till kommunala nämnder och förvaltningar. Förslaget går ut på att kommunen bör tillsätta en utredning, samt sätta och följa upp en standard och rutiner för bilparkering för anställda på stadens skolor. Av detta yttrande framgår att detta i hög grad redan görs, att arbetet kan förstärkas via pågående arbete med policy och norm för mobilitet och parkering, och att det finns skatteregler som sätter tydliga ramar för hur kommunen kan agera på området. Förslaget anses besvarat och nedan utvecklas varför.

Yttrande

Kommunens linje

Det är viktigt att prissättning och reglering av bilparkering inom kommunens verksamhet följer en tydlig linje, ett övergripande förhållningssätt, något som förslagsställaren också berör. Denna linje finns. Men den kan och behöver utvecklas för att möta dagens och framtidens utmaningar, både för enskilda individer, för kommunens verksamheter och för samhällsutvecklingen i stort.

Frågan om hur parkering för arbetspendlare i kommunens verksamhet ska prissättas är densamma som för vilken annan verksamhet som helst, och kommunen har litet utrymme att agera för lägre parkeringsavgifter. Prissättning och reglering på kommunala fastigheter ska i ökande grad motsvara kringliggande avgiftsnivåer och reglering. Detta är inte unikt för Malmö, utan så arbetar man i flera andra större svenska städer.

Skattetekniska skäl

Kommunen har ingen möjlighet att subventionera bilparkering för de anställda, eftersom det betraktas som en skatteförmån och leder till förmånsbeskattning av enskilda anställda och även att kommunen tvingas betala arbetsgivaravgifter. Priset för parkering ska därför i allt

väsentligt inte skilja från marknadsvärdet, alltså det pris som råder på den öppna marknaden. Skatteverket har under det gångna året gjort en sådan granskning just av priserna för bilparkering för anställda på kommunens skolfastigheter. Resultatet är att avgifterna för bilparkering på centrala fastigheter kommer att höjas, medan de i stadens ytterområden kan ligga oförändrade, för den närmaste tiden.

Det högre priset för att parkera på centrala fastigheter är i någon mån rimligt också eftersom det är högre konkurrens om ytorna, och möjligheterna till alternativa färdssätt – att gå, cykla och åka kollektivt – i utgångsläget är större. De äldre, oftast centralt belägna skolfastigheterna har utformats före massbilismens tid. Enligt plan- och bygglagen måste dessutom friytor för skolbarn prioriteras framför parkering av fordon i de fall det råder utrymmesbrist och båda inte kan tillgodoses.

Parkeringsstrategier för en hållbar utveckling av staden

Malmö stad ska utifrån sin myndighetsroll och med samhällsutvecklande ansvar sträva mot en attraktiv och hållbar stad, för boende, verksamma och besökare. Vad detta innebär på området mobilitet och parkering finns tydligare beskrivet i det förslag till ny policy och norm för mobilitet och parkering som stadens förvaltningar och bolag har arbetat med under några års tid. Detta pågående arbete bygger på nämnda lagar och regler, men också på beslutad inriktning enligt kommunens Översiktsplan, Plan för samhällsservicens markbehov, Trafik- och mobilitetsplan, Miljöprogram och Näringslivsprogram, med flera. Den övergripande inriktning och standard som förslagsställaren efterlyser finns alltså redan. I grund och botten är inriktningen samma som i gällande parkeringspolicy och parkeringsnorm för Malmö från 2010, men i det liggande förslaget är riktlinjer och arbetsprocesser förtydligade, inte minst för kommunens egna skolverksamheters del.

Parkeringsstrategierna kan, och bör, användas aktivt för att styra mot:

- ett trafiksystem med mer fokus på gående, cyklande och kollektivtrafik för högre säkerhet och trygghet, mindre skadliga utsläpp, och mindre trafikbuller;
- att spara och utveckla värdefulla ytor i staden till gagn för stadsmiljö och verksamheter; samt
- att minsta kostnader för byggande av bostäder och verksamheter.

