

# Upphandlingsplan 2024 - 2025

---

Servicenämnden

## **Innehållsförteckning**

<b>Inledning.....</b>	<b>3</b>
<b>Största inköpsområden år 2022.....</b>	<b>4</b>
Största inköpsområden 2022.....	4
<b>Planerade upphandlingar över tröskelvärdet 2024 - 2025 .....</b>	<b>5</b>
Planerade upphandlingar 2024 - 2025.....	5
<b>Beskrivning av systematiskt hållbarhetsarbete i upphandlingar.....</b>	<b>6</b>
<b>Beskrivning av uppföljning av hållbarhetskrav .....</b>	<b>8</b>
<b>Produkt och verksamhetsområden där nya hållbara och innovativa inköpslösningar efterfrågas .....</b>	<b>9</b>

## Inledning

I budget 2018 beslutade kommunfullmäktige att stadens inköpsverksamhet, genom en tydlig politisk styrning, ska användas som strategiskt verktyg för att bidra till fler och bättre innovationer och att vidareutveckla det påbörjade arbetet med att uppnå sociala och miljömässiga mål. Den utredning som följde visade att ökad politisk styrning på nämndsnivå och koncernnivå kräver gemensam rapportering och planering av strategiskt angelägna upphandlingar, innovativa och hållbara upphandlingar.

Samtliga nämnder ska med anledning av kommunfullmäktiges beslut årligen redovisa aktuell inköpsstatistik, planerade upphandlingar (över tröskelvärdet), hur hållbarhetshänsyn säkras i nämndens inköp och upphandlingar samt eventuella produkt- eller verksamhetsområden där mer hållbara och/eller innovativa inköpslösningar efterfrågas.

Nämndernas upphandlingsplaner ska ligga till grund för stadens gemensamma planering av strategiskt viktiga inköpsprojekt. En sammanfogad rapport över inkomna upphandlingsplaner kommer att redovisas för kommunstyrelsen.

## Största inköpsområden år 2022

Kommunstyrelsen arbetar aktivt med att upphandla kommunövergripande (kö) ramavtal inom samtliga inköpsområden i staden, och antalet ramavtalsområden ökar ständigt. Enligt Malmö stads *Inköpspolicy* är det respektive nämnds ansvar att inköp och upphandlingar sker enligt gällande regelverk och att kommunövergripande avtal nyttjas eftersom hög avtalstrohet eftersträvas. För de behov som inte täcks av kommunens kommunövergripande ramavtal ska nämndspecifika avtal användas. Alternativt ska avtal som samordnats av annan part, till exempel Skånes Kommuner eller ADDA, nyttjas.

För att få en överblick över stadens värdemässigt största inköpsområden ska respektive nämnd redogöra för sina största inköpsområden år 2022 (tkr).

### Största inköpsområden 2022

Inköpsområde	Inköp från förvaltningsspecifika avtal, eller annat avtal (Skånes kommuner, ADDA etc.) TKR
Byggentreprenad	1 500 000
Ramavtal Driftentreprenader	160 000
Entreprenadmaskintjänster	120 000
Skolskjuts personbil (på uppdrag av skolförvaltningarna)	115 000
Ramavtal Konsulter	105 000
Ramavtal Serviceentreprenad	100 000
Stenmaterial, jord och återvinningsmaterial	75 000
Transporttjänster	60 000
Service, reparation och reservdelar till fordonsmonterade kranar	25 000
Fordon (18 färdtjänstbussar) VISAB upphandlade, serviceresor leasar	21 000
Service på Industriportar	17 000
Revisionsbesiktning av brandlarm och sprinkler	15 000
Larmöverföring och larmsändare	10 000
Storköksutrustning	10 000

## Planerade upphandlingar över tröskelvärdet 2024 - 2025

För att kunna fatta stadsövergripande strategiska beslut kring upphandlingar behöver kommunstyrelsen en sammanställning av samtliga större upphandlingar som planeras i respektive nämnd. Nedan ska nämnden därför redovisa samtliga planerade upphandlingar, över tröskelvärdet, år 2024 - 2025 samt uppskattat kontraktsvärde för dessa.

Upphandlingar som genomförs i samarbete mellan flera nämnder redovisas av den nämnd som ansvarar för genomförandet.

