



Malmö stad
Kommunstyrelsen

Protokollsutdrag

Sammanträdestid 2023-06-07 kl 13:00-14:15
Plats Sessionssalen, stadshuset
Utses att justera Helena Nanne
Protokollet omfattar §165

Underskrifter

Sekreterare Martin Ljungberg	
Ordförande Katrín Stjernfeldt Jammeh
Justerande Helena Nanne

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)
Roko Kursar (L) (Vice ordförande)
Helena Nanne (M) (Andre vice ordförande)
Andréas Schönström (S)
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)
Håkan Fäldt (M)
Anton Sauer (C)
Magnus Olsson (SD)
Anders Olin (SD)
Anders Skans (V)
Amani Loubani (S) ersätter Sofia Hedén (S)
Tobias Petersson (V) ersätter Emma-Lina Johansson (V)
Janne Grönholm (MP) ersätter Stefana Hoti (MP)

Ej tjänstgörande ersättare

Anders Rubin (S)
Sanna Axelsson (S)
Anders Nilsson (S)
John Eklöf (M)
Farishta Sulaiman (M)
Tony Rahm (M)
Rickard Åhman Persson (SD)
Anders Pripp (SD)
Sadiye Altundal (V)
Sara Wettergren (L)

Övriga närvarande

Andreas Norbrant (stadsdirektör)
Jonas Rosenkvist (avdelningschef)
Martin Ljungberg (nämndsekreterare)
Agnes Wemme (nämndsekreterare)
Magdalena Bondeson (sektionschef)
Nicklas Sjöqvist (presschef)
Anna Westerling (ekonomidirektör)
Luisa Hansson (enhetschef)
Micael Nord (näringslivsdirektör)
Mats Holmström (kommunikationsdirektör)
Gustav Engblom (verksamhetscontroller)
Claes Ramel (enhetschef)
Maria Kellerman (enhetschef)
Elisa Labbas (utredare)
Carina Nilsson (kommunfullmäktiges ordförande)

§ 165 Malmö stads befolkningsprognos 2023-2033

STK-2023-72

Sammanfattning

Malmö stad tar varje år fram en prognos över befolkningen i Malmö. Prognosen görs för innevarande år samt 10 år fram i tiden för staden som helhet och fem år fram i tiden för geografiska områden inom Malmö. Det görs även en utblick för de geografiska områdena fram till 2033. Prognosen tar hänsyn till aktuella demografiska förändringar i fruktsamhet, dödlighet och flyttmönster.

Prognosen gäller den folkbokförda befolkningen. De som kommer från Ukraina till Sverige och Malmö har rätt till ett tillfälligt uppehållstillstånd i enlighet med EU:s massflyktsdirektiv. De som uppehåller sig i Sverige med hjälp av ett sådant uppehållstillstånd folkbokförs inte och räknas därmed inte in i prognosen. Utvecklingen gällande de ukrainska flyktingar som bor i Malmö följs i rapportserien *Migrationsdata Malmö*.

Under 2023 förväntas Malmös befolkning växa med ungefär 4 100 personer. År 2033 förväntas det finnas ungefär 40 000 fler Malmöbor än det gjorde i slutet av 2022. Ökningen är som högst bland de som är 80 år eller äldre samt i gymnasieåldrarna, vilket ställer särskilda krav på välfärdsverksamheterna.

Förslaget är att godkänna rapporten Malmö stads befolkningsprognos 2023–2033 samt att anmoda nämnderna och bolagen att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen godkänner rapporten *Malmö stads befolkningsprognos 2023–2033*.
2. Kommunstyrelsen anmodar nämnderna och bolagen att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

Reservationer och särskilda yttranden

Magnus Olsson (SD) och Anders Olin (SD) avser lämna in ett särskilt yttrande, bilaga 7.

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och bolag

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 230529 § 276
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230529 Malmö stads befolkningsprognos 2023-2033
- Befolkningsprognos för Malmö 2023-2033
- Migrationsdata Malmö mars 2023



Särskilt Yttrande

Kommunstyrelsen

Ärendenummer: STK-2023-72

Malmö stads befolkningsprognos 2023-2033

Sverigedemokraterna noterar den utveckling och stora demografiska förändring som alltjämt fortsätter i Malmö. Samtidigt och med koppling till detta glädjande att vår nya regering kraftigt minskar invandringen till Malmö och Sverige.

För Sverigedemokraterna Malmö

Magnus Olsson

Magnus Olsson (SD)

Anders Olin

Anders Olin (SD)

Med instämmande av

Rickard Åhman Persson

Rickard Åhman Persson (SD)

Anders Pripp

Anders Pripp (SD)

2023-06-07



Datum
2023-05-23
Vår referens
Elisa Labbas
Utredare
elisa.labbas@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Malmö stads befolkningsprognos 2023-2033 STK-2023-72

Sammanfattning

Malmö stad tar varje år fram en prognos över befolkningen i Malmö. Prognosen görs för innevarande år samt 10 år fram i tiden för staden som helhet och fem år fram i tiden för geografiska områden inom Malmö. Det görs även en utblick för de geografiska områdena fram till 2033. Prognosen tar hänsyn till aktuella demografiska förändringar i fruktsamhet, dödlighet och flyttmönster.

Prognosen gäller den folkbokförda befolkningen. De som kommer från Ukraina till Sverige och Malmö har rätt till ett tillfälligt uppehållstillstånd i enlighet med EU:s massflyktsdirektiv. De som uppehåller sig i Sverige med hjälp av ett sådant uppehållstillstånd folkbokförs inte och räknas därmed inte in i prognosen. Utvecklingen gällande de ukrainska flyktingar som bor i Malmö följs i rapportserien *Migrationsdata Malmö*.

Under 2023 förväntas Malmös befolkning växa med ungefär 4 100 personer. År 2033 förväntas det finnas ungefär 40 000 fler Malmöbor än det gjorde i slutet av 2022. Ökningen är som högst bland de som är 80 år eller äldre samt i gymnasieåldrarna, vilket ställer särskilda krav på välfärdsverksamheterna.

Förslaget är att godkänna rapporten Malmö stads befolkningsprognos 2023–2033 samt att anmoda nämnderna och bolagen att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner rapporten *Malmö stads befolkningsprognos 2023–2033*.
2. Kommunstyrelsen anmodar nämnderna och bolagen att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 230529 Malmö stads befolkningsprognos 2023-2033
- Migrationsdata Malmö mars 2023
- Befolkningsprognos för Malmö 2023-2033

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2023-05-29

Kommunstyrelsen 2023-06-07

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och bolag

Ärendet

Stadskontoret tar årligen fram en befolkningsprognos för Malmö stad. Befolkningsprognosen beräknas i april/maj varje år och utgår från den folkbokförda befolkningens storlek och sammansättning den 31 december föregående år. Därefter görs en beräkning där befolkningen skrivs fram ett år i taget utifrån antaganden om fruktsamhet, dödsrisker samt in- och utflyttning. Prognosen beräknas med konventionella metoder. In- och utflyttning till och från Malmö har beräknats utifrån observerade flyttrisker de senaste åren, Statistiska centralbyråns (SCB) och Region Skånes befolkningsprognoser för riket respektive Skåne samt Migrationsverkets prognoser över flyktningmottagandet. Antaganden om fruktsamhet och dödsrisker bygger på SCB:s befolkningsprognos för riket samt utfallet under 2022 och början av 2023.

Befolkningsprognosen sträcker sig över perioden 2023–2033 för staden som helhet. För geografiska områden inom Malmö sträcker sig prognosen över perioden 2023–2028, med en utblick, behäftad med större osäkerhet än prognosen, för perioden 2029–2033.

Under 2022 växte Malmös befolkning snabbare än prognostiserat. Totalt underskattades befolkningens storlek vid årets slut med ungefär 1 500 personer, vilket motsvarar 37 procent av den prognostiserade ökningen. Den snabba tillväxten förklaras till stor del av att antalet utflyttade blev färre än prognostiserats. Det låga antalet utflyttare beror i sin tur på det samhällsekonomiska läget – flyttströmmarna brukar minska under ekonomiska kriser. Prognosavvikelserna blev stora även i Stockholm och Göteborg stads prognoser, vilket antyder att 2022 var ett ovanligt svårprognostiserat år.

Det är viktigt att tänka på att det aldrig med säkerhet i förväg går att fastställa exakt vilken storlek och sammansättning den framtida befolkningen kommer att ha. Exempelvis kan nya lagförslag gällande såväl arbetskraftsinvandring som fastighetsbeskattning eller nya krig och oroshärdar i världen påverka befolkningsutvecklingen i Malmö på både kort och lång sikt. På samma sätt kan benägenheten att flytta till och från Malmö inom riket fluktuera stort vilket försvårar möjligheten att förutspå utfallet för det totala flyttnettot.

I årets prognos skapar kriget i Ukraina en ökad osäkerhet genom omfattande ekonomiska efterverkningar. Dessa påverkar befolkningsutvecklingen främst genom sin inverkan på bostadsmarknaden och flyttmönstret. Historiskt sett brukar även barnafödandet påverkas negativt under ekonomiska kriser, vilket ökar osäkerheten över antalet födda under de första prognosåren.

Rysslands invasion av Ukraina ökar osäkerheten i årets prognos även genom en effekt på flyktningströmmarna. Malmös befolkningsstatistik påverkas inte på kort sikt eftersom de som flyr Ukraina i huvudsak får uppehållstillstånd enligt EU:s massflyktsdirektiv. Detta betyder att de inte folkbokförs och därför inte räknas in i den officiella befolkningsstatistiken eller prognosen. På längre sikt kan det inte uteslutas att kriget kommer att påverka även de officiella befolkningsciffrorna. De tillfälliga uppehållstillstånden gäller fram till mars 2024, men det finns möjlighet att

förlänga direktivet med ytterligare ett år. Att avgöra vad som kommer hända efter att massflyktsdirektivet avslutas är inte möjligt i dagsläget. Utvecklingen gällande antalet ukrainska flyktingar som bor i Malmö följs i rapportserien *Migrationsdata Malmö*.

Coronapandemins effekter på invandringen har mattats av och invandringen har under 2022 fortsatt öka från de låga nivåer som rådde under pandemin. Däremot förväntas invandringen minska framöver, delvis på grund av förändringar i den nationella migrationspolitiken. Dock har endast liten hänsyn tagits till detta i årets prognos eftersom få konkreta beslut om lagändringar har fattats.

Prognosen visar följande resultat:

4 100 fler Malmöbor under 2023 och 40 000 fler fram till 2033

Befolkningsstillväxten under innevarande år förväntas bli lägre än under 2022. Detta beror till största delen på att utflyttningen förväntas öka från förra årets låga nivå. Under resten av prognosperioden förväntas befolkningsökningen ligga något under den som prognostiserades förra året. Totalt förväntas Malmö växa med nästan 40 000 invånare fram till 2033, vilket motsvarar en ökning på 11,2 procent. Då förväntas Malmö ha 397 000 invånare.

Äldre och gymnasieungdomar fortsatt de snabbast växande grupperna

Precis som i tidigare prognoser förväntas Malmöbor i åldersspannet 80 år eller äldre samt ungdomar i åldern 16–19 år vara de snabbast växande åldersgrupper. Gruppen Malmöbor äldre än 80 år förväntas växa med 4 700 personer (32 procent) fram till och med 2033. Den stora ökningen beror på att de stora årskullarna födda efter andra världskriget, ”fyrtioalisterna”, fyller 80 år under prognosperioden. Livslängden förväntas öka under prognosperioden vilket ytterligare ökar tillväxttakten. Antalet unga i gymnasieåldern förväntas växa med 3 300 personer (23 procent) fram till slutet av 2033. Den största delen av ökningen i gymnasieåldern är koncentrerad till åren fram till och med 2027.

Bostadsmarknaden

Bostadsbyggandet har legat på historiskt höga nivåer de senaste åren. I början av prognosperioden förväntas ett stort antal bostäder bli klara eftersom många byggprojekt påbörjades under 2021. Efter 2023 förväntas antalet färdigställda bostäder sjunka kraftigt, vilket beror på minskade antalet byggstartar. Efter 2026 förväntas antalet nya bostäder återigen öka. I slutet av prognosperioden antas flera stora byggprojekt vara i gång och nära 3 000 bostäder väntas färdigställas per år.¹

Det demografiska bostadsbehovet beräknas till 23 000 bostäder, eller ungefär 2 100 bostäder om året. Detta är antalet bostäder som behöver byggas för att den prognostiserade befolkningen 2033 ska kunna bo så som Malmöbor gjorde i slutet av 2022. Detta är en minskning jämfört med föregående års prognos. Den största delen av de nya hushållen förväntas vara en- och tvåpersonshushåll.

¹ Antagandet om färdigställda bostäder baseras inte på några antaganden om konjunkturen framöver utöver det som fångas i antalet byggprojekt som är i gång eller planerade. Antagandena om bostadsmarknaden, och med den delområdesprognosen, är därför känsliga för skiftningar i konjunkturen. Detta är extra viktigt att notera i år, då det ekonomiska läget skapar stor osäkerhet i byggbranschen.

Befolkningsökningen fortsatt koncentrerad till utbyggnadsområdena

Det byggs i stora delar av Malmö under den kommande prognosperioden. Två stora utbyggnadsområden, Hyllievång och Västra hamnen, förväntas stå för nästan två femtedelar av befolkningstillväxten fram tills 2028. Under dessa år förväntas dock en snabb befolkningstillväxt även i andra områden där det byggs, till exempel Bunkeflostrand, Elinelund, Segevång, Norra Sorgenfri, Limhamns hamnområde och Holma. Även fram till 2033 förväntas Hyllievång och Västra hamnen stå för knappt två femtedelar av befolkningstillväxten. Andra områden med stor förväntad befolkningstillväxt, utöver de som nämnts ovan, innefattar till exempel Inre hamnen, Kalkbrottet, Kirsebergsstaden, Kvarnby och Rosengårds centrum.

Utbyggnadsområdena avgör också vilka stadsdelar och GeSO-områden² som växer snabbast. Bland stadsdelarna ökar befolkningarna i Centrum, Limhamn-Bunkeflo och Hyllie snabbast då det är i dessa stadsdelar där stora utbyggnadsområden ligger. Totalt förväntas dessa områden stå för över fyra femtedelar av befolkningstillväxten fram tills 2028. Bland GeSO-områdena är det 1 Västra hamnen, Gamla staden med flera, 2 Kirsebergsstaden, Värnhem med flera, 5 Bunkeflostrand, Tygelsjö by med flera, 6 Limhamns hamnområde, Elinelund med flera och 14 Hyllievång, Kroksbäck med flera som växer snabbast. Sammanlagt prognostiseras dessa fem områden stå för 95 procent av befolkningstillväxten fram tills 2028.

Stadskontorets bedömning och förslag

Befolkningsprognosen är ett centralt planeringsunderlag för nämnder och kommunala bolag. Prognosen bygger på både historiska data och antaganden om framtida utveckling. Fram till 2033 kan vi vänta oss ungefär 40 000 fler Malmöbor. De stora ökningarna av grupperna Malmöbor 80 år eller äldre samt ungdomar i gymnasieåldern ställer stora krav på utbyggnad och dimensionering av den kommunala servicen. Befolkningsökningen medför även ett stort behov av nya bostäder i Malmö vilket ställer ytterligare krav på Malmö stads verksamheter att planera bostäder och lokaler.

Prognosen gäller den folkbokförda befolkningen. De som kommer från Ukraina till Sverige och Malmö har rätt till ett tillfälligt uppehållstillstånd i enlighet med EU:s massflyktsdirektiv. De som uppehåller sig i Sverige med hjälp av ett sådant uppehållstillstånd folkbokförs inte och räknas därmed inte in i prognosen. Trots att gruppen inte folkbokförs påverkas ett flertal verksamheter, inte minst de pedagogiska, av flyktingströmmarna. Det är därför fortsatt viktigt att följa och prognostisera antalet flyktingar i Malmö. Utvecklingen gällande de ukrainska flyktingar som bor i Malmö följs i rapportserien *Migrationsdata Malmö*, med årets upplaga bifogad i detta ärende.

Förslaget är att godkänna rapporten *Malmö stads befolkningsprognos 2023–2033* samt att anmoda nämnderna och bolagen att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

Ansvariga

Anna Westerling Ekonomidirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör

² GeSO-områden (*geografiska statistikområden*) är en indelning av staden i 14 olika områden, som motsvarar den områdesindelning som används inom CTC (*Communities That Care*).

Prognos

Befolkningsprognos Malmö stad 2023-2033



Stadskontoret
Ekonomiavdelningen
Statistik och analys

Upprättad: 2023-05-17
Version: 1:0
Ansvarig: Elisa Labbas

Stadskontoret
Ekonomiavdelningen
Statistik och analys

Upprättad: 2023-05-17
Version: 1.0
Ansvarig: Elisa Labbas



Sammanfattning

- Malmös befolkning växte med drygt 5 600 personer under 2022, vilket var betydligt fler än under 2021. Det innebär att Malmö vid årets slut hade 357 377 invånare.
- Tillväxttakten var högre än prognostiserat. Den höga tillväxten kan till stor del förklaras av att utflyttningen var på en låg nivå.
- Under 2023 förväntas Malmö växa med 4 100 invånare, vilket är 1 500 färre än befolkningstillväxten under 2022.
- I slutet av 2033 förväntas det finnas 40 000 fler Malmöbor än vad det gjorde i slutet av 2022.
- Situationen i Ukraina får i stort sett inga konsekvenser för årets befolkningsprognos. Detta eftersom de som får uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet inte folkbokförs och därmed inte heller ingår i befolkningsstatistiken. Prognosens osäkerhet ökar under åren efter att massflyktsdirektivet avslutas. Utvecklingen gällande de ukrainska flyktingar följs i rapportserien [Migrationsdata Malmö](#).
- Gruppen i åldersspannet 80 år eller äldre förväntas vara den snabbast växande åldersgruppen under prognosperioden, följt av unga i gymnasieåldern. Antalet Malmöbor i grundskoleåldern förväntas minska marginellt, medan antalet i förskoleåldern förväntas öka något.
- Gruppen i arbetsför ålder förväntas under prognosperioden växa ungefär lika snabbt som den totala befolkningen. Antalet Malmöbor i åldersspannet 65 till 79 samt antalet nollåringar förväntas öka marginellt snabbare än totalbefolkningen.
- Befolkningstillväxten förväntas till stor del vara koncentrerad till delområdena Hyllievång och Västra hamnen. Även i till exempel Bunkeflostrand, Inre hamnen, Elinelund, Holma och Limhamns hamnområde förväntas befolkningstillväxten bli stor.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	2
Inledning	5
Hur och varför växte Malmö 2022?	7
En gradvis återgång efter pandemin i riket, återhämtad befolkningstillväxt i Malmö	7
Färre utflyttningar ledde till snabb tillväxt	9
Prognosen för 2022 mindre träffsäker än året innan	11
Hur förväntas Malmö växa framöver?	12
Årets prognos ligger under förra årets för totalbefolkningen	13
Varför förväntas Malmö växa framöver?	15
Flyttmönster – både in- och utflyttningen förväntas öka	15
Dödsfall och födselar – färre födda framöver, men också färre döda	18
Hur förväntas olika åldersgrupper i Malmö växa?	20
Nyfödda och förskoleåldern (0 respektive 1–5 år)	20
Grundskoleåldern (6–15 år)	21
Gymnasieåldern (16–19 år)	22
Malmöbor i arbetsför ålder (20–64 år)	23
Yngre äldre Malmöbor (65–79 år)	23
De äldsta Malmöborna (80+ år)	24
Vad antar prognosen om bostadsmarknaden?	25

Antalet färdigställda bostäder skiftar under prognosåren	25
23 000 fler hushåll fram till 2033.....	26
Vilka hushållstorlekar förväntas växa?	27

Delområdesprognos och utblick – vilka delar av Malmö

förväntas växa mest?29

Delområden – tillväxten koncentrerad till de stora utbyggnadsområdena.....	29
Stadsdelarna – fortsatt snabb tillväxt i Centrum, Limhamn-Bunkeflo och Hyllie.....	30
GeSO-områdena – fem områden står för nästan all tillväxt fram till 2028	31

Inledning

Malmö stad tar varje år fram en prognos över befolkningen i Malmö. Befolkningsprognosen är ett viktigt underlag för planeringen av många av stadens verksamheter. Prognosen för hela kommunen sträcker sig över innevarande år och tio år framåt. Årets prognos förutspår befolkningsförändringarna i Malmö år 2023–2033. För stadens olika områden görs prognosen för innevarande år och fem år framåt. I år sträcker sig prognosen för de olika områdena fram till och med 2028. För perioden 2029–2033 görs en utblick som åskådliggör en trolig utveckling i stadens olika områden. Osäkerheten i denna utblick är större än i prognosen.

Prognosen gäller den folkbokförda befolkningen. Precis som förra året, är denna distinktion extra viktig i årets prognos i och med att de ukrainska flyktingar som uppehåller sig i Sverige med hjälp av massflyktsdirektivet inte folkbokförs. Denna grupp räknas därmed inte in i prognosen under perioden. Utvecklingen gällande de ukrainska flyktingar som bor i Malmö följs i rapportserien [Migrationsdata Malmö](#).

Under 2020 och 2021 påverkades befolkningsutvecklingen i Malmö (och världen) av coronapandemin. Framför allt påverkade pandemin invandringen, som minskade när länder runt om i världen stängde sina gränser. Coronapandemin och dess effekter på invandringen har nu mattats av och invandringen fortsatte under 2022 att öka från de låga nivåerna under pandemin. Invandringen väntas dock minska framöver och befolkningstillväxten i Malmö förväntas därför bli lägre jämfört med föregående års prognos.

Det ekonomiska läget skapar osäkerhet i årets prognos. Inflation och räntehöjningar har lett till en ansträngd ekonomi för många hushåll och bostadsbyggandet har bromsat in. Under ekonomiska kriser brukar flyttströmmarna minska och detta syntes i att utflyttningen från Malmö blev lägre än förväntat under 2022. Även barnafödandet påverkas i ekonomiska kriser, generellt sett negativt. Det finns i skrivande stund inga tecken på att antalet födda under 2023 skulle överskrida antalet barn som föddes under 2022.

Resten av denna rapport är indelad i fem kapitel. Nästkommande kapitel går igenom befolkningsutvecklingen i Malmö under förra året. Kapitlet därefter går igenom prognosen för kommunen som helhet. Därefter presenteras prognosen för de olika planeringsåldrarna. Därpå följer ett kapitel om bostadsmarknaden.

Sista kapitlet går igenom den förväntade befolkningsutvecklingen i stadens olika områden.

Till rapporten finns även ett Appendix. Där finns detaljerade tabeller för de olika prognoserna samt en metodbeskrivning som förklarar hur årets prognos har tagits fram.

Hur och varför växte Malmö 2022?

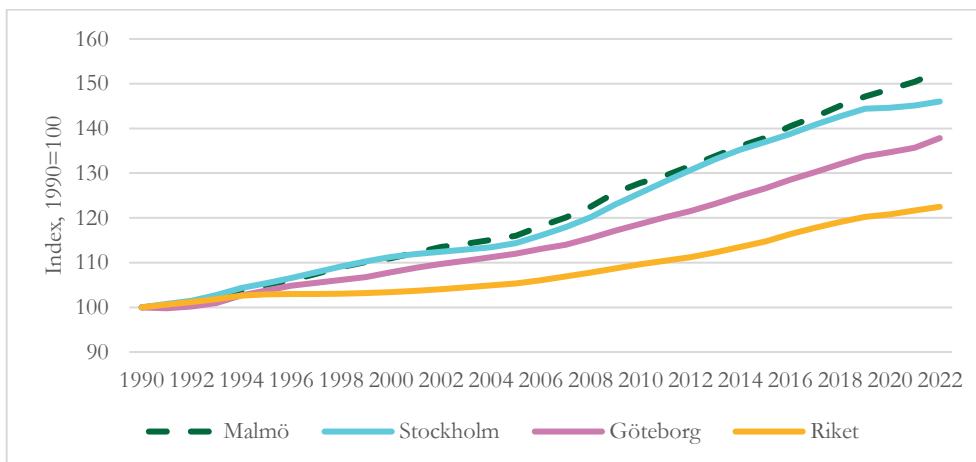
Detta kapitel ger en översikt av befolkningsutvecklingen i Malmö under det gångna året. Under 2022 ökade antalet invånare i Malmö med 5 628 personer enligt den officiella statistik som tas fram av Statistiska centralbyrån (SCB). Det innebär att Malmö kommun i slutet av året hade 357 377 invånare. Mätt i absoluta tal var detta den fjärde största ökningen av alla svenska kommuner under 2022. Endast Göteborg, Stockholm och Uppsala växte med fler personer. Befolkningsökningen var till stor del koncentrerad till tre delområden: Limhamns hamnområde, Hyllievång och Västra hamnen.

En gradvis återgång efter pandemin i riket, återhämtad befolkningstillväxt i Malmö

För Sverige som helhet fortsatte pandemin att sätta sina spår under 2022, då befolkningen endast ökade med 69 000 personer. Detta kan jämföras med perioden 2005–2019, då befolkningsökningen var i snitt 88 000 personer per år. Tillväxten var dock 17 500 fler än under 2020, då befolkningsökningen inbromsade tvärt och blev den lägsta på 15 år. Även under 2021 blev tillväxten relativt låg, 73 000 personer. Framst berodde den låga befolkningstillväxten både 2020 och 2021 på en kraftig minskning av invandringen till följd av stängda gränser runt om i världen. Under 2022 förklaras den relativt låga tillväxttakten av att invandringen blev lägre jämfört med åren innan pandemin samtidigt som antalet födda blev det lägsta sedan 2005.

För Malmös del ser man däremot en återhämtad befolkningstillväxt jämfört med 2020 och 2021. Befolkningsökningen på 5 600 var 1 800 personer fler än både under 2021 och 2020. Tillväxttakten i Malmö blev således betydligt högre 2022 (1,6 procent) jämfört med 2021, då ökningen var knappt 3 800 per år (1,1 procent). Detta kan jämföras med en genomsnittlig tillväxttakt på 5 000 personer (1,7 procent) under perioden 2005–2019. Återhämtningen förklaras delvis av att färre flyttade ut från kommunen.

Malmö behåller sin ställning som Sveriges snabbast växande storstad sett till procentuell tillväxttakt, även om Göteborg växer nästan lika snabbt. Däremot är Malmö inte längre den kommun som ökar mest i absoluta tal, vilket var fallet under 2020. Göteborg var den storstad som växte med flest invånare, 9 300 personer, under 2022. Figur 1 visar hur snabbt befolkningen i de tre storstäderna har ökat jämfört med befolkningsökningen i Sverige som helhet sedan 1990.



Figur 1 Den snabbast växande storstaden. Diagrammet visar tillväxttakten för befolkningen i de tre storstäderna och i Sverige som helhet sedan 1990 som ett index. Malmös värde för 2022 är 153, vilket betyder att Malmös befolkning var 53 procent större i slutet av 2022 än i slutet av 1990. Källa: SCB

Precis som de senaste åren var det stadens tre största utbyggnadsområden som såg den största befolkningsökningen under 2022: Limhamns hamnområde (1 125 fler invånare), Hyllievång (626) och Västra hamnen (500). Som en följd av detta var det också de tre stadsdelar där dessa delområden ligger som växte snabbast: Limhamn-Bunkeflo (1 893), Centrum (1 187) respektive Hyllie (1 038).

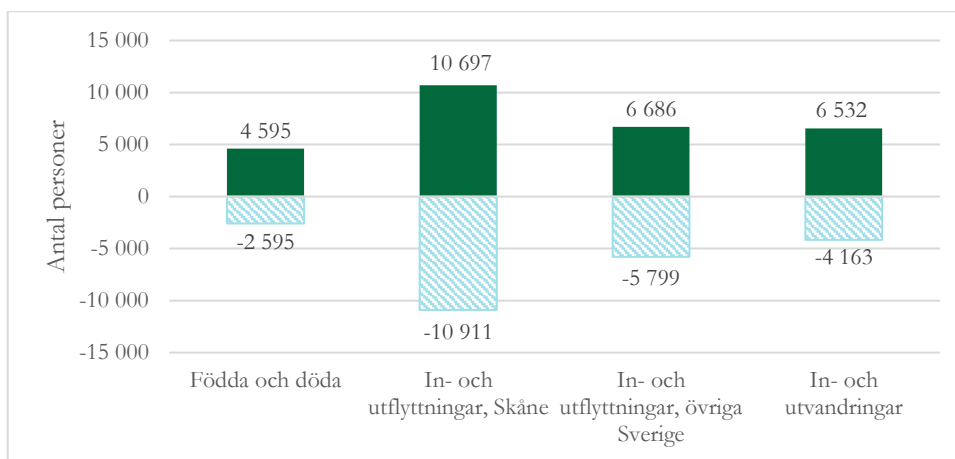
Bland GeSO-områdena¹ var de tre snabbast växande 8 Lorensborg, Bellevuegården med flera (1 586), 9 Möllevången, Rådmanvången med flera (673) och 1 Västra hamnen, Gamla staden med flera (553).

I andra änden av skalan hittar vi delområdena Örtagården, Rörsjöstaden och Södervärn, vars respektive befolkning minskade med 40–60 personer under året. Befolkningen minskade även i stadsdelen Södra innerstaden (där Södervärn ligger), men inte i något av GeSO-områdena.

¹ GeSO-områden (geografiska statistikområden) är en indelning av staden i 14 olika områden, som motsvarar den områdesindelning som används inom CTC. GeSO-indelningen finns närmare beskriven i Appendix.

Färre utflyttningar ledde till snabb tillväxt

Figur 2 sammanfattar befolkningsförändringarna under 2022 för Malmö.



Figur 2 Befolkningsförändringar i Malmö under 2022. Diagrammet visar hur Malmös befolkning ändrades under 2022. Negativa värden (streckade ljusblå staplar) representerar dödsfall och utflyttningar medan positiva värden (helfärgade gröna staplar) representerar födsel och inflyttning. Källa: SCB

Totalt flyttade det in 460 fler personer till Malmö under 2022 än vad det gjorde under 2021. Antalet som flyttade in från andra skånska kommuner låg på ungefär samma nivå som året innan, cirka 10 700 personer. Antalet som flyttade in från andra län minskade något, från knappt 6 800 till 6 700.

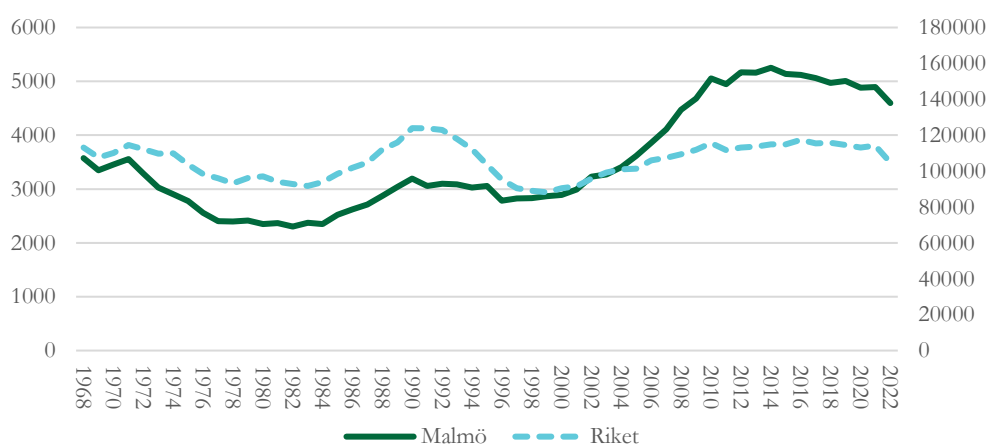
Resterande ökning utgjordes av invandring, som ökade från drygt 6 000 under år 2021 till 6 500 under 2022. Invandringen fortsätter alltså öka från den låga nivån under pandemiåret 2020. Det är dock fortfarande en bit kvar till nivåerna innan pandemin: år 2019 invandrade 7 300 personer till Malmö².

Nettoutflyttningen från Malmö under 2022 minskade med 1 600 jämfört med året innan. Antalet personer som flyttade till en annan skånsk kommun minskade med 1 600 personer till drygt 10 900. Antalet som flyttade till ett

² Det är möjligt att siffran på 6 500 är en underskattning av antalet som invandrade till Malmö 2022 på grund av viss eftersläpning i folkbokföring. Varje år utgörs en del av befolkningsökningen i SCB:s data av en justeringspost. Denna består av personer som bor i kommunen vid angiven tidpunkt, men som egentligen kom till kommunen vid ett tidigare tillfälle. I statistiken för helåret 2022 gäller detta alltså personer som kom till kommunen under 2021, men som av olika anledningar registrerades för sent för att ingå i befolkningsstatistiken det året. Precis som 2021, var justeringsposten ovanligt stor för 2022: 586 personer. Nästan samtliga var invandrare. Ett antal personer som invandrat till Malmö under 2022 kan således hamna i 2023 års justeringspost.

annat län minskade med 300 till 5 800 personer. Samtidigt ökade utvandringen med 300 till knappt 4 200 personer.

