



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2022-06-07 kl 13:00-15:05
Plats	Sessionssalen, stadshuset
Utses att justera	Helena Nanne
Justeringen	2022-06-17
Protokollet omfattar	§236

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	.....	
		Pernilla Mesch	
	Ordförande	.....	.....
		Roko Kursar	
	Justerande	.....	.....
		Helena Nanne	

**Beslutande ledamöter**

Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande)  
Helena Nanne (M) (2:e vice ordförande)  
Andréas Schönström (S)  
Rose-Marie Carlsson (S)  
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)  
Stefana Hoti (MP)  
Emma-Lina Johansson (V)  
Håkan Fäldt (M)  
John Roslund (M)  
Anton Sauer (C)  
Magnus Olsson (SD)  
Anders Olin (SD)  
Anders Rubin (S) ersätter Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)

**Ej tjänstgörande ersättare**

Nils Anders Nilsson (S)  
Frida Trollmyr (S)  
Sara Wettergren (L)  
Janne Grönholm (MP)  
Anders Skans (V)  
John Eklöf (M)  
Tony Rahm (M)  
Josefin Anselmsson Borg (M)  
Martin Molin (C)  
Nima Gholam Ali Pour (SD)  
Rickard Åhman Persson (SD)

**Övriga närvarande**

Carina Nilsson (S) (Kommunfullmäktiges ordförande)  
Simon Christander (L) (Kommunalråd)  
Andreas Norbrant (Stadsdirektör)  
Pernilla Mesch (Sekreterare)  
Tomas Barring (Chefsjurist)  
Magdalena Bondeson (Sektionschef)  
Julia Campbell (Nämndsekreterare)  
Martin Ljungberg (Nämndsekreterare)  
Per-Erik Ebbeståhl (Avdelningschef)  
Niklas Sjöqvist (Presschef)  
Johanna Juhlin (HR-direktör)  
Ann Andersson (Budgetchef)  
Anna Westerling (Ekonomidirektör)  
Jonas Rosenkvist (Avdelningschef)  
Micael Nord (Näringslivsdirektör)  
Mats Holmström (Kommunikationsdirektör)  
Claes Ramel (Finanschef)

**§ 236 Utvärdering av kommunstyrelsens bidragsgivning  
avseende jämställdhet, antidiskriminering, barnets  
STK-2018- rättigheter och nationella minoriteter  
1052**

### **Sammanfattning**

Malmö stad har under ett antal år bedrivit ett nämndövergripande arbete med jämställdhetsintegrering, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter. Mellan åren 2012 och 2018 fanns det i olika omfattning medel som nämnder och idéburen sektor (från och med 2017) kunde ansöka om. I detta ärende finns en utvärdering av hur medlen använts samt förslag till framtida arbetsätt.

Stadskontorets bedömning är att de sökbara medlen har haft en positiv inverkan på utvecklingsarbetet inom nämndernas verksamhetsområden. Ansökningsförfarandet har dock upplevts som en administrativ belastning och det har också lyfts att det finns en risk för att medlen skapar parallellspår vid sidan av den ordinarie budgetprocessen och verksamhetsstyrningen.

Utifrån slutsatserna i utvärderingen bedömer stadskontoret att särskilda medel inte bör avsättas utan att kommunstyrelsen och stadens nämnder istället bör, i ordinarie budgetprocess, integrera arbetet med att utveckla rättighetsområdet utifrån den enskilda nämndens behov.