För fastighetsägare och verksamheter, inklusive skolor, kan incitamentet ökas att minska bilanvändningen, och prissättning av bilparkering är då ett centralt verktyg.

Skolbarnens miljö i första rummet

Det måste betonas att frågan har stor betydelse för barnens dagliga miljö – deras säkerhet, trygghet, hälsa och välbefinnande. På en hel del skolor råder en svår trafiksituation redan idag och från skolförvaltningarnas sida önskar man inte få dit fler bilar, något som med sannolikhet skulle bli en effekt av mer lättillgänglig bilparkering. En grundskola har vanligen uppemot 80-100 anställda och om en ökad parkeringsefterfrågan skulle lösas i direkt

anslutning till skolan eller på omkringliggande gator skulle det ge en ohållbar situation i många fall.

Konflikter mellan olika mål, och möjliga lösningar

Både för samhällsperspektivet och för skolverksamhetens perspektiv finns det ändå möjliga konflikter när olika mål ställs mot varandra. Naturligtvis finns de effekter för den enskilda anställda och för skolverksamheten som förslagsställaren pekar på: att parkeringsmöjligheter i anslutning till arbetsplatsen kan vara en del i att hävda sig i konkurrensen om att rekrytera arbetskraft. Det gäller inte minst specialiserade lärare som kan ha tjänstgöring på flera olika skolor under en och samma dag.

Stadens skolverksamheter erbjuder redan idag i viss grad tjänstekort, för personal som är beroende av bil i tjänsten, och har rutiner för hur befintligt utbud av parkeringsplatser ska fördelas till anställda och andra. Av medborgarförslaget framgår inte hur detta har hanterats mellan förslagsställaren och arbetsgivaren i det aktuella fallet, och det berör vi inte vidare här.

Samtidigt behöver Malmö stad verka för att minska bilberoendet bland boende och verksamma i staden. Istället för att erbjuda prisreducerad bilparkering finns det andra sätt att skapa önskad attraktionskraft. Det finns en potential att utveckla nya lösningar och tjänster för mobilitet som kan minska behovet för anställda att ta bilen till arbetet. Anställda i Malmö stad ska inte behöva uppleva att de är beroende av egen, privat bil för att kunna sköta sina jobb. Vid förflyttningar i tjänsten gäller också Malmö stads resepolicy.

Malmö stad är en tillräckligt stor organisation som skulle kunna etablera tjänster och lösningar på egen hand till nytta för personalen, även om enskilda lärare också kan ha delad tjänstgöring med andra, privata, skolor. Ett sätt att kunna arbeta med frågan är att erbjuda delade fordon – genom bilpooler och cykelpooler – för de anställda att användas vid geografiskt utspridd tjänstgöring. Även kollektivtrafikkort kan erbjudas, där det är ett alternativ. Konkurrensen om de bilplatser som ändå finns kan minska, och platser frigöras till de anställda som trots alla åtgärder fortsatt är beroende av egen bil, till exempel personer med nedsatt rörelseförmåga. Sådana så kallade mobilitetsåtgärder bör också kunna öka skolornas attraktivitet som arbetsplats.

Fortsatt behov av samordning

Det är rimligt att staden inom sina förvaltningar och bolag agerar samordnat för frågor om parkering i kommunens verksamhet, och att utveckla alternativen till bilkörning till och från arbetet. Det är också innebörden av liggande förslag till policy och norm för mobilitet och parkering. Det finns ett fortsatt behov av samverkan om reglering och prissättning av bilparkering för alla Malmö stads förvaltningar och bolag som bedriver parkeringsverksamhet, inklusive på allmän plats (gator och torg).

Med detta kan medborgarförslaget anses besvarat.

Ordförande

.....
Märta Stenevi
.....

Nämndssekreterare

.....
Magnus Hillborg
.....

[Här anger du om det finns reservationer/särskilda yttranden]