Under 2022 föddes knappt 4 600 barn i Malmö, 300 färre än 2021. Detta är det lägsta antalet sedan 2009. I ett längre perspektiv är dock antalet födda fortfarande högt, vilket visas i Figur 3. Exempelvis föddes 1 600 fler barn 2022 än vad som föddes per år i Malmö under babyboomen i början på 1990-talet. Detta kan jämföras med Sverige som helhet, där inget enskilt år har överträffat antalet födda under samma period. Under 2022 minskade antalet födda i Malmö jämfört med perioden 2010–2021, då antalet låg relativt stabilt runt 5 000. Även på nationell nivå minskade antalet födda och blev det lägsta sedan 2005.



Figur 3 Antalet födda i Malmö och Sverige 1968-2022. Diagrammet visar antal levande födda barn i Malmö (vänster axel, heldragen grön linje) och Sverige (höger axel, streckad ljusblå linje). Källa: SCB

Under 2022 dog knappt 2 600 personer i Malmö, vilket var ungefär 100 personer färre än under 2021 och 200 färre än 2020. Antalet döda var marginellt högre än under 2019, sista året innan pandemin.

Utvecklingen i Malmö var på många sätt lik den i de andra två storstads-kommunerna under 2022. Även Göteborg och Stockholm såg en minskning av antalet födda. Antalet utflyttningar till eget län samt övriga Sverige minskade medan antalet invandringar ökade i alla tre storstäder. För Stockholm och Göteborg ökade utflyttningen kraftigt under 2020 och 2021, och minskningen under 2022 innebär en vändning av denna trend. Samma utveckling gäller för Malmö, även om ökningen under pandemiåren inte var lika kraftig. Att utflyttningen minskar kan bero på den ökade ekonomiska osäkerheten, medan

den ökade invandringen kan ses som en återgång efter pandemiåren då många länder stängde sina gränser.

Prognosen för 2022 mindre träffsäker än året innan

Under 2022 växte Malmös befolkning snabbare än förväntat: folkökningen blev 5 600 personer, vilket var 1 500 fler än i Malmö stads prognos. Skillnaden motsvarar 37 procent av den prognostiserade ökningen. Detta kan jämföras med Göteborg stads prognos som underskattade befolkningsökningen med 58 procent och Stockholm stads som överskattade ökningen med 28 procent.

Den snabba tillväxten i Malmö förklaras av att flyttnettot blev knappt 1 200 högre än väntat. Detta beror på att utflyttningen blev sex procent lägre än prognostiserat.

Förutom de yngsta och äldsta åldersgrupperna hamnade antalet Malmöbor inom respektive åldersspann inom en promilles marginal från det prognostiserade antalet. Undantagen var antalet nollåringar, antalet barn i förskoleåldern (1–5), och antalet Malmöbor 90 år eller äldre. Antalet Malmöbor 90 år eller äldre blev tre procent (85 personer) högre än prognostiserat. Detta beror till största del på att det dog färre personer än väntat. Antalet barn i förskoleålder blev en procent (240 personer) högre än prognostiserat, vilket tycks bero på att färre barnfamiljer än förväntat flyttade ut från Malmö. Antalet nollåringar blev fem procent (282 personer) lägre än prognostiserat. Detta beror till allra största del på att det föddes färre barn än väntat.

Hur förväntas Malmö växa framöver?

Detta kapitel ger en översikt av den prognostiserade befolkningsutvecklingen i Malmö 2023–2033 samt en genomgång av de underliggande orsakerna. I Appendix finns en mer detaljerad metodbeskrivning, samt tabeller över utvecklingen³.

Årets prognos ligger på totalen under 2022 års prognos för hela prognosperioden förutom år 2023. Utvecklingen skiljer sig åt för olika åldersgrupper jämfört med föregående års prognos. Den största delen av minskningen jämfört med föregående prognos är koncentrerad till åldersspannet 20–64 år. Även barn i för- och grundskoleåldrarna förväntas blir färre än i föregående års prognos. I slutet av 2023 väntas det finnas drygt 4 100 fler Malmöbor än i slutet av 2022, vilket motsvarar en ökning på 1,1 procent. Fram till 2033 förväntas Malmö växa med knappt 40 000 invånare, motsvarande en ökning på 11,2 procent. Vid slutet av 2033 förväntas Malmö därmed ha drygt 397 000 invånare.

Den ekonomiska situationen skapar osäkerhet i årets prognos. Rysslands invasion av Ukraina i februari 2022 fick omfattande ekonomiska efterverkningar. Dessa påverkar Malmöbornas vardag men även befolkningsutvecklingen, främst genom sin inverkan på bostadsmarknaden. Inflation, ökade räntor, råvaru- och energipriser och en stor osäkerhet om den framtida utvecklingen har en bromsande effekt på bostadsbyggandet samt bostadsmarknaden. Detta påverkar flyttmönstret. Under 2022 blev utflyttningen från Malmö lägre än förväntat, vilket tycks bero delvis på att personer som förväntades flytta till övriga skånska kommuner i stället stannade kvar i Malmö. Historiskt sett brukar barnafödandet vara lägre under ekonomiska kriser. Dock förklarar inte den nuvarande krisen det låga antalet födda under 2022. Detta eftersom nästan alla som skulle föda barn under 2022 redan var gravida i februari 2022, när Ryssland invaderade Ukraina.

Rysslands invasion av Ukraina ökar osäkerheten i årets prognos även genom en effekt på flyktingströmmarna. Eftersom flyktingar som har fått uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet inte folkbokförs räknas dessa inte med i den officiella befolkningsstatistiken. De påverkar därför inte prognosen på kort sikt. I dagsläget gäller de tillfälliga uppehållstillstånden fram till mars 2024, men det finns möjlighet att förlänga direktivet med ytterligare ett år. Att

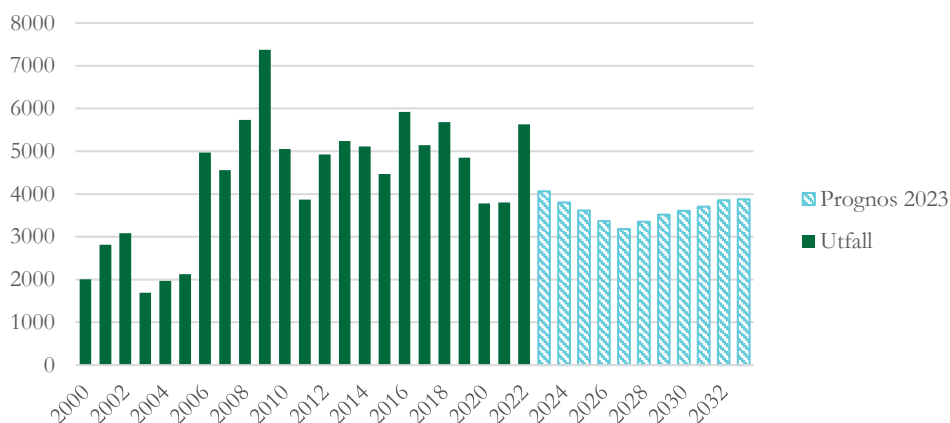
³ I Appendix finns även prognosen uppdelad på kön. Över lag är den förväntade förändringen av könsfördelningen fram till 2033 liten; även 2033 förväntas det finnas marginellt fler kvinnor än män i staden.

avgöra vad som kommer hända efter att massflyktsdirektivet avslutas är inte möjligt i dagsläget. Utvecklingen gällande antalet ukrainska flyktingar som bor i Malmö följs i rapportserien *Migrationsdata Malmö*.

Coronapandemins effekter på invandringen har mattats av och invandringen har under 2022 fortsatt öka från de låga nivåer som rådde under pandemin. Däremot förväntas invandringen minska framöver, delvis på grund av den alltmer åtstramade migrationspolitiken. I Tidöavtalet enas regeringspartierna Moderaterna, Kristdemokraterna och Liberalerna, i samarbete med Sverigedemokraterna, om ett samarbete kring migration och integration. Bland annat har Migrationsverket fått i uppdrag att minska antalet mottagna kvotflyktingar. Även villkoren för arbetskraftsinvandring och försörjningskraven vid anhöriginvandring kommer troligen att skärpas. SCB har dock endast tagit liten hänsyn till Tidöavtalet i sin framskrivning för 2023 (som ligger till grund för den prognostiserade invandringen till Malmö), eftersom få konkreta beslut om lagändringar hittills har fattats.

Årets prognos ligger under förra årets för totalbefolkningen

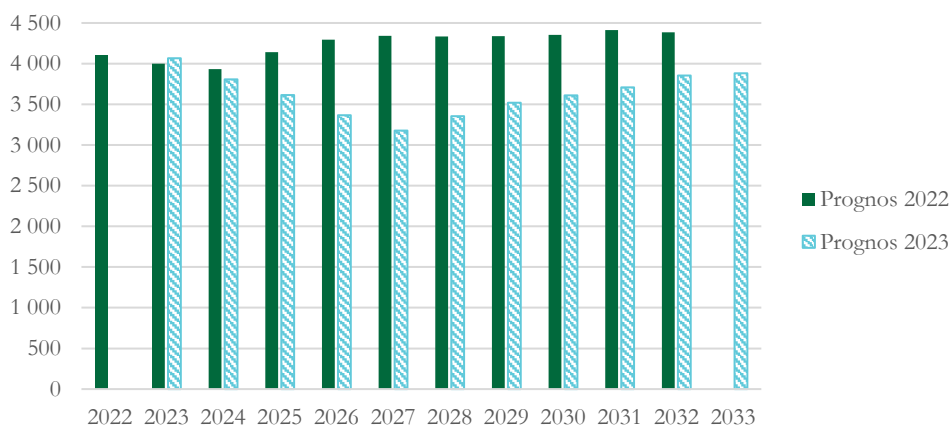
Totalt sett förväntas Malmö växa med i snitt drygt 3 600 invånare per år under perioden 2023–2033. Som Figur 4 visar är detta en låg tillväxt jämfört med de flesta åren under perioden 2006–2022, och även något lägre än under pandemiåren 2020–2021. Den årliga befolkningsökningen förväntas minska fram till 2027, för att sedan öka något. Under 2023 förväntas befolkningsökningen bli ungefär 4 100 personer. Totalt förväntas Malmös befolkning växa med nästan 40 000 invånare fram till slutet av 2033. Det betyder att det förväntas finnas 397 000 Malmöbor i slutet av 2033.



Figur 4 Malmös årliga befolkningsökning 2000-2022 samt prognos 2023-2033.

Diagrammet visar med hur många invånare Malmös befolkning har växt per år sedan millennieskiftet (helfärgade gröna staplar) samt den prognostiserade befolkningsökningen per år i årets prognos (streckade ljusblå staplar). Källa: SCB, stadskontoret

Figur 5 visar hur årets prognos skiljer sig gentemot förra årets prognos. Förutom för år 2023, då den prognosticerade befolkningsökningen är något större, förutspår årets prognos en mindre befolkningsökning än 2022 års prognos för den kommande prognosperioden. Den största skillnaden, knappt 1 200 personer, gäller för år 2027. Anledningarna till skillnaden mellan de två prognoserna diskuteras i nästa kapitel.



Figur 5 Jämförelse mellan årets och föregående års prognos. Diagrammet visar den prognostiserade befolkningsökningen mätt i antal nya invånare per år i årets (helfärgade gröna staplar) samt förra årets prognos (streckade ljusblå staplar). Källa: stadskontoret

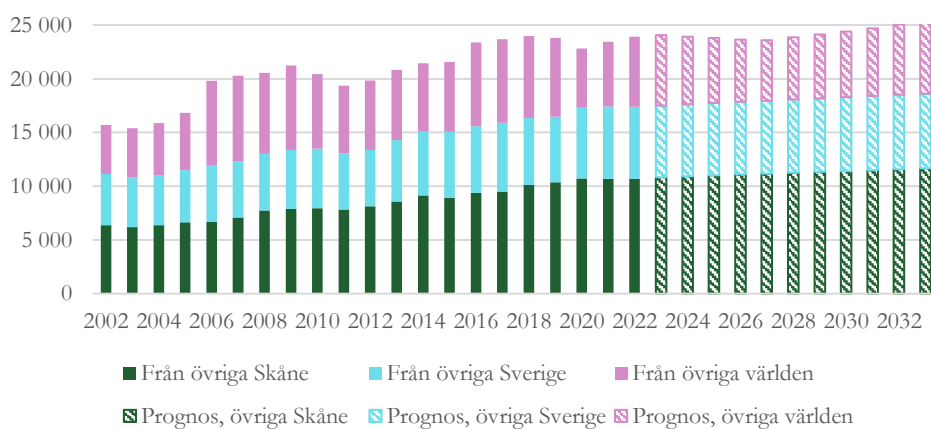
Varför förväntas Malmö växa framöver?

En befolkning kan öka av två anledningar. Den kan öka för att det är fler som föds än som dör och den kan öka för att det är fler som flyttar till än från området som studeras. Malmö har de senaste två decennierna växt av båda dessa anledningar⁴ och förväntas så göra även framöver.

Flyttmönster – både in- och utflyttningen förväntas öka

Inflyttning

Figur 6 visar inflyttningen till Malmö uppdelat efter varifrån personen flyttat: övriga Skåne, övriga Sverige eller övriga världen⁵. Inflyttningen från andra kommuner är större än invandringen; ungefär två tredjedelar av inflyttningen till Malmö 2010–2019 skedde från en annan svensk kommun. Med andra ord: för varje person som invandrade till Malmö under 2010-talet flyttade det in två personer från en annan kommun i Sverige. Under pandemiåren 2020 och 2021 kom hela tre av fyra inflyttare till Malmö från en annan svensk kommun.



Figur 6 Historisk inflyttning till Malmö 2002–2022 samt prognos för inflyttning 2023–2033.

Diagrammet visar hur många individer som har flyttat till Malmö år 2002–2022 (helfärgade staplar) samt en prognos för antalet inflyttade år 2023–2033 (streckade staplar), uppdelat på inflyttade från övriga skånska kommuner (mörkgrönt, underst), från svenska kommuner utanför Skåne (ljusblått, mitten) samt från utlandet (rosa, överst). Källa: SCB, stadskontoret

⁴ Malmö har haft ett positivt *flyttnetto* (antalet inflyttade minus antalet utflyttade) sedan 1984 och ett positivt *födelsenetto* (antalet födda minus antalet döda) sedan 2001.

⁵ Notera att inflyttningssiffror inte tar hänsyn till födelseland: en person som är född och uppväxt i Sverige som återvänder till Sverige efter att ha bott utomlands räknas som invandrare här.

Inflyttning från andra kommuner

Inflyttningen till Malmö från andra kommuner har ökat över tid: från 11 000 personer år 2000 till drygt 17 000 personer år 2022. Under 2020 och 2021 ökade den inhemska inflyttningen med över 800 respektive drygt 100 personer jämfört med föregående år. Under 2022 minskade den inhemska inflyttningen i stället med drygt 50 personer. Prognosen räknar inte med några förändringar i flyttmönster utöver de som fångas i olika historiska snitt (se Appendix). Förändringarna drivs i stället av den prognostiserade befolkningsökningen i Skåne respektive Sverige.

Under hela prognosperioden förväntas drygt tre av fem inrikes inflyttare komma från de andra skånska kommunerna.

Invandring

Under pandemin minskade invandringen till Sverige kraftigt som en följd av att många länder stängde sina gränser. Mellan 2019 och 2020 sjönk antalet invandrare till Sverige med nästan 30 procent. Under 2021 ökade invandringen efterhand som gränserna återigen började öppnas, både nationellt och i Malmö. Under 2022 flyttade 6 500 personer till Malmö från utlandet, vilket innebär en fortsatt ökning. Dock var detta inte lika många som år 2019, då 7 300 personer invandrade till Malmö. Framöver förväntas invandringen till Sverige och Malmö minska.

Prognosen för kommunmottagna (tidigare asylsökande och kvotflyktingar som fått uppehållstillstånd, samt deras familjer) har minskat 2023 jämfört med föregående år. Detta beror till stor del på att antalet nya asylsökande förväntas minska kraftigt och att Migrationsverkets nationella prognos för kommunmottagna därför har justerats ned. Personer från Ukraina som beviljas tillfälligt skydd enligt EU:s massflyktsdirektiv ingår inte i prognosen eftersom de inte ska folkbokföras.

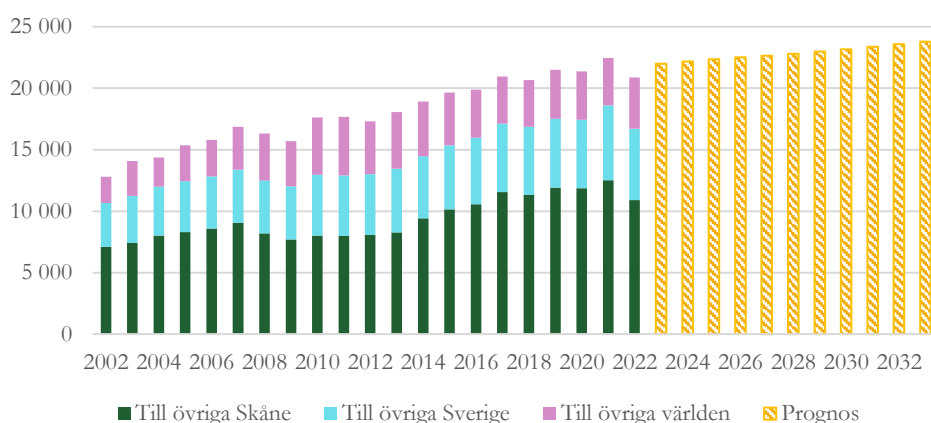
Totalt sett antas invandringen minska jämfört med vad som antogs i föregående års prognos. Nivåerna förväntas förbli relativt låga jämfört med åren innan pandemin. I snitt förväntas drygt 6 100 personer invandra till Malmö per år under den kommande prognosperioden. Detta kan jämföras med åren 2007–2019, då den genomsnittliga årliga invandringen översteg 7 100 personer.

Utflyttning

I Figur 7 nedan visas utflyttningen från Malmö 2002–2022 uppdelat på vart personerna har flyttat. Figuren visar även prognosen för utflyttning 2023–

2033⁶. Precis som inflyttningen har utflyttningen från Malmö ökat kraftigt sedan millennieskiftet; från 12 000 personer år 2000 till drygt 21 000 personer 2022. Kring 80 procent av all utflyttning från Malmö går till en annan svensk kommun.

Utflyttningen från kommunen förväntas öka i linje med befolkningsökningen. Ökningen är något snabbare i slutet av perioden, då den stora generationen född i Malmö under 2010-talet kommer upp i 20–30-årsåldern, vilket är den ålder då det är som vanligast att flytta från Malmö. De närmsta åren förväntas antalet invånare i Malmö och Sverige som befinner sig i åldrarna 20–30 år i stället öka relativt långsamt. Detta då de årskullar som fyller 20 år de närmsta åren är relativt liten.



Figur 7 Historisk utflyttning från Malmö 2002–2022 samt prognos för utflyttning 2023–2033. Diagrammet visar vart individer som flyttat från Malmö flyttat mellan år 2002 och 2022 (belfärgade staplar) uppdelat på inflyttade från övriga skånska kommuner (mörkgrönt, underst), från svenska kommuner utanför Skåne (ljusblått, i mitten) samt från utlandet (rosa, överst). Därefter visar diagrammet prognosen för framtida utflyttning (gula streckade staplar).
Källa: SCB, stadskontoret

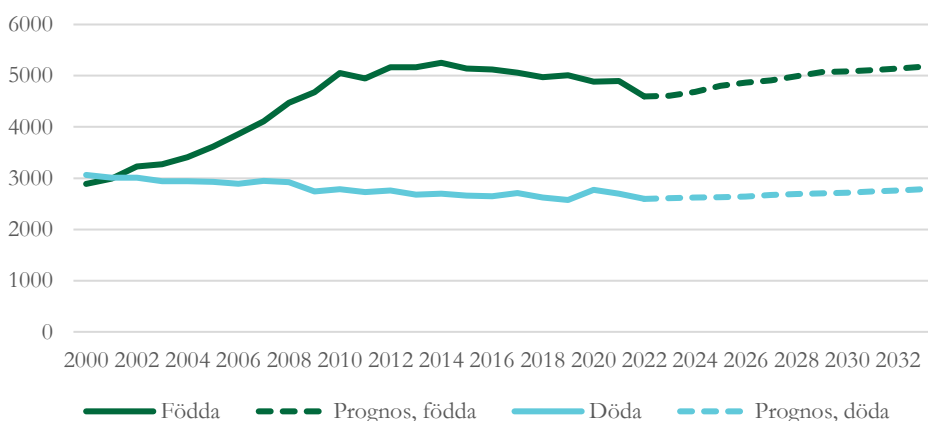
Utflyttningen från Malmö blev lägre än prognostiserat under 2022. Detta förklaras troligtvis av det förändrade ekonomiska läget som påverkar Malmöbornas ekonomi samt bostadsmarknaden. Faktorer såsom inflation och räntehöjningar har gjort att många väljer att avvakta med att köpa ny bostad. I årets prognos antas utflyttningen återhämta sig relativt snabbt, redan under

⁶ Den mjukvara som stadskontoret använder särskiljer inte utflyttare beroende på vart de flyttar. Prognosen görs därför för utflyttare som helhet. Detta beskrivs närmare i Appendix.

2023. Det är dock möjligt att utflyttningen förblir lägre än förväntat även under 2023 och till och med 2024.

Dödsfall och födslar – färre födda framöver, men också färre döda

Figur 8 nedan visar antalet födda och döda i Malmö sedan 2000 samt årets prognos för perioden 2023–2033.



Figur 8 Födda och döda i Malmö 2000–2022 samt prognos för 2023–2033.

Diagrammet visar antalet födda och döda åren 2000–2022 (heldragna linjer) samt årets prognos för åren 2023–2033 (streckade linjer). Källa: SCB, stadskontoret

Födda

Hur många barn som föds beror dels på *fruktsamheten* (hur vanligt det är att skaffa barn i olika åldrar), dels på hur många kvinnor det finns i dessa åldrar. Fruktksamheten i Malmö har sjunkit sedan 2010. Liknande trender finns även i Sverige som helhet och stora delar av övriga världen. Trots detta har det fötts många barn i Malmö de senaste åren. Det beror på att det har funnits ett stort antal kvinnor i de åldrar då det är vanligast att föda barn. Detta är i sin tur till stor del ett resultat av babyboomen runt 1990.

I årets prognos antas fruktsamheten i Malmö följa den av SCB:s prognostiserade nationella utvecklingen de närmsta åren, vilket innebär en sänkning av fruktsamheten på kort sikt. Jämfört med 2022 års prognos sänks prognosen för antal födda med i genomsnitt 200 barn per år under perioden 2023–2026. I förra årets prognos antogs antalet födda minska något under 2022, men den faktiska minskningen blev större än förväntat. Antalet gravida inskrivna vid barnmorskemottagningar i Malmö minskade under 2022, vilket betyder att det inte finns några tecken på att antalet födda skulle öka under 2023. Detta trots

att antalet kvinnor i åldern 30–35 år (de vanligaste åldrarna att föda barn i Malmö) förväntas öka med 300 under 2023 jämfört med året innan.

Antalet födda barn i Malmö under 2023 förväntas bli cirka 4 600, ungefär lika många som under 2022.

Döda

Antalet döda har sjunkit i Malmö sedan år 2000. Detta beror delvis på en allt högre medellivslängd som följer på Malmöbornas allt bättre hälsa. Till stor del beror den minskande trenden dock på att de som idag tillhör den allra äldsta gruppen i Malmö tillhör en relativt liten generation⁷. Det har därför funnits relativt få äldre i Malmö, och resten av Sverige, de senaste åren.

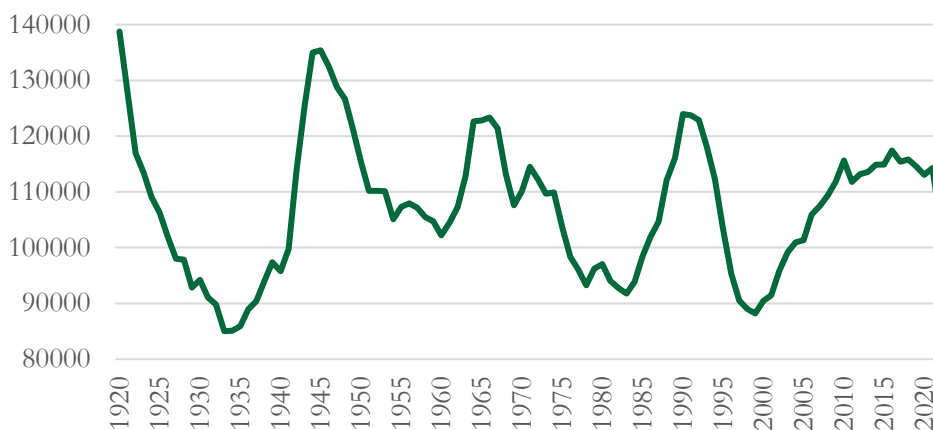
På grund av pandemin ökade dödligheten under 2020 och 2021. Framöver förväntas antalet döda i princip att återgå till nivån i tidigare prognoser. Jämfört med prognosen 2019, den sista prognosen innan pandemin, skiljer sig antalet döda i årets prognos med mindre än en procent för de år som täcks av bägge prognoser. Att antalet döda förändras över tid i prognosen beror främst på att antalet äldre förändras. Ökningen av antalet döda i slutet av prognosperioden förklaras av att den stora generationen som föddes under 1940-talet vid det laget börjar komma upp i åldrar med hög dödlighet.

⁷ Det gäller generationen född under mellankrigstiden. De olika generationernas relativa storlek diskuteras vidare i nästa kapitel, se Figur 9.

Hur förväntas olika åldersgrupper i Malmö växa?

I detta kapitel presenteras prognosen för de olika planeringsåldrarna 0 år, 1–5 år, 6–15 år, 16–19 år, 20–64 år, 65–79 år samt 80 år eller äldre⁸. Snabbast tillväxt förväntas i åldersgruppen över 80 år (32 procent fram till 2033), följt av gruppen i gymnasieåldern (23 procent).

Hur snabbt olika åldersgrupper växer beror till stor del på skillnader mellan antalet födda barn tidigare år. Figur 9 visar antalet barn som fötts i Sverige varje år sedan 1920. Som vi kan se finns det snabba och stora svängningar mellan åren: 1933 föddes 85 000 barn i Sverige. Tolv år senare, år 1945, var det över 135 000. År 1991 föddes 124 000 barn och år 2000 inte ens 90 000. Även om inrikes och utrikes flyttmönster och en allt längre livslängd påverkar åldersfördelningen inom en kommun har dessa historiska skillnader fortsatt stor påverkan på hur de olika åldersgrupperna utvecklas.



Figur 9 Antal levande födda barn i Sverige 1920–2022. *Diagrammet visar hur många levande barn som föddes i Sverige som helhet respektive år. Notera att den vertikala axeln är brutet.*
Källa: SCB

Nyfödda och förskoleåldern (0 respektive 1–5 år)

Hur många nyfödda barn som finns i Malmö i slutet av ett år beror till största del på hur många barn som föds i kommunen under året. Men antalet påverkas också märkbart av hur många nyfödda som flyttar in och ut. Det är vanligt att

⁸ Prognosen finns uppdelad på ettårsklasser. Dessa tabeller förmedlas av enheten för statistik och analys.

flytta mellan kommuner i samband med att familjen växer, vilket innebär att flyttströmmarna in och ut ur Malmö (och andra kommuner) är förhållandevis stora för nollåringar. Historiskt sett är det fler nollåringar som flyttar från än till storstäderna. Det kommer därför som regel att finnas något färre nollåringar i Malmö vid årets slut än vad det har fötts barn i kommunen under året.

Precis som antalet födda förväntas antalet nollåringar vara stabilt det första året av prognosperioden för att sedan öka. Den förväntade ökningen är mindre jämfört med föregående års prognos. Mot slutet av prognosperioden väntas antalet födda och nollåringar vara knappt 4 procent lägre än enligt antagandena i föregående års prognos.

Totalt sett beräknas det finnas ungefär 580 fler nollåringar i Malmö år 2033 än vad det gjorde i slutet av 2022. Detta motsvarar en ökning på 13 procent.

De som fyller 1–5 år under 2023 föddes under åren 2018–2022. Dessa år föddes det i snitt knappt 4 900 barn per år i Malmö. Eftersom antalet födda förväntas vara lägre än så under de första åren i prognosperioden förväntas även antalet barn i förskoleålder minska i Malmö fram till 2027. Eftersom antalet födda därefter prognostiseras öka förväntas även åldersgruppen 1–5 år öka, men inte förrän 2030 förväntas det finnas lika många förskolebarn i Malmö igen som det gjorde år 2022.

I förskoleåldern är det precis som för nyfödda generellt sett fler som flyttar från än till storstäderna. Antalet barn i förskoleåldern blir därför mindre än summan av födda de föregående fem åren. Men eftersom flyttmönstret för denna grupp förväntas vara relativt stabilt under prognosperioden är det antalet födda som bäst förklarar variationen i åldersspannet framöver.

Under hela prognosperioden förväntas antalet förskolebarn öka med ungefär 550, vilket motsvarar en ökning på tre procent.

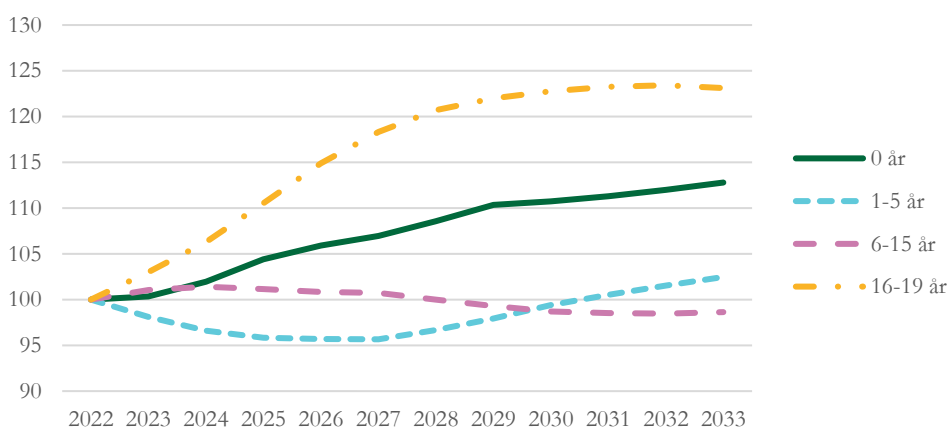
Grundskoleåldern (6–15 år)

Antalet barn i grundskoleåldern förväntas öka snabbt fram till 2024. Därefter dämpas tillväxttakten rejält, och efter 2027 förväntas antalet minska.

Utvecklingen fram till 2027 beror till stor del på att de som går i de äldre årskurserna i grundskolan tillhör de relativt små årskullar som föddes åren efter millennieskiftet (se Figur 9). Samtidigt är de årskullar som börjar grundskolan relativt stora. När små årskullar slutar grundskolan och stora årskullar börjar växer gruppen. Från och med 2024 är det i stället relativt stora årskullar som slutar grundskolan och tillväxttakten avtar därför. Det relativt låga antalet

födda under 2022 och därefter förväntas få genomslag på antalet barn i grundskoleåldern efter 2027. Dock är utvecklingen av fruktsamheten under 2020-talet en osäkerhetsfaktor, vilket ökar osäkerheten mot slutet av prognosperioden.

Totalt förväntas det finnas knappt 600 färre Malmöbor i grundskoleåldern 2033 än vad det gjorde i slutet av 2022. Detta motsvarar en minskning på ungefär en procent.



Figur 10 Index (2022=100) för befolkningsutvecklingen för planeringsåldrarna, 0–19 år. Diagrammet visar hur de fyra yngsta planeringsåldrarna utvecklas jämfört med hur stora de var 2022. Ett värde på axeln på till exempel 105 innebär att gruppen är fem procent större året än vad den var 2022. Källa: stadskontoret

Gymnasieåldern (16–19 år)

Antalet unga i åldrarna 16–19 år förväntas öka kraftigt under prognosperioden. Den snabba ökningen beror till största del på att antalet födda ökade under 2000-talet och var på en hög nivå under 2010-talet (se Figur 9).

Totalt förväntas antalet Malmöbor i gymnasieåldern öka med 3 300 personer fram till 2033. Eftersom gruppen är relativt liten är detta en stor ökning jämfört med 2022, ungefär 32 procent. Fyra femtedelar av ökningen förväntas ske fram till 2027. I slutet av perioden förväntas tillväxttakten sakta ner, då barn födda efter 2010 kommer upp i gymnasieåldern. Till och med 2027 förväntas antalet Malmöbor i åldrarna 16–19 år öka med i genomsnitt drygt 500 per år. Därefter förväntas ökningen bli i snitt 100 personer om året.