I framtagande av förslag till nytt styrdokumentet ”Policy för mänskliga rättigheter med fokus på barnets rättigheter, jämlikhet och jämställdhet” som stadskontoret bereder i ärende STK-2020-963 poängteras nämndernas ansvar att integrera rättighetsfrågorna i verksamheten. Det förtydligas att kommunstyrelsen genom sin uppsiktsplikt kan följa upp det samlade utfallet av nämndernas insatser inom ramen för ordinarie uppföljning och därmed undviks parallellspår. Utifrån denna uppföljning kan kommunstyrelsen utifrån uppdrag i reglemente att leda och samordna arbetet föreslå och genomföra åtgärder som behöver vidtas ur ett hela staden perspektiv för att ytterligare utveckla rättighetsfrågorna.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen godkänner utvärderingen av de medel som kommunstyrelsen avsatt för nämnder och idéburen sektor att ansöka om för att genomföra utvecklingsinsatser för jämställdhetsintegrering, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter under 2012–2019.
2. Kommunstyrelsen uppmanar samtliga nämnder att, utifrån föreliggande utvärdering, beakta de av kommunfullmäktige beslutade styrdokumenterna inom rättighetsområdet i ordinarie budgetprocess.
3. Kommunstyrelsen överför 2 000 000 kronor till stadskontoret från anslag till förfogande för stadsgemensamma utvecklingsinsatser inom rättighetsområdet.
4. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att bevaka resursbehovet för stadsgemensam utveckling av rättighetsfrågorna i kommande budgetarbete.

## **Beslutsgång**

Roko Kursar (L) yrkar bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

Emma-Lina Johansson (V) yrkar att om bidragen avskaffas ska det tas fram nämndövergripande uppföljningsbara mål som kan utvärderas inom dessa områden.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

## **Reservationer och särskilda yttranden**

Emma-Lina Johansson (V) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 23.

## **Beslutet skickas till**

Samtliga nämnder  
Stadskontoret, hållbarhetsavdelningen  
Stadskontoret, ekonomiavdelningen

## **Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut KSAU 220523 §332
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220523 Utvärdering av kommunstyrelsens bidragsgivning avseende jämställdhet, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter
- Ärendet utgick KS 190611 §154
- Förslag till beslut KSAU 190603 §364



Vänsterpartiet

Bilaga 23

## Reservation

Kommunstyrelsen 2022-06-07: Ärende 28. Utvärdering av kommunstyrelsens bidragsgivning avseende jämställdhet, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter

I utvärderingen slås fast att dessa bidrag har lett till en positiv utveckling inom de aktuella områdena. Trots detta är förslaget att avskaffa de särskilda bidragen och att arbetet ska integreras i den ordinarie budgetprocessen. Vi vet av erfarenhet att det betyder att frågorna försvinner och följs inte upp. Det ger en sämre politisk styrning.

Vi yrkar därför att om bidragen avskaffas ska det tas fram nämndövergripande uppföljningsbara mål som kan utvärderas inom dessa områden.

**Malmö 2022-06-07**

***Emma-Lina Johansson (V)***

**Med instämmande av  
*Anders Skans (V)***



Datum  
2022-05-14  
Vår referens  
Ingmar Unosson  
Enhetschef  
ingmar.unosson@malmö.se

## Tjänsteskrivelse

### **Utvärdering av kommunstyrelsens bidragsgivning avseende jämställdhet, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter STK-2018-1052**

#### **Sammanfattning**

Malmö stad har under ett antal år bedrivit ett nämndövergripande arbete med jämställdhetsintegrering, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter. Mellan åren 2012 och 2018 fanns det i olika omfattning medel som nämnder och idéburen sektor (från och med 2017) kunde ansöka om. I detta ärende finns en utvärdering av hur medlen använts samt förslag till framtida arbetssätt.

Stadskontorets bedömning är att de sökbara medlen har haft en positiv inverkan på utvecklingsarbetet inom nämndernas verksamhetsområden. Ansökningsförfarandet har dock upplevts som en administrativ belastning och det har också lyfts att det finns en risk för att medlen skapar parallellspår vid sidan av den ordinarie budgetprocessen och verksamhetsstyrningen.

Utifrån slutsatserna i utvärderingen bedömer stadskontoret att särskilda medel inte bör avsättas utan att kommunstyrelsen och stadens nämnder istället bör, i ordinarie budgetprocess, integrera arbetet med att utveckla rättighetsområdet utifrån den enskilda nämndens behov.

