



Datum
2023-08-24
Vår referens
Andreas Ganslandt
Förvaltningsjurist
andreas.hanssonganslandt@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Remiss Kommunfullmäktiges reglementen för nämnderna - en översyn, STK-2021-1338 SN-2023-795

Sammanfattning

Kommunstyrelsen fattade i februari 2022 (*STK-2021-1338*) beslut om att stadskontoret skulle bedriva ett arbete med inriktningen att ta fram förslag på reglementen med gemensamma bestämmelser där så var lämpligt och alla nämnders reglementen samlade i ett dokument för ett tydligare helhetsgrepp. Kommunstyrelsen ville att stadskontoret skulle bedriva arbetet i nära samverkan med förvaltningarna.

Serviceförvaltningen ser positivt på reglementeförslaget. Genom att alla nämnders reglementen samlas i ett dokument förtydligas ett ”Malmö stad”-synsätt med nämndernas gemensamma bestämmelser samtidigt som gränsdragningar i nämndernas olika ansvar tydliggörs där det är nödvändigt. Till skillnad från nuvarande reglementen har det nya förslaget också renodlats till att endast behandla nämndernas ansvar och uppgifter och utelämnat metodikaspekter som lämpar sig bättre att hanteras i andra styrdokument för ökad flexibilitet.

Remissvaret har tagits fram i enlighet med stadskontorets anvisningar där varje paragraf i reglementeförslaget har kommenterats med förslag på ändring eller ”Inga synpunkter”. Serviceförvaltningen har föreslagit ändringar i § 15 i servicenämndens reglemente sid 23–24 samt §§ 2–3 och § 9 sid 38–43 i den del som rör arbetsformerna. Dessa ändringar redogörs för även i tjänsteskrivelsen under *Ärendet*.

Förslag till beslut

Servicenämnden godkänner förslaget till remissvar.

Beslutsunderlag

- [Här kommer namnet på de handlingar som ligger till grund för beslutsförslaget hämtas in automatiskt. Du behöver inte skriva något under denna rubrik.]

Beslutsplanering

Servicenämndens ordförandeberedning 2023-08-15

Servicenämndens arbetsutskott 2023-08-24

Servicenämnden 2023-08-29

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Serviceförvaltningens ledningsgrupp
Serviceförvaltningens förvaltningsjurister

Ärendet

Kommunstyrelsen fattade i februari 2022 (*STK-2021-1338*) beslut om att stadskontoret skulle bedriva ett arbete med inriktningen att ta fram förslag på reglementen med gemensamma bestämmelser där så var lämpligt och alla nämnders reglementen samlade i ett dokument för ett tydligare helhetsgrepp. Kommunstyrelsen ville att stadskontoret skulle bedriva arbetet i nära samverkan med förvaltningarna.

Uppdraget föranleddes av en förstudie som stadskontoret gjorde på initiativ av stadsdirektören och stadskontorets ledningsgrupp. Förstudien visade att de nuvarande reglementenas bestämmelser om arbetsformer och verksamhet har olika karaktär, omfattning och utformning vilket pekade på ett behov av en samtidig översyn av alla reglementen. Detta bedömdes i förstudien som nödvändigt för en ökad rättssäkerhet och för en likvärdig behandling av medborgare, brukare och andra intressenter. I dagsläget har varje nämnd ett eget reglemente beslutat av kommunfullmäktige och till stora delar saknas helhetsperspektivet på kommunen i dagens reglementen.

Om arbetet med förslaget

Arbetet med förslaget till ett nytt sammanhållet reglemente har stadskontoret bedrivit i nära samverkan med alla nämnders förvaltningar inklusive serviceförvaltningen.

En bärande del i samverkan har varit en referensgrupp med förvaltningsrepresentanter utsedda av respektive förvaltningschef. Referensgruppen har träffats återkommande under arbetets gång och stadskontorets projektgrupp har träffat varje förvaltning individuellt minst två gånger. Inför serviceförvaltningens möten med stadskontorets projektgrupp har preliminära förslag på reglementet behandlats i ledningsgruppen och remitterats till verksamhetsansvariga chefer inom förvaltningen. Representanter från serviceförvaltningens ledningsgrupp har även deltagit i möten med stadskontorets projektgrupp och förvaltningen har inför föreliggande remissförslag fått gehör för flera ändringsförslag.

Förvaltningen ser positivt på reglementeförslaget. Genom att alla nämnders reglementen samlas i ett dokument förtydligas ett "Malmö stad"-synsätt med nämndernas gemensamma bestämmelser samtidigt som gränsdragningar i nämnders olika ansvar tydliggörs där det är nödvändigt. Till skillnad från nuvarande reglementen har det nya förslaget också renodlats till att huvudsakligen behandla nämndernas ansvar och uppgifter och utelämnat metodikaspekter som lämpar sig bättre att hanteras i andra styrdokument för ökad flexibilitet.

