



Datum  
2018-11-21  
Vår referens  
Anna Westberg  
Stadsjurist  
Anna.Westberg@malmö.se

## Tjänsteskrivelse

### **Revidering av stadsbyggnadsnämndens delegationsordning SBN-2018-1225**

#### **Sammanfattning**

Stadsbyggnadskontoret föreslår en revidering av delegationsordningen så att rätten att fatta beslut med stöd av delegation utökas avseende beslut om lov och startbesked.

#### **Förslag till beslut**

Stadsbyggnadsnämnden föreslås besluta

**att** revidera stadsbyggnadsnämndens delegationsordning i enlighet med stadsbyggnadskontorets förslag.

#### **Beslutsunderlag**

- G-Tjänsteskrivelse SBN 20181129 Revidering av delegationsordning
- Nu gällande delegationsordning
- Delegationsordning - förslag för SBN november 2018

#### **Beslutsplanering**

Stadsbyggnadsnämnden 2018-11-29

#### **Ärendet**

Stadsbyggnadskontoret anser att delegationsordningen bör ändras i enlighet med bifogat förslag. Föreslagna ändringar och nytillkomna punkter har markerats med röd färg.

Från och med den 1 januari 2019 träder nya regler i kraft som innebär att den avgift byggnadsnämnderna har rätt att ta ut enligt taxa för ärenden om lov och förhandsbesked samt för teknisk anmälan ska reduceras med en femtedel för varje vecka som tillåten handläggningstid överskrids. Tidsfristen är 10 veckor för lov och förhandsbesked med möjlighet till ytterligare tio veckors förlängning, samt på motsvarande sätt 4 + 4 veckor för startbesked i anmälsärenden. I förarbetena till ändringen i plan- och bygglagen, PBL, står uttryckligen att byggnadsnämndens sammanträdesplanering inte utgör skäl att förlänga några tidsfrister. Med anledning av de nya reglerna ser stadsbyggnadskontoret det därför som en nödvändighet, att delegationsrätten utökas för att inte riskera att lagstadgade tidsfrister överskrids och nämnden går miste om avgifter som enligt av kommunfullmäktige antagen taxa ska finansiera verksamheten.

Enligt nuvarande delegationsordning har tjänsteperson rätt att i vissa fall bevilja beslut om

bygglov samt rivningslov. Rätt finns att bevilja marklov samt startbesked.

Rätten att fatta beslut om bygglov med stöd av delegation inom detaljplanerat område gäller framför allt nybyggnad samt tillbyggnad av en- eller tvåbostadshus, mindre ny- eller tillbyggnad i vissa andra fall, ändrad användning av byggnad samt åtgärd som avsevärt påverkar byggnads utseende. Utanför detaljplanerat område medger delegationsordningen rätt att fatta beslut om bygglov för nybyggnad av en- eller tvåbostadshus inom ramen för beviljat förhandsbesked, samt för tillbyggnad av sådan byggnad. Omfattande delegation finns avseende beslut att bevilja rivningslov samt marklov, och i viss utsträckning även vad gäller tidsbegränsade lov. Delegationsrätt finns vidare avseende vissa lovpliktiga anläggningar enligt 6 kap 1 § plan- och byggförordningen, PBF, samt för skyltar och ljusanordningar. För en fullständig överblick hänvisas till gällande delegationsordning.

Rätten att fatta beslut på tjänstemannanivå gäller inte för avslag på ansökan om lov eller nekande av startbesked. Den begränsningen gäller också, att rätt att bevilja lov inte föreligger om granne haft invändning mot lovansökan. Delegationsrätten omfattar inte beslut i ärende av principiell betydelse eller av större vikt.

Flertalet av stadsbyggnadskontorets ärenden kan betecknas som enkla och okontroversiella. Beslut i ärenden rörande lov, startbesked m.m. ska fattas utifrån regelverket i PBL. Inom detaljplanerat område har stadsbyggnadsnämnden redan tagit ställning till lämpligheten av bebyggelse genom bestämmelserna i detaljplanen. Bedömningen i lovärenden sker i första hand utifrån fackmannamässiga grunder. Stadsbyggnadskontoret anser att delegationsrätten bör utsträckas till att gälla permanent bygglov för alla slags åtgärder inom detaljplanerat område, inklusive åtgärder som innebär liten eller godtagbar avvikelse från detaljplan, samt för tidsbegränsat lov. Även för åtgärder utanför detaljplanerat område föreslås omfattande delegationsrätt för åtgärder avseende byggnader, dock inte för nybyggnad som inte föregåtts av bindande förhandsbesked. Vad gäller andra anläggningar än byggnader föreslås ingen förändring jämfört med nuvarande delegation.

Kontoret föreslår dock en ny generell begränsning, på så sätt att delegationen inte omfattar rätt att bevilja lov i strid mot av stadsbyggnadsnämndens antagna riktlinjer. Styrning genom i nämnd antagna riktlinjer ökar också förutsägbarheten för den enskilde. Ett ärende som aktualiserar att motstående fackmässiga bedömningar görs innefattar stort mått av avvägningar och stadsbyggnadskontoret tycker det är lämpligt att beslut om lov eller förhandsbesked inte fattas av en enskild tjänsteperson om remissinstans avstyrker en åtgärd med en i sammanhanget relevant bedömning. Därför föreslås, att delegationen inte ska innefatta rätt att bevilja lov om remissinstans avstyrkt ansökan och framfört uppgift som är relevant för bedömningen.

Om ett ärende aktualiserar motstående intressen, tex. att en granne framför erinran vid ett grannehörande, bedöms det lämpligt att beslut om lov fattas av nämnden. Nuvarande begränsning att delegationen inte innefattar rätt att bevilja lov om kända sakägare m.fl. haft invändningar mot förslaget föreslår stadsbyggnadskontoret därför vara kvar. Den generella begränsningen i delegationsrätten att tjänsteman inte får besluta i ärende av principiell betydelse eller av större vikt kvarstår. Att sådana beslut inte får delegeras följer uttryckligen av regler i PBL samt kommunallagen.

Kontoret föreslår att beslut om avslag på ansökan om bygg-, mark och rivningslov ska kunna fattas på delegation, vad gäller permanent lov under förutsättning att ansökan uppenbart strider

mot någon förutsättning för lov. Vidare föreslår kontoret att beslut att neka startbesked ska kunna fattas på delegation, såväl för lov- som anmälningspliktiga åtgärder.

Stadsarkitektavdelningen avser att införa nya rutiner då de nya reglerna om avgiftsreduktion förutsätter ett förändrat arbetssätt. Nya granskningsrutiner införs med ett fokus på den inledande ärendegenomgången, och rutiner för bevakning av ärenden införs. Tydliga rutiner vad gäller krav på avstämning med chef eller samordningsforum under ärendeberedningen införs. Nya rutiner är nödvändiga för att säkerställa att handläggningsfrister inte överskrids men är också viktiga för kvalitetssäkringen vid en eventuell utökad delegationsrätt.

Genom befintliga och föreslagna begränsningar av delegationsrätten anser kontoret att man, med hänsyn till behovet av att säkerställa att beslut fattas inom lagstadgad tid, uppnår en god avvägning vad gäller vilka beslut om lov som kan fattas på tjänstemannanivå och vilka som ska tas upp för beslut av stadsbyggnadsnämnden.

**Ansvariga**

Ingemar Gråhamn Stadsarkitekt