I framtagande av förslag till nytt styrdokumentet ”Policy för mänskliga rättigheter med fokus på barnets rättigheter, jämlikhet och jämställdhet” som stadskontoret bereder i ärende STK-2020-963 poängteras nämndernas ansvar att integrera rättighetsfrågorna i verksamheten. Det förtydligas att kommunstyrelsen genom sin uppsiktsplikt kan följa upp det samlade utfallet av nämndernas insatser inom ramen för ordinarie uppföljning och därmed undviks parallellspår. Utifrån denna uppföljning kan kommunstyrelsen utifrån uppdrag i reglemente att leda och samordna arbetet föreslå och genomföra åtgärder som behöver vidtas ur ett hela staden perspektiv för att ytterligare utveckla rättighetsfrågorna.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott upphäver kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 190603 §364.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner utvärderingen av de medel som kommunstyrelsen avsatt för nämnder och idéburen sektor att ansöka om för att genomföra utvecklingsinsatser för jämställdhetsintegrering, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter under 2012–2019.

2. Kommunstyrelsen uppmanar samtliga nämnder att, utifrån föreliggande utvärdering, beakta de av kommunfullmäktige beslutade styrdokumenterna inom rättighetsområdet i ordinarie budgetprocess.
3. Kommunstyrelsen överför 2 000 000 kronor till stadskontoret från anslag till förfogande för stadsgemensamma utvecklingsinsatser inom rättighetsområdet.
4. Kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att bevaka resursbehovet för stadsgemensam utveckling av rättighetsfrågorna i kommande budgetarbete.

### **Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut KSAU 190603 §364
- Ärendet utgick KS 190611 §154
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220523 Utvärdering av kommunstyrelsens bidragsgivning avseende jämställdhet, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter

### **Beslutsplanering**

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-06-03

Kommunstyrelsen 2019-06-11

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-05-23

Kommunstyrelsen 2022-06-07

### **Beslutet skickas till**

Samtliga nämnder

Stadskontorets hållbarhetsavdelning

Stadskontorets ekonomiavdelning

### **Ärendet**

#### **Inledning**

Malmö stad bedriver sedan ett antal år ett nämndövergripande arbete med jämställdhetsintegrering, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter. Utgångspunkter för arbetet har varit följande styrdokument:

- Utvecklingsplan för jämställdhetsintegrering
- Strategisk utvecklingsplan för arbetet mot diskriminering
- Utvecklingsplan för arbetet med barnets rättigheter
- Policy avseende Malmö stads arbete med att tillgodose de nationella minoriteternas rättigheter

För de tre första utvecklingsplanerna har genomförandetiden löpt ut. Till detta kommer även flera av kommunfullmäktiges budgetmål och nämndernas mål som också inbegriper en styrning av arbetet inom de olika områdena.

Stadens nämnder och idéburen sektor har haft möjlighet att söka medel från kommunstyrelsen för att genomföra utvecklingsinsatser som främjar arbetet inom områdena ovan. I ärendet ”Uppföljning av utvecklingsplanerna för antidiskriminering, jämställdhetsintegrering och barnets rättigheter 2017” (ärende STK-2017-1495) beslutade utskottet för demokrati, jämställdhet och mänskliga rättigheter att ge stadskontoret i uppdrag att utvärdera dessa medel och återkomma

med förslag på hur medlen skulle kunna användas mest ändamålsenligt. Med utgångspunkt i ovan ges här en bakgrund till de sökbara medlen 2012–2018, en sammanställning av erfarenheter och effekter av medlen och hur utveckling av rättighetsfrågor kan hanteras framöver.

### **Bakgrund – arbetet med sökbara medel år 2012 - 2019**

Redan 2012 fanns det medel att ansöka för jämställdhetsintegrering. För antidiskriminering fanns det medel att söka från 2015. Efter beslut 2016 var det även möjligt att ansöka om insatser för nationella minoriteter. Syftet var att bidra till att påbörja och utveckla nämndernas arbete med frågorna. År 2017 antogs *Utvecklingsplan för arbetet med barnets rättigheter* och medel som förvaltningarna kunde söka avsattes även för att stärka det arbetet.