Kommunövergripande ramavtalsupphandlingar redovisas av Kommunstyrelsen.

### Planerade upphandlingar 2024 - 2025

Planerad upphandling	Kontraktsvärde (tkr) Ange värde för hela avtalsperioden
Byggentreprenad	3 000 000
Ramavtal Serviceentreprenad (mark och bygg)	1 400 000
Ramavtal tekniska konsulter	530 000
Solceller och batterilagring (entreprenad)	232 000
Ramavtal Målning	150 000
Skolskjuts personbil (på uppdrag av skolförvaltningarna)	115 000
Ramavtal Byggadministration	100 000
Installation och service för brand- och utrymningslarm med talat meddelande	90 000
Ramavtal Golventreprenad	80 000
Ramavtal VS service	80 000
Maskintjänster	75 000
Nätstängsel, stolar och service	50 000
Transporttjänster	50 000
Tjänstecyklar, El-Cyklar	50 000
Livsmedelstransporter	20 000
Försegling av hål och sprickor i vägbanan	15 000
Kemikalier till badanläggningar i Malmö stad	8 000
Klippning av bruksgräs av ytterområdena	6 000

## Beskrivning av systematiskt hållbarhetsarbete i upphandlingar

Av lagstiftning och styrdokument såsom Agenda 2030, barnkonventionen och stadens miljöprogram och inköspolicy följer att staden har ett ansvar att i sin roll som inköpare beakta miljömässiga och sociala hållbarhetsaspekter i upphandlingar.

Ett systematiskt angreppssätt är avgörande för att säkra att hållbarhetshänsyn tas i varje upphandling. Nedan ska nämnden därför redogöra för hur de systematiskt arbetar med hållbarhetshänsyn.

Nytt för årets rapportering är att nämnden endast ska beskriva hur vissa utvalda hållbarhetskrav ställts i tidigare genomförda upphandlingar.

Med hållbarhetskrav avses både miljökrav och sociala krav. För mer vägledning och information kring hållbarhetsarbete i upphandling, se Vägledning för hållbarhet i upphandling på KOMIN.

Kommunstyrelsen ansvarar för att säkerställa hållbarhetskrav i kommunövergripande upphandlingar/avtal. Redovisning av hållbarhetskrav i dessa upphandlingar/avtal svarar kommunstyrelsen för. När det gäller de upphandlingar som sker via ADDA, Kammarkollegiet eller Skånes kommuner behöver nämnden inte redogöra för de hållbarhetskrav som ställts.

För nämndspecifika upphandlingar som genomförs av egen personal eller via internt/externt ombud, ligger ansvaret för att uppnå en viss hållbarhetsstandard på den enskilda nämnden. Den följande redogörelsen avser således nämndspecifika upphandlingar såväl under som över tröskelvärdet och kopplar an till stadens skyldigheter att uppfylla såväl miljöprogrammet som lagkrav. Direktupphandlingar undantas i denna redogörelse.

### Upphandlingskategorier som omfattas av tabellerna nedan

#### Cirkulära krav

Cirkulära krav som tillämpats i upphandlingar det senaste året	Ställer ni kravet regelmässigt?		
	Ja	Nej	Ej relevant
Välja återbrukade produkter	X		
Välja produkter/material som kan återvinnas/återbrukas längre fram	X		
Välja flergångsalternativ framför engångsalternativ	X		
Reparationsmöjligheter	X		
Cirkulär avyttring (ex. skapa system för att avyttra till återanvändning/materialåtervinning)	X		
Efterfråga återvunnet material	X		

Krav som möjliggör cirkulära flöden tillämpas mer och mer inom stadsfastigheters avtal. Några exempel på krav som ställts under det senaste året är att alltid undersöka möjlighet till användning av återbrukat material i nybyggnationer, att våra driftentreprenörer ska ha ett cirkulärt åtagande om utvalda produkter, att entreprenörer ska använda sig av interna återbruksdepåer och digitala återbruksplattformar och inför rivningar ska återbruksinventering göras. Cirkulära krav har under året ställts i ramavtal för driftentreprenad och kommer att ställas i ramavtal för byggservice under 2024 samt finns i stadsfastigheters projekteringsanvisningar som ska följas i alla byggprojekt. Innan 2023 är slut kommer även uppdaterade mallar för entreprenadupphandlingar innehålla krav om att entreprenören ska ha tagit fram en återbruksplan.