Alla ungdomar i gymnasieåldern går inte på gymnasiet och det är idag också vanligt att studera på en gymnasieskola utanför sin bostadskommun. Antalet gymnasieelever kan därför skilja sig från antalet Malmöbor i åldrarna 16–19,

både när det gäller nivå och utveckling. Dock kommer antalet invånare i gymnasieåldern öka även i övriga Skåne (och hela Sverige) framöver. Om inget dramatiskt skulle hända i pendlingsströmmarna så kommer alltså även antalet elever på gymnasieskolor i Malmö öka snabbt under prognosperioden.

Malmöbor i arbetsför ålder (20–64 år)

Den arbetsföra gruppen är det största åldersspannet i rapporten och även den i särklass största gruppen sett till antal personer – fler än tre av fem Malmöbor tillhörde denna grupp år 2022. Gruppen förväntas öka i en relativt stadig takt under prognosperioden. De kraftiga variationerna i årskullar som syns i Figur 9 märks inte av här, eftersom gruppen består av många årskullar av olika storlek. År 2022 innefattade gruppen 20–64-åringar till exempel personer både från topparna i mitten av 1960-talet och början av 1990-talet och dalarna i början av 1960-talet och början av 1980-talet.

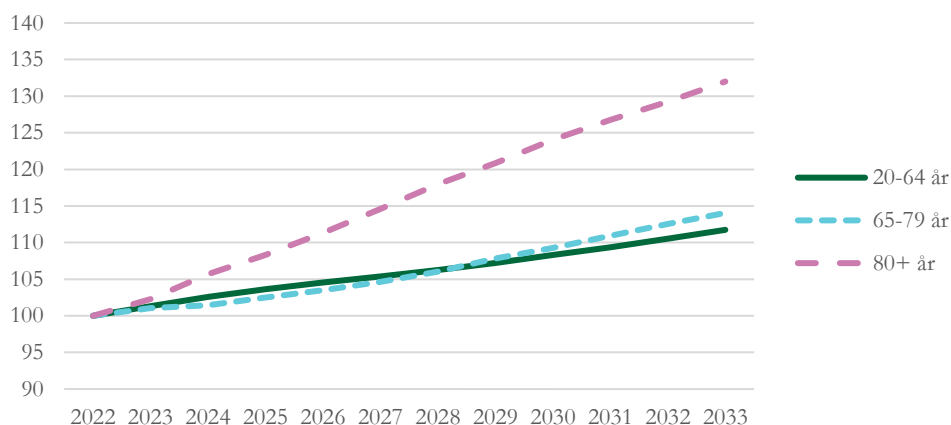
Fram till 2033 förväntas gruppen i åldrarna 20–64 år växa med 26 000 personer, en ökning med 12 procent (se Figur 11 nedan). Detta är en ungefär lika stor ökning som för befolkningen som helhet vilket betyder att den arbetsföra befolkningen kommer utgöra en ungefär lika stor andel av Malmös totala befolkning då som den gjorde 2022.

Yngre äldre Malmöbor (65–79 år)

De som tillhörde gruppen 65–79 år i slutet av 2022 var de som var födda åren 1943–1957, en period då antalet födda barn i Sverige skiftade kraftigt (se Figur 9). Detta ger effekter på prognosen. I början av prognosperioden förväntas gruppen öka relativt långsamt. Detta eftersom det är Malmöborna från de relativt små årskullarna födda i slutet av 1950-talet som fyller 65. Samtidigt fyller de stora årskullarna födda på fyrtioalet 80 och trillar därför ut från denna grupp. I mitten av 2020-talet blir det allt fler som fyller 65 år eftersom 60-talisterna börjar komma upp i pensionsåldern. Därför ökar tillväxttakten i slutet av prognosperioden. I slutet av 2033 kommer gruppen innefatta de som är födda 1954–1968.

Det är värt att påpeka att utöver storleken på årskullarna spelar även en ökad medellivslängd roll för utvecklingen. Medellivslängden förväntas öka under prognosperioden, vilket innebär att en allt mindre andel Malmöbor förväntas dö innan de fyller 80 år.

Totalt förväntas Malmös befolkning i detta åldersspann växa med knappt 5 600 personer, eller 14 procent, fram till 2033.



Figur 11 Index (2022=100) för befolkningsutvecklingen för planeringsåldrarna, 20 år och äldre. Diagrammet visar hur de tre äldre planeringsåldrarna utvecklas jämfört med hur stora de var 2022. Ett värde på axeln på till exempel 105 innebär att gruppen är fem procent större det året än vad den var 2022. Källa: stadskontoret

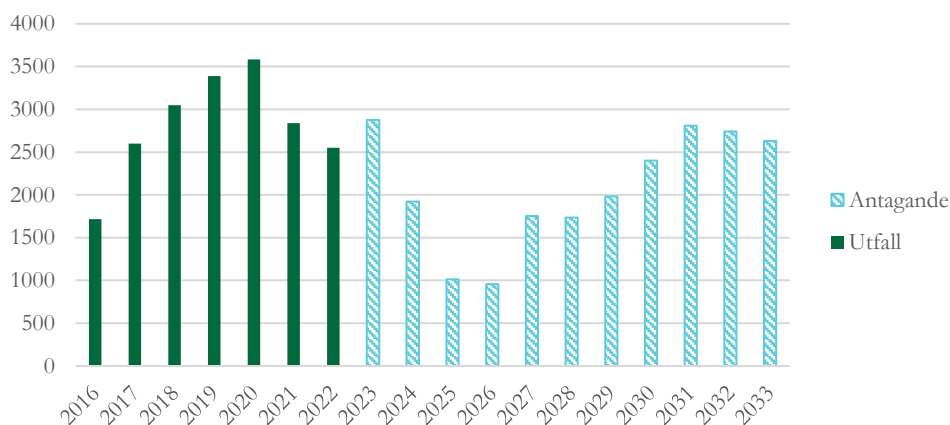
De äldsta Malmöborna (80+ år)

Antalet Malmöbor som är 80 år eller äldre förväntas öka kraftigt under åren 2022–2033. Detta är till viss del ett resultat av att den genomsnittliga livslängden förväntas öka under perioden, men framför allt beror den stora ökningen på att alla fyrtingalister hinner fylla 80 år under prognosperioden. Tillväxttakten förväntas vara relativt stabil och vid slutet av prognosperioden väntas det finnas 4 600 fler Malmöbor som är 80 år eller äldre än det fanns år 2022. Detta motsvarar en ökning på 32 procent.

Vad antar prognosen om bostadsmarknaden?

Antalet färdigställda bostäder skiftar under prognosåren

Prognosen över var i kommunen den väntade befolkningstillväxten kommer att ske bygger till stor del på ett antagande om var och när det kommer att byggas bostäder i olika delar i staden. Bostadsantagandet för befolkningsprognosen tas fram av stadskontoret tillsammans med stadsbyggnadskontoret och fastighets- och gatukontoret⁹. Figur 12 visar hur antagandet i årets prognos ser ut för kommunen som helhet.



Figur 12 Bostadsbyggnadsantagande i delområdesprognosen. Diagrammet visar hur många bostäder som färdigställts varje år 2016–2022 (belfärgade mörkgröna staplar) samt hur många som antas slutföras varje år 2023–2033 (streckade ljusblå staplar). Antagandet utgör ett av flera underlag till delområdesprognoserna. Källa: stadsbyggnadskontoret, fastighets- och gatukontoret, stadskontoret

Bostadsbyggandet antas de närmsta åren minska från de höga nivåer Malmö har legat på de senaste åren. I början av prognosperioden förväntas många bostäder bli klara eftersom antalet byggstarter var stort under 2021. Under de följande åren förväntas antalet färdigställda bostäder minska rejält, vilket beror på att antalet byggstarter minskade redan under 2022 och förväntas fortsätta minska under 2023 och 2024. Efter 2026 förväntas antalet färdigställda bostäder återigen öka, som följd av flera stora byggprojekt i till exempel Hyllie,

⁹ I Appendix går det att läsa mer om hur bostadsantagandet tas fram.

de olika hamnområdena norr om Malmö C och Amiralsgatan omkring Rosengård.

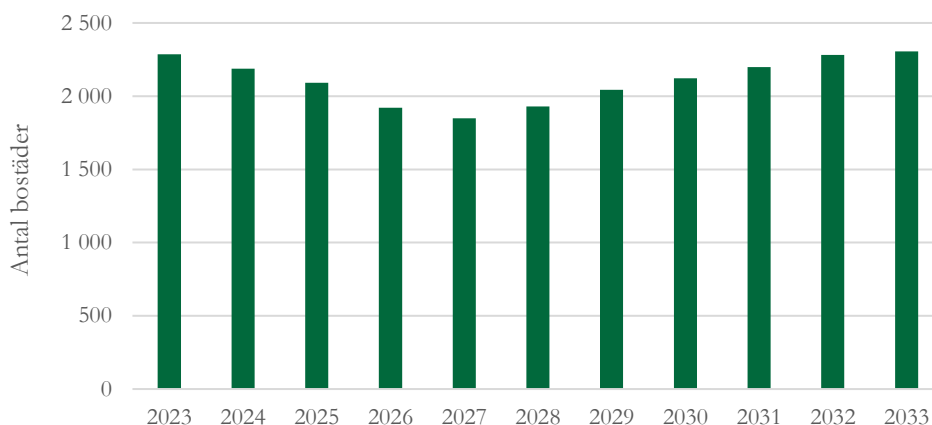
Även om det under prognosperioden väntas byggas i stora delar av Malmö står de två största utbyggnadsområdena, Hyllievång och Västra hamnen, ut jämfört med de andra områdena. Andra områden med nybyggnation är till exempel Bunkeflostrand och Inre hamnen, men även Elinelund, Holma, Limhamns hamnområde och Norra Sorgenfri. Stora byggprojekt förväntas även i delområdena Kirsebergsstaden och Segevång.

23 000 fler hushåll fram till 2033

Utifrån totalprognosen går det att beräkna antalet bostäder som behövs för att täcka det *demografiska bostadsbehovet*, alltså det bostadsbyggnadsbehov som uppstår på grund av att befolkningen ökar och att åldersstrukturen ändras.

För att få fram det totala bostadsbehovet beräknas en hushållsprognos, det vill säga antalet hushåll som förväntas uppstå givet det prognostiserade antalet Malmöbor i olika åldrar och kön. Därefter går det att beräkna antalet bostäder som skulle behöva byggas för att alla dessa hushåll skulle få en egen bostad. Antalet beror både på hur många fler människor som förväntas bo i staden och hur ålderssammansättningen ser ut – om till exempel antalet barn är det enda som ökar behövs det inte så många fler bostäder (men antagligen *större*), men om antalet äldre ökar behövs det byggas fler bostäder, då äldre oftare bor ensamma¹⁰.

¹⁰ Det går att läsa mer om metoden bakom hushållsprognosen i Appendix.



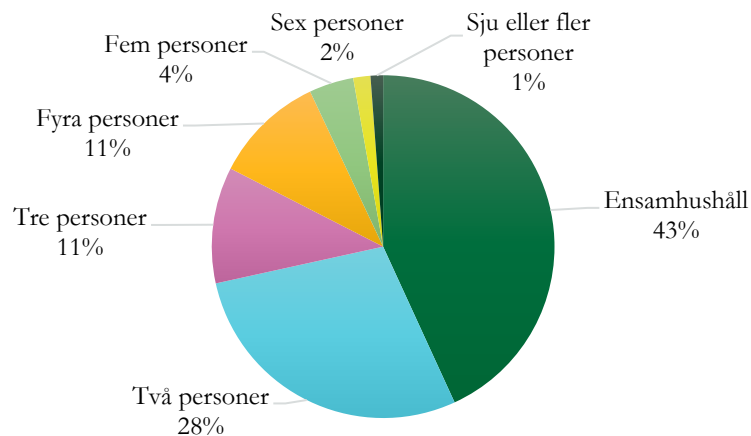
Figur 13 Prognos för det demografiska bostadsbyggnadsbehovet. *Diagrammet visar hur många bostäder som behöver byggas varje år för att den prognostiserade befolkningen ska kunna bo så som Malmöbor gör idag. Källa: stadskontoret*

Figur 13 visar årets prognos för det demografiska bostadsbyggnadsbehovet. Bostadsbehovsprognosen visar bara vad som skulle krävas för att upprätthålla läget på dagens bostadsmarknad, fast med fler Malmöbor. Den räknar alltså inte med att det finns Malmöbor som redan idag behöver en bostad, till exempel hemlösa hushåll, unga som ofrivilligt bor hemma hos sina föräldrar med flera.

Årets bedömning av det demografiska bostadsbyggnadsbehovet är något lägre än föregående års. Totalt förväntas det behöva byggas drygt 23 000 bostäder i Malmö under prognosperioden jämfört med 25 000 i förra årets bedömning. Minskningen beror till största delen på att den totala befolkningstillväxten förväntas bli lägre än i förra årets prognos.

Vilka hushållstorlekar förväntas växa?

Hushållsprognosen kan brytas ner efter hushållstorlek. Detta ger en fingervisning om vilka bostadsstorlekar det finns störst behov av att bygga för att möta bostadsbyggnadsbehovet. Figur 14 visar hur ökningen av hushåll fram till 2033 är fördelad på olika hushållstorlekar.



Figur 14 Hushållsprognos efter hushållsstorlek 2033. *Diagrammet visar antalet nya hushåll 2033 jämfört med 2022 uppdelat efter hushållsstorlek. Källa: stadskontoret*

Den största delen av de nya hushållen i Malmö förväntas vara en- och tvåpersonshushåll. 71 procent av tillväxten i antal hushåll förväntas ske i någon av dessa kategorier. Detta är också de hushållstyper som är absolut vanligast i Malmö (och de andra storstäderna) i dagsläget och i och med stadens roll som inflyttningsort för unga förväntas detta mönster bestå.

Delområdesprognos och utblick – vilka delar av Malmö förväntas växa mest?

I detta kapitel bryts prognosen för hela Malmö ner på stadens olika områden. Delområdesprognosen sträcker sig över inestående år samt fem år framåt, i år alltså till år 2028. Därefter görs även en utblick över den troliga utvecklingen de sista fem åren i totalprognosen, 2029–2033. Utblicken bygger på liknande antaganden som delområdesprognosen, men då osäkerheten ökar markant, inte minst för bostadsbyggnadsantagandet, görs en distinktion mellan de två perioderna¹¹. Först presenteras de viktigaste resultaten för stadens 136 delområden. Därefter presenteras resultatet för de tio stadsdelarna och sist för de 14 GeSO-områdena¹².

Presentationen nedan gäller prognosen och utblicken för befolkningen som helhet. Med andra ord har den prognostiserade totalbefolkningen delats upp på Malmös olika områden. Det är dock viktigt att komma ihåg att befolkningen i ett område kan förändras utan att totalen förändras; det sker tiotusentals flyttningar inom kommunen varje år och över tjugotusen in-, respektive utflyttningar. I Appendix finns även de större områdenas prognostiserade befolkning uppdelad efter planeringsåldrarna. Mer detaljerade data kan fås genom att kontakta enheten för statistik och analys.

Delområden – tillväxten koncentrerad till de stora utbyggnadsområdena

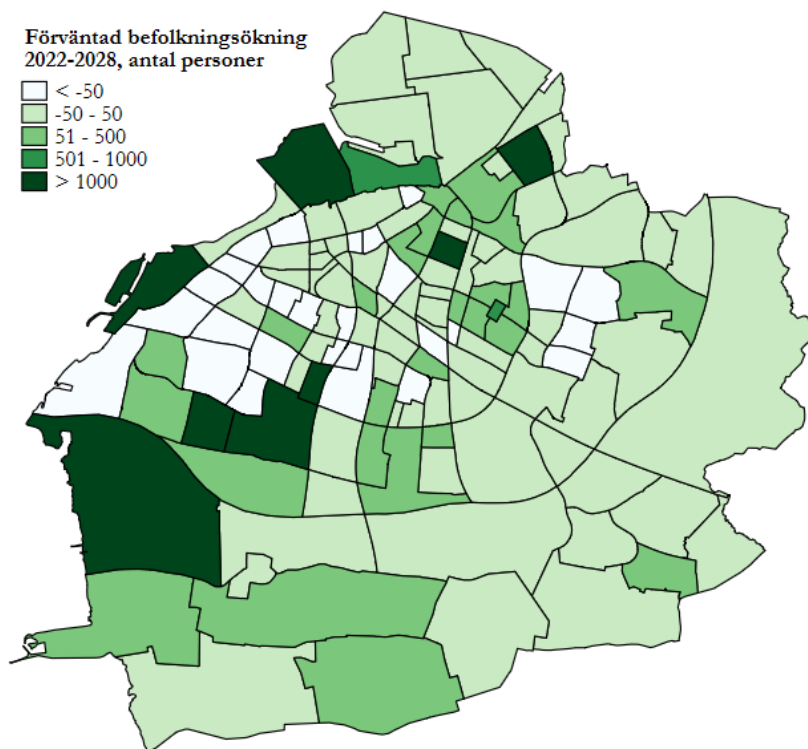
Befolkningstillväxten framöver förväntas vara ojämnt fördelad över staden. Figur visar var staden förväntas växa, och krympa, fram till 2028. Två utbyggnadsområden, Hyllievång och Västra hamnen, fortsätter att vara de områden som växer med störst antal invånare. Nästan två femtedelar av Malmös befolkningstillväxt fram till 2028 väntas ske i dessa delområden. Det sker också en snabb befolkningstillväxt i Bunkeflostrand, Elinelund, Segevång, Norra Sorgenfri, Limhamns hamnområde och Holma.

Även fram till 2033 förväntas Hyllievång och Västra hamnen stå för knappt två femtedelar av tillväxten i staden. Utöver de områden som nämnts ovan

¹¹ Metoden diskuteras närmare i Appendix.

¹² Kartor på de olika geografiska indelningarna går att hitta på malmo.se/karta.

innefattar andra områden med stor befolkningstillväxt till exempel Inre hamnen, Kalkbrottet, Kirsebergsstaden, Kvarnby och Rosengårds centrum.



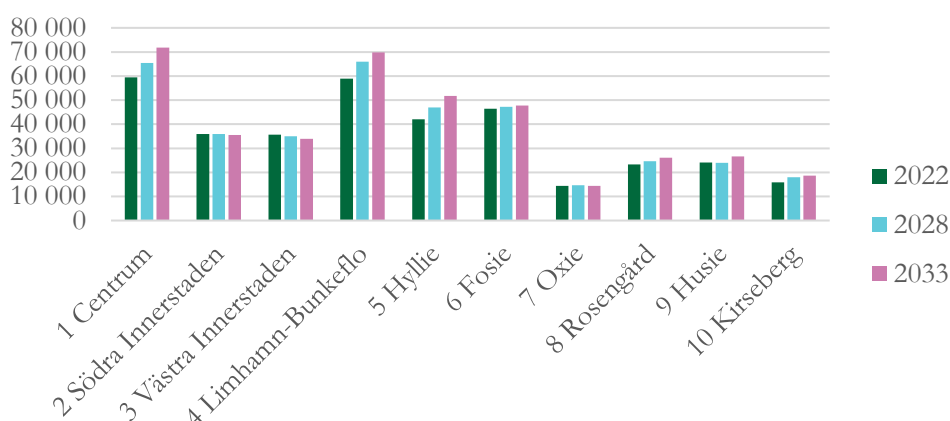
Figur 15 Karta över prognostiserad befolkningsutveckling i delområdena fram till 2028 jämfört med 2022. Kartan visar hur befolkningen väntas utvecklas i respektive delområde mellan 2022 och 2028. Källa: SCB, stadskontoret

I stora delar av västra Malmö väntas befolkningen i stället minska, även om utvecklingen i de flesta fall är marginell. Minskningen väntas inte bero på att bostäder rivs, utan på att det blir färre boende per bostad. En vanlig anledning till detta är att det i ett område finns många hemmaboende barn och unga som under prognosperioden förväntas flytta hemifrån och till andra delar av staden (eller till andra kommuner).

Stadsdelarna – fortsatt snabb tillväxt i Centrum, Limhamn-Bunkeflo och Hyllie

Figur 16 visar den förväntade framtida befolkningen i de tio stadsdelarna. Precis som i föregående års prognos väntas tillväxten i Malmö fram till 2028 vara koncentrerad till de tre stadsdelarna Centrum, Limhamn-Bunkeflo och Hyllie. Över fyra femtedelar av kommunens befolkningstillväxt fram till 2028 förväntas ske i dessa tre stadsdelar. Detta är inte så förvånande med tanke på att delområdena Västra hamnen, Bunkeflostrand respektive Hyllievång ligger i

dessa stadsdelar. I Centrum ligger dessutom delar av utbyggnaden runt Inre hamnen och Norra Sorgenfri, där det kommer att byggas mycket framöver. I Limhamn-Bunkeflo ligger också Elinelund, Limhamns hamnområde och Kalkbrottet, där det finns stora byggplaner. Hyllie växer även genom nybyggnation i Holma. Totalt förväntas dessa tre stadsdelar växa med 18 000 invånare till 2028. Även Kirseberg och Rosengård förväntas växa, då det kommer att byggas i delområdena Segevång och Rosengårds centrum.



Figur 16 Prognos och utblick för befolkningsutvecklingen i stadsdelarna fram till 2028 respektive 2033. Diagrammet visar hur många som förväntas bo i respektive stadsdel 2028 respektive 2033 samt hur många som bodde där 2022. Antalet 2033 ska betraktas som en utblick snarare än en prognos. Källa: SCB, stadskontoret

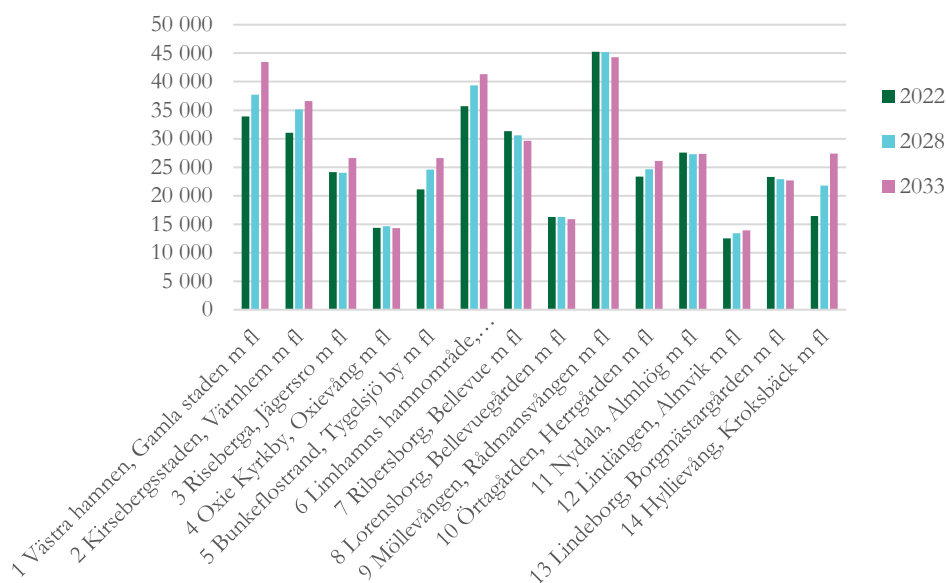
Även i utblicken fram till 2033 sticker samma tre stadsdelar ut, men de är inte de enda stadsdelarna som växer. Bostadsbyggandet i Rosengårds centrum och Törnrosen bidrar till en befolkningsökning i Rosengård, medan byggandet i Jägersro, Fortuna hemgården samt Kvarnby gör att befolkningen ökar i Husie. Även Fosie växer när det byggs i Lindängen. Södra och Västra innerstaden förväntas som enda stadsdelar minska fram till 2033, medan Oxies befolkning väntas förbli i princip oförändrad.

GeSO-områdena – fem områden står för nästan all tillväxt fram till 2028

Figur 17 visar det förväntade antalet invånare i de 14 GeSO-områdena i prognosen för år 2028 samt utblicken för år 2033. Även bland GeSO-områdena finns det en stor variation i tillväxttakt. Fem områden står för totalt 95 procent av tillväxten: 1 Västra hamnen, Gamla staden med flera (som innefattar Inre hamnen), 2 Kirsebergsstaden, Värnhem med flera (där även Segevång ligger), 5 Bunkeflostrand, Tygelsjö by med flera, 6 Limhamns

hamnområde, Elinelund med flera (som innefattar Kalkbrottet) och 14 Hyllievång, Kroksbäck med flera (där Holma ligger). Totalt rör det sig om över 20 000 fler invånare i dessa fem områden fram till 2028. Även område 10 Örtagården, Herrgården med flera (där Rosengårds centrum ligger) förväntas växa.

Samma områden sticker ut även i utblicken fram till 2033. På denna lite längre sikt förväntas även 3 Riseberga, Jägersro (som innefattar Fortuna hemgården, Kvarnby) med flera börja växa.



Figur 17 Prognos och utblick för befolkningsutvecklingen i GeSO-områdena fram till 2028 respektive 2033. Diagrammet visar hur många som förväntas bo i respektive GeSO-område 2028 respektive 2033 samt hur många som bodde där 2022. Antalet 2033 ska betraktas som en utblick snarare än en prognos. Källa: SCB, stadskontoret

**Stadskontoret
Ekonomiavdelningen
Statistik och analys**

Upprättad: 2023-05-17

Version: 1:0

Ansvarig: Elisa Labbas

Befolkningsprognos Malmö stad 2023-2033

Tabeller och metod



Stadskontoret
Ekonomiavdelningen
Statistik och analys

Upprättad: 2023-05-17
Version: 1:0
Ansvarig: Elisa Labbas

Stadskontoret
Ekonomiavdelningen
Statistik och analys

Upprättad: 2023-05-17
Version: 1.0
Ansvarig: Elisa Labbas



Innehållsförteckning

Tabellförteckning	2
Appendix 1: Tabeller	3
Totalprognosen	3
Delområdesprognosen	5
Appendix 2: Metod och antaganden till befolkningsprognosen	
2023	13
Antaganden till totalprognosen	14
Antaganden till delområdesprognosen	17
Antaganden till bostadsbyggnadsbehovsprognosen	19

Tabellförteckning

Tabell 1 Malmös befolkningsprognos för kommunen som helhet 2023–2033	3
Tabell 2 Befolkningsprognos efter planeringsåldrarna 2023–2033	3
Tabell 3 Folkmängd och folkökning i prognosen 2023–2033 uppdelat på kön	4
Tabell 4 Befolkningen i stadsdelarna 2023–2033	5
Tabell 5 Befolkningen i GeSO-områdena 2023–2033	6
Tabell 6 Befolkningen efter planeringsåldrarna i stadsdelarna 2023– 2033	7
Tabell 7 Befolkningen efter planeringsåldrarna i GeSO-områdena 2023–2033	8
Tabell 8 Befolkning i delområdena 2023–2033	9

Appendix 1: Tabeller

Totalprognosen

Tabell 1 Malmös befolkningsprognos för kommunen som helhet 2023–2033

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Befolkning vid årets slut	357 377	361 445	365 251	368 867	372 235	375 413	378 766	382 285	385 895	389 603	393 459	397 340
Årtig förändring	5 628	4 068	3 806	3 616	3 368	3 178	3 353	3 519	3 610	3 708	3 856	3 881
Index (2022=100)	100	101	102	103	104	105	106	107	108	109	110	111

Tabell 2 Befolkningsprognos efter planeringsåldrarna 2023–2033

ÅLDER	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
0	4 534	4 550	4 623	4 734	4 802	4 849	4 923	5 004	5 021	5 046	5 077	5 114
1-5	22 372	21 947	21 611	21 438	21 413	21 402	21 628	21 910	22 236	22 490	22 716	22 925
6-15	41 632	42 069	42 217	42 112	41 975	41 933	41 629	41 339	41 089	41 019	40 995	41 069
16-19	14 207	14 634	15 101	15 704	16 324	16 812	17 150	17 331	17 439	17 511	17 534	17 490
20-64	220 471	223 339	226 150	228 520	230 532	232 295	234 269	236 405	238 778	241 153	243 744	246 362
65-79	39 630	40 044	40 196	40 619	41 013	41 472	42 026	42 737	43 305	43 966	44 611	45 199
80+	14 531	14 862	15 355	15 740	16 176	16 651	17 140	17 559	18 028	18 419	18 782	19 181

Tabell 3 Folkmängd och folkökning i prognosen 2023–2033 uppdelat på kön

Prognosen bygger på registerdata från SCB som bara innefattar två kön.

ÅR	FOLKMÄNGD			FOLKÖKNING		
	Män	Kvinnor	Summa	Män	Kvinnor	Summa
2022	177 388	179 989	357 377	2 849	2 179	5 628
2023	179 479	181 966	361 445	2 091	1 977	4 068
2024	181 431	183 821	365 252	1 952	1 855	3 807
2025	183 286	185 581	368 867	1 856	1 761	3 617
2026	185 022	187 213	372 235	1 736	1 632	3 368
2027	186 656	188 758	375 414	1 633	1 545	3 178
2028	188 379	190 387	378 766	1 723	1 629	3 352
2029	190 181	192 103	382 284	1 801	1 716	3 517
2030	192 026	193 869	385 895	1 844	1 766	3 610
2031	193 918	195 685	389 603	1 891	1 816	3 707
2032	195 882	197 577	393 459	1 964	1 892	3 856
2033	197 856	199 485	397 341	1 973	1 908	3 881

Delområdesprognosen

Notera att det utöver områdesindelningen finns en grupp Malmöbor som inte har kunnat placeras geografiskt inom kommunen. Detta är personer som antingen inte är folkbokförda på en fastighet eller på en fastighet som av olika anledningar inte har placerats i ett så kallat NYKO-område¹. Denna grupp redovisas som ”Övrigt” i Tabell 8.

Tabell 4 Befolkningen i stadsdelarna 2023–2033

STADSDEL	UTFALL	PROGNOS	UTBLICK									
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
CENTRUM	59 458	60 998	62 519	63 573	64 408	65 028	65 418	66 093	67 269	68 582	70 064	71 791
SÖDRA INNERSTADEN	35 937	35 839	35 924	36 089	36 169	35 994	35 859	35 800	35 830	35 765	35 639	35 509
VÄSTRA INNERSTADEN	35 601	35 362	35 295	35 340	35 332	35 125	34 964	34 899	34 682	34 347	34 061	33 873
LIMHAMN-BUNKEFLO	58 932	61 232	62 263	63 066	64 030	64 971	65 959	67 151	67 890	68 533	69 224	69 827
HYLLIE	42 036	42 358	42 721	43 379	44 011	45 456	46 956	48 110	49 177	50 330	51 157	51 698
FOSIE	46 392	46 233	46 320	46 554	46 750	46 816	47 155	47 475	47 528	47 478	47 574	47 710
OXIE	14 381	14 421	14 511	14 612	14 703	14 675	14 645	14 617	14 566	14 480	14 402	14 328
ROSENGÅRD	23 334	23 265	23 353	23 519	23 696	24 214	24 615	24 719	25 014	25 409	25 798	26 112
HUSIE	24 135	24 073	24 073	24 120	24 171	24 095	24 023	24 120	24 512	25 130	25 853	26 633
KIRSEBERG	15 915	16 409	17 016	17 359	17 709	17 783	17 916	18 044	18 169	18 293	18 431	18 603

¹ Nyckelkodsområden (NYKO) är en geografisk indelning som kommunerna äger. Alla geografiska indelningar som används i denna rapport bygger i grunden på NYKO. Du kan läsa mer om NYKO:n under rubriken ”Antaganden till delområdesprognosen” på sidan 17.