För ansökningarna 2012 togs det fram kriterier som var nära kopplade till innehållet i strategin jämställdhetsintegrering. Beslut om ansökningarna fattades av den dåvarande jämställdhetsberedningen. För 2013 användes samma mall och även då fattades beslut om tilldelning av medel. För 2012 och 2013 samlades ansökningarna till ett tillfälle och hanterades som ett ärende. Efter detta beslutades att medel för bidragsgivning skulle hanteras av stadskontoret efter delegation och så var fallet under 2014 - 2015. Ansökningarna hanterades då löpande, i dialog med de förvaltningar som sökte och beslut fattades av avdelningschef på stadskontoret.

Inför 2016 bildades utskottet för diskriminering, jämställdhet och mänskliga rättigheter och ansvaret för sökbara medel överfördes från stadskontoret till utskottet. För 2016 fanns inga riktlinjer för bidragsgivning och ansökningarna bereddes och beslutades löpande under året. Med anledning av detta togs det fram riktlinjer inför bidragsgivning 2017. Utskottet beslutade om riktlinjerna med tillägget att det även skulle vara möjligt att ansöka om medel för arbetet med nationella minoriteter och att möjligheten att ansöka även skulle vara öppen för ideella organisationer.

Inför 2018 reviderades riktlinjerna utifrån gjorda erfarenheter. För 2017, 2018 och 2019 samlades ansökningarna till ett tillfälle och varje ansökan bereddes som ett ärende med ett eget diarienummer.

Hur mycket pengar det funnits att söka har varierat mellan åren. Så här har fördelningen sett ut åren 2012–2015

- 2012–2013 avsatte kommunstyrelsen 4 000 000 kronor per år
- 2014–2015 fanns inte en fast summa.

2016 överfördes medel till kommunstyrelsens utskott för demokrati, jämställdhet och mänskliga rättigheter. Under åren 2016–2019 har fördelningen sett ut så här:

- 2016 - 6 000 000 kronor i enlighet med beslut i kommunstyrelsen den 28 oktober 2015 (STK-2015-818) avsattes 5 000 000 kronor till utskottet för demokrati, jämställdhet och mänskliga rättigheter med syfte att finansiera externa bidrag och ersättningar till stadens nämnder i nämnda områden. Till detta kom en tilläggsbudget 18 februari 2016 för civilsamhället av 1 000 000 kronor.
- 2017 - 7 600 000 kronor. Tillägg 2017 var Malmö mot Diskriminering, MMD 1 000 000 kronor och Mänskliga Rättighetsdagarna 1 600 000 kronor.



- 2018 - 8 100 000 kronor. Tillägg 2018 var bidrag kopplade till IOP (överenskommelser med civilsamhället) 1 000 000 kronor och att kommunbidrag överfördes till arbetsmarknads- och socialnämnden för insatser för kvinnofrid -500 000 tkr.
- 2019 - utskottet för demokrati, jämställdhet och mänskliga rättigheter finns inte. Medlen finns nu i kommunstyrelsen anslag *KS projekt och utredningar* och är inte öronmärkta på något sätt. För 2019 beviljades nämnderna 3 115 200 kronor.

### **Erfarenheter och effekter av arbetet med sökbara medel**

Samlade erfarenheter och effekter av arbetet med sökbara medel finns dels i rapporter från den externt upphandlade följeforskningen för jämställdhetsintegrering, dels från stadskontorets samlade erfarenhet av arbetet samt dialogen med förvaltningar och verksamheter kring medlen. Från de olika områdena<sup>1</sup> har olika erfarenheter och iakttagelser gjorts, dels för att utvecklingsarbetena inom områdena har kommit olika långt, dels för att områdena till viss del skiljer sig åt i karaktären. De dokumenterade erfarenheter och effekter för de sökbara medlen som påvisas inom ett område är däremot många gånger generaliserbart för arbetet med de sökbara medlen i stort. Nedan följer en sammanfattande sammanställning av de samlade erfarenheterna och effekterna från de olika områdena.