Kommunteknik levererar byggmaterial till Malmö återbyggdepå som säljer detta material vidare för att på så sätt förlänga livslängden på materialet. I den mån det går att reparera maskiner, verktyg, arbetskläder så utförs reparationer av dessa i de fall kvaliteten är hög och dess värde understiger nyanskaffningsvärdet. Kommunteknik strävar alltid efter att anskaffa material med lång hållbarhet.

## Krav för hållbar mobilitet, minskat buller och minskade luftföroreningar

Krav för hållbar mobilitet, minskat buller och minskade luftföroreningar som tillämpats i upphandlingar det senaste året	Ställer ni kravet regelmässigt?		
	Ja	Nej	Ej relevant
Cykeltransporter	X		
Förnybara drivmedel – transporter och arbetsfordon	X		
El, biogas eller vätgasfordon	X		
Möjliggöra resor i linje med stadens resepolicy	X		
Euroklass-krav och utsläppskrav på arbetsmaskiner	X		

Stadsfastigheter ställer krav på fordon och maskiner enligt de Gemensamma miljökraven för entreprenader i alla upphandlingar. I senaste upphandlingen av driftentreprenader ställdes ännu skarpare krav på exempelvis förnybara drivmedel (både fordon och arbetsmaskiner) samt inventering av möjlighet till cykeltransport.

Kommunteknik samordnar transporterna inom verksamheten och samåker, cyklar eller reser med kollektiva färdmedel inom Malmö i tjänsten för att på så sätt minska transporterna och sträva efter en bättre miljö för alla.

## Arbetsrättsliga krav

Arbetsrättsliga krav som tillämpats i upphandlingar det senaste året	Ställer ni kravet regelmässigt?		
	Ja	Nej	Ej relevant
Arbetsrättsliga villkor för lön, semester och arbetstid	X		
Hållbara leveranskedjor (ILO:s kärnkonventioner m.fl.)	X		
Krav på rättvisemärkta produkter (exv. Fairtrade)	X		
Krav på systematiskt arbetsmiljöarbete	X		
Etiska krav på natursten	X		

Stadsfastigheter ställer arbetsrättsliga villkor för lön, semester och arbetstid i entreprenadupphandlingar, samt i ramavtalsupphandlingarna där det är relevant. Krav på hållbara leveranskedjor har inte ställts tidigare men en kravtext har arbetats fram med hjälp av upphandlingsenheten på stadskontoret och kommer att användas framöver. Krav på systematiskt arbetsmiljöarbete ställs i alla upphandlingar där det är relevant.

Kommunteknik ställer de krav som Malmö stad har beslutat ska gälla alla kommungemensamma ramavtal. Man ställer även förvaltningsspecifika krav som utgår ifrån de krav Tekniska nämnden ställer på kommunteknik i de överenskommelser som gjorts gällande drift- och underhåll och mark- och fastighetsförvaltning.

## Beskrivning av uppföljning av hållbarhetskrav

Att ställa hållbarhetskrav i upphandling är första steget, men att följa upp kraven är minst lika viktigt. Det är vid uppföljning vi säkerställer att kraven faktiskt efterlevs och får effekt. Det är då vi motverkar osund konkurrens mellan leverantörer som uppfyller kraven och de leverantörer som endast påstår sig uppfylla kraven.

Nytt för årets rapportering är att nämnden ska beskriva hur uppföljning av ställda hållbarhetskrav sker.

För det fall nämnden gör egna upphandlingar över tröskelvärdet ska nämnden beskriva på vilket sätt nämnden arbetar för att följa upp de hållbarhetskrav som ställts i dessa upphandlingar. Frågan avser de upphandlingar som nämnden själv genomför och har ansvar för att följa upp.

Stadsfastigheter genomför uppföljning av avtal genom revisioner och stickprovskontroller halvårsvis vilket är ett krav i alla förfrågningsunderlag för entreprenadupphandlingar. I funktionsentreprenadavtal görs uppföljning årsvis utifrån en uppföljningsmall. För att ännu bättre kunna följa upp avtal har stadsfastigheter under året anställt resurser som kommer att arbeta specifikt med avtalsuppföljning.