Tabell 5 Befolkningen i GeSO-områdena 2023–2033

OMRÅDE	UTFALL	PROGNOS						UTBLICK					
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	
1. VÄSTRA HAMNEN, GAMLA STADEN M FL	33 885	14 421	14 511	14 612	14 703	14 675	14 645	14 617	14 566	14 480	14 402	14 328	
2. KIRSEBERGSSTADEN, VÄRNHEM M FL	31 026	22 000	22 200	22 482	23 266	23 899	24 578	25 216	25 599	25 971	26 334	26 601	
3. RISEBERGA, JÄGERSRO M FL	31 296	37 117	37 963	38 494	38 684	39 012	39 339	39 916	40 295	40 594	40 949	41 311	
4. OXIE KYRKBY, OXIEVÅNG M FL	16 249	31 064	30 981	30 998	30 971	30 773	30 617	30 561	30 361	30 052	29 787	29 616	
5. BUNKEFLOSTRAND, TYGELSJÖ BY M FL	45 247	16 234	16 255	16 320	16 325	16 295	16 300	16 215	16 130	16 023	15 934	15 861	
6. LIMHAMNS HAMNOMRÅDE, ELINELUND M FL	23 334	45 134	45 257	45 471	45 583	45 377	45 203	44 960	44 814	44 596	44 415	44 270	
7. RIBERSBORG, BELLEVUE M FL	24 135	23 265	23 353	23 519	23 696	24 214	24 615	24 719	25 014	25 409	25 798	26 112	
8. LORENSBORG, BELLEVUEGÅRDEN M FL	35 694	27 389	27 380	27 452	27 495	27 374	27 294	27 315	27 287	27 240	27 304	27 308	
9. MÖLLEVÅNGEN, RÅDMANSVÅNGEN M FL	16 425	12 522	12 593	12 708	12 813	12 987	13 384	13 665	13 741	13 743	13 775	13 899	
10. ÖRTAGÅRDEN, HERRGÅRDEN M FL	23 293	23 163	23 111	23 109	23 100	22 982	22 906	22 951	22 969	22 923	22 811	22 689	
11. NYDALA, ALMHÖG M FL	27 542	16 843	17 262	17 924	18 616	20 188	21 766	23 086	24 331	25 691	26 699	27 392	
12. LINDÅNGEN, ALMVIK M FL	21 097	14 421	14 511	14 612	14 703	14 675	14 645	14 617	14 566	14 480	14 402	14 328	
13. LINDEBORG, BORGMÅSTAREGÅRDEN M FL	12 517	22 000	22 200	22 482	23 266	23 899	24 578	25 216	25 599	25 971	26 334	26 601	
14. HYLLIEVÅNG, KROKSBACK M FL	14 381	37 117	37 963	38 494	38 684	39 012	39 339	39 916	40 295	40 594	40 949	41 311	

Tabell 6 Befolkningen efter planeringsåldrarna i stadsdelarna 2023–2033

STADSDEL	ÅR	0	1-5	6-15	16-19	20-64	65-79	80+
CENTRUM	Utfall 2022	816	3 130	4 435	1 531	41 860	5 986	1 700
	Prognos 2028	807	3 415	5 783	2 284	43 773	6 788	2 567
	Utblick 2033	863	3 744	6 305	2 630	47 466	7 655	3 127
SÖDRA INNERSTADEN	Utfall 2022	449	1 866	2 799	944	26 432	2 649	798
	Prognos 2028	394	1 814	2 872	1 070	25 235	3 303	1 172
	Utblick 2033	373	1 759	2 693	1 035	24 522	3 679	1 447
VÄSTRA INNERSTADEN	Utfall 2022	427	1 791	2 887	1 036	22 465	5 038	1 957
	Prognos 2028	401	1 626	3 068	1 307	21 857	4 575	2 130
	Utblick 2033	377	1 566	2 850	1 268	21 100	4 495	2 217
LIMHAMN-BUNKEFLO	Utfall 2022	697	4 027	9 364	3 016	32 473	6 952	2 403
	Prognos 2028	822	3 968	9 167	4 085	37 758	7 140	3 020
	Utblick 2033	868	4 266	8 843	4 033	40 520	7 911	3 386
HYLLIE	Utfall 2022	552	2 760	4 828	1 594	23 903	5 475	2 924
	Prognos 2028	650	2 799	5 059	1 972	27 999	5 709	2 768
	Utblick 2033	714	3 078	5 334	2 180	31 438	6 031	2 923
FOSIE	Utfall 2022	666	3 301	5 951	2 086	27 573	5 015	1 800
	Prognos 2028	748	3 035	5 285	2 078	28 736	5 300	1 973
	Utblick 2033	754	3 127	5 037	2 003	29 149	5 455	2 185
OXIE	Utfall 2022	137	916	2 265	804	8 027	1 749	483
	Prognos 2028	153	803	2 016	929	8 269	1 777	699
	Utblick 2033	145	784	1 775	841	8 093	1 866	824
ROSENGÅRD	Utfall 2022	337	2 008	3 699	1 366	13 258	2 082	584
	Prognos 2028	444	1 747	3 068	1 179	15 103	2 310	764
	Utblick 2033	465	1 890	2 988	1 170	16 195	2 521	883
HUSIE	Utfall 2022	263	1 558	3 504	1 208	13 447	2 827	1 328
	Prognos 2028	283	1 383	3 277	1 463	13 508	2 849	1 261
	Utblick 2033	328	1 642	3 282	1 512	15 451	3 161	1 257
KIRSEBERG	Utfall 2022	182	958	1 791	591	10 090	1 761	542
	Prognos 2028	213	982	1 925	752	11 088	2 180	775
	Utblick 2033	220	1 011	1 854	787	11 485	2 328	920

Tabell 7 Befolkningen efter planeringsåldrarna i GeSO-områdena 2023–2033

GESO-OMRÅDE		ÅR	0	1-5	6-15	16-19	20-64	65-79	80+
1. VÄSTRA HAMNEN, GAMLA STADEN M FL	Utfall 2022		488	1 785	2 599	881	23 418	3 727	987
	Prognos 2028		488	1 977	3 353	1 352	24 799	4 172	1 569
	Utblick 2033		554	2 318	3 893	1 636	28 365	4 755	1 941
2. KIRSEBERGSSTADEN, VÄRNHEM M FL	Utfall 2022		366	1 760	2 825	998	21 147	2 990	940
	Prognos 2028		408	1 889	3 421	1 322	23 043	3 670	1 375
	Utblick 2033		413	1 931	3 384	1 412	23 782	4 024	1 657
3. RISEBERGA, JÄGERSRO M FL	Utfall 2022		263	1 558	3 504	1 208	13 447	2 827	1 328
	Prognos 2028		283	1 383	3 277	1 463	13 508	2 849	1 261
	Utblick 2033		290	1 409	3 211	1 469	13 579	2 916	1 246
4. OXIE KYRKBY, OXIEVÅNG M FL	Utfall 2022		137	916	2 265	804	8 027	1 749	483
	Prognos 2028		150	872	2 249	810	8 069	1 762	509
	Utblick 2033		151	845	2 223	864	8 134	1 731	562
5. BUNKEFLOSTRAND, TYGELSJÖ BY M FL	Utfall 2022		250	1 672	4 109	1 225	11 445	1 754	642
	Prognos 2028		290	1 646	4 171	1 372	11 992	1 842	687
	Utblick 2033		275	1 576	4 092	1 466	12 175	1 861	755
6. LIMHAMNS HAMNOMRÅDE, ELINELUND M FL	Utfall 2022		432	2 249	4 918	1 614	19 908	4 891	1 682
	Prognos 2028		441	2 262	5 057	1 741	21 032	4 884	1 700
	Utblick 2033		460	2 241	5 107	1 837	21 740	4 825	1 753
7. RIBERSBORG, BELLEVUE M FL	Utfall 2022		356	1 559	2 732	1 032	19 470	4 486	1 661
	Prognos 2028		341	1 544	2 804	1 056	19 269	4 380	1 669
	Utblick 2033		340	1 527	2 847	1 117	19 176	4 267	1 706
8. LORENSBORG, BELLEVUEGÅRDEN M FL	Utfall 2022		213	977	1 612	536	9 702	2 086	1 123
	Prognos 2028		207	948	1 591	528	9 795	2 088	1 077
	Utblick 2033		212	920	1 580	534	9 872	2 074	1 064
9. MÖLLEVÅNGEN, RÅDMANSVÅNGEN M FL	Utfall 2022		581	2 354	3 531	1 167	32 979	3 595	1 040
	Prognos 2028		551	2 432	3 615	1 240	32 458	3 701	1 137
	Utblick 2033		537	2 458	3 696	1 283	32 250	3 835	1 197
10. ÖRTAGÅRDEN, HERRGÅRDEN M FL	Utfall 2022		337	2 008	3 699	1 366	13 258	2 082	584
	Prognos 2028		362	1 792	3 527	1 277	13 582	2 113	612
	Utblick 2033		382	1 704	3 373	1 225	13 889	2 141	639
11. NYDALA, ALMHÖG M FL	Utfall 2022		347	1 940	3 640	1 254	16 618	2 822	921
	Prognos 2028		358	1 803	3 531	1 236	16 647	2 897	917
	Utblick 2033		368	1 739	3 454	1 191	16 757	2 944	927
12. LINDÅNGEN, ALMVIK M FL	Utfall 2022		219	935	1 675	597	7 346	1 297	448
	Prognos 2028		204	896	1 631	555	7 470	1 305	462
	Utblick 2033		213	858	1 592	555	7 600	1 296	479
13. LINDEBORG, BORGMÅSTAREGÅRDEN M FL	Utfall 2022		301	1 350	2 283	772	12 387	3 932	2 268
	Prognos 2028		282	1 301	2 318	772	12 411	3 830	2 251
	Utblick 2033		289	1 267	2 322	792	12 463	3 778	2 200
14. HYLLIEVÅNG, KROKSBACK M FL	Utfall 2022		236	1 252	2 131	722	10 376	1 296	412
	Prognos 2028		245	1 204	2 137	728	10 750	1 357	423
	Utblick 2033		255	1 173	2 153	747	11 064	1 410	460

Tabell 8 Befolkning i delområdena 2023–2033

Av sekretesskäl redovisas inte celler med färre än fem observationer.

OMRÅDE	UTFALL 2022	PROGNOS 2023	PROGNOS 2028	UTBLICK 2033
ALLMÄNNA SJUKHUSET	444	453	496	547
ALMGÅRDEN	1 923	1 905	1 917	2 545
ALMHÖG	3 903	3 895	3 960	3 893
ALMVIK	3 601	3 604	3 730	3 740
ANNELUND	1 921	1 920	1 943	1 890
ANNETORP	3 053	3 162	3 164	3 206
APELGÅRDEN	3 797	3 798	3 945	3 999
AUGUSTENBORG	3 580	3 539	3 422	3 820
BELLEVUE	1 142	1 126	1 072	994
BELLEVUEGÅRDEN	4 800	4 866	5 014	4 819
BORGMÄSTAREGÅRDEN	2 604	2 559	2 386	2 181
BULLTOFTA	1 132	1 132	1 124	1 074
BUNKEFLOSTRAND	12 368	12 818	14 887	16 033
DAMMFRI	4 183	4 164	4 156	4 024
DAVIDSHALL	2 873	2 852	2 797	2 647
DJUPADAL	4 246	4 212	4 172	4 007
ELINELUND	2 010	2 769	4 341	5 209
ELISEDAL	16	16	13	11
ELLSTORP	1 640	1 644	1 865	2 143
EMILSTORP	5	5	<5	178
ERIKSFÅLT	1 232	1 231	1 236	1 221
FLENSBURG	1 152	1 147	1 150	1 568
FORTUNA HEMGÅRDEN	284	302	331	1 060
FOSIEBY	38	37	365	476
FOSIEBY INDUSTRIOMRÅDE	25	24	20	17
FREDRIKSBERG	14	14	12	10
FRIDHEM	1 842	1 801	1 692	1 602
FRIHAMNEN	<5	<5	<5	757
FÅGELBACKEN	2 877	2 868	2 869	2 762
GAMLA LIMHAMN	5 800	5 782	5 691	5 461
GAMLA STADEN	9 379	9 342	9 411	9 221
GLOSTORP	115	115	115	110
GRÖNDAL	2 040	2 056	1 876	1 658
GULLVIK	1 558	1 548	1 512	1 428
GULLVIKSBORG	3 433	3 412	3 413	3 312
HELENEHOLM	2 035	2 032	2 021	1 960
HERMODSDAL	3 321	3 305	3 313	3 205
HERRGÅRDEN	4 480	4 467	4 532	4 637

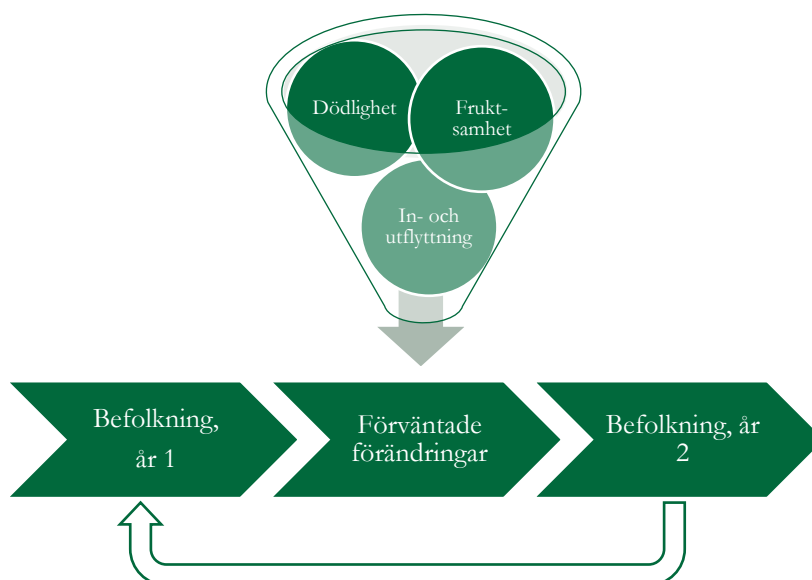
OMRÅDE	UTFALL 2022	PROGNOS 2023	PROGNOS 2028	UTBLICK 2033
HINDBY	2 349	2 336	2 345	2 585
HOLMA	3 909	3 885	4 954	5 925
HYLLIEBY	1 249	1 233	1 190	1 129
HYLLIEVÅNG	7 276	7 767	11 702	16 574
HÅKANSTORP	1 490	1 485	1 496	1 488
HÄSTHAGEN	1 662	1 659	1 650	1 603
HÖJA	2 066	2 048	2 037	2 000
INRE HAMNEN	235	234	788	3 243
JOHANNESLUST	1 256	1 310	1 329	1 299
JÄGERSRO	12	12	10	695
JÄGERSRO VILLASTAD	981	968	930	872
KALKBROTTET	1 943	1 927	2 276	3 535
KASTANJEGÅRDEN	758	749	719	673
KATRINELUND	2 265	2 303	2 266	2 644
KIRSEBERGSSTADEN	5 331	5 305	5 620	6 619
KLAGSHAMN	3 302	3 309	3 409	3 687
KRISTINEBERG	2 486	2 486	2 532	2 498
KROKBÄCKSPARKEN	<5	<5	<5	<5
KROKSBACK	5 240	5 191	5 110	4 892
KRONBORG	2 263	2 249	2 233	2 149
KRONPRINSEN	1 378	1 377	1 352	1 572
KRYDDGÅRDEN	3 804	3 816	4 005	4 391
KULLADAL	4 846	4 813	4 794	4 686
KUNGSHÖG	24	24	25	25
KVARNBY	755	754	771	1 845
KÅGLINGE	2 663	2 655	2 680	2 579
LIMHAMNS HAMNOMRÅDE	10 448	11 157	11 811	12 341
LINDEBORG	4 962	4 936	4 945	4 847
LINDÅNGEN	8 081	8 093	8 537	8 983
LOCKARP	162	164	163	154
LORENSBORG	4 999	4 950	4 894	4 796
LUGNET	3 354	3 312	3 200	3 118
LÖNNGÅRDEN	1 443	1 443	1 466	1 429
MALMÖHUS	<5	<5	<5	<5
MELLANHEDEN	1 798	1 777	1 732	1 654
MELLERSTA HAMNEN	5	5	<5	397
MÖLLEVÅNGEN	10 905	10 844	10 669	10 132
NAFFENTORP	39	38	37	34
NORRA HAMNEN	<5	<5	<5	<5
NORRA SOFIELUND	4 180	4 167	4 139	3 979
NORRA SORGENFRI	215	288	1 654	2 199

OMRÅDE	UTFALL 2022	PROGNOS 2023	PROGNOS 2028	UTBLICK 2033
NYA BELLEVUE	999	990	970	922
NYDALA	6 131	6 091	6 073	5 883
OLJEHAMNEN	<5	<5	<5	<5
OXIE KYRKBY	4 724	4 767	4 770	4 533
OXIEVÅNG	3 805	3 811	3 961	3 918
PERSBORG	1 685	1 664	1 627	1 556
PILDAMMSPARKEN	<5	<5	<5	<5
RIBERSBORG	9 045	8 974	8 873	8 524
RIBERSBORGSSTRANDEN	<5	<5	<5	<5
RISEBERGA	4 818	4 811	4 804	4 664
ROSENGÅRDS CENTRUM	22	22	653	1 017
ROSENVÅNG	2 354	2 331	2 274	2 148
ROSTORP	1 141	1 136	1 133	1 087
RÅDMANSVÅNGEN	7 374	7 358	7 372	7 302
RÖNNEHOLM	7 846	7 822	7 834	7 567
RÖRSJÖSTADEN	5 116	5 104	5 119	4 909
SEGE INDUSTRIOMRÅDE	12	12	10	8
SEGEMÖLLA	14	14	12	10
SEGEVÅNG	5 005	5 486	6 664	6 511
SIBBARP	4 591	4 543	4 419	4 274
SKUMPARP	236	234	232	221
SLUSSEN	3 356	3 336	3 286	3 112
SOFIELUNDS INDUSTRIOMRÅDE	7	7	5	<5
SOLBACKEN	1 431	1 413	1 365	1 280
SPILLEPENGEN	<5	<5	<5	<5
STADION	<5	<5	<5	74
STENKÄLLAN	1 821	1 803	1 771	1 700
SVÅGERTORP	<5	<5	<5	<5
SÖDERTORP	1 356	1 329	1 278	1 245
SÖDERVÅRN	1 512	1 507	1 499	1 461
SÖDRA SALLERUP	427	434	444	435
SÖDRA SOFIELUND	4 503	4 487	4 502	4 709
TEATERN	315	311	300	281
TOARP	402	399	400	510
TOFTANÄS	30	34	47	51
TYGELSJÖ BY	3 456	3 591	3 838	3 789
TYGELSJÖ VÅNG	226	228	226	217
TÖRNROSEN	3 048	3 037	3 265	3 906
VALDEMARSRO	534	531	529	507
VIDEDAL	3 300	3 275	3 244	3 209
VINTRIE	847	888	1 007	1 653

OMRÅDE	UTFALL 2022	PROGNOS 2023	PROGNOS 2028	UTBLICK 2033
VIRENTOFTA	3 520	3 492	3 449	3 326
VÄRNHEM	4 063	4 169	4 192	4 109
VÄSTERVÅNG	961	946	907	854
VÄSTRA HAMNEN	12 909	14 381	16 380	19 161
VÄSTRA KATTARP	1 810	1 809	1 842	1 888
VÄSTRA KLAGSTORP	623	893	942	967
VÄSTRA SORGENFRI	6 598	6 605	6 745	6 668
VÄSTRA SÖDERKULLA	5 105	5 099	5 235	5 267
ÄRTHOLMEN	<5	<5	<5	<5
ÖRTAGÅRDEN	4 683	4 649	4 741	4 540
ÖSTERVÄRN	3 572	3 571	3 949	3 793
ÖSTRA HAMNEN	12	12	10	8
ÖSTRA KYRKOGRÅRDEN	<5	<5	<5	<5
ÖSTRA SKRÄVLINGE	4 182	4 220	4 257	4 221
ÖSTRA SORGENFRI	6 360	6 344	6 366	6 150
ÖSTRA SÖDERKULLA	1 228	1 223	1 242	1 238
ÖVRIGT	1 256	1 256	1 256	1 256

Appendix 2: Metod och antaganden till befolkningsprognosen 2023

Malmö stads befolkningsprognos är en så kallad kohortframskrivning. Figur 1 visar en skiss av hur en sådan prognos tas fram. Processen utgår från en startbefolkning. För årets prognos används befolkningen i Malmö den sista december 2022 som startbefolkning. Prognosen bygger på SCB:s officiella befolkningsstatistik, vilken i sin tur bygger på uppgifter från folkbokföringen. Det betyder att människor som *de facto* bor i kommunen men som inte är folkbokförda i Malmö inte räknas med, varken i startbefolkningen eller i prognosen. Exempelvis räknas inte asylsökande in i prognosen, eftersom det krävs ett uppehållstillstånd för att bli folkbokförd. Precis som förra året är det viktigt att notera att inte heller de som fått uppehållstillstånd inom massflyktsdirektivet folkbokförs. De räknas därför inte heller in i SCB:s officiella befolkningsstatistik.



Figur 1 Skiss över processen bakom en kohortframskrivning. *Diagrammet visar hur en kohortframskrivning fungerar.*

Startbefolkningen delas in i grupper baserat på kön och åldersgrupp (vilket ibland kallas *kohort*). Till detta läggs antaganden om hur varje kohort kommer att förändras under året. Antagandena är anpassade efter ålder och kön och svarar på frågor såsom ”Hur vanligt är det för 43-åriga män att flytta ut ur Malmö?”, ”Hur många kommer att flytta in?”, ”Hur vanligt är det att 27-åriga

kvinnor skaffar barn?” eller ”Hur vanligt är det att 83-åriga män dör?”. Antagandena kan skilja sig mellan olika år i prognosen, men bygger till stor del på historiska snitt och fördelningar. För att undvika att tillfälliga förändringar ska få ett för stort genomslag använder prognosen ofta längre genomsnitt ju längre prognosen sträcker sig. Efter att alla antaganden har angetts beräknas hur många som förväntas bo i Malmö i slutet av 2023. Detta blir sedan startbefolkningen för att räkna ut befolkningen 2024 och så vidare.

Stadskontoret använder mjukvaran Demos för att göra befolkningsprognosen.

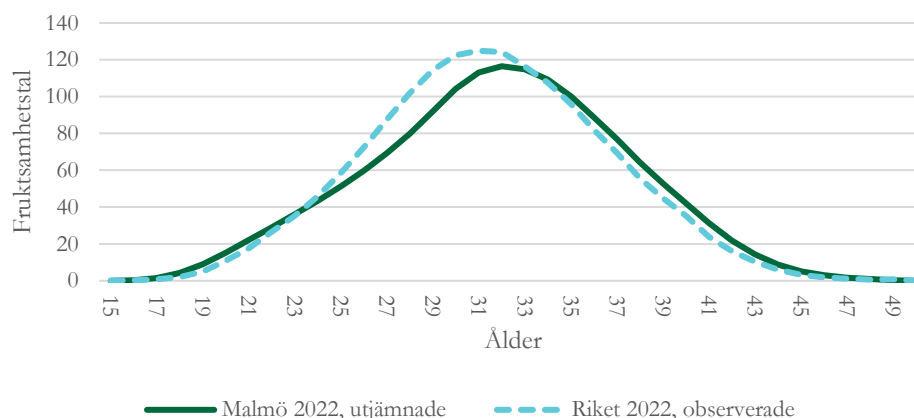
Antaganden till totalprognosen

Den grundläggande modellen för att skriva fram befolkningen år för år som beskrivs ovan är väletablerad och används av de flesta prognosmakare. Det som skiljer olika prognoser från varandra är vilka antaganden de bygger på. I detta kapitel diskuteras årets antagande i Malmö stads befolkningsprognos 2023 för kommunen som helhet.

Antaganden om födda och döda

Antaganden om hur många som kommer att födas utgår från den historiska fördelningen av fruktsamheten i Malmö för kvinnor i olika åldrar samt hur många kvinnor i respektive åldrar det väntas finnas i kommunen vid respektive tidpunkt. Den framtida *utvecklingen* av fruktsamheten bygger på den prognostiserade nationella utvecklingen, vilken hämtas från SCB:s nationella befolkningsprognos från 2022.

Prognosen tillämpar inte nationella fruktsamhetstal, utan antar en lokal fördelning. Anledningen är att fruktsamheten i Malmö skiljer sig från fruktsamheten i riket. Figur 2 visar att det i Malmö, jämfört med i landet som helhet, är något vanligare att föda barn i åldrarna 17–24 år. Samtidigt är det även vanligare i Malmö att föda barn i åldersspannet 34–48 år. I åldersspannet däremellan, 25–33 år, är det dock vanligare bland kvinnor i övriga Sverige att föda barn. Den summerade fruktsamheten var högre i Sverige än i Malmö år 2022: 1 622 respektive 1 584. Det motsvarar antalet barn som 1 000 kvinnor i Sverige respektive Malmö skulle få om de under hela sitt liv födde barn som man gjorde 2022 i respektive område. Det är dock viktigt att komma ihåg att fruktsamheten bara är ena delen av ekvationen - hur många kvinnor det prognostiseras ska finnas i respektive åldrar i Malmö är lika viktigt för att uppskatta framtida födelsetal.



Figur 2 Malmö och Sveriges fruktsamhet 2022. Diagrammet visar andelen kvinnor (promille) i Malmö (mörkgrön, heldragen linje) respektive Sverige (ljusblå, streckad linje) i alla åldrar 15–50 som fick barn under 2022. Malmö:s siffror är utjämnade för att minska slumpmässiga variationer mellan åldrarna.

Dödlighet i prognosen utgår från den historiska dödligheten efter ålder och kön i Sverige som helhet, samt den förväntade utvecklingen av denna i SCB:s nationella prognos. För att anpassa de nationella siffrorna till lokala förhållanden justerar prognosen den totala, könsuppdelade, dödligheten efter det historiska utfallet i Malmö. Detta görs genom att studera hur dödligheten har varit i Malmö för kvinnor respektive män de senaste åren. Dödligheten i Malmö har historiskt sett varit högre än i landet som helhet för både kvinnor och män. Därför är dödligheten i prognosen satt till att vara högre än den nationella dödligheten för både kvinnor och män.

Antaganden om in- och utflyttning

Antagandena för inflyttade till Malmö skiljer sig åt mellan fyra grupper: inflyttade från övriga Skåne, inflyttade från övriga Sverige, kommunmottagna (kvotflyktingar, tidigare asylsökande samt deras anhöriga som har fått uppehållstillstånd), samt övriga invandrare.

Den förväntade inflyttningen från Skåne baseras på andelen av Skånes befolkning, exklusive Malmö, som flyttade till Malmö tidigare år. Prognosen applicerar sedan denna kvot på Region Skånes prognos för hela Skåne minus deras prognos för Malmö. Inflyttningen från övriga Sverige bygger på samma metod, men använder i stället SCB:s riksprognos exklusive Region Skånes prognos för Skåne. Till årets prognos var de senaste tillgängliga prognoserna från Region Skåne och SCB från 2022.

För kommunmottagna använder befolkningsprognosen de första åren den prognos som tas fram i *Migrationsdata Malmö mars 2023*. Denna prognos använder historiska bosättningsmönster för gruppen för att bryta ner Migrationsverkets nationella prognos på kommunnivå. *Migrationsdata Malmö mars 2023* beskriver årets prognos för kommunmottagna närmare. Prognosen i *Migrationsdata Malmö* sträcker sig bara fram till 2026 och efter det antar befolkningsprognosen att antalet kommunmottagna återgår till ett historiskt snitt. Snittet exkluderar dock åren 2015–2017, då det mottogs exceptionellt många kommunmottagna. Som diskuteras i rapporten ingår inte de personer som har flytt från Ukraina efter Rysslands invasion i februari 2022 i denna statistik. Detta eftersom skyddsökande enligt massflyktsdirektivet inte folkbokförs och därför inte ingår i SCB:s officiella statistik.

Prognosen för övrig invandring utgår från det totala antalet personer minus kommunmottagna som har invandrat till Malmö under föregående år. För att prognostisera det framtida antalet invandrare utgår prognosen från att utvecklingen i Malmö kommer att följa den i Sverige som helhet. Därför används den prognostiserade förändringen i invandring från SCB:s nationella prognos. Eftersom kommunmottagna prognostiseras separat bygger denna prognos bara på invandringen av personer födda i delar av världen där få av de personer som söker asyl i Sverige är födda: Europa, Nord- och Sydamerika samt Oceanien².

Demos, den mjukvara som Malmö stads befolkningsprognos är gjord i, skiljer inte på olika typer av inflyttning. De fyra grupperna med inflyttare summeras därför innan de skrivs in i programmet. Åldersfördelningen för inflyttarna baseras på ett genomsnitt av inflyttarnas åldersfördelning tidigare år.

För att bedöma hur många som förväntas flytta från Malmö använder prognosen flyttrisker. En flyttrisk är den procentuella risken att en person lämnar Malmö under ett givet år, oavsett vart hen flyttar. I Demos görs alltså ingen skillnad på om en Malmöbo som lämnar kommunen flyttar till Staffanstorps eller till Shanghai. Riskerna beräknas på tidigare års flyttmönster. Flyttriskerna är specifika för ålder och kön, vilket innebär att 23-åriga kvinnor kan ha en annan flyttrisk än 24-åriga kvinnor och 24-åriga kvinnor en annan flyttrisk än 24-åriga män och så vidare. Flyttriskerna appliceras på

² Det saknas tyvärr möjlighet att bryta ner SCB:s prognos mer än till världsdelar varför denna indelning anses vara den som passar bäst för att exkludera asylsökande. Notera att siffrorna är från SCB:s prognos från 2023 och att flyktingar från Ukraina inte är med.

startbefolkningen varje år för att beräkna hur många som kan förväntas flytta från Malmö under året.

Antaganden till delområdesprognosen

De antaganden om födda, döda samt in- och utflyttning som beskrivs ovan utgör tillsammans det underlag som används till totalprognosen.

Delområdesprognosen gör sedan en fördelning av totalprognosen på stadens olika områden. För att bryta ner den totala befolkningsökningen på stadens områden behövs ytterligare antaganden, men dessa antaganden, som beskrivs nedan, påverkar alltså inte totalprognosen.

Områdestyper

Alla områdesindelningar som används i prognosen bygger på nyckelkodsområden (NYKO). Malmö är uppdelat i ungefär 400 NYKO på olika hierarkiskt indelade nivåer. Prognosen bygger på statistik indelat på NYKO IV-nivå, den näst minsta av de fem NYKO-nivåer vi använder i Malmö stad. Vart och ett av dessa områden klassas efter vilka typer av bebyggelse som finns inom området genom att det tilldelas en typkod (TYKO). TYKO:n särskiljer mellan hustyp (flerbostadshus eller småhus), upplåtelseform (hyres-, bostads, eller äganderätt), lägenhetsstorlek (ettor, tvåor, treor, fyror och större), bebyggelsens ålder med mera. Även studentbostäder och andra specialbostäder kategoriseras. I de flesta områden finns flera olika typer av bostäder och för dessa områden vägs olika fördelningar ihop, baserat på hur vanliga olika TYKO:n är i området relativt områdets totala bestånd.

Olika TYKO:n har olika förväntade inflyttningsmönster och utflyttningsrisker. Dessa baseras på historiska utfall. Prognosen anpassas på så sätt efter vilken typ av bebyggelse det finns i varje område. Utöver detta gör prognosen även en justering av fruktsamheten baserat på de senaste årens fruktsamhet i området.

I år är första året som prognosen särskiljer mellan bostäder av olika storlek. Detta påverkar inte totalprognosen men gör att delområdesprognosen blir annorlunda. En viss del av skillnaderna på delområdesnivå mellan tidigare prognoser och årets prognos förklaras av denna förändring.

Områdesindelning

Delområdesprognosen görs på tre olika nivåer: delområden (136 områden), stadsdelar (10 områden) och, för första gången i år, GeSO-områden (14 områden). GeSO är en förkortning för geografiska statistikområden. GeSO-områdena har samma geografiska gränser som de områden som under en tid

har använts inom Malmö stads CTC-arbete. Områdena benämns sedan en tid tillbaka geografiska statistikområden i stället för CTC-områden då de är tänkta att användas i flera sammanhang än inom CTC. Man kan få fram dessa olika geografiska indelningar på en interaktiv karta på malmö.se/karta.

Nybyggnation

Delområdesprognosen kräver även en prognos över hur många bostäder som kommer bli klara, och vid vilken tidpunkt, i stadens olika delar.

Bostadsantagandet bygger på en prognos över byggstarter, som tas fram av stadsbyggnadskontoret och fastighets- och gatukontoret. Prognosen för byggstarter grundar sig i befintliga detaljplaner och, på längre sikt, storstadspaketet och fördjupade översiktsplaner. Till dessa lägger stadskontoret till projekt som redan har påbörjats men inte slutförts, eller där fortsatt inflyttning förväntas ske. I år, precis som de senaste åren, inkluderar prognosen även siffror för Jägersro baserat på en uppskattning gjord av Projekt Jägersro.

Från denna prognos över byggstarter skattas tidpunkten för färdigställandet av bostäderna. Detta görs utifrån schablonvärden för hur stor andel som förväntas bli klara inom ett, två eller tre år. I de projekt där det inte framgår vilken upplåtelseform bostäderna kommer att få användas även schabloner för detta. Årets prognos för byggstarter fastställdes i mars 2023.

De flesta projekt som förväntas bli klara under de första åren i prognosen är redan startade när prognosen görs, eller kommer startas inom kort, vilket gör att bostadsantagandet är som säkrast dessa år. Vissa problem kan dock uppstå för de projekt som förväntas slutföras nära ett årsskifte: ett större flerbostadshus som blir klart i januari i stället för december kan påverka befolkningsstatistiken i ett mindre delområde markant för ett år. Större svängningar kan också uppstå, framför allt under tider av ekonomisk kris, då byggprojekt snabbt kan stoppas eller skjutas fram. Antagandet om färdigställda bostäder baseras inte på några antaganden om konjunkturen framöver utöver det som fångas i antalet byggprojekt som är i gång eller planerade. Bostadsantagandet, och med den delområdesprognosen, är därför känslig för skiftningar i konjunkturen. Detta är extra viktigt att notera i år, då det ekonomiska läget skapar stor osäkerhet i byggbranschen.