Remissvaret har tagits fram i enlighet med stadskontorets anvisningar där varje paragraf i reglementeförslaget har kommenterats med förslag på ändring eller "Inga synpunkter". Serviceförvaltningen har föreslagit ändringar i § 15 i servicenämndens reglemente sid 24–25 samt §§ 2–3 och § 9 sid 39–43 i den del som rör arbetsformerna. Ändringsförslagen lyder som följande:

§ 15 sid 24–25: Servicenämnden ska inom sitt ansvarsområde fullgöra följande uppgifter:

- ansvara för serviceverksamhet till kommunens nämnder genom de för kommunen gemensamma tjänsterna nedan:
 - *HR-service*. Hantering av löne- och pensionsadministration, stöttning till förvaltningarna i vissa delar av HR-arbetet genom utbildning, stöd och support samt att det finns systemstöd för processerna
 - *Administrativ service*. Utfärdande av kort för identifiering, visitkort samt hantering av intern och extern post

Ändringsförslag från serviceförvaltningen:

- Gällande HR-service: Så som HR-service uppdrag är utformat så har de ansvar för att förvalta systemstöd för processerna, men det är stadskontoret som ansvarar för att det finns ett systemstöd. För att denna paragraf ska harmonisera med § 10 under de gemensamma bestämmelserna som anger att kommunstyrelsen ansvarar för kommunens personaladministrativa system föreslår servicenämnden att formuleringen "att det finns systemstöd för processerna" stryks och ersätts med "förvaltning av kommunens personaladministrativa system".
- Gällande administrativ service: Visitkort hanteras av stadskontoret och bör därmed lyftas ut från servicenämndens uppgifter. Servicenämnden vill även att det framgår att administrativ service inkluderar bud utöver den externa och interna posten.

§ 2 sid 39–40: Om varken ordföranden eller någon annan i presidiet kan delta i hela eller delar av ett sammanträde får nämnden utse en annan ledamot som ersättare för ordföranden vid sammanträdet. Tills valet är genomfört är det den ledamot som varit ledamot längst sammanlagd tid i nämnden (ålderspresidenten) som sköter ordförandens uppgifter. Om flera ledamöter har varit ledamot lika lång sammanlagd tid, är det den som är äldst som ska ta över ordförandes uppgifter vid sammanträdet.

Två ändringsförslag från serviceförvaltningen:

1. I första meningen föreslår servicenämnden att "ersättare för ordföranden" ersätts med "mötesordförande" för att förtydliga att det rör ordföranderollen och inte ledamotsrollen där turordningen för ersättare som regleras i 9§ under arbetsformer gäller.
2. Det har framkommit i dialog med nämndsekreteraren att den sista meningen i detta stycke har tolkats olika i staden. Den kan läsas antingen som att det är den äldste av de som har lika lång sammanlagd tid som ska ta över ordförandes uppgifter, eller som att om flera ledamöter har lika lång sammanlagd tid så är det den äldste av alla ledamöter, oavsett sammanlagd tid, som tar över ordförandes uppgifter. Servicenämnden föreslår att meningen kompletteras på följande vis: *Om flera ledamöter har varit ledamot lika lång sammanlagd tid, är det den som är äldst **av dessa** som ska ta över ordförandes uppgifter vid sammanträdet.*

§ 3 sid 40–41: Ersättarna i utskottet tjänstgör enligt följande turordning. I första hand ska ersättare från samma politiska parti som ledamoten tjänstgöra. I andra hand ska ersättare enligt partiernas ingångna överenskommelser om valteknisk samverkan tjänstgöra. I sista hand ska den ersättare som har suttit längst sammanlagd tid i nämnden tjänstgöra. Vid lika lång sammanlagd tid i nämnden ska den till levnadsålder äldste ersättaren tjänstgöra.

Ändringsförslag från serviceförvaltningen:

Serviceämnden föreslår samma förtydligande som angavs i § 2. Serviceämnden föreslår också att liktydiga formuleringar används gällande ålder och att formuleringen i denna paragraf "den till levnadsålder" stryks.

§ 9 sid 43–44: Ersättarna tjänstgör enligt följande turordning. I första hand ska ersättare från samma politiska parti som ledamoten tjänstgöra. I andra hand ska ersättare enligt partiernas ingångna överenskommelser om valteknisk samverkan tjänstgöra. I sista hand ska den ersättare som har suttit längst sammanlagd tid i nämnden tjänstgöra. Vid lika lång sammanlagd tid i nämnden ska den till levnadsålder äldste ersättaren tjänstgöra.

Ändringsförslag från serviceförvaltningen:

Serviceämnden föreslår att andra stycket som inleds med "Ersättarna tjänstgör..." sista meningen förtydligas i enlighet med synpunkterna till §§ 2–3.

Ändringsförslag från serviceämndens arbetsutskott:

Serviceämnden ställer sig negativ till att ta bort möjligheten för ersättare att få sin mening antecknad i protokollet. Protokollsanteckningar fyller en viktig funktion i de fall där partier enbart har ersättare i en nämnd eller AU, och serviceämnden föreslår därför att den möjligheten kvarstår även i det nya reglementet.

Ansvariga

Veronica Wallinder, avdelningschef kvalitets- och utvecklingsavdelningen

Louise Strand, servicedirektör