Kommunteknik har kontinuerliga uppföljningsmöten med leverantörer två till fyra gånger per år med en dagordning som bland annat omfattar miljökraven.

Stadens avtal om färdtjänst upphandlas av upphandlingsenheten inom stadskontoret i samarbete med Serviceresor inom kommundienstjänster. Serviceresor ansvarar för att följa upp färdtjänstavtalen och har kvartalsvisa möten med transportörerna/entreprenörerna där man följer upp både kvalitetskrav och hållbarhetskrav. En gång per år görs en uppföljning av specifika miljökrav på fordon, drivmedel och sociala villkor. All uppföljning dokumenteras i IT-stödet Frida.

Ungefär samma process tillämpas när det gäller skolskjutsavtalet som Serviceresor upphandlar enligt uppdrag från skolförvaltningarna.



## Produkt och verksamhetsområden där nya hållbara och innovativa inköpslösningar efterfrågas

Malmö stad genomför årligen inköp för cirka nio-tio (9–10) miljarder kronor. Kraften i stadens inköp är påtaglig men det krävs ökad samordning för att på ett samlat sätt fokusera på de politiska ambitionerna när det gäller social och miljömässig hållbarhet och innovativa inköpslösningar. Ett första steg är att skapa en överblick genom att nämnderna identifierar och rapporterar förslag på behov av nya inköpslösningar.

Nya (hållbara och innovativa) inköpslösningar kan bli aktuella när befintliga lösningar inte är tillräckligt effektiva, har för låg kvalitet, är för dyra eller saknas helt. Nya inköpslösningar kan även vara relevanta i de fall det behövs nya angreppssätt för att säkra stadens uppfyllande av miljöprogrammet och Agenda 2030. I sådana fall finns anledning att uppmantra till nya lösningar.

Nedan ska nämnden ge förslag och exempel på produkt- eller verksamhetsområden där nya inköpslösningar efterfrågas, eller där behovet potentiellt kan lösas på ett mer hållbart sätt.

Stadsfastigheter ser stora möjligheter till ökad cirkulär upphandling genom stadsövergripande avtal för lagerhållning, logistik, rekonditionering etc. av möbler, fast inredning och byggmaterial. Utöver detta önskas en stadsövergripande digital plattform för cirkulär materialhantering som även kan hantera extern avyttring. Vi ser stora möjligheter till innovation inom ramen för befintliga avtal, genom att fortsätta vårt ambitiösa arbete med maxtal i nybyggnation och även på sikt utveckla klimatkrav för byggserviceavtal. Detta skapar indirekt krav på innovationer i materialval och arbetssätt inom våra byggprojekt som kraftigt kan minska klimatpåverkan och öka den cirkulära materialhanteringen.

Kommunteknik arbetar systematiskt med att så långt det är möjligt förlänga livslängden på maskiner och reparera mera istället för att köpa nytt.

Ett exempel är att kommunteknik inom ramen för en genomförd kommungemensam upphandling avseende ny tvätterileverantör systematiskt har arbetat med att det ska gå att ta till vara textilier från arbetskläder. I det kommungemensamma ramavtalet staden har med Samhall för tvätt och lagning av kommuntekniks skydds- och arbetskläder finns villkor att textilierna ska kunna återanvändas. Textilierna kan exempelvis bli gula och orangea västar till förskolebarnen som behöver synas i trafiken. På så vis tas arbetskläder som inte kan användas för sitt ändamål i en verksamhet tillvara och nyttjas i en annan verksamhet i staden som då inte behöver köpa in varan.

Kommunteknik har följande innovationslösningar som kan medföra väsentligt förbättrad arbetsmiljö och ekonomiska besparingar i Malmö stad:

- 1, En applikation i mobiltelefonen som digitaliserar arbetsmiljökontroller och daglig tillsyn innan arbete påbörjas med fordon, liftar, truck, elarbeten och liknande.
- 2, Ett växlarflak på lastbilar som gör att samma lastbil kan användas för flera olika transporter och olika ändamål.
- 3, En mobil renhållningssugmaskin som är funktionell och som på ett användarvänligt arbetssätt kan styras med sugmunstycke för bland annat cigarettfimpar.