På längre sikt använder bostadsbyggnadsantagandet alltmer diffusa planer, vilket ökar osäkerheten - påbörjade projekt är lättare att prognostisera än projekt som bara existerar i en detaljplan, vilka i sin tur är lättare att prognostisera än projekt som inte är detaljplanerade än. På grund av detta blir delområdesprognosen betydligt mer osäker för varje år. Därför sträcker sig del-

områdesprognosen endast till 2028. De resterande fem åren ska i stället ses som en, mer osäker, utblick över en möjlig utveckling.

När bostadsantagandet är klart fördelas den förväntade befolkningen mellan stadens olika områden baserat på de antaganden som beskrivs ovan. Totalprognosen och delområdesprognosen har därmed samma totalbefolkning, även om det vid summeringar kan uppstå avrundningsfel.

Antaganden till bostadsbyggnadsbehovsprognosen

Bostadsbyggnadsbehovsprognosen bygger på en hushållsprognos, som i sin tur är framtagen med hjälp av hushållskvotsmetoden. Hushållskvotsmetoden utgår från hur befolkningen bor vid ett startår. I år utgår hushållsprognosen från hur Malmöborna bodde i slutet av 2022. Modellen utgår från bostadshushåll, vilket betyder att alla personer som bor tillsammans räknas som ett hushåll, oavsett deras relation. I varje hushåll väljs den äldste medlemmen ut som representant för hushållet. En hushållskvot beräknas för den nuvarande befolkningen i könsuppdelade ettårsklasser för alla över 16 år. Hushållskvoter visar hur stor andel av till exempel alla 23-åriga kvinnor som är äldst i sitt hushåll. Denna kvot multipliceras sedan med den prognostiserade befolkningen, uppdelat på köns- och åldersklasser. På så sätt beräknar prognosen det antal hushåll som förväntas finnas framöver, givet att Malmöborna bor på samma sätt som i slutet av 2022.

Utifrån dessa siffror kan man sedan beräkna antalet nya bostäder som krävs för att möta befolkningsutvecklingen år för år. Detta gör man genom att se hur många fler hushåll det väntas finnas ett givet år jämfört med året innan. Hushållskvotsmetoden fångar på så sätt effekten på bostadsbehovet både av att befolkningen ökar och av att ålderssammansättningen i befolkningen förändras.

För att göra en uppskattning av hur antalet hushåll i olika hushållsstorlekar kommer att växa framöver används hushållsfrekvensmetoden. Denna metod kan ses som en utveckling av hushållskvotsmetoden, där separata kvoter beräknas för olika hushållsstorlekar. En kvot från hushållsfrekvensmetoden visar alltså hur stor andel av, till exempel, alla 23-åriga kvinnor som är äldst i ett hushåll där det, till exempel, bor två personer. Dessa kvoter appliceras sedan på den prognostiserade befolkningen, precis som i hushållskvotsmetoden. Det totala antalet bostäder som beräknas behövas blir alltså samma i de två metoderna.

**Stadskontoret
Ekonomiavdelningen
Statistik och analys**

Upprättad: 2023-05-17

Version: 1:0

Ansvarig: Elisa Labbas

Mars 2023

Migrationsdata Malmö



SAMMANFATTNING

En sammanfattning av asyl- och anvisningsprocessen finns i bilaga 1.

OMVÄRLDSANALYS

- Mer än 100 miljoner människor var på flykt i världen under 2022 och kriget i Ukraina har i skrivande stund pågått i över ett år. Totalt sökte cirka 4,9 miljoner människor skydd enligt massflyktsdirektivet i EU under 2022. Drygt 50 000 av dessa sökte skydd i Sverige.
- Antalet migranter till EU+ ökade kraftigt jämfört med föregående år, men Sverige tar emot en allt lägre andel av asylsökande i EU+.
- Regeringen och dess samarbetsparti har i Tidöavtalet enats om samarbetsprojekt inom bland annat migration och integration för den kommande mandatperioden. Flertalet utredningar och myndighetsuppdrag som kan komma att påverka kommunernas arbete med migration och integration har påbörjats eller förväntas påbörjas inom kort.

TOTAL INVANDRING

- 6532 personer flyttade till Malmö från utlandet år 2022.
- Drygt 5400 personer som beviljades uppehållstillstånd i Sverige under 2022 befann sig i Malmö.
- Den vanligaste grunden för uppehållstillstånd är arbete: 1388 personer i Malmö, varav 296 barn, beviljades uppehållstillstånd i Sverige på grund av eget eller anhörigs arbete. 987 personer i Malmö beviljades tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet.
- 5780 personer, varav 680 återvändande svenskfödda, väntas flytta till Malmö från utlandet 2023. Antalet väntas minska något under de efterföljande åren. Prognosen för total invandring tar dock *inte* hänsyn till kriget i Ukraina.

ASYLSÖKANDE OCH PERSONER MED TILLFÄLLIGT SKYDD ENLIGT MASSFLYKTSDIREKTIVET

- Den första januari 2023 var 973 personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet och 834 asylsökande inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö.
- Andelen inskrivna i EBO som har sin registrerade adress i undantagna områden fortsätter att minska. Av 1955 inskrivna i EBO 28 februari 2023 bodde 36 procent (699 personer) i ett av de områden som undantagits från eget boende med rätt till dagersättning.
- 2022 togs 184 ensamkommande barn emot i Malmös ankomstverksamhet. 26 ensamkommande barn anvisades till kommunen och 26 beviljades uppehållstillstånd.
- I genomsnitt 670 asylsökande och 1340 personer med skydd enligt massflyktsdirektivet per månad väntas vara inskrivna i mottagningssystemet i Malmö 2023.
- Migrationsverket utgår i sin prognos från att massflyktsdirektivet avslutas fjärde mars 2024. Antalet asylsökande förväntas öka år 2024–2026, då många med tillfälligt skydd väntas söka asyl när direktivet avslutas. Det finns möjlighet att förlänga massflyktsdirektivet till fjärde mars 2025. Om detta sker kommer sannolikt senare prognoser att ändras och förutspå kvarstående inskrivna enligt massflyktsdirektivet och färre asylsökande.

KOMMUNMOTTAGNA

- Malmö tog under 2022 emot totalt 304 personer inom kommunmottagandet. 74 personer anvisades till Malmö enligt bosättningslagen 2022. Anvisningstalet för 2023 är 0 personer.
- Malmö förväntas ta emot cirka 300 nyanlända personer per år inom kommunmottagandet under perioden 2023–2025 och något färre 2026.
- Personer med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet ingår inte i kommunmottagandet.

NYANLÄNDA I MALMÖ STAD

- Nyanlända barn mellan tre och fem år kommer att erbjudas plats i Malmös förskolor oavsett om föräldrarna har ansökt eller ej från och med hösten 2023.
- Sedan pandemins slut har grundskolorna i Malmö successivt tagit emot fler nyanlända barn. År 2022 togs 857 barn emot till grundsärskola och grundskola. 153 av dessa barn hade flytt från kriget i Ukraina. Detta kan jämföras med år 2021, då 719 nyanlända skolbarn togs emot, och 2020, då antalet var 610.
- Lägre invandring har lett till färre sökande till gymnasiets språkintruktionsprogram och till sfi.
- Sedan augusti 2022 har kommunerna skyldighet att tillhandahålla en sammanhållen kommunal vuxenutbildning för vuxna nyanlända som tar del av etableringsprogrammet och som på grund av kort utbildningsbakgrund inte bedöms kunna matchas mot arbete under tiden i programmet.
- 257 personer ingick i etableringsprogrammet i Malmö i januari 2023.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Inledning	7
Omvärldsanalys	8
Internationell nivå	8
Kriget i Ukraina	9
Ökade drivkrafter att lämna Ryssland	10
Allt fler asylsökande från Uzbekistan	10
Allt fler migranter tar sig till EU+	11
Sverige tar emot en allt mindre andel av asylsökande i EU+	12
Situationen i Iran	13
Situationen i Afghanistan	13
Nationell nivå.....	13
Ny regering och Tidöavtalet	13
Statliga utredningar som berör migrationsområdet.....	15
Ett ordnat initialt mottagande av asylsökande (Dir. 2021:71) och tilläggsdirektiv och ändring i uppdrag (Dir. 2022:16) ...	15
Utkast till lagrådsremiss – Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl.....	16
På egna ben – utvecklad samverkan för individers etablering på arbetsmarknaden (SOU 2023:7).....	17
Lagändringar	17
Förskola för fler barn 2021/22:132	17
Höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare	18
Total invandring	19
Nuläge, invandring till Sverige	20
Fler beviljade uppehållstillstånd 2022.....	20
Prognos, invandring till Sverige 2023–2026.....	21
Nuläge, invandring till Malmö.....	22
Prognos, invandring till Malmö 2023–2026.....	23

Asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet.....	25
Nuläge, asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i Sverige.....	26
Bifallsandelen 2022 lika stor som 2021	28
Ensamkommande barn.....	28
Prognos, asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i Sverige 2023–2026	29
Nya sökande enligt massflyktsdirektivet till Sverige	29
Nya asylsökande till Sverige	29
Inskrivna i mottagningssystemet	30
Nuläge, asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i Malmö.....	31
Eget boende	31
Ensamkommande barn.....	33
Prognos, asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i Malmö 2023–2026	33
Inskrivna med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet ...	34
Asylsökande.....	35
Kommunmottagna	37
Nuläge, kommunmottagna i Sverige	37
Prognos, kommunmottagna i Sverige 2023–2026.....	38
Nuläge, kommunmottagande i Malmö	39
Anvisade enligt bostättningslagen	41
Sekundärt in- och utflyttade.....	41
Prognos, kommunmottagna i Malmö 2023–2026.....	42
Nyanlända i Malmö stad	44
Nyanlända i Malmö stads pedagogiska verksamheter.....	44
Förskola	45
Grundskola	45
Gymnasie- och vuxenutbildning	45
Nyanlända på arbetsmarknaden.....	47
Bilagor	48
Bilaga 1. Processbild – asyl- och anvisningsprocessen	48

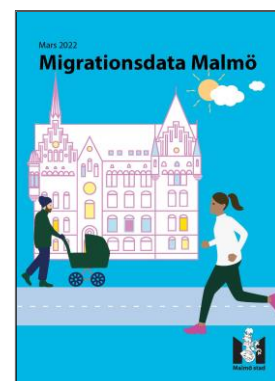
Bilaga 2. Information om massflyktsdirektivet	49
Bilaga 3. Räkneexempel, antal invandrade till Malmö uppdelat på åldersgrupp	51
Bilaga 4. Malmös kommunmottagande 2005–2022 samt prognos 2023–2026	52
Bilaga 5. Prognosmetod	53
Total invandring.....	53
Inskrivna i mottagningssystemet	54
Kommunmottagna	55
Bilaga 6. Utvärdering av 2022 års prognoser	56
Asylsökande.....	56
Skyddsökande enligt massflyktsdirektivet	58
Kommunmottagna	59

Inledning

Då det inom Malmö stad har funnits ett behov av att samla relevant statistik som berör området migration från utlandet, framför allt gällande asylsökande och nyanlända, har en förvaltningsövergripande grupp skapats för att ta fram relevanta statistikunderlag. I gruppen finns representanter från arbetsmarknads- och socialförvaltningen, samtliga utbildningsförvaltningar, fastighets- och gatukontoret samt stadskontoret. Stadskontoret samordnar gruppen.

Som en del av arbetet tar gruppen i mars varje år fram en rapport med en nulägesbild, aktuella frågor på migrationsområdet samt en prognos för antalet invandrade, inskrivna i mottagningssystemet och kommunmottagna i Malmö. En kortare uppdatering av prognos och statistik tas fram i september varje år. Rapporten bygger främst på SCB:s befolkningsprognos¹, Migrationsverkets nationella prognoser² och verksamhetsstatistik, samt arbetsgruppens gemensamma analys. Prognosen och förutsättningarna inom området kan komma att ändras och påverkas av många faktorer, varav några lyfts i rapporten.

*Senaste upplagan av
Migrationsdata Malmö
kom ut i mars 2022.*



*Tidigare upplagor finns
att hämta på
[malmo.se/
redovisningar](https://malmö.se/redovisningar)*

Kontakt:

Elvira Andersson, Ekonomiavdelningen, Stadskontoret

elvirajosefin.andersson@malmö.se

Johanna Vinrot, Avdelningen för Omvärld och näringsliv, Stadskontoret

johanna.vinrot@malmö.se

¹ Sveriges framtida befolkning 2022–2072. SCB 2022-04-13. Denna och tidigare prognoser finns på: <https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/befolkning/befolkningsframskrivningar/befolkningsframskrivningar/>

² Verksamhets- och utgiftsprognos februari 2023 (P1), Migrationsverket 2023-02-06. Denna och tidigare prognoser finns på: <https://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Vart-uppdrag/Styrning-och-uppfoljning/Prognoser-och-remitter.html>

Omvärldsanalys

Mer än 100 miljoner människor var på flykt i världen under 2022 och kriget i Ukraina har i skrivande stund pågått i över ett år. Totalt sökte cirka 4,9 miljoner människor skydd enligt massflyktsdirektivet i EU under 2022. Drygt 50 000 av dessa sökte skydd i Sverige.

Antalet migranter till EU+ ökade kraftigt jämfört med föregående år, men Sverige tar emot en allt lägre andel av asylsökande i EU+.

Regeringen och dess samarbetsparti har i Tidöavtalet enats om samarbetsprojekt inom bland annat migration och integration för den kommande mandatperioden. Flertalet utredningar och myndighetsuppdrag som kan komma att påverka kommunernas arbete med migration och integration har påbörjats eller förväntas påbörjas inom kort.

I detta kapitel finns information om faktorer som kan komma att påverka migrationsströmmarna till Sverige samt annan omvärldsinformation som berör migrationsområdet. Det är exempelvis information om pågående konflikter, politiska beslut och utredningar.

INTERNATIONELL NIVÅ

Redan innan kriget i Ukraina utbröt befann sig fler människor än någonsin på flykt i världen och siffran har fortsatt att stiga. Enligt UNHCR:s uppskattningar befann sig mer än 100 miljoner människor på flykt år 2022.³ De flesta befann sig på internflykt i sitt hemland. Många befann sig också i nära angränsande länder i sökandet efter närmsta trygga plats. Möjligheten för människor på flykt från länder utanför Europa att ta sig in i och resa vidare genom Europa är begränsad. Turkiet var det land i världen som vid slutet av 2021 tog emot flest flyktingar.⁴

³ [100 million people forcibly displaced | UNHCR.](#)

⁴ UNHCR 16 juni 2022, <https://www.unhcr.org/figures-at-a-glance.html> Siffrorna för 2022 publiceras i juni 2023.

Det mesta tyder på en långvarig konflikt i Ukraina. Samtidigt återvänder relativt många till landet från EU+ och Sverige.

Kriget i Ukraina

Det har nu gått mer än ett år sedan Rysslands invasion av Ukraina som inleddes den 24 februari 2022. Kriget har lett till stora flyktingströmmar inom Europa. UNHCR uppskattar att nästan åtta miljoner personer hade flytt från Ukraina till dess grannländer och att ungefär sex och en halv miljon personer befann sig på flykt inom landets gränser i november 2022. Flyktingar från Ukraina ges sedan mars 2022 tillfälligt uppehållstillstånd i EU efter att massflyktsdirektivet aktiverades av medlemsländerna. I nuläget gäller massflyktsdirektivet till och med den fjärde mars 2024, men det finns möjlighet till förlängning i ytterligare ett år om kriget blir långvarigt. Massflyktsdirektivet beskrivs mer utförligt i kapitlet "Asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet" samt i Bilaga 2.

Totalt sökte cirka 4,9 miljoner ukrainare skydd i EU enligt massflyktsdirektivet under 2022. De största mottagarländerna var Polen (cirka 1,5 miljoner), Tyskland (cirka 1,25 miljoner) och Tjeckien (cirka 460 000). Den största vågen av flyktingar till EU+⁵ följde krigsutbrottet under våren 2022. Under hösten och vintern var flyktingströmmarna något mindre.

Antalet som sökte skydd i Sverige 2022, enligt massflyktsdirektivet eller genom asylansökan, uppgick till cirka 50 600 personer. Det motsvarar cirka en procent av det totala antalet sökande från Ukraina till EU+. Sedan november 2022 har antalet ukrainare som söker skydd i Sverige, med enstaka undantag, varit färre än 300 per vecka. Det finns inte några indikationer på omfattande vidareflyttning till Sverige bland ukrainare med tillfälliga uppehållstillstånd utfärdade i andra EU-länder.

Samtidigt som många människor flyr Ukraina, reser många också tillbaka dit från EU+. Många ukrainare reser också ut ur Sverige, för att återvända till Ukraina eller för att ta sig till andra länder. Under 2022 skrevs cirka 8 000 personer med tillfälligt skydd ut ur mottagningen med anledning av att de hade rest ut från Sverige och cirka 400 skrevs ut för att de hade avvikit. Enskilda veckor har antalet utresta varit högre än antalet skyddssökande från Ukraina. Denna trend, med ett relativt stort antal utresta i relation till antalet som söker skydd, bedöms fortsätta under 2023.

Det finns idag inga tecken på en konfliktavmattning. Det mesta tyder enligt Migrationsverket i stället på en långvarig konflikt med fortsatta offensiver under 2023. En eskalering, som kan leda till en kraftig ökning

⁵ EU samt Island, Liechtenstein, Norge och Schweiz.

av antalet skyddssökande i Europa, Sverige och Malmö, kan inte uteslutas. Det osäkra läget innebär att det fortsatt finns ett behov av att snabbt kunna anpassa stadens berörda verksamheter utifrån de nya situationer och riktlinjer som kan uppkomma. Om konflikten blir långvarig är det möjligt att personer som har sökt tillfälligt skydd via massflyktsdirektivet på sikt kommer att söka uppehållstillstånd på andra grunder.

Ökade drivkrafter att lämna Ryssland

Det pågående kriget i Ukraina påverkar även situationen i Ryssland. Under 2022 nära fördubblades antalet ryska medborgare som sökte asyl i EU+. Cirka åtta procent av dessa, eller cirka 740 sökande, ansökte i Sverige.

Den ryska regeringens beslut om mobilisering i september 2022 medförde ökade drivkrafter för män i vapenför ålder att lämna Ryssland. Många ryska medborgare reste inledningsvis till grannländer, framför allt till Georgien, Kazakstan och Mongoliet, men även antalet ryska medborgare som reste in i EU och Sverige ökade då mobiliseringsbeslutet meddelades. Antalet utresor från Ryssland minskade dock snabbt till tidigare nivåer. Det berodde på att många EU-länder svarade med att försvåra för ryska medborgare att resa in med korttidsviseringar och att ryska mobiliseringskontor öppnades upp nära gränserna mot Centralasien och Kaukasus. Även antalet ryska asylsökande ökade direkt efter mobiliseringsbeslutet, för att några veckor senare minska till samma nivåer som tidigare.

Det går inte med säkerhet att säga om ytterligare ryska mobiliseringar kommer att ske 2023, men Migrationsverket utgår i sin analys från att så blir fallet. Osäkerheten kring graden av mobilisering i Ryssland, den ryska ekonomins utveckling, hur ryska medborgare med tidsbegränsade uppehållstillstånd kommer att agera och praxisutvecklingen avseende asylansökningar från ryska män i vapenför ålder i Sverige och övriga Europa leder till stor osäkerhet om hur antalet asylsökande från Ryssland kommer att utvecklas.

Allt fler asylsökande från Uzbekistan

Kriget i Ukraina och de ekonomiska sanktionerna mot Ryssland påverkar även länder vars ekonomier är tätt sammanflätade med den ryska och kan leda till ökade drivkrafter att lämna dessa länder. Antalet asylsökande från Uzbekistan har ökat kraftigt under 2022. Anledningarna är dels ett uppdämt behov efter pandemiåren, dels att de täta ekonomiska banden till Ryssland innebär att de ekonomiska

Den ryska mobiliseringen kan komma att påverka antalet ryska asylsökande.

sanktionerna mot Ryssland drabbar Uzbekistans invånare. Uzbekistan är nu de sjätte största ursprungslandet bland asylsökande i Sverige.

Allt fler migranter tar sig till EU+

Under 2022 ansökte strax under en miljon personer om asyl i EU+. Det är den högsta siffran sedan 2016 och en ökning med cirka 40 procent jämfört med 2021. De största ursprungsländerna var Syrien och Afghanistan, samtidigt som antalet sökande från Turkiet, Venezuela och Colombia ökade kraftigt. Det största mottagarlandet var Tyskland, följt av Frankrike, Spanien, Österrike och Italien. Under året registrerade Frontex cirka 330 000 irreguljära ankomster vid EU:s yttre gränser. Även det var den högsta siffran sedan 2016 och motsvarar en ökning med närmare 65 procent jämfört med 2021. Syrien, Afghanistan och Tunisien var de största ursprungsländerna.

Ökningen av antalet asylsökande berodde på flera faktorer. Inreseförbudet till EU efter coronapandemin upphörde under våren 2022. Ankomsterna via Balkanrutten och de östra och centrala Medelhavsrutterna har också ökat kraftigt relativt pandemiåren 2020–2021.⁶

Flera länder direkt utanför EU:s gränser och deras relationer till EU har ett stort inflytande över migrationsfrågan och över människors möjlighet att ta sig till EU. Förhandlingar med länder utanför EU ingår därför i EU:s migrationspolitik.⁷ Det finns ett gemensamt migrationsuttalande från 2016 mellan EU och Turkiet, som fortfarande ligger till grund för samarbete för minskad migration på den östra Medelhavsrutten.⁸ 2017 tecknades ett avtal med den internationellt erkända regeringen i Libyen för att minska migrationen via den centrala Medelhavsrutten. I november 2022 inleddes en ny strategi för samarbete med afrikanska partnerländer.⁹ I december 2022 lade EU-kommissionen fram en handlingsplan för minskade irreguljära ankomster via Balkanrutten och avtal har slutits eller är under förhandling angående gränsförvaltning och gemensam viseringspolitik.¹⁰

**Antalet
asylsökande i EU+
2022 var det största
sedan 2016.**

**Instabila
situationer och
relationer vid
EU:s
gränsområden
har stor
påverkan på
migrationen till
EU.**

⁶ Verksamhets- och utgiftsprognos februari 2022 (P1), Sid 34. Migrationsverket 2022-02-07.

⁷ [EU:s migrations- och asylpolitik - Consilium \(europa.eu\)](https://consilium.europa.eu/).

⁸ [EU-åtgärder som svar på migrationsläget i Turkiet - Consilium \(europa.eu\)](https://consilium.europa.eu/).

⁹ [EU-åtgärder som svar på migrationsläget i Libyen - Consilium \(europa.eu\)](https://consilium.europa.eu/).

¹⁰ [Västra Balkanrutten - Consilium \(europa.eu\)](https://consilium.europa.eu/).

Situationen i Belarus har också blivit en påverkansfaktor. EU har successivt infört restriktiva åtgärder mot Belarus sedan oktober 2020 till följd av oegentligheter i samband med presidentvalet samma år.¹¹ Som reaktion har Belarus lämnat landets gränser gentemot EU mer eller mindre obevakade, vilket har möjliggjort ökad irreguljär migration. Emellertid har antalet irreguljära ankomster till EU via Belarus minskat.

Sverige tar emot en allt mindre andel av asylsökande i EU+

Den kraftiga ökningen av antalet asylsökande i EU+ har inte inneburit en motsvarande ökning i Sverige. Av cirka en miljon asylsökande i EU+ under 2022 sökte cirka 14 800 personer, eller cirka 1,5 procent, asyl i Sverige. Av asylansökningarna var knappt två tredjedelar nysökningar och drygt en tredjedel var ej nysökande, alltså personer som redan tidigare varit registrerade hos Migrationsverket. Sammantaget har en majoritet av de sökande under 2022 antingen rest in till EU och Sverige legalt eller befunnit sig här sedan tidigare. Många av de nysökande har kunnat resa in legalt i EU+, antingen med Schengenvisering, nationella viseringar eller uppehållstillstånd, eller från länder som är viseringsfria till Schengenområdet. Av de största ursprungsländerna i Sverige är det endast Syrien där ett större antal asylsökande kan antas ha anlänt till Sverige via migrationsrutterna till Europa.

Sveriges andel av EU:s asylsökande minskade drastiskt efter EU-Turkietuttalandet 2016 och i samband med den skärpta migrationslagstiftningen genom den så kallade tillfälliga lagen. Andelen har fortsatt minska under de senaste åren, från cirka tre procent 2017–2020 och två procent 2021 till 2022 års 1,5 procent. Orsakerna till minskningen är inte helt klarlagda, men Migrationsverket skriver i sin prognos att listan på säkra ursprungsländer¹³ som antogs sommaren 2021 sannolikt har bidragit till färre sökande från berörda länder, exempelvis Georgien och Mongoliet. Migrationsverket menar även att de förändringar i utlänningslagen¹⁴ som trädde i kraft i juli 2021 kan ha påverkat bilden av Sverige som mottagarland.¹⁵

Sverige tar emot en allt mindre andel av de personer som söker asyl i EU+.

¹¹ Europeiska rådet 21 juni 2021, <https://www.consilium.europa.eu/sv/policies/sanctions/restrictive-measures-following-the-2020-belarus-presidential-elections/>

¹³ [Säkert ursprungsland - Migrationsverket](#)

¹⁴ Regeländringarna innebar bland annat att tidsbegränsade uppehållstillstånd blev huvudregel, att särskilda krav för att beviljas permanent uppehållstillstånd och för anhöriginvandring infördes, samt att synnerligen ömmande omständigheter återinfördes som grund för uppehållstillstånd.

¹⁵ Verksamhets- och utgiftsprognos februari 2023 (P1), Sid 35. Migrationsverket 2023-02-06.

**Situationen i Iran
väntas inte ha
någon större
påverkan på
antalet
asylsökande i
Sverige.**

Situationen i Iran

Protesterna i Iran, som startade efter att Mahsa Amini dog i samband med att hon greps av iransk sedlighetspolis, har pågått sedan september 2022. Många demonstranter har gripits och ett flertal har avrättats. Protesterna förefaller dock ha minskat något i omfattning sedan december månad. Medan flera europeiska länder rapporterar ett ökat antal iranska asylsökande på grund av de pågående protesterna har ökningen varit begränsad i Sverige. Migrationsverket bedömer inte att de pågående demonstrationerna i sig medför någon större ökning av antalet iranska asylsökande i Sverige.

Situationen i Afghanistan

Säkerhetssituationen i Afghanistan förändrades drastiskt efter att talibanrörelsen tog kontrollen över landet under sommaren 2021. Situationen har sedan dess gradvis försämrats, framför allt för flickor och kvinnor. Sedan december 2022 bedömer Migrationsverket därför att alla afghanska flickor och kvinnor som söker asyl i Sverige ska få flyktingstatus, då de riskerar förföljelse i Afghanistan. Migrationsverket bedömer även att riskgrupperna är fler och omfattar fler personer än tidigare samt att det inte finns något fungerande skydd att få av myndigheterna i landet. Därmed bedöms möjligheterna att avvisa afghanska medborgare till säkra områden i landet som mycket liten. Personer som redan har ett utvisningsbeslut kommer att kunna få en ny prövning av sina asylskäl på grund av situationen i landet.¹⁶ Afghanistan var det största ursprungslandet för asylansökningar i Sverige under 2022, men av de cirka 2000 afghaner som sökte skydd var bara cirka 600 nysökande.¹⁷

NATIONELL NIVÅ

Ny regering och Tidöavtalet

Sedan oktober 2022 består Sveriges regering av Moderaterna, Kristdemokraterna och Liberalerna. I vissa frågor samarbetar dessa partier med Sverigedemokraterna. Till grund för samarbetet ligger Tidöavtalet¹⁸, där de fyra partierna har enats om sex samarbetsprojekt, varav migration och integration är ett, för den kommande mandatperioden.

¹⁶ [Situationen i Afghanistan - Migrationsverket.](#)

¹⁷ Verksamhets- och utgiftsprognos februari 2023 (P1), Sid 34. Migrationsverket 2023-02-06.

¹⁸ [Tidöavtalet-Overenskommelse-for-Sverige.pdf \(moderaterna.se\)](#)

Sedan regeringen tillträdde har flera uppdrag getts till olika myndigheter. Migrationsverket har bland annat fått i uppdrag att minska antalet mottagna kvotflyktingar och att prioritera ärenden om återkallelse av uppehållstillstånd. Sida har fått i uppdrag att fokusera bidragspolitiken för att motverka irreguljär migration, bidra till ett effektivt arbete för frivillig återvandring samt minska grundorsakerna till irreguljär migration.¹⁹ Ett tilläggsdirektiv har getts till *Utredningen om behovsprövad arbetskraftsinvandring* (Dir. 2023:25). Huvudsyftet med tilläggsdirektivet är att ta fram förslag på åtgärder som skärper villkoren för arbetskraftsinvandringen, med undantag för vissa yrkesgrupper.²⁰

Regeringen har även aviserat att det under våren 2023 kommer tillsättas fler utredningar. Områden som ska utredas är dels möjligheten att anpassa asyllagstiftningen till den rättsliga miniminivån enligt EU-rätten, dels hur frivillig återvändandeverksamhet kan stimuleras genom exempelvis ekonomiska incitament och stödinsatser. Eventuellt kommer det även ett tilläggsdirektiv för utredningen *Ett ordnat initialt mottagande för asylsökande* (Dir. 2021:71), med syfte att undersöka möjligheten att införa en ny typ av boende, transitcenter, under hela asylprocessen.

Utöver detta beskrivs i Tidöavtalet flera andra åtgärder som regeringen har för avsikt att genomföra under mandatperioden, bland annat att:

- avlåta en proposition till riksdagen för att begränsa rätten till undantag från försörjningskraven vid anhörginvandring samt tillsätta en utredning för att se över villkoren i övrigt vid anhörginvandring
- tillsätta en utredning för att föreslå ändringar av reglerna om samhällsintroduktion för asylsökande, samhällsorientering för nyanlända och sfi-undervisning
- se över/reformera etableringsersättningen, inklusive rätten till kompletterande försörjningsstöd
- göra en översyn av bosättningslagen och verka för att den på sikt avskaffas

¹⁹ [Regeringens första 100 dagar: Migration - Regeringen.se](#)

²⁰ [Tilläggsdirektiv till Utredningen om en behovsprövad arbetskraftsinvandring \(Ju 2022:11\) - Regeringen.se](#)

- genomföra begränsning av rätten till tolk
- ta fram författningsstöd för samarbetsformer med gemensamt och obligatoriskt ansvar mellan det offentliga och fastighetsägare i utsatta områden
- genomföra insatser för att öka samhällets kontaktyta i förhållande till små barn och deras familjer i utsatta områden.

STATLIGA UTREDNINGAR SOM BERÖR MIGRATIONSOMRÅDET

Följande statliga utredningar och lagförslag berör migrationsområdet. Inga beslut är ännu fattade, men om beslut fattas enligt förslagen påverkas migrationsområdet och Malmö stads verksamheter.

Ett ordnat initialt mottagande av asylsökande (Dir. 2021:71) och tilläggsdirektiv och ändring i uppdrag (Dir. 2022:16)

Den 16 september 2021 tillsatte den dåvarande regeringen en utredning för att ta fram förslag för ett nytt system för mottagande av asylsökande, *Ett ordnat initialt mottagande av asylsökande* (Dir. 2021:71).²¹ Den 17 mars 2022 beslutade regeringen även om ett tilläggsdirektiv och ändring i uppdraget.²² I kommittédirektivet hänvisas till den så kallade *Mottagandeutredningen*²³ som lades fram 2018 och redan då presenterade ett förslag om ankomstcenter i Migrationsverkets regi.

Den 15 november 2022 lämnades ett delbetänkande till regeringen: *En ny ordning för asylsökandes boende*.²⁴ Delbetänkandet består av tre delar:

- att föreslå åtgärder för att fler asylsökande ska bo på Migrationsverkets boenden
- att föreslå en skyldighet för asylsökande att delta i den samhällsintroduktion som anordnas av Migrationsverket

Ett delbetänkande har lämnats till regeringen med förslag på att asylboende ska vara det huvudsakliga alternativet under asylprocessen

²¹ [Ett ordnat initialt mottagande av asylsökande - Regeringen.se](#)

²² [Tilläggsdirektiv till Ett ordnat initialt mottagande av asylsökande \(Ju 2021:12\) - Regeringen.se](#)

²³ Ett ordnat mottagande – gemensamt ansvar för snabb etablering eller återvändande (SOU 2018:22). Malmö stads yttrande: STK-2020-1691.

²⁴ [En ny ordning för asylsökandes boende - Regeringen.se](#)

- att analysera behovet av sanktionsmöjligheter vid misskötsamhet på Migrationsverkets boenden.