I stadskontorets löpande dialog med förvaltningarna samt i den externt upphandlade följeforskningen för jämställdhetsintegrering har det lyfts fram att möjligheten att ansöka om medel har haft en avgörande inverkan på Malmö stads framgångsrika arbete. Det har till exempel funnits möjlighet att avsätta tillräckliga resurser för arbetet, att anlita experthjälp och utbilda personal. De nämnder och bolag som inte erhållit eller sökt medel bedriver även de ett arbete inom områdena, men stadskontorets bedömning är att det sammantagna arbetet inte hade varit lika framgångsrikt utan tillskottet av extra medel.

Stadskontoret kan också se att de ansökningar vars insatser i högre grad riktat sig mot eller tagit sin utgångspunkt i analyser och praktiska förändringar i verksamheten är de som, jämfört med de som riktat sig mot generella utbildningsinsatser, bidragit till störst skillnad. Detta framgår även i ärendet STK-2017-437 avseende uppföljning av medel beviljade av DJMR-utskottet 2016.

Ett exempel på hur det kan se ut i praktiken är den ansökan om medel som de dåvarande stadsdelsnämnderna gjorde 2012 kring att analysera biståndsbedömningar till äldre och inom LSS. Där konstaterades att det fanns ojämställda bedömningar och ett ojämställt bemötande. Utvecklingsarbetet resulterade i att en checklista för jämställd biståndsbedömning togs fram. Checklistan har sedan implementerats i det IT-stöd som finns för verksamheten. Den har även resulterat i en ansökan för 2017 kring att, utifrån gjorda erfarenheter, utveckla arbetet inom LSS-verksamheten samt ett utvecklingsarbete där erfarenheterna används inom arbetet med försörjningsstöd och där det finns planer på att implementera arbetssättet i alla enheter som arbetar med försörjningsstöd i Malmö. Det pågår även diskussioner om arbetssättet kan implementeras inom Malmö stads arbetsmarknadsinsatser.

De insatser som rör utbildningar är betydligt svårare att bedöma resultatet av, något som även nämnderna anger i sina redovisningar. Där redovisas ofta att deltagarna är nöjda med utbildning-

---

<sup>1</sup> Antidiskriminering, jämställdhetsintegrering, barnets rättigheter och nationella minoriteter.

arna, men inte något kring hur det faktiskt påverkat verksamheten eller om det resulterat i aktiva insatser. Utbildningarna fyller dock ett syfte i uppstarten av ett utvecklingsarbete.

Inom området antidiskriminering har det konstaterats att det internt ofta upplevs som väldigt komplext och svårt att arbeta med ett helhetsperspektiv med utgångspunkt i samtliga sju diskrimineringsgrunder. Detta synliggörs både i interna och externa ansökningar. Ansökningar om medel har också tenderat att fokusera mer på externa sammanhang, seminarier och workshops, och mindre på långsiktigt och mätbart förändringsarbete.

När det gäller arbetet med barnets rättigheter i Malmö stad togs det inför 2018 fram särskilda kriterier för ansökningar rörande detta och de beslutades att medel inledningsvis endast kunde sökas av nämnder och bolag internt i Malmö stad för att i en uppstartsfas framför allt fokusera på att stärka den interna kapaciteten och kompetensen inom området. Precis som för arbetet med jämställdhetsintegrering, när det var i ett uppstartskede, innebar de sökbara medlen en möjlighet för nämnderna att prioritera och sätta fokus på arbetet med barnets rättigheter i ett uppstartsskede.

Avseende de ansökningar som inkom från ideella organisationer inför 2018 fanns det i flera fall oklarheter kring hur de avsåg att arbeta med jämställdhet, antidiskriminering och nationella minoriteter. Snarare kunde flera ansökningar uppfattas som ansökningar om verksamhetsbidrag från organisationer som i ett fall arbetar direkt med antidiskriminering (Malmö mot diskriminering) och i andra fall organisationer som arbetar med barnets rättigheter eller med beröringspunkter till jämställdhet och antidiskriminering (till exempel Rädda barnen). Ansökningarna har i flera fall också avsett insatser som skulle bedrivas inom Malmö stads verksamheter, men där det inte har funnits någon långsiktig planering kring hur arbetet ska fångas upp och integreras i Malmö stads ordinarie verksamhet efter projektets slut. Risken med detta är att projekten inte bidrar till att förstärka Malmö stads interna kapacitet för att arbeta med respektive perspektiv utan snarare bidrar till kortsiktiga projekt som avslutas efter projektperiodens slut när bidraget tagit slut.