Utredningen föreslår flera ändringar i lag och förordning om mottagande av asylsökande för att åstadkomma ett system där boende på asylboende är utgångspunkten. Utredningen föreslår bland annat att alla asylsökande ska tilldelas plats på ett asylboende, medan eget boende inte längre ska finnas som uttryckligt alternativ. Boende på ett asylboende föreslås vara ett villkor för dagersättning och särskilt bidrag samt ett villkor för att omfattas av undantaget från kravet på arbetstillstånd. Utredningen föreslår att dessa förutsättningar ska gälla både asylsökande och sökande enligt massflyktsdirektivet.

Utredningen föreslår även kompletterande åtgärder, bland annat att Migrationsverket får i uppdrag att lokalisera och utforma nya asylboenden på ett sätt som bidrar till att fler bor där, att integrera handläggningen av asylansökan med asylboendet, exempelvis genom att förlägga handlägningsarbetet till lokaler kopplade till asylboendet, samt att stärka samverkan med aktörer som civilsamhället. Utredningen föreslår även att Migrationsverkets uppdrag att anordna samhällsintroduktion ska regleras i lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) samt att det ska införas en skyldighet att delta i samhällsintroduktionen.

Utredningens förslag bedöms medföra två större förändringar för kommuner och regioner. Den första förväntade effekten är att färre asylsökande väntas ordna sitt boende på egen hand i kommunerna och den andra är att fler nyanlända kommer att omfattas av systemet för bosättning enligt bosättningslagen. Båda dessa effekter förväntas leda till en jämnare fördelning av asylsökande och nyanlända bland Sveriges kommuner.

Utredningen föreslår att författningsändringarna i delbetänkandet ska träda i kraft den 1 april 2024. Delbetänkande har dock ännu inte skickats på remiss. Utredningen ska slutredovisas 31 augusti 2023 och det fortsatta arbetet innefattar en översyn av lagen om mottagande av asylsökande m.fl. Syftet är att tydliggöra vilka som ska omfattas av lagen och hur länge, samt ta ställning till vilka förmåner och insatser som ska erbjudas inom ramen för det bistånd som lämnas enligt lagen.

Utkast till lagrådsremiss – Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl

Den 24 februari 2023 remitterade Justitiedepartementet ett utkast till lagrådsremiss. Där föreslås ändringar i utlänningslagen (2005:716) som

innebär att villkoren för anhöriginvandring skärps i vissa fall samt att möjligheten att bevilja uppehållstillstånd av humanitära skäl begränsas.²⁵ Lagändringarna föreslås träda i kraft den första december 2023. Remissvaren ska inkomma till Justitiedepartementet senast 31 mars 2023.

På egna ben – utvecklad samverkan för individers etablering på arbetsmarknaden (SOU 2023:7)

Delegationen för unga och nyanlända till arbete (Dua) har under åtta år haft regeringens uppdrag att främja samverkan mellan kommunerna och Arbetsförmedlingen, exempelvis genom utveckling av nya samverkansformer. Syftet har bland annat varit effektivisering av nyanländas etablering i arbetslivet.

Den sjätte februari 2023 lämnade Dua över sitt betänkande *På egna ben – utvecklad samverkan för individers etablering på arbetsmarknaden till regeringen*. Några av slutsatserna som dras är att lokala överenskommelser har bidragit till en strukturerad och hållbar samverkan samt att lokala jobbspår är ett effektivt stöd både för arbetslösa som står långt från arbetsmarknaden och arbetsgivare som behöver rekrytera. Fokus för samverkan har över tid gått från målgrupp till individ.

Dua konstaterar också att det fortsatt finns ett stort behov av samverkan mellan olika aktörer för etablering på arbetsmarknaden och att formell styrning och reglering har en avgörande betydelse för detta. Flera faktorer skapar osäkerhet framöver, bland annat avsaknaden av ett system som möjliggör uppföljning av samverkansinsatserna.²⁷

LAGÄNDRINGAR

Förskola för fler barn 2021/22:132

Den första juli 2022 skedde en ändring i skollagen (2010:80) enligt ett förslag som hade lagts fram i propositionen *Förskola för fler barn 2021/22:132*.²⁸ Propositionen var baserad på utredningen *Förskola för*

²⁵ [Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl - Regeringen.se](#)

²⁷ [På egna ben - Utvecklad samverkan för individers etablering på arbetsmarknaden - Regeringen.se](#)

²⁸ [Förskola för fler barn - Regeringen.se](#)

*alla barn – för bättre språkutveckling i svenska (SOU 2020:67).*²⁹ Syftet är att öka deltagandet i förskola för bland annat nyanlända barn. Ändringarna ska tillämpas första gången i fråga om utbildning som påbörjas efter den första juli 2023. Då blir hemkommunen skyldig att arbeta uppsökande gentemot vårdnadshavare till alla barn i åldern 3–5 år som inte har förskoleplats och informera om förskolans syfte och rätten till förskola.

I de fall där ett barn är fött utomlands och har vistats i Sverige sedan högst fem år eller där barnets vårdnadshavare är födda utomlands och vistas i Sverige sedan högst fem år, blir det obligatoriskt för kommuner att erbjuda förskoleplats. Det gäller oavsett om vårdnadshavaren har ansökt om plats på förskola eller ej. Läs mer om förskoleförvaltningens planerade insatser för att möta lagkraven under rubriken *Nyanlända i Malmö stads pedagogiska verksamheter* på sidan 44.

Höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare

Ytterligare en faktor som kan komma att påverka invandringen framöver är den ändring i utlänningslagen (prop. 2021/22:28) som riksdagen antog i november 2022 och som innebär ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare. Det är ännu oklart när lagändringen ska träda i kraft och det framgår av propositionen att innebörden av begreppet *god försörjning* bör regleras i förordning.³⁰ På grund av dessa oklarheter beaktas inte lagändringen i nuvarande prognos.

²⁹ [Förskola för alla barn – för bättre språkutveckling i svenska - Regeringen.se](https://www.regeringen.se/491313/1/1)

³⁰ [Ett höjt försörjningskrav för arbetskraftsinvandrare. Socialföräkringsutskottets betänkande 2022/23:SfU9](#)

Total invandring

6532 personer flyttade till Malmö från utlandet 2022.

Drygt 5400 personer som beviljades uppehållstillstånd i Sverige under 2022 befann sig i Malmö.

Den vanligaste grunden för uppehållstillstånd är arbete: 1388 personer i Malmö, varav 296 barn, beviljades uppehållstillstånd i Sverige på grund av eget eller anhörigs arbete. 987 personer i Malmö beviljades tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet.

5780 personer, varav 680 återvändande svenskfödda, väntas flytta till Malmö från utlandet 2023. Antalet väntas minska något under de efterföljande åren. Prognosen för total invandring tar dock inte hänsyn till kriget i Ukraina.

Det går att läsa om metoden bakom prognoserna i bilaga 5.

Människor migrerar till Sverige från utlandet av olika skäl, till exempel för att studera, arbeta, söka skydd eller återförenas med anhöriga. Detta påverkar den kommunala verksamheten på många sätt. I denna rapport ligger huvudfokus på asylsökande och nyanlända, som kommunen har ett särskilt ansvar för. Invandring av skyddsskäl utgör dock en relativt liten del av den totala invandringen. Den fria rörligheten inom EU/EES innebär att många EU/EES-medborgare flyttar till Sverige. Politiken för asylinvandring i Sverige har även blivit mer restriktiv och politiken för arbetskraftsinvandring mer generös under de senaste åren. Som svar på denna utveckling innehåller vårens upplaga av Migrationsdata Malmö inte enbart, som tidigare år, prognoser för asylsökande och kommunmottagna, utan även en prognos för den totala invandringen till Sverige och Malmö.

Prognosen för total invandring förutspår antalet personer som flyttar till Sverige från utlandet och som i samband med detta folkbokförs i Sverige. Den inkluderar inte asylsökande och personer med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet, då dessa grupper inte folkbokförs. Den prognos för total invandring som redovisas i vårens upplaga av Migrationsdata Malmö bygger på SCB:s befolkningsprognos från april 2022. Det är värt att påpeka att denna prognos inte tar

hänsyn till kriget i Ukraina, då den publicerades strax efter krigsutbrottet.

NULÄGE, INVANDRING TILL SVERIGE

Invandringen till Sverige har varierat starkt sedan 2010 (se Figur 1). Detta beror främst på stora variationer i antalet flyktingar och deras anhöriga, som ökade till följd av flyktingkrisen runt 2016 och sedan minskade till följd av en alltmer restriktiv migrationspolitik i Sverige och EU under de efterföljande åren. Minskningen förstärktes ytterligare av coronapandemin, som under främst 2020 och 2021 begränsade rörligheten, både för människor på flykt och för personer som önskade att migrera av andra skäl.

2022 flyttade 102 436 personer till Sverige från utlandet. 9869 av dessa personer var återvändande svenskfödda. De vanligaste födelseländerna för invandrare 2022 var, i fallande ordning, Sverige, Indien, Polen och Tyskland. Tillsammans stod dessa länder för drygt en fjärdedel av det totala antalet invandrade.

Fler beviljade uppehållstillstånd 2022

Personer som inte är medborgare i EU/EES måste ansöka om uppehållstillstånd för att få vistas i Sverige över 90 dagar. Under 2022 beviljade Migrationsverket nationellt cirka 142 000 uppehållstillstånd (2021: 95 000), varav:

- 41 396 personer (29 procent), varav 14 117 anhöriga, för arbete
- 14 573 personer (tio procent), varav 3779 anhöriga, för studier
- 11 660 personer (åtta procent, varav 2601 anhöriga, utifrån olika asylgrunder
- 18 386 personer (13 procent) som anhöriga till övriga³²
- 7883 personer (sex procent), varav 5684 anhöriga, som tredjelandsmedborgare varaktigt bosatta i EU/EES³³

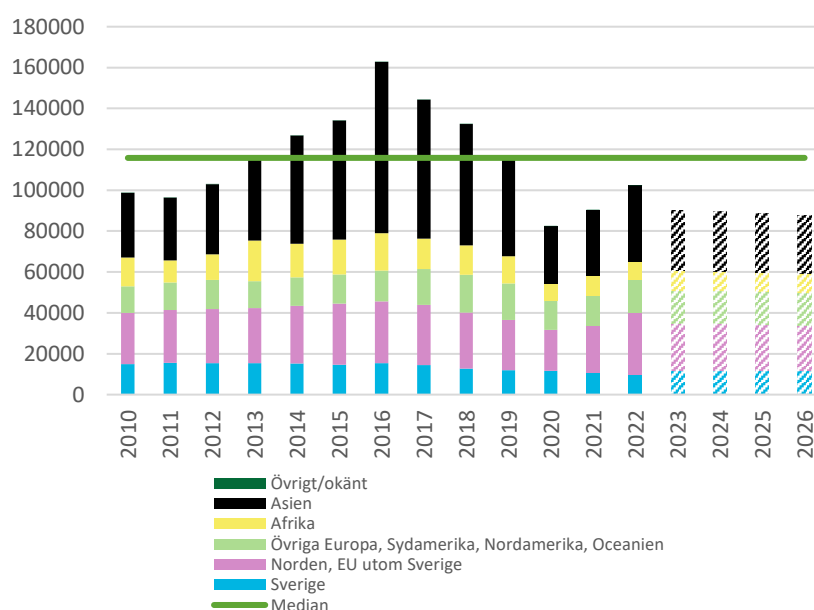
³² I denna kategori ingår bland annat adopterade och partners till svenska medborgare.

³³ Även schweiziska medborgare och EES-medborgare som beviljas uppehållsrätt i Sverige ingår i denna kategori.

**Drygt 102 000
personer flyttade
till
Sverige från
utlandet 2022.
Cirka 10 000 av
dessa personer var
födda i Sverige.**

- 47 566 personer (33 procent) enligt massflyktsdirektivet (observera att samtliga tillstånd enligt massflyktsdirektivet är tidsbegränsade)
- 751 personer (en halv procent) på grund av olika typer av verkställighetshinder.

Det är dock viktigt att påpeka att alla som har beviljats ett uppehållstillstånd inte nödvändigtvis flyttar till Sverige.



Figur 1. Antal invandrade till Sverige år 2010–2022 samt prognos 2023–2026. Observera att prognosen för total invandring inte tar hänsyn till kriget i Ukraina. Källa: SCB, Statistikdatabasen.

PROGNOS, INVANDRING TILL SVERIGE 2023–2026

Enligt SCB:s befolkningsprognos väntas migrationen till Sverige år 2023–2026 förbli låg i jämförelse med under 2010-talet (se Figur 1). Ca 90 000 personer per år förväntas flytta till Sverige från utlandet under perioden. Av dessa förutspås knappt 12 000 per år vara återvändande svenskfödda personer. Huvudorsaken till det fortsatt låga antalet invandrade är att migrationen av skyddsskäl väntas förbli lägre än under 2010-talet.

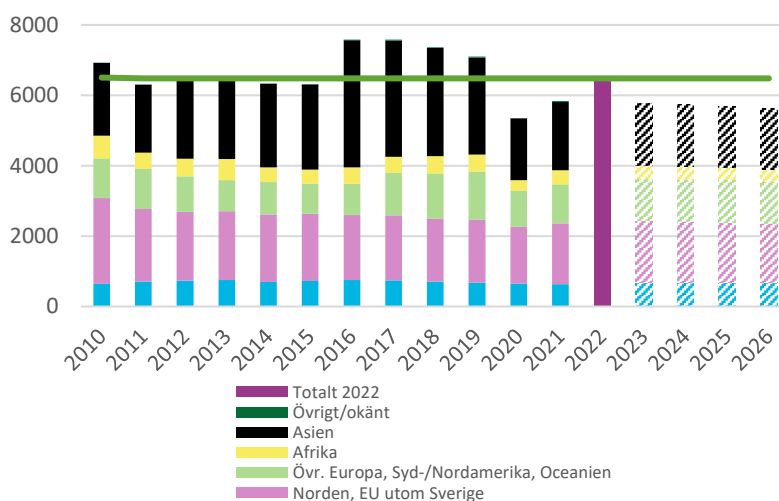
Cirka 89 000–90 000
invandrade per år till
Sverige förutspås för
2023–2026.

6532 personer flyttade till Malmö från utlandet 2022.

NULÄGE, INVANDRING TILL MALMÖ

Invandringen till Malmö skiljer sig något från den till Sverige som helhet, främst genom en större andel födda i Norden och EU samt i övriga Europa, Syd- och Nordamerika och Oceanien och en mindre andel födda i Afrika. Invandringen till Malmö har också varierat betydligt mindre än invandringen till riket som helhet under perioden 2010–2022.

År 2022 flyttade 6532 personer till Malmö från utlandet. SCB har i skrivande stund inte tillgängliggjort information om dessa personers födelseländer. Under det senaste decenniet har andelen svenskfödda legat mellan tio och tolv procent medan andelen från övriga födelselandsgrupper har varierat mer.



Figur 2. Antal invandrade till Malmö år 2010–2022 samt prognos 2023–2026. Observera att prognosen för total invandring inte tar hänsyn till kriget i Ukraina. Källa: SCB, Statistikdatabasen och stadskontoret, Malmö stad.

Av de personer som fick uppehållstillstånd beviljade under 2022 fanns drygt 5400 i Malmö (2021: 3700), varav:

- 1388 personer (26 procent) inklusive 622 anhöriga, varav 296 barn, med uppehållstillstånd för arbete
- 626 personer (tolv procent) inklusive 215 anhöriga, varav 104 barn, med uppehållstillstånd för studier
- 340 personer (sex procent) inklusive 93 anhöriga, med uppehållstillstånd utifrån olika asylgrunder eller som kvotflyktingar. Totalt 120 av dessa personer var barn

Fler beviljas
uppehållstillstånd
nationellt och i Malmö
för andra skäl än
skyddsskäl, främst för
arbete.

- 976 personer (18 procent), varav 324 barn, som anhöriga till övriga³⁴
- 1089 personer (20 procent), inklusive 498 anhöriga, varav 239 barn, som tredjelandsmedborgare varaktigt bosatta i EU/EES³⁵
- 987 personer (18 procent), varav 248 barn, med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet (observera att samtliga tillstånd enligt massflyktsdirektivet är tidsbegränsade).

PROGNOS, INVANDRING TILL MALMÖ 2023–2026

Vårens lokala prognos förutspår antalet personer som flyttar till Malmö från utlandet år 2023–2026 (se Tabell 1). Osäkerheten ökar med tiden och från och med det tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel. Antalet invandrade till Malmö väntas ligga på en något lägre nivå än under 2022 under de kommande åren. Mellan 5600 och 5800 personer per år, varav knappt 700 återvändande svenskfödda, förväntas (se Tabell 1). Sammansättningen med hänsyn till födelseland väntas förbli ungefär densamma som under 2020–2021, med en mindre andel födda i Asien och en större andel födda i Norden och EU utom Sverige än under 2010-talet.

Cirka 5780 personer, varav cirka 680 återvändande svenskfödda, väntas flytta till Malmö från utlandet 2023.

	Utfall	Prognos		Räkneexempel	
	2022	2023	2024	2025	2026
<i>Sverige</i>		680	680	680	690
<i>Norden/EU utom Sverige</i>		1750	1730	1710	1670
<i>Övriga Europa, Sydamerika, Nordamerika, Oceanien</i>		1210	1210	1210	1200
<i>Afrika</i>		360	350	340	340
<i>Asien</i>		1780	1760	1740	1720
Totalt*	6532	5780	5730	5680	5620

Tabell 1. Antal invandrade till Malmö 2022 samt prognos uppdelat på födelselandsgrupp 2023–2026. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel. Siffrorna är avrundade. Observera att prognosen för total invandring inte tar hänsyn till kriget i Ukraina. Källa: SCB, Statistikdatabasen och stadskontoret Malmö stad.

Tabell 2 visar antalet inflyttade till Malmö från utlandet 2022 och ett räkneexempel för 2023–2026 fördelat på ålder. I räkneexemplet för

³⁴ I denna kategori ingår bland annat adopterade och partners till svenska medborgare.

³⁵ Även schweiziska medborgare och EES-medborgare som beviljas uppehållsrätt i Sverige ingår i denna kategori.

2023 är cirka tre fjärdedelar i arbetsför ålder (20–64 år) och drygt en femtedel är barn. Motsvarande räkneexempel enbart för utrikes födda personer, vilket exempelvis kan vara relevant i samband med kommunal verksamhet som rör inläring av svenska språket, finns i Bilaga 3.

	Utfall	Räkneexempel			
	2022	2023	2024	2025	2026
0–5 år		540	530	530	520
6–15 år		600	600	590	590
16–17 år		100	100	100	90
18–19 år		110	110	110	110
20–64 år		4360	4320	4280	4240
65- år		70	70	70	70
Totalt	6532	5780	5730	5680	5620

Tabell 2. Räkneexempel, antal invandrade till Malmö uppdelat på åldersgrupp. Totalt antal personer, inklusive svenskfödda. Notera att totalen kan skilja sig från Tabell 1 eftersom värdena är avrundade. Observera att prognosen för total invandring inte tar hänsyn till kriget i Ukraina. Källa: SCB, Statistikdatabasen och stadskontoret, Malmö stad.

Asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet

Den 1 januari 2023 var 973 personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet och 834 asylsökande inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö.

Andelen inskrivna i EBO som har sin registrerade adress i undantagna områden fortsätter minska. Av 1955 inskrivna i EBO 28 februari 2023 bodde 36 procent (699 personer) i ett av de områden som undantagits från eget boende med rätt till dagersättning.

2022 togs 184 ensamkommande barn emot i Malmös ankomstverksamhet. 26 ensamkommande barn anvisades till kommunen och 26 beviljades uppehållstillstånd.

I genomsnitt 670 asylsökande och 1340 personer med skydd enligt massflyktsdirektivet per månad väntas vara inskrivna i mottagningssystemet i Malmö under 2023.

Migrationsverket utgår i sin prognos från att massflyktsdirektivet avslutas 4 mars 2024. Antalet asylsökande förväntas öka år 2024–2026, då många med tillfälligt skydd väntas söka asyl när direktivet avslutas. Det finns möjlighet att förlänga massflyktsdirektivet till 4 mars 2025. Om detta sker kommer sannolikt senare prognoser att ändras och förutspå kvarstående inskrivna enligt massflyktsdirektivet och färre asylsökande.

Det går att läsa om metoden bakom prognoserna i bilaga 5.

I detta kapitel rapporteras aktuell statistik om för asylsökande och personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i Sverige och Malmö.

Asylsökande är medborgare i länder utanför EU+ som har sökt skydd i Sverige och är inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i väntan på beslut om uppehållstillstånd. Det är först när en individ får

uppehållstillstånd beviljat som hen folkbokförs i en kommun. Asylsökande är alltså inte folkbokförda och ingår därmed inte i den officiella befolkningsstatistiken.

Personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet har flytt kriget i Ukraina och ge beviljats ett tidsbegränsat uppehållstillstånd som gäller fram till dess att direktivet avslutas.³⁶ När massflyktsdirektivet avslutas ska de lämna landet, alternativt söka asyl. Trots att personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet har ett uppehållstillstånd ska de inte folkbokföras och ingår därmed inte i den officiella befolkningsstatistiken. I likhet med asylsökande är de inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem. Se Bilaga 2 för mer information om massflyktsdirektivet.

Kapitlet innehåller också en prognos för asylsökande i Sverige och Malmö år 2023–2026, samt en prognos för inskrivna enligt massflyktsdirektivet 2023. Dessa prognoser baseras på Migrationsverkets nationella prognos från februari 2023.

NULÄGE, ASYLSÖKANDE OCH PERSONER MED TILLFÄLLIGT SKYDD ENLIGT MASSFLYKTSDIREKTIVET I SVERIGE

Figur 3 visar antal asylsökande samt skyddssökande enligt massflyktsdirektivet i Sverige mellan 2000 och 2022 samt Migrationsverkets prognos för 2023–2026. Drygt 67 000 personer sökte skydd i Sverige, antingen genom asylansökan eller via massflyktsdirektivet, under 2022. Samtidigt som det är betydligt fler än under de senaste åren är det bara drygt två femtedelar av det antal som sökte asyl i Sverige 2015.

³⁶ Massflyktsdirektivet omfattar ukrainska medborgare som har bott i Ukraina, personer med uppehållstillstånd som flykting eller alternativt skyddsbehövande i Ukraina, samt medföljande familjemedlemmar till de två ovanstående grupperna.



Drygt 67 000 skyddsökande, varav 16 800 asylsökande och 50 400 sökande enligt massflyktsdirektivet, till Sverige 2022.

Figur 3. Asylsökande och skyddsökande enligt massflyktsdirektivet i Sverige år 2000–2022 samt prognos 2023–2026. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Antalet nya asylsökande i Sverige låg under år 2020 och 2021 på en rekordlåg nivå på grund av coronapandemin och de reserestriktioner den innebar. Under 2022 ökade antalet nya asylsökande något då reserestriktionerna lättades upp. Knappt 16 800 personer sökte asyl i Sverige under året. Med undantag för pandemiåren 2020 (13 000 personer) och 2021 (11 400 personer) är antalet asylsökande det lägsta sedan år 2000. De vanligaste ursprungsländerna var, i fallande ordning, Afghanistan, Syrien, Ukraina³⁷ och Irak.

Samtidigt som antalet som sökte asyl förblev lågt, ökade det totala antalet människor som sökte skydd i Sverige kraftigt under våren 2022 till följd av krigsutbrottet i Ukraina och det aktiverade massflyktsdirektivet. Under vecka elva, då antalet sökande var som störst, sökte över 9000 personer tillfälligt skydd i Sverige. Antalet avtog dock snabbt under våren och har mellan september 2022 och februari 2023 legat mellan 200 och 400 per vecka. Totalt sett sökte knappt 50 400 personer tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet under 2022 - färre än huvudscenariot på 55 000 sökande från Migrationsverkets julprognos.

Flest asylsökande från Afghanistan, Syrien, Ukraina och Irak i Sverige 2022

³⁷ Detta gäller enbart ukrainska personer som sökte asyl och inkluderar inte ukrainare som sökte skydd enligt massflyktsdirektivet.

Bifallsandelen 2022 lika stor som 2021

Under 2022 avgjorde Migrationsverket drygt 14 000 förstagångsärenden inom asyl, varav 26 procent fick bifall (2021: 13 000, 26 procent bifall). Den genomsnittliga handläggningstiden låg på 5–6 månader. I sin februariprognos förutspår Migrationsverket en genomsnittlig handläggningstid på cirka fem månader år 2023–2024, med en tillfällig ökning till sju månader 2025, givet antagandet att massflyktsdirektivet avslutas 2024 och att många med tillfälligt skydd då i stället kommer att söka asyl. 2026 förväntas handläggningstiderna åter minska till cirka fyra månader.

Migrationsverket prövade också under 2022 nästan 30 000 ärenden för tidigare asylsökande vars tillfälliga uppehållstillstånd hade löpt ut. Av dessa personer fick 94 procent förlängt uppehållstillstånd (totalt 2021: 28 000 ärenden, varav 94 procent förlängda).

Ensamkommande barn

630 ensamkommande barn, varav 141 (22 procent) flickor, sökte asyl i Sverige 2022 (2021: 507 barn, varav 25 procent flickor). De vanligaste ursprungsländerna var, i fallande ordning, Afghanistan, Syrien, Somalia och Marocko. I genomsnitt fick barnen vänta drygt sex månader på beslut, en lika lång handläggningstid som 2021.

424 ensamkommande barn fick beslut på sin asylansökan under 2022. 223 av dessa barn (53 procent) beviljades uppehållstillstånd (2021: 316 barn, bifallsandel 51 procent). Det fanns dock stora skillnader beroende på ursprungsland. Sannolikheten var hög att barn från Afghanistan (57 procent) och Syrien (89 procent) beviljades ett uppehållstillstånd, medan färre barn från Somalia (31 procent) och mycket få barn från Marocko (tre procent) beviljades ett sådant.

Under 2022 sökte också 771 ensamkommande barn, varav 387 flickor och 384 pojkar, tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i Sverige. 809 barn i denna kategori fick svar på sin ansökan, varav 783 (97 procent) beviljades tillfälligt uppehållstillstånd. Den genomsnittliga handläggningstiden var 17 dagar.³⁸

26 procent beviljades uppehållstillstånd på sin asylansökan 2022.

Av de personer som ansökte om att förlänga sitt tillfälliga uppehållstillstånd fick 94 procent bifall.

**Genomsnittlig
handläggningstid
var**

**6 månader för
ensamkommande
asylsökande barn
2022.**

³⁸ Att antalet avgjorda ärenden är större än antalet förstagångsansökningar beror på att vissa har ansökt om asyl, men har, när de har fått sitt ärende avgjort, i stället blivit beviljade uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet.

PROGNOS, ASYLSÖKANDE OCH PERSONER MED TILLFÄLLIGT SKYDD ENLIGT MASSFLYKTSDIREKTIVET I SVERIGE 2023–2026

Nya sökande enligt massflyktsdirektivet till Sverige

Mot bakgrund av det relativt stabila antalet nya sökande enligt massflyktsdirektivet under december 2022 och januari 2023, cirka 260 personer per vecka, förutspår Migrationsverket ett huvudscenario på ungefär 300 nya sökande per vecka under hela 2023 (se Figur 3). Totalt förutspås 15 000 nya sökande under året. Samtidigt antas cirka 10 000 personer med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet lämna Sverige under 2023. Det råder dock stor osäkerhet kring hur kriget kommer att utvecklas. En ytterligare eskalering kan inte uteslutas och en sådan utveckling skulle åter kunna leda till en kraftig ökning av antalet skyddssökande. Detta återspeglas i ett högre scenario på 100 000 sökande. Det lägre scenariot är 8 000 sökande under året.

Migrationsverket antar vidare att massflyktsdirektivet kommer att avslutas den 4 mars 2024 och att en fjärdedel av de personer som har uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet då i stället kan komma att söka asyl. Bägge dessa antaganden är dock behäftade med stor osäkerhet.

Nya asylsökande till Sverige

Efter det rekordlåga antalet nya asylsökande i Sverige under pandemiåren 2020 och 2021 förutspådde Migrationsverket i sina tidigare prognoser en gradvis återgång till det normalläge på runt 20 000 nya asylsökande per år som gällde innan pandemin. Utfallet blev dock lägre än förutspått, trots mer omfattande migrantrörelser i Europa. På grund av Sveriges minskade andel av det totala antalet asylsökande i EU+ sänker Migrationsverket sitt huvudscenario för de kommande åren jämfört med juliprognosen. Detta huvudscenario synliggörs i Figur 3.

Den nationella prognosen från februari 2023 förutspår mellan 13 000 och 23 000 nya asylsökande 2023. Huvudscenariot³⁹ är 16 000 personer, varav 700 ensamkommande barn.

16 000 asylsökande och 15 000 sökande enligt massflyktsdirektivet förväntas komma till Sverige år 2023 enligt Migrationsverkets huvudscenarier.

³⁹ Planeringsscenariot är det scenario som Migrationsverket bedömer som mest troligt och som myndigheten utgår från i övriga delar av sin prognos och i sin ekonomiska planering.

För år 2024 förutspås mellan 12 000 och 23 000 nya asylsökande. Detta spann exkluderar dock 11 000 tillkommande asylansökningar från personer som redan befinner sig i landet med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet, men som förväntas lämna in en asylansökan om massflyktsdirektivet avslutas 2024. Inklusiva dessa 11 000 personer anges ett huvudscenario på 27 000 personer 2024 (se Figur 3). 2025–2026 förutspås mellan 10 000 och 22 000 nya asylsökande årligen, med ett huvudscenario på 15 000 personer.

Det är värt att påpeka att det finns möjlighet att förlänga massflyktsdirektivet till fjärde mars 2025. Om detta sker kommer sannolikt senare prognoser under året att ändras och förutspå kvarstående inskrivna enligt massflyktsdirektivet och färre asylsökande under år 2024–2026.

Inskrivna i mottagningssystemet

I sin februariprognos räknar Migrationsverket med att det genomsnittliga antalet inskrivna skyddsökande i mottagningssystemet kommer att vara cirka 62 400 personer per månad, varav 19 300 asylsökande och 43 100 med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet, under 2023. Antalet förväntas minska till 43 700 (varav 22 600 asylsökande och 21 100 med skydd enligt massflyktsdirektivet⁴⁰) år 2024, för att sedan minska ytterligare under de efterföljande åren.

Antalet inskrivna asylsökande väntas öka successivt under perioden 2024–2026, samtidigt som antalet inskrivna enligt massflyktsdirektivet väntas upphöra i samband med massflyktsdirektivets avslutande. Utvecklingen bygger på antagandet att massflyktsdirektivet avslutas i mars 2024 och kan, liksom prognosen för antal nya asylsökande och skyddssökande enligt massflyktsdirektivet, komma att förändras om direktivet förlängs med ytterligare ett år.

⁴⁰ Notera att Migrationsverket antar att massflyktsdirektivet avslutas 4 mars 2021, vilket innebär att det faktiska antalet kommer att vara mycket ojämnt fördelat över året.

NULÄGE, ASYLSÖKANDE OCH PERSONER MED TILLFÄLLIGT SKYDD ENLIGT MASSFLYKTS DIREKTIVET I MALMÖ

973 med skydd enligt massflyktsdirektivet och **834** asylsökande i Malmö 1 januari 2023.

Den första januari 2023 fanns 1807 personer i Malmö som var inskrivna i Migrationsverkets mottagningsystem (se Tabell 3). 834 av dessa personer var asylsökande och 973 hade tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet. Totalt sett är antalet inskrivna nästan dubbelt så stort som i början av 2022 (januari 2022: 963 personer, samtliga asylsökande). Ökningen beror enbart på det stora antalet inskrivna med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet, medan antalet inskrivna asylsökande är något mindre än 2022. Av de inskrivna var 929 flickor/kvinnor och 878 var pojkar/män. 412 var barn under 18 år.

	0–6 år	7–15 år	16–17 år	18–19 år	20–64 år	65-år	Totalt
<i>Totalt</i>	118	227	67	52	1217	126	1807
<i>(massflyktsdirektiv)</i>	(66)	(144)	(38)	(31)	(598)	(96)	(973)
<i>varav ABO</i>							90 (56)
<i>varav EBO</i>							1330 (574)
<i>varav kommunalt boende</i>							334 (334)
<i>varav övrigt boende</i>							53 (9)

Tabell 3. Antal personer inskrivna i Migrationsverkets mottagningsystem i Malmö, 1 januari 2023. Källa: Migrationsverket.

Eget boende

De flesta väljer att redan under sin ansökningsprocess bosätta sig i Malmö.⁴¹ Av de 1807 inskrivna personerna i Malmö i början av 2023 bodde 1330 (74 procent) i eget boende (EBO). Andelen i EBO skiljer sig dock stort mellan asylsökande och personer med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet. Av de asylsökande bodde nio av tio i EBO. Av de inskrivna enligt massflyktsdirektivet bodde sex av tio i EBO, medan en tredjedel bodde i de bostäder som tillhandahålls av Malmö stad.

⁴¹ Inom kommunen har Migrationsverket inte några större anläggningsboenden (ABO) där skyddssökande personer bor under längre tid.

6 av 10 inskrivna
enligt
massflyktsdirektivet
och **9 av 10**
asylsökande i
Malmö bor i EBO.

I enlighet med lagstiftning införd 2020 kan vissa kommuner, däribland Malmö, undanta socioekonomiskt utsatta områden för asylsökandes möjlighet att bosätta sig i eget boende med fortsatt rätt till dagersättning.⁴² Samma regler gäller för inskrivna med skydd enligt massflyktsdirektivet. Lagändringen gäller endast sökande som skrivs in eller registrerar ny adress i EBO efter dess implementering. Från den första januari 2021 är 97 av stadens 192 demografiska statistikområden (DeSO) undantagna.

Den 28 februari 2023 bodde 1955 personer i EBO i Malmö. Detta är cirka 1150 fler än i februari föregående år. Den stora ökningen beror främst på det stora antal personer med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet som har bosatt sig i Malmö under året. En viktig förändring i relation till tidigare år är att en mindre andel av dessa personer har sin registrerade adress i undantagna områden. I februari 2022 bodde 57 procent (516 personer) i undantagna områden. I februari 2023 hade andelen minskat till 36 procent (699 personer). Bland de personer som skrevs in i mottagningssystemet efter lagändringen och som fortfarande bodde kvar i EBO i Malmö 28 februari 2023 bodde drygt en tredjedel i utsatta områden.

*Av 1955 personer
inskrivna i EBO 28
februari 2023 bodde 36
procent i något av de
undantagna områdena.
Detta är en mindre
andel än i februari 2022.*

⁴² Lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA). Lagen gäller inte om det är uppenbart oskäligt att den asylsökande personen inte får rätt till dagersättning och den gäller inte heller ensamkommande barn.

Mer information om vilka områden som berörs av undantaget i Malmö och i andra kommuner finns på: <https://www.migrationsverket.se/Privatpersoner/Skydd-och-asyl-i-Sverige/Medan-du-vantar/Boende/Eget-boende/Omraden-som-kan-paverka-ratten-till-ersattning-for-asylsokande.html>

Ensamkommande barn

Under 2022 kom 184 ensamkommande barn, varav 14 procent flickor, till Malmö som asylsökande och befann sig i transit i staden i väntan på kommunanvisning. De vanligaste ursprungsländerna bland dessa barn var Afghanistan (46%), Syrien (20%) och Marocko (16%). Dessutom sökte 165 ensamkommande barn tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet och befann sig i transit i staden. Dessa utgjorde 47% av de totalt ensamkommande barnen i ankomst. En relativt stor andel av de ukrainska ensamkommande barnen är mycket unga: en femtedel är tolv år eller yngre. Bland övriga ensamkommande barn är motsvarande andel åtta procent.

Malmö tar också emot ensamkommande barn som anvisas kommunen. Under 2022 har 26 ensamkommande barn anvisats till Malmö, varav samtliga per anknytning⁴³ (2021: 24 barn). Av dessa 26 barn kom 15 från Ukraina. Tre av de ukrainska barnen anvisades senare vidare till andra kommuner.

Malmö stad ansvarade den 23 februari 2023 för totalt 93 ensamkommande barn, varav 23 flickor och 70 pojkar. Av barnen hade 19 svenskt medborgarskap, fyra hade permanent uppehållstillstånd, 54 hade tillfälligt uppehållstillstånd och 16 barn väntade på beslut på sin asylansökan. Till detta kommer två ensamkommande barn med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet.

PROGNOS, ASYLSÖKANDE OCH PERSONER MED TILLFÄLLIGT SKYDD ENLIGT MASSFLYKTSDIREKTIVET I MALMÖ 2023–2026

Vårens lokala prognos förutspår det genomsnittliga antalet inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö per månad för respektive år 2023–2026 (se Tabell 4 och Tabell 6). Osäkerheten ökar med tiden och från och med det tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel.

Den lokala prognosen förutspår att det genomsnittliga antalet inskrivna skyddsökande i mottagningssystemet kommer att vara cirka 2010 personer per månad, varav 670 asylsökande och 1340 med tillfälligt

184 asylsökande ensamkommande barn och 165 ensamkommande barn som sökte skydd enligt massflyktsdirektivet togs emot i Malmös ankomstverksamhet 2022.

26 ensamkommande barn anvisades till Malmö.

**I genomsnitt
670
asylsökande och
1340
personer med
skydd enligt
massflykts-
direktivet per
månad i
mottagnings-
systemet i
Malmö 2023.**

⁴³ Ensamkommande barn anvisas som huvudregel till den kommun som har lägst måluppfyllelse enligt förutbestämda kvoter. Om barnet har en stark anknytning till personersom bor i en viss kommun, exempelvis släktingar eller vänner, kan barnet anvisas till denna kommun genom anknytningsanvisning. Se [SKR, Kommunens ansvar för ensamkommande barn](#) för mer information.

skydd enligt massflyktsdirektivet, under 2023. Antalet förväntas minska under de efterföljande åren.

Inskrivna med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet

Sett över hela år 2022 har i genomsnitt 667 personer med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet per månad, varav tolv ensamkommande barn, varit inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem. Denna genomsnittssiffra döljer dock en stor variation mellan olika tidpunkter under året (se Tabell 3 för statistik från första januari 2023 och [Migrationsverkets hemsida](#) för kontinuerligt uppdaterad statistik). Malmös anvisningstal för inskrivna enligt massflyktsdirektivet under 2022 var 605 personer. Av dessa har 386 mottagits.⁴⁵

Under 2023 väntas i genomsnitt 1760 inskrivna med tillstånd enligt massflyktsdirektivet per månad, varav tio ensamkommande barn, bo i Malmö. Malmös anvisningstal för gruppen 2023 är 185, varav 157 redan är mottagna.

Antalet inskrivna enligt massflyktsdirektivet väntas upphöra i samband med massflyktsdirektivets avslutande, vilket leder till ett lägre genomsnittligt antal per månad under år 2024. Eftersom prognosen utgår från antagandet att massflyktsdirektivet avslutas 4 mars 2024 väntas antalet vara mycket ojämnt fördelat över året. Genomsnittssiffran är därför mindre relevant för den kommunala verksamheten och rapporteras inte i vårens upplaga av Migrationsdata Malmö.

	Utfall	Prognos
	2022	2023
Tillfälligt skydd, massflyktsdirektivet	667	1760
varav i EBO	485	590
varav i ABO eller övrigt boende	182	1160
varav ensamkommande barn	12	10

Tabell 4. Prognos över genomsnittligt antal inskrivna i mottagningssystemet med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet i Malmö per månad, år 2023, samt utfall 2022. Siffrorna är avrundade. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

⁴⁵ I motsats till anvisade kommunmottagna kommer inte det resterande antalet inskrivna med skydd enligt massflyktsdirektivet att bli mottagna under 2023 eller senare. 386 personer är alltså det totala antalet anvisade till Malmö enligt 2022 års anvisningstal.

Tabell 5 visar antalet personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet som var inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö 2022 och ett räkneexempel för 2023 fördelat på ålder. I räkneexemplet för 2023 är cirka sex av tio inskrivna i åldrarna 20–64 och ungefär en fjärdedel är barn.

	Utfall	Prognos
	2022	2023
0–5 år	66	120
6–15 år	144	260
16–17 år	38	70
18–19 år	31	60
20–64 år	598	1080
65- år	96	170

Tabell 5. Räkneexempel över inskrivna i mottagningssystemet med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet boende i Malmö i genomsnitt per månad 2023 samt utfall 1/1 2022 efter ålder, avrundade värden. Notera att totalen kan skilja sig från Tabell 4 eftersom värdena är avrundade.
Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Asylsökande

År 2022 var i genomsnitt 788 asylsökande personer inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö. Liksom på nationell nivå väntas antalet inskrivna asylsökande minska under 2023, då 680 asylsökande, varav 30 ensamkommande barn, väntas bo i Malmö, och sedan öka successivt under perioden 2024–2026. Anledningen är att en stor del av de personer som tidigare hade uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet väntas söka asyl när massflyktsdirektivet avslutas. Migrationsverket antar i sin februariprognos att upphörandet kommer att ske i mars 2024, men det finns en möjlighet att förlänga massflyktsdirektivet i ytterligare ett år. Om detta sker kommer senare prognoser under 2023 sannolikt förändras kraftigt, med (fler) kvarstående inskrivna enligt massflyktsdirektivet under 2024 och 2025 och färre inskrivna asylsökande under samma år.

Många med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet väntas söka asyl när direktivet avslutas.

	Utfall	Prognos		Räkneexempel	
	2022	2023	2024	2025	2026
Inskrivna i mottagningssystemet	788	680	740	840	910
varav i EBO	742	570	600	680	730
varav i ABO eller övrigt boende	46	80	110	130	140
varav ensamkommande barn	29	30	30	30	40

Tabell 6. Prognos över genomsnittligt antal inskrivna asylsökande i mottagningssystemet i Malmö per månad, år 2023–2026, samt utfall 2022. Osäkerbeten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel. Siffrorna är avrundade. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Tabell 7 visar antalet asylsökande inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö 2022 och ett räkneexempel för 2023–2026 fördelat på ålder. I räkneexemplet för 2023 är knappt tre fjärdedelar inskrivna asylsökande i åldrarna 20–64 och knappt en femtedel är barn.

	Utfall	Räkneexempel			
	2022	2023	2024	2025	2026
0–5 år	52	40	50	50	60
6–15 år	83	70	70	80	90
16–17 år	29	20	30	30	30
18–19 år	21	20	20	20	20
20–64 år	619	500	550	620	680
65- år	30	20	30	30	30

Tabell 7. Räkneexempel över asylsökande boende i Malmö i genomsnitt per månad 2023–2026 samt utfall 1/1 2022 efter ålder, avrundade värden. Notera att totalen kan skilja sig från Tabell 6 eftersom värdena är avrundade. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Kommunmottagna

Malmö tog under 2022 emot totalt 304 personer inom kommunmottagandet. 74 personer anvisades till Malmö enligt bosättningslagen 2022. Anvisningstalet för 2023 är 0 personer.

Baserat på Migrationsverkets februariprognos väntas Malmö ta emot cirka 300 nyanlända personer per år inom kommunmottagandet under perioden 2023–2025 och något färre 2026.

Personer med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet ingår inte i kommunmottagandet.

Det går att läsa om metoden bakom prognoserna i bilaga 5.

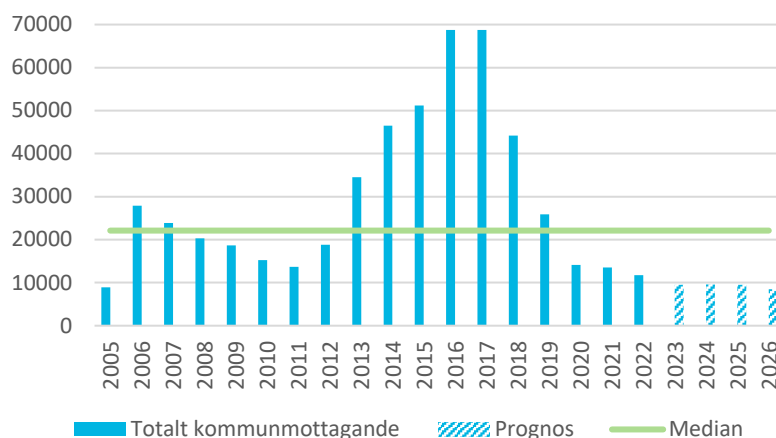
I detta kapitel rapporteras aktuell statistik om kommunmottagna i Sverige och Malmö. En kommunmottagen person har beviljats uppehållstillstånd som flykting, alternativt skyddsbehövande, efter synnerligen ömmande omständigheter eller som anhörig till någon som har beviljats uppehållstillstånd på dessa grunder. Personen folkbokförs då i den kommun där hen är bosatt. Bosättningen kan antingen ske via anvisning (se sidan 41) eller genom egenbosättning.

Avsnittet innehåller också en prognos för kommunmottagandet i Sverige och Malmö år 2023–2026. Prognosen för kommunmottagna baseras på Migrationsverkets nationella prognos från februari 2023.

NULÄGE, KOMMUNMOTTAGNA I SVERIGE

Under 2022 var kommunernas samlade mottagande av nyanlända⁴⁶ cirka 11 700 personer (totalt 2021: ca 13 500), varav 341 ensamkommande barn. Det är det minsta antalet kommunmottagna sedan 2005 och mindre än en sjättedel av antalet under rekordåren 2016 och 2017 (se Figur 4).

⁴⁶ Personer som beviljats uppehållstillstånd som flykting, alternativt skyddsbehövande, efter synnerligen ömmande omständigheter samt deras anhöriga.



Figur 4. Antal kommunmottagna i Sverige 2005–2022 samt prognos 2023–2026. Källa: Migrationsverket.

PROGNOS, KOMMUNMOTTAGNA I SVERIGE 2023–2026

Migrationsverkets nationella prognos för antalet kommunmottagna har justerats kraftigt nedåt jämfört med juliprognosen 2022 och antalet förutspås förbli lågt jämfört med 2010-talet. Anledningen är det minskade antalet nya asylsökande som förutspås för de kommande åren. Antalet kommunmottagna väntas år 2023 uppgå till cirka 9500 personer. Det är cirka 2300 personer fler än mottagandet år 2022 och samtidigt en minskning med 6500 personer jämfört med juliprognosen. Antalet kommunmottagna förutspås bli liknande år 2024–2025, för att sedan minska till 8500 personer år 2026.

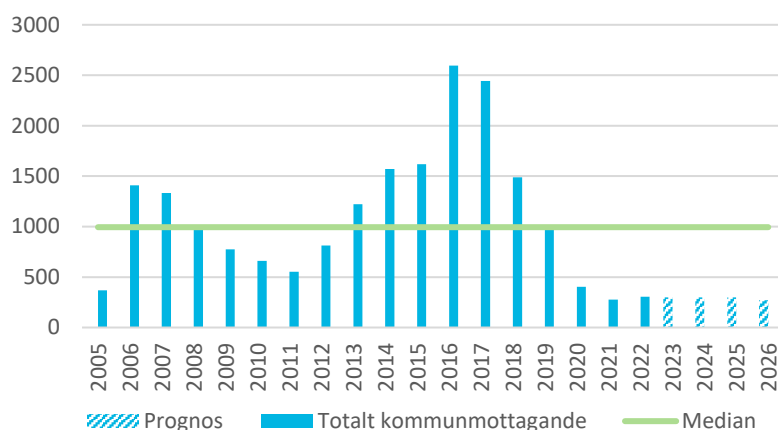
Personer från Ukraina som beviljas tillfälligt skydd enligt EU:s massflyktsdirektiv ingår inte i prognosen över kommunmottagna, då de inte ska folkbokföras.⁴⁷ Det innebär att personerna även efter beviljat uppehållstillstånd omfattas av lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) och är inskrivna hos Migrationsverket.

304
personer med
uppehållstillstånd
togs emot i
Malmö under
2022.

⁴⁷ [Folkbokföringslag \(1991:481\).](#)

NULÄGE, KOMMUNMOTTAGANDE I MALMÖ

Liksom på nationell nivå har Malmös kommunmottagande⁴⁸ varierat under årens gång, vilket synliggörs i Figur 5. Under 2022 tog staden emot 304 personer (totalt 2021: 252 personer). Av dessa var 159 flickor/kvinnor och 145 var pojkar/män. 17 var ensamkommande barn.



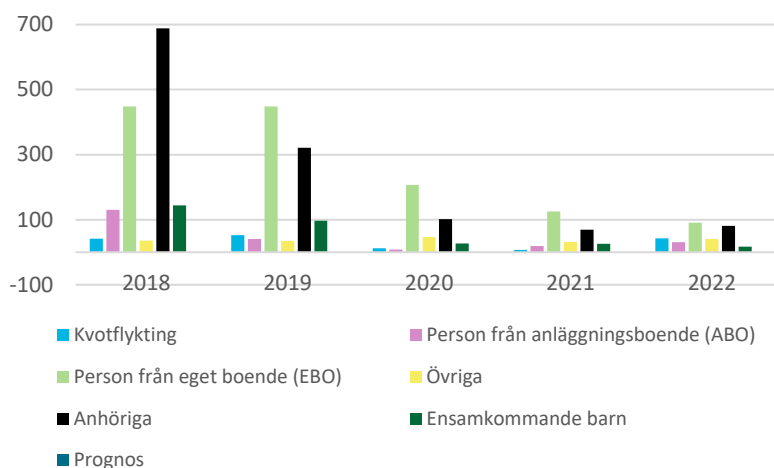
Figur 5. Antal kommunmottagna i Malmö 2005–2022 samt prognos 2023–2026. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Malmös mottagande domineras sedan lång tid tillbaka av personer som redan under asylprocessen väljer att bosätta sig i Malmö, i EBO, och personer som har anhöriginvandrat.

I Figur 6 redovisas sammansättningen i kommunmottagandet utifrån olika kategorier⁴⁹ under den senaste femårsperioden. För detaljerad statistik över kommunmottagandet utifrån olika kategorier se Bilaga 4.

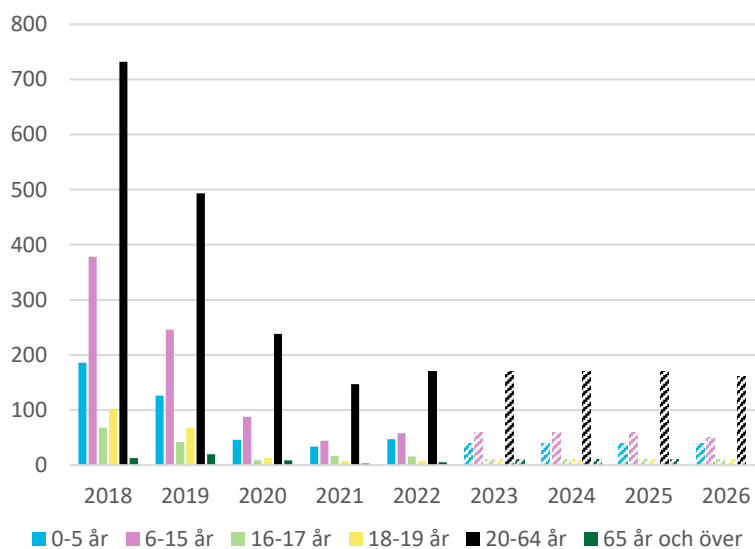
⁴⁸ Verksamheten Integrationscenter på arbetsmarknads- och socialförvaltningen, Malmö stad, för egen statistik över kommunmottagandet. Denna skiljer sig från den i rapporten, vilket främst beror på att Integrationscenter räknar in personer som har vidareflyttat/sekundärt flyttat till Malmö och på vissa skillnader i kategorisering. Den här rapportens siffror baseras på Migrationsverkets statistik.

⁴⁹ Kategorin "övriga" i Migrationsverkets statistik är främst personer som utan att ha sökt asyl ändå fått uppehållstillstånd, sällan som flykting eller skyddsbehövande, men med synnerligen ömmande omständigheter som grund.



Figur 6. Malmös kommunmottagande 2018 – 2022. Källa: Migrationsverket.

Majoriteten av Malmös kommunmottagna 2022, 171 personer (56%) var i arbetsför ålder (20–64 år). Bland de kommunmottagna fanns även många barn: 121 personer (40%) var under 18 år. Figur 7 visar kommunmottagandet de senaste fem helåren och en prognos för år 2023–2026 utifrån åldersfördelning.⁵⁰



Figur 7. Åldersfördelning kommunmottagna i Malmö 2018–2022 samt prognos 2023–2026. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

⁵⁰ Notera att de personer som beviljas uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet inte blir kommunmottagna då de inte skrivs ut från Migrationsverket.

Anvisade enligt bosättningslagen

Enligt lag (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända, även kallad bosättningslagen, anvisas nyanlända med uppehållstillstånd till samtliga Sveriges kommuner. Anvisningarna sker enligt särskilt fastställda fördelningstal som tar hänsyn till kommunstorlek, arbetsmarknad samt kommunens övriga mottagande av nyanlända och asylsökande personer.

Inom ramen för bosättningslagen sker även mottagandet av kvotflyktingar. Regeringen bestämmer inriktningen på uttagningarna och resurser för att kunna överföra kvotflyktingar. Från år 2023 har regeringen föreslagit att Sverige ska ta emot ett minskat antal kvotflyktingar, 900 personer per år, vilket kan jämföras med den tidigare inriktningen från år 2018 om 5000 – 6000 personer per år.

Malmö kommun har varit relativt låga de senaste åren med anledning av stadens stora mottagande av övriga kommunmottagna (främst från EBO och anhöriga) och en arbetsmarknadssituation som präglas av låg sysselsättning och hög arbetslöshet. På grund av det låga kommuntalet har Malmö sedan bosättningslagen trädde i kraft 2016 tagit emot få kvotflyktingar i jämförelse med vissa andra kommuner.

År 2019–2021 låg kommuntalet på 54 personer per år och år 2022 på 86 personer. Av dessa togs 74 emot under året (se Tabell 8). År 2023 kommer Malmö inte att få några anvisningar enligt bosättningslagen.

Sekundärt in- och utflyttade

I kommunens mottagande ingår även nyanlända personer som först har blivit placerade i en kommun, men sedan valt att flytta till Malmö under sin tvååriga etableringsperiod. Dessa personer kallas ibland för "sekundärt inflyttade" i kommunens verksamheter och "vidareflyttade personer" av Migrationsverket. För Malmö del innebär det att vissa av de personer som har blivit kommunmottagna i staden flyttar ut, samtidigt som andra flyttar in. Många faktorer påverkar vidareflyttningen, bland annat arbetsmarknads- och bostadsmarknadsförutsättningar, individens nätverk och egna önskemål, samt hur andra kommuner arbetar med mottagandet av målgruppen.

Malmö har sedan 2020 haft ett positivt flyttnetto gentemot andra kommuner bland nyanlända, det vill säga att fler nyanlända personer

0 personer ska anvisas till Malmö enligt bosättningslagen under 2023

**54 fler
nyanlända
personer flyttade
till än från Malmö
under 2022.**

har flyttat till Malmö än från Malmö.⁵¹ Under 2022 flyttade 94 personer till Malmö och 40 personer flyttade från Malmö, vilket ger ett positivt flyttnetto på 54 personer.⁵² Av de personer som flyttade till Malmö flyttade flest från Lund (tolv personer), Vellinge (åtta personer) och Burlöv (sju personer).

PROGNOS, KOMMUNMOTTAGNA I MALMÖ 2023–2026

Tabell 8 visar det prognostiserade antalet kommunmottagna i Malmö under perioden 2023–2026, samt hur många av de kommunmottagna som förväntas vara ensamkommande barn. Osäkerheten ökar med tiden och från och med det tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel. Malmö väntas totalt ta emot cirka 300 nyanlända personer, varav tio ensamkommande barn, per år under perioden 2023–2025 och cirka 270 personer, varav tio ensamkommande barn, år 2026.

300 nyanlända personer förväntas ingå i Malmös kommunmottagande år 2023.

	Utfall	Prognos		Räkneexempel	
	2022	2023	2024	2025	2026
Anvisade enl. bosättningslagen (kvot/ABO)	74	0	20	20	20
Anhöriga	81	70	70	70	60
EBO och övriga*	132	220	200	200	180
Ensamkommande barn	17	10	10	10	10
Totalt	304	300	300	300	270
Jämfört med prognosen sep 2022		-100	-30	-70	

Tabell 8. Prognos över kommunmottagande i Malmö stad i slutet av respektive år 2023–2026, och utfall år 2022, avrundade värden. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel. Antalet personer som anges i kategorin ”Anvisade enligt bosättningslagen (kvot/ABO)” år 2023 motsvarar Malmös kommunal för året. Värden som ändrats från Migrationsdata Malmö september 2022 är markerade i rött och fetstil. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

Tabell 9 visar ett räkneexempel för antalet kommunmottagna i Malmö per åldersgrupp. De stora åldersgrupperna i mottagandet framåt förväntas, liksom tidigare år, finnas dels i arbetsför ålder (20–64 år), dels i förskole- och grundskoleåldrarna (0–15 år).

⁵¹ Under perioden 2013–2019 var flyttnettot inom gruppen negativt, det vill säga fler nyanlända personer flyttade från Malmö än till Malmö, de allra flesta år.

⁵² Inklusive tre personer som flyttat både från och till Malmö under perioden.

	Utfall	Räkneexempel			
	2022	2023	2024	2025	2026
0–5 år	47	40	40	40	40
6–15 år	58	60	60	60	50
16–17 år	16	10	10	10	10
18–19 år	7	10	10	10	10
20–64 år	171	170	170	170	160
65- år	5	10	10	10	0

Tabell 9. Räkneexempel över kommunmottagande i Malmö 2023–2026, samt utfall 2022, efter ålder, avrundade värden. Notera att totalen kan skilja sig från Tabell 8 eftersom värdena är avrundade. Värden som ändrats från Migrationsdata Malmö september 2022 är markerade i rött och fetstil. Källa: Migrationsverket och stadskontoret.

Nyanlända i Malmö stad

Nyanlända barn mellan tre och fem år kommer att erbjudas plats i Malmös förskolor oavsett om föräldrarna har ansökt eller ej från och med 2023.

Malmö stads grundskolor har 2022 tagit emot fler nyanlända elever än under 2021 och 2020.

Lägre invandring har lett till färre sökande till gymnasiets språkintruktionsprogram och till sfi.

Sedan augusti 2022 har kommunerna skyldighet att tillhandahålla en sammanhållen kommunal vuxenutbildning för vuxna nyanlända som tar del av etableringsprogrammet och som på grund av kort utbildningsbakgrund inte bedöms kunna matchas mot arbete under tiden i programmet.

257 personer tog del av etableringsprogrammet i Malmö i januari 2023.

NYANLÄNDA I MALMÖ STADS PEDAGOGISKA VERKSAMHETER

I detta kapitel redovisas fakta och aktuell statistik om nyanlända kopplat till Malmö stads olika verksamheter på utbildnings- och arbetsmarknadsområdet.

Skollagens definition av en nyanländ är bredare än Migrationsverkets definition och skiljer sig åt mellan olika delar av den pedagogiska verksamheten. I förskolan definieras ett barn som nyanlänt om det är fött utomlands och vistas i Sverige sedan högst fem år eller om barnets vårdnadshavare är födda utomlands och vistas i Sverige sedan högst fem år. Kommunen har då en skyldighet att erbjuda förskola från tre års ålder.

När det gäller grundskola och gymnasium definieras en elev som nyanländ om hen har bott utomlands, nu är bosatt i Sverige och har påbörjat sin utbildning efter ordinarie terminsstart i årskurs ett. Efter fyra år i svensk skola räknas inte eleven som nyanländ längre.

Förskola

Förskoleförvaltningen arbetar aktivt för att fler asylsökande och nyanlända barn ska gå i förskola genom olika former av uppsökande verksamhet i samverkan med civilsamhället och andra myndigheter. Enligt nya krav i skollagen är kommuner från och med 2023 skyldiga att erbjuda plats i förskola till nyanlända barn mellan tre och fem års ålder utan att vårdnadshavare har ansökt om detta. Enligt preliminära siffror som förskoleförvaltningen tog fram i början av året rör det sig om cirka 300 barn, som kommer att erbjudas plats till hösten 2023. Uppföljande kontakter samt stödinsatser på flera olika språk kommer genomföras i samband med platserbjudandena.

Stadens öppna förskolor och familjecentraler fungerar som en arena för integration och lärande av svenska språket för nyanlända med barn i förskoleålder. På de öppna förskolorna erbjuds svenskundervisning för föräldralediga och språkutvecklande aktiviteter för barn. Dessa aktiviteter är många gånger det första steget i dessa barns och familjers väg genom det svenska utbildningssystemet.

Antalet barn från Ukraina som skrivits in i förskolan uppgår i dagsläget till 29. Fem barn står i kö. Det kan finnas ett mörkertal om familjen inte uppgett födelselandet på ansökan.

Grundskola

Sedan pandemins slut har grundskolorna i Malmö successivt tagit emot fler nyanlända barn. År 2022 togs 857 barn emot till grundsärskola och grundskola. Detta är att jämföra med år 2021 då 719 nyanlända skolbarn togs emot och 2020 då antalet var 610. Det är fortsatt i huvudsak familjer som har fått arbete i Malmö som ansöker om skolplats för sina barn.

Det pågående kriget i Ukraina har lett till att ungefär 160 ukrainska elever hittills har tagits emot i Malmö stads grundskolor.

Gymnasie- och vuxenutbildning

Antalet elever som anmäler sig till språkinträdning på gymnasiet har minskat under de senaste åren. I februari 2023 var 293 elever inskrivna i språkinträdningen, att jämföra med mars 2022 då 345 elever var inskrivna. Skolstart Malmö, som tar emot nyanlända elever till grund- och gymnasieskola, tog under 2022 emot 137 nyanlända elever som blev antagna till språkinträdning. Utöver dessa finns ytterligare cirka 100 elever som studerar i friskolor eller i annan kommun.

Erbjudande om plats i förskola till nyanlända barn från och med 2023.

Antalet nyanlända elever inom gymnasiets språkinträdningsprogram minskar, medan antalet nyanlända elever i grundskolan ökar.

Antalet nyanlända elever som påbörjar sfi har minskat under de senaste åren. Det beror till stor del på den minskade invandringen till Sverige, men troligen har pandemin också inneburit att en del elever valt att inte påbörja eller fullfölja sin sfi-utbildning. Malmö stad arbetar både med kartläggning och informationskampanjer för att få dessa elever att slutföra sin utbildning.

Under det senaste halvåret har antalet Malmöbor som anmäler sig till sfi legat på en jämn och låg nivå jämfört med tidigare år. Hälften av anmälningarna är nyanmälningar och hälften är återanmälningar, det vill säga elever som återkommer efter ett avbrott. Antalet elever som studerar sfi fortsätter att minska på grund av att fler går ut ur än in i sfi. I dagsläget är kötiden till sfi kortare än på länge och de flesta elever får en plats inom tre månader.

Fördelningen av elever inom sfi med kort respektive längre skolbakgrund förändras över tid. Efter några år med en hög och stabil andel elever med kort utbildningsbakgrund, har antalet elever med längre utbildningsbakgrund ökat under 2022. Fler sökande efterfrågar också plats på flexibla kurser som till exempel distans, kvällar och flexstudier. Det kan bero på att fler har en annan sysselsättning samtidigt som de studerar på sfi.

Sedan den första augusti 2022 har kommunerna en skyldighet att tillhandahålla en sammanhållen kommunal vuxenutbildning för de vuxna nyanlända som tar del av insatser inom etableringsprogrammet och som på grund av att de har kort utbildningsbakgrund inte bedöms kunna matchas mot arbete under tiden i programmet. Dessa nyanlända, som har så kallad utbildningsplikt, ska i huvudsak ta del av sfi, samhällsorientering och utbildning inom kommunal vuxenutbildning eller motsvarande utbildning som är anpassad efter deras förutsättningar. Utbildningen ska omfatta minst 23 timmars undervisning i veckan i genomsnitt under en fyraveckorsperiod och den ska följa en plan för utbildningen som kommunerna ska ta fram.⁵⁴

**Andelen sfi-
elever med
längre
utbildnings-
bakgrund samt
efterfrågan på
flexibla sfi-
kurser har ökat.**

⁵⁴ Ändringar i skollagen (2010:800) och förordningen (2011:1108) om vuxenutbildning, enligt förslag i prop. 2021/22:51 En sammanhållen utbildning för nyanlända som har utbildningsplikt.

**257 personer
tog del av
etablerings-
programmet i
Malmö, januari
2023.**

NYANLÄNDA PÅ ARBETSMARKNADEN

Arbetsförmedlingen erbjuder de nyanlända personer som tillhör etableringsprogrammets målgrupp⁵⁵ deltagande i etableringsprogrammet och ansvarar för upprättande av en etableringsplan. Från och med april 2021 erbjuder också Arbetsförmedlingen vissa nyanlända personer möjlighet att delta i ett så kallat intensivår med bland annat språkintensiva och arbetsplatsnära insatser samt intensivpraktik.⁵⁶

I januari 2023 var nationellt 11 111 nyanlända personer inskrivna som öppet arbetslösa eller sökande i program samt tillhörde etableringsprogrammet. I Malmö, vid samma tidpunkt, tog 257 personer del av etableringsprogrammet⁵⁷, varav:

- 57 procent var kvinnor
- 15 procent var under 25 år
- 40 procent hade förgymnasial utbildning
- 25 procent hade gymnasial utbildning
- 35 procent hade eftergymnasial utbildning.

90 dagar efter genomförd etableringsperiod (maximalt två år) 2022 arbetade eller studerade 23 procent av kvinnorna och 50 procent av männen i Sverige som helhet (2021: 23 respektive 42 procent). Motsvarande siffror för Malmö var 23 procent för kvinnor och 47 procent för män (2021: 16 respektive 41 procent). Majoriteten av de personer som avslutar etableringsprogrammet går dock in i aktiviteter inom jobb- och utvecklingsgarantin med statlig aktivitetsersättning. För vissa personer finns behov av kommunalt försörjningsstöd efter genomförd etableringsperiod, då de statliga ersättningssystemen är otillräckliga.

⁵⁵ Nyanlända personer mellan 20–64 år ska, om de kan, in i studier och arbete och skrivs in i etableringsprogram hos Arbetsförmedlingen. Till nyanlända räknas personer med beviljat uppehållstillstånd som flykting (inkl. kvotflykting), alternativt skyddsbehövande, efter synnerligen ömmande omständigheter samt deras anhöriga med uppehållstillstånd.

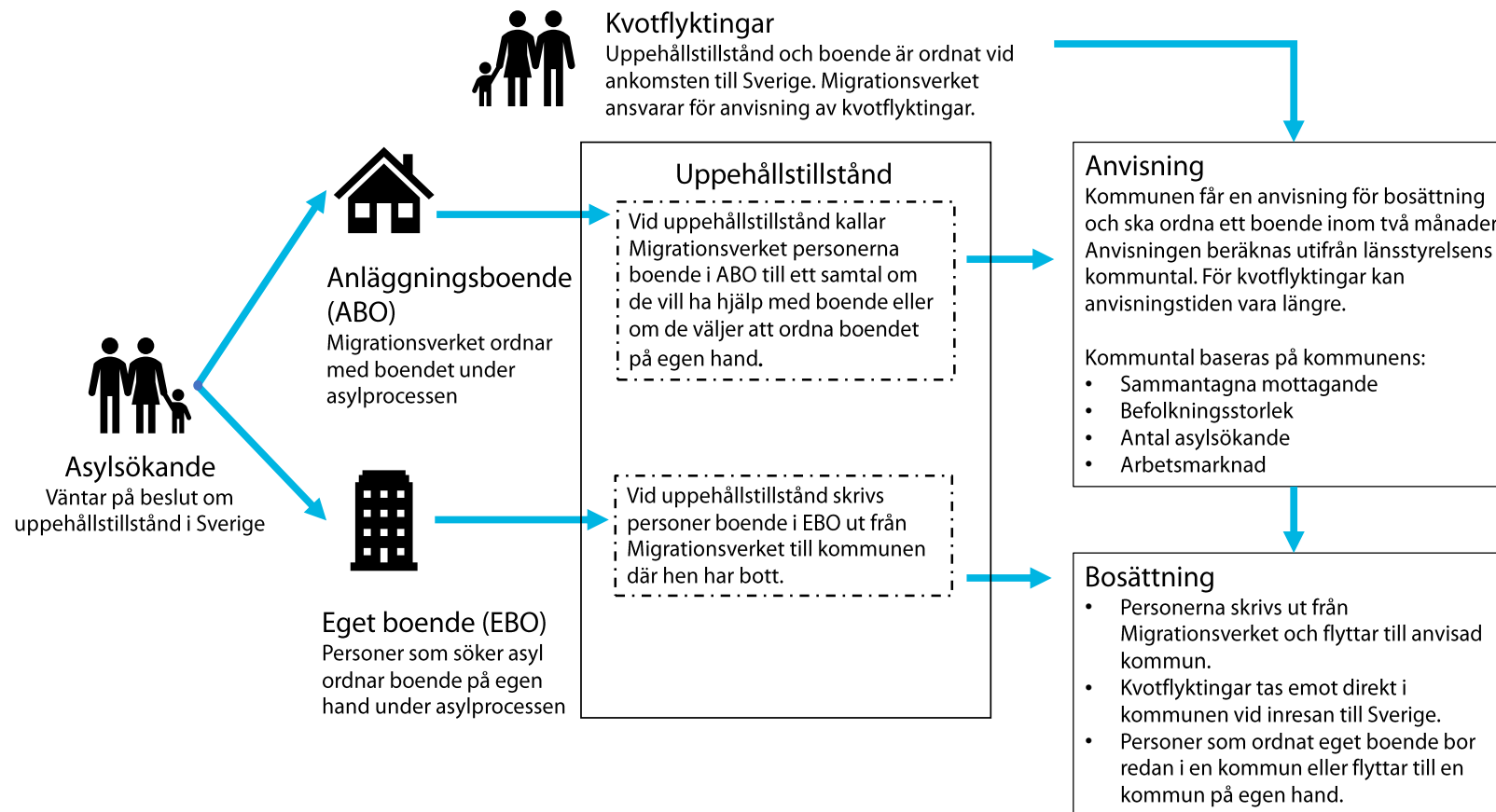
⁵⁶ [Arbetsförmedlingen 2021, https://arbetsformedlingen.se/for-arbetssookande/extra-stod/stod-a-o/intensivar](https://arbetsformedlingen.se/for-arbetssookande/extra-stod/stod-a-o/intensivar)

⁵⁷ [Arbetsförmedlingen 2021, https://www.arbetsformedlingen.se/Om-oss/Statistik-och-publikationer/Statistik/Manadsstatistik.html](https://www.arbetsformedlingen.se/Om-oss/Statistik-och-publikationer/Statistik/Manadsstatistik.html)

Bilagor

BILAGA 1. PROCESSBILD – ASYL- OCH ANVISNINGSPROCESSEN

(GÄLLER EJ ENSAMKOMMANDE BARN)



BILAGA 2. INFORMATION OM MASSFLYKTSDIREKTIVET

Massflyktsdirektivet innebär att personer från Ukraina erbjuds tidsbegränsat uppehålls- och arbetstillstånd inom EU. För dem som har ansökt om förlängning av sitt uppehållstillstånd eller ansöker för första gången år 2023, gäller tillståndet till och med den fjärde mars 2024. De som omfattas av massflyktsdirektivet är:

- ukrainska medborgare som har bott i Ukraina
- personer som har status eller uppehållstillstånd som skyddsökande i Ukraina
- familjemedlemmar till någon av de två ovanstående.

För att omfattas av massflyktsdirektivet krävs att personerna kom till Sverige den 30 oktober 2021 eller senare och att de har stannat i Sverige sedan de reste in.

Migrationsverket ansvarar för personer som har beviljats uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet och 21 kapitlet utlänningslagen (2005:716) enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl (LMA). Det innebär att Migrationsverket ansvarar för försörjning genom dagersättning enligt LMA samt i vissa fall särskilt bidrag. Om personerna antas vistas med tillfälligt skydd i Sverige under kortare tid än tre år ska de som huvudregel inte folkbokföras och de skrivs inte heller ut till kommun. Sammantaget innebär det att det kommunala ansvaret som följer med ett beslut om arbets- och uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet skiljer sig från det som följer med ett arbets- eller uppehållstillstånd som beviljats flyktingar eller skyddsbehövande samt deras anhöriga.

Den 1 juli 2022 gjordes ändringar i LMA och lag (2008:344) om hälso- och sjukvård åt asylsökande m.fl. Syftet med ändringarna var att möjliggöra för Migrationsverket att få anvisa en kommun att anordna boende för personer med uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet. Kommunerna gavs samtidigt befogenhet att anordna boenden för dessa personer. Syftet med ändringarna var att åstadkomma en jämnare fördelning över landet av boendeplatser för skyddsbehövande som kommer till Sverige med stöd av EU:s massflyktsdirektiv. Ändringarna innebär att Migrationsverket behåller huvudansvaret för mottagandet, men kommunerna ska i de flesta fall ordna boende till målgruppen.

För att uppnå en jämn fördelning mellan landets kommuner ansvarar Migrationsverket för att fastställa fördelningstal enligt förordningen (2022:1008) om anvisning av en kommun som ska ordna boende för vissa utlännings. Information om de aktuella fördelningstalen finns på

sidan 34. Kommunerna kan få fyra olika ersättningar för kommunalt anordnade boenden från första juli 2022.

- ersättning för antalet boendeplatser utifrån fördelningstalet 2022 och 2023
- ersättning för anvisade personer som har flyttat till ordnat boende
- ersättning per person och dygn i sådant boende
- ersättning för ensamkommande barn som fyllt 18 år.

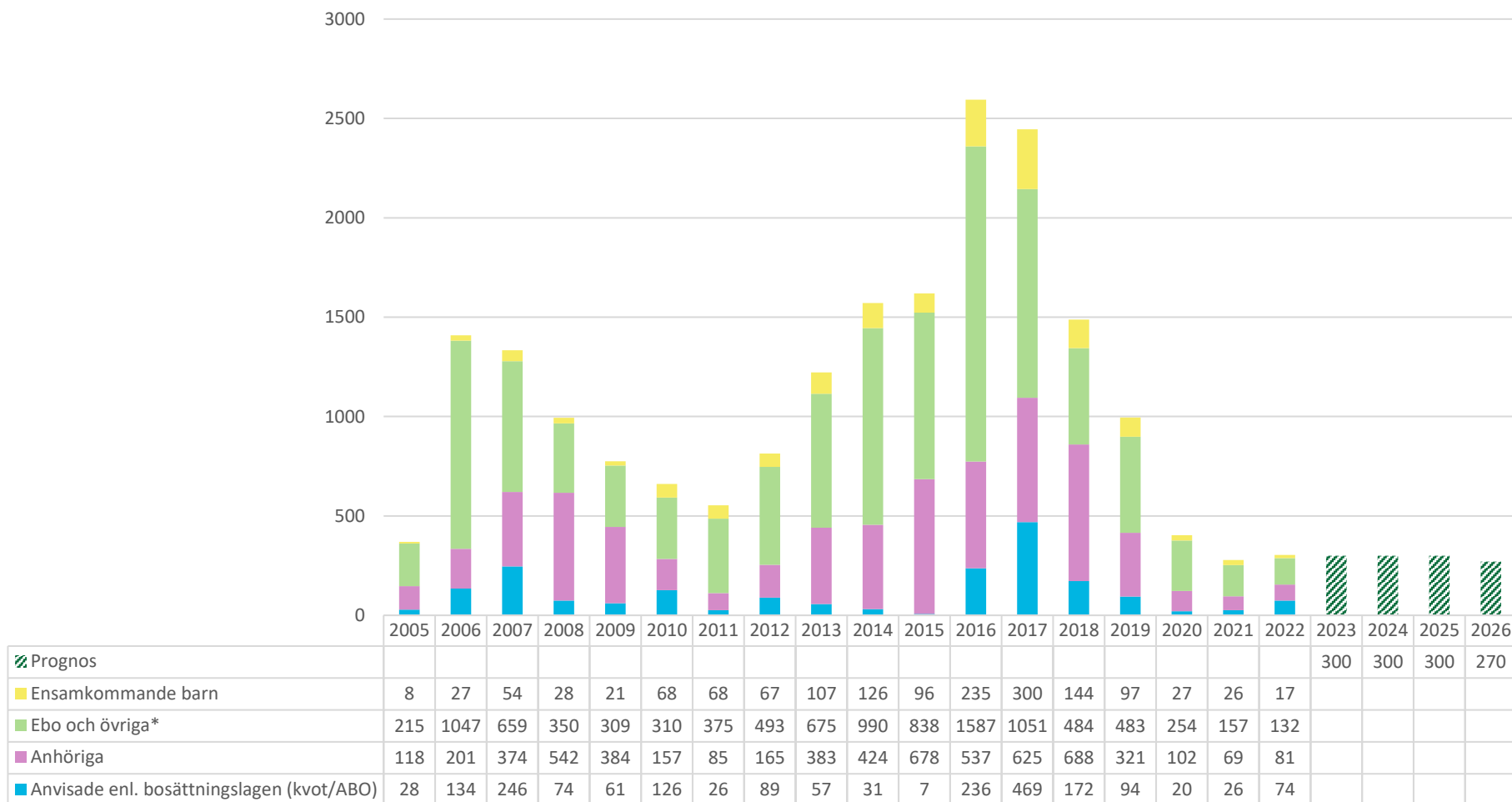
En person som har fått uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet har, utöver dagersättning och boende, rätt att arbeta i Sverige och rätt att söka grundläggande vård. Barn som har beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet har rätt till skolgång på samma sätt som asylsökande barn och ungdomar. Barn i förskoleålder som har flytt från kriget i Ukraina har rätt till plats i förskolan. Vuxna personer har rätt att delta i insatsen Svenska från dag ett, vilket är en folkbildningsverksamhet som regleras av förordning (2015:521) om statsbidrag till särskilda folkbildningsinsatser för asylsökande och vissa nyanlända invandrare. Migrationsverket ansvarar för att tillhandahålla samhällsintroduktion och Arbetsförmedlingen ska tillhandahålla information samt råd, tips och stöd om svensk arbetsmarknad till målgruppen.

BILAGA 3. RÄKNEEXEMPEL, ANTAL INVANDRADE TILL MALMÖ UPPDELAT PÅ ÅLDERSGRUPP

Räkneexempel				
	2023	2024	2025	2026
0–5 år	460	450	450	440
6–15 år	490	490	480	470
16–17 år	80	80	80	80
18–19 år	100	100	100	90
20–64 år	3920	3880	3840	3790
65- år	50	50	50	50
<i>Totalt</i>	5100	5050	5000	4920

Tabell 3. Räkneexempel, antal invandrade till Malmö uppdelat på åldersgrupp 2023–2026. Enbart utrikes födda. Källa: SCB, Statistikdatabasen och stadskontoret, Malmö stad.

BILAGA 4. MALMÖS KOMMUNMOTTAGANDE 2005–2022 SAMT PROGNOIS 2023–2026



Figur B1. Malmös kommunmottagande 2005–2022 samt prognos 2023–2026. Källa: Migrationsverket och stadskontoret, Malmö stad.

BILAGA 5. PROGNOSEMETOD

Siffrorna som presenteras i denna rapport utgör ett grundscenari som förutsätter att Migrationsverkets och SCB:s nationella prognoser stämmer och att Malmös andelar av Sveriges invandrade, inskrivna och kommunmottagna inte förändras. Osäkerheten ökar med tiden och från och med tredje året är beräkningarna inte att betrakta som prognos utan som räkneexempel. För invandrade, inskrivna och olika kategorier av kommunmottagna räknas Malmös andel ("kvot") av det totala antalet invandrade, inskrivna respektive kommunmottagna i Sverige ut separat för vart och ett av de tre föregående åren. Ett genomsnitt av dessa kvoter appliceras sedan på det prognostiserade nationella mottagandet. På så sätt bygger resultatet på att Malmös andel av det totala antalet invandrade, inskrivna och kommunmottagna inte förändras nämnvärt under prognosperioden.

De åldersfördelningar som presenteras är framtagna på ett liknande sätt. Ett snitt av tidigare åldersfördelning appliceras på Malmöprognosen över antalet invandrade, inskrivna och kommunmottagna. Det är viktigt att påpeka att dessa åldersfördelningar utgör räkneexempel mer än en prognos, då inga antaganden görs om framtida förändringar i ålderssammansättning. Värdena i tabellerna är avrundade till närmsta tiotal, vilket innebär att totalsumman inte nödvändigtvis är exakt lika mellan tabellerna.

Metoden för de lokala prognoserna över antal inskrivna och kommunmottagna justerades från och med oktoberprognosen 2021 för att bättre motsvara den metod som används i Migrationsverkets nationella prognos. Bland annat har kategorierna förändrats för att överensstämma med den nationella prognosens kategorier, vilket kan påverka de totala antal personer i respektive kategori som förutspås i prognoserna. Av denna anledning är prognoserna från september 2021 och framåt inte jämförbara med de som rapporteras i tidigare upplagor av Migrationsdata Malmö.

Total invandring

Prognosen för total invandring till Malmö utgår från SCB:s befolkningsprognos, som släpps i mitten av april varje år. Eftersom SCB:s prognos släpps relativt sent på våren baseras den lokala prognosen på föregående års befolkningsprognos.

Den lokala prognosen baseras på den genomsnittliga andel av de personer som flyttade till Sverige från utlandet som flyttade just till Malmö under treårsperioden 2019–2021, då utfallssiffror för Malmö 2022 fattas. Andelarna räknas ut separat för grupperna:

- födda i Sverige
- födda i Norden och EU utom Sverige
- födda i Afrika
- födda i Asien
- födda i Europa utom Norden och EU samt Sydamerika, Nordamerika och Oceanien

och summeras sedan.

Kvoterna för åldersfördelningen bland de invandrade bygger på den genomsnittliga åldersfördelningen av de invandrade till Malmö under perioden 2019–2021, då utfallssiffror för Malmö 2022 fattas.

Inskrivna i mottagningssystemet

Prognosen för antalet asylsökande som är inskrivna i mottagningssystemet boende i Malmö baseras på andelen av de inskrivna i Sverige som bodde i Malmö i genomsnitt under den senaste treårsperioden. Andelarna räknas ut separat för *ABO och övrigt boende*, *EBO* samt *ensamkommande barn* och summeras sedan.⁶¹ Anledningen till att prognosen använder separata kvoter för varje kategori är att fördelningen över dessa grupper i Malmö skiljer sig markant från fördelningen på riksnivå. Den första januari 2023 bodde 4,7 procent av Sveriges inskrivna i EBO i Malmö, men bara 1,8 procent av de i ABO. Totalt bodde 3,6 procent av Sveriges inskrivna asylsökande i Malmö – en lika stor andel som ett år tidigare. Från och med 2020 förutspår Migrationsverket i sin nationella prognos enbart fördelningen på EBO och ABO/övrigt boende samt andelen ensamkommande barn som ett genomsnitt under året och inte vid årets slut. Från och med septemberprognosen 2021 tillämpas samma metod även för Migrationsdata Malmös lokala prognoser över inskrivna i mottagningssystemet.

Prognosen för inskrivna med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet utförs på samma sätt som för inskrivna asylsökande, men i stället för treårssnittet baseras prognosen på Malmös andel av de inskrivna under 2022.

Kvoterna för åldersfördelningen bygger på fördelningen av de inskrivna asylsökande respektive personer med tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet som bodde i Malmö första januari 2023.

⁶¹ "Övrigt boende", en mindre kategori, prognostiseras tillsammans med ABO eftersom Migrationsverkets gör så i sina egna prognoser.

Anledningen till att denna åldersfördelning används i stället för treårsnittet är att en stor andel av de som var inskrivna i mottagningssystemet vid denna tidpunkt är inskrivna även vid andra tidpunkter under året.

Kommunmottagna

Kvoten för kommunmottagna bygger på den genomsnittliga andel av Sveriges kommunmottagna som togs emot i Malmö under den senaste treårsperioden inom kategorierna *anhöriga till före detta asylsökande och personer från EBO samt övriga*.⁶² Gruppen *anvisade enligt bosättningslagen*, vilken innefattar kvotflyktingar och personer som har anvisats till Malmö från ABO, bedöms på samma sätt förutom för 2023, då antalet motsvarar Malmös kommunal. Genom att använda historiska kvoter per grupp försöker prognosen fånga olika bosättningsmönster för dessa olika grupper. Prognosen förutspår även antalet ensamkommande barn bland de kommunmottagna.

Totalt tog Malmö under perioden 2020–2022 emot 3,8 procent av alla Sveriges kommunmottagna. Denna andel är dock ojämnt fördelad: medan Malmö tog emot 5,6 procent av alla landets kommunmottagna som tidigare bodde i EBO eller tillhörde gruppen ”övriga”, var motsvarande andel av de personer som anvisades kommunen enligt bosättningslagen endast 0,6 procent. Malmös andel av det totala antalet kommunmottagna ensamkommande barn var under samma period 3,6 procent.

Kvoterna för åldersfördelningen bland de kommunmottagna bygger på den genomsnittliga åldersfördelningen av de personer Malmö har mottagit under perioden 2020–2022.

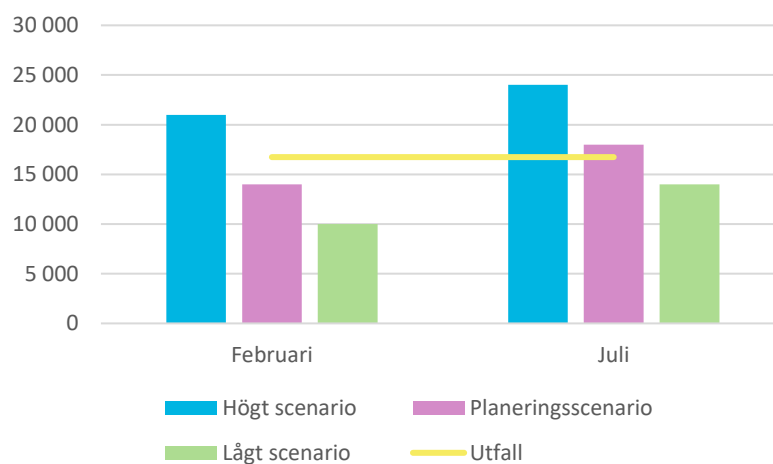
⁶² Kategorin ”övriga” innefattar bland annat personer som har fått uppehållstillstånd utifrån särskilt ömmande omständigheter eller personer som tidigare har varit kommunmottagna och som tas emot igen efter ett uppehåll, exempelvis som tillståndssökande enligt gymnasielagen.

BILAGA 6. UTVÄRDERING AV 2022 ÅRS PROGNOSE

Asylsökande

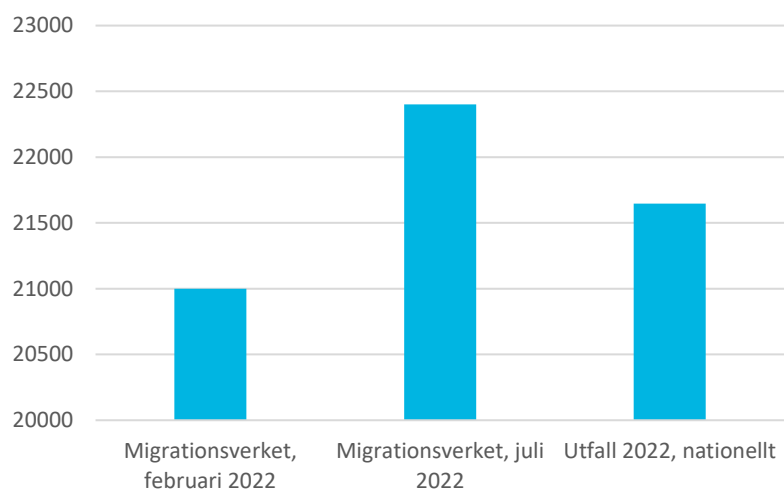
Utfall 2022, nationellt

Under 2022 anlände 16 738 asylsökande till Sverige. Utfallet låg ungefär mitt emellan huvudscenariot och det högre scenariot i februariprognosen 2022. Antalet var strax över planeringsscenariot i Migrationsverkets prognos från juli 2022, som låg till grund för septemberuppdateringen av den lokala prognosen för Malmö. Figur B1 visar prognoser och utfall på nationell nivå.



Figur B1. Prognos samt utfall för nya asylsökande under 2022 i Sverige (Migrationsverket 2023).

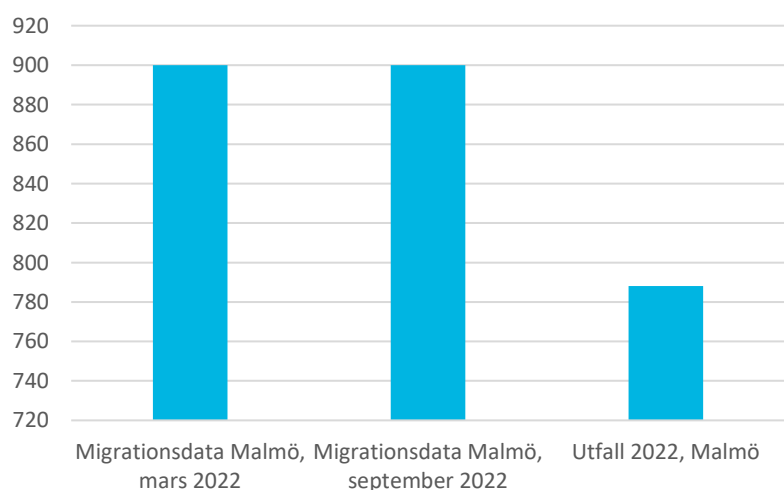
Under 2022 var i genomsnitt 21 647 asylsökande personer per månad inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem. Som illustrerat i Figur B2 i var detta fler än förutspått i Migrationsverkets prognos från februari 2022, men färre än förutspått i prognosen från juli 2022.



Figur B2. Prognos samt utfall för inskrivna asylsökande under 2022 i Sverige (Migrationsverket 2023).

Utfall 2022, Malmö

Under 2022 fanns i genomsnitt 788 asylsökande per månad inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö, vilket var färre än förutspått i Migrationsdata Malmö från mars 2022 och uppdateringen av den lokala prognosen i september 2022 (se Figur B3). 778 asylsökande motsvarar 3,6% av antalet inskrivna asylsökande nationellt. Anledningen till att prognosen överskattade antalet inskrivna i Malmö är att Malmös andel av det totala antalet inskrivna asylsökande i Sverige har minskat.

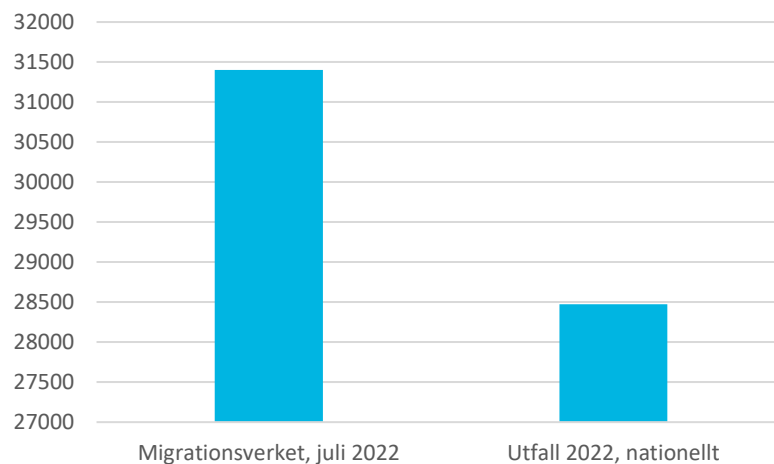


Figur B3. Prognos samt utfall för inskrivna asylsökande under 2022 i Malmö (Migrationsdata Malmö 2022, Migrationsverket).

Skyddsökande enligt massflyktsdirektivet

Utfall 2022, nationellt

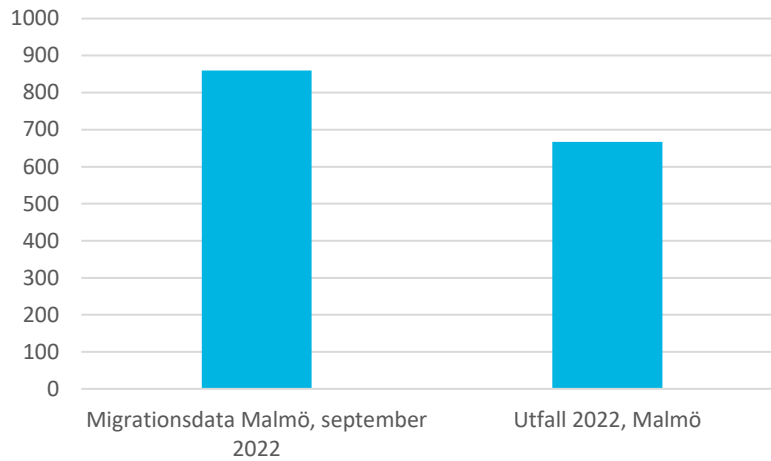
Allt färre personer från Ukraina sökte tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet i Sverige under hösten och vintern 2022. På grund av detta överskattade Migrationsverkets julprognos det genomsnittliga antalet inskrivna med tillfälligt skydd under året (se Figur B4). Det genomsnittliga antalet inskrivna per månad 2022 var 28 472 personer, vilket var cirka 3000 mindre än prognosticerat.



Figur B4. Prognos samt utfall för inskrivna med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet under 2022 i Sverige (Migrationsverket 2023).

Utfall 2022, Malmö

I genomsnitt 667 personer med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet var inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem i Malmö per månad 2022. Liksom på nationell nivå var detta färre än prognosticerat (se Figur B5).

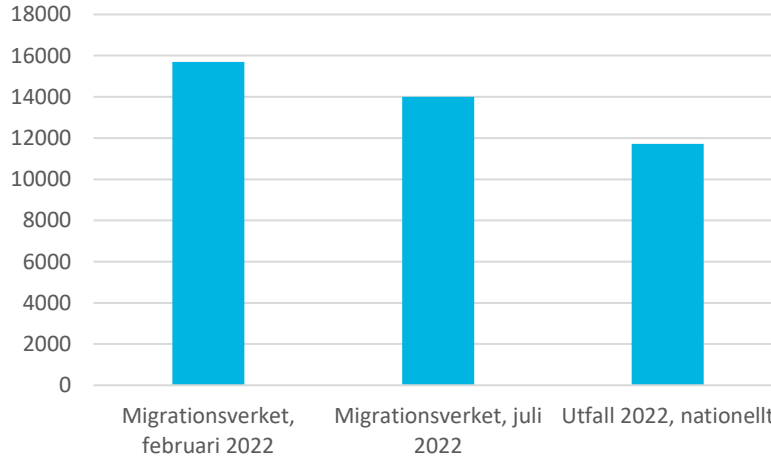


Figur B5. Prognos samt utfall för inskrivna med tillfälligt uppehållstillstånd enligt massflyktsdirektivet under 2022 i Malmö (Migrationsdata Malmö 2022, Migrationsverket).

Kommunmottagna

Utfall 2022, nationellt

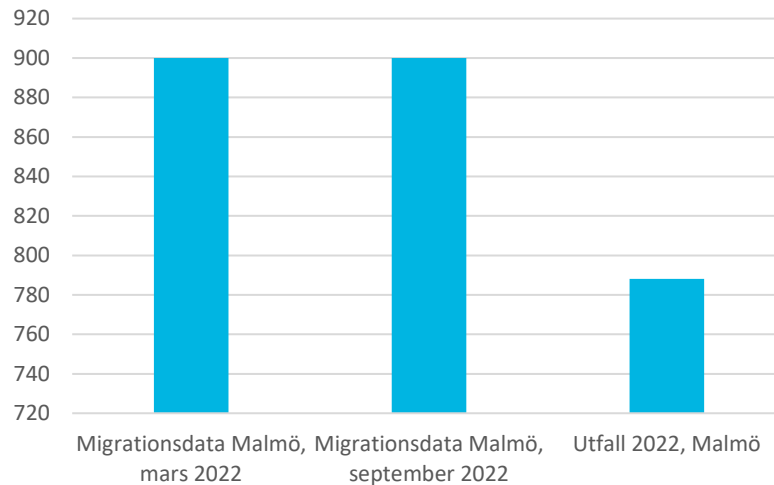
Enligt Migrationsverket var det totala antalet kommunmottagna i Sverige 11 721 personer under 2022. Antalet var lägre än förutspått av Migrationsverkets prognoser från 2022 (se Figur B6).



Figur B6. Prognos samt utfall för kommunmottagna under 2022 i Sverige (Migrationsverket 2023).

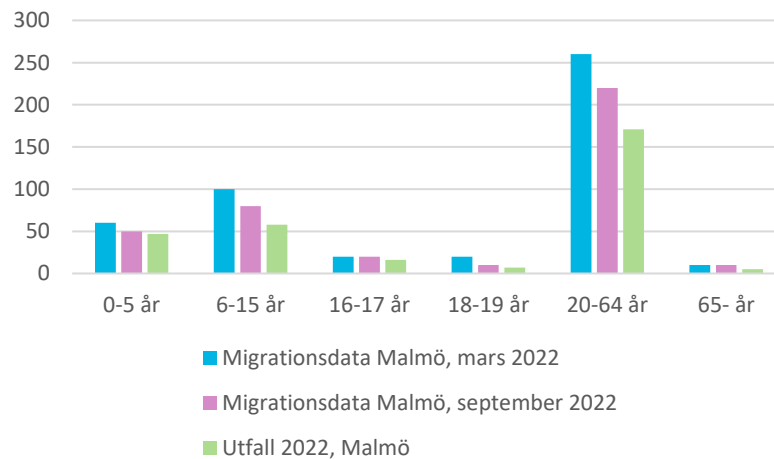
Utfall 2022, Malmö

Malmö mottog under 2022 304 personer, vilket motsvarar 1,9% av det samlade antalet kommunmottagna. Som figur B7 visar var detta, liksom på nationell nivå, färre än förutspått av Migrationsdata Malmös lokala prognoser från mars och september 2022.



Figur B7. Prognos samt utfall för kommunmottagna under 2022 i Malmö (Migrationsdata Malmö 2022, Migrationsverket).

Figur B8 visar alla kommunmottagna i Malmö 2022 efter ålder. Figuren visar även vad de två prognoserna förutsåg. Jämfört med utfallet överskattade både mars- och septemberprognosen antalet kommunmottagna i samtliga åldersgrupper. Septemberprognosen låg dock nära utfallet i åldersgrupperna 0–5 och 16–17 år.



Figur B8. Prognos samt utfall, antal kommunmottagna i olika åldersspann under 2022 i Malmö (Migrationsdata Malmö 2022, Migrationsverket)