Diskussioner har förts kring nackdelar och fördelar att ha samma kriterier för ansökningar från nämnder och bolag i Malmö stad som för ideella organisationer. I realiteten ansöker de ideella organisationerna i konkurrens med Malmö stads nämnder. Utgångspunkten för detta var att det fanns andra medel som de ideella organisationerna kunde ansöka från.

Under åren har det funnits verksamheter som beviljats medel från ovan nämnda utskott och beredningar och som har haft en annan inriktning. Detta är de medel som sedan 2011 beviljats Malmö mot Diskriminering, som stöd för att bedriva en antidiskrimineringsbyrå, och RFSL rådgivning för att bedriva Habitat Q - en mötesplats för unga HBTQ-personer. Det är även de medel som under perioden 2016–2018 beviljats för processledning i Malmö mot Diskrimineringsregi. Dessa medel är mer att betrakta som verksamhetsbidrag snarare än stimulansmedel för arbetet med antidiskriminering och jämställdhet och de har under åren inte omfattats av kriterierna.

### **Förvaltningarnas syn på hur arbetet med sökbara medel kan bedrivas mest ändamålsenligt**

Under hösten 2018 genomfördes stadskontoret utvecklingsdialoger med samtliga förvaltningsdirektörer och samordnare med ansvar för arbetet med jämställdhetsintegrering, barnets rättigheter och antidiskriminering på respektive förvaltning i syfte att utveckla arbetet inom de olika områ-

dena. Även förvaltningarna tillfrågades om vad de ansåg om de utvecklingsmedel som under åren utlysts för nämnderna att söka.

Det fanns väldigt olika synpunkter hos förvaltningarna om de sökbara medlen. Flera förvaltningar lyfte att medlen hade varit positiva för utvecklingen av arbetet inom områdena. Något som framträder gemensamt är dock att förvaltningarna skulle vilja se en utveckling där medlen antingen finns centralt på stadskontoret för gemensamma satsningar inom områdena eller integreras i ordinarie budgetprocess så att medlen blir en del av den ordinarie verksamhetsstyrningen. Nedan är en sammanställning av förvaltningarnas synpunkter:

- **Möjliggjort satsningar inom området**

Flera förvaltningar, särskilt arbetsmarknads- och socialförvaltningen, hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen, funktionsstödsförvaltningen, kulturförvaltningen och fritidsförvaltningen, lyfter att medlen har skapat ett utrymme för förvaltningarna att påbörja eller prova olika insatser för att sedan kunna implementera det i verksamheten. Det har gett förvaltningarna möjlighet att göra något mer när det gäller de berörda områdena. I vissa fall har det också inneburit att förvaltningen har kunnat avsätta tjänster för att ha någon som aktivt sätter sig in och fördjupar sig, vilket har utgjort ett stöd till cheferna. I början av processerna med de olika utvecklingsplanerna för områdena har medlen fungerat som smörjmedel för att starta upp arbetet.

- **Underlättat prioritering av områdena i begränsad budget**

För de förvaltningar som befunnit sig i ekonomiskt pressat läge har medlen varit en fördel då förvaltningen trots allt har kunnat stärka upp och prioritera områdena. Även för de mindre förvaltningarna, med en budget som är relativt uppstyrd, underlättar medlen satsningar inom områdena. Eftersom medlen har varit öronmärkta till ändamålet har de också använts till detta även när förvaltningarna har varit tvungna att göra ekonomiska prioriteringar.

- **Utgjort en mobiliserande kraft**

Utöver att medlen varit ett tillskott resursmässigt har de haft en mobiliserande kraft. Ansökningsförfarandet av de centrala medlen har skapat en dialog mellan avdelningarna på förvaltningarna och samordnare för området om vad som behöver göras och vilka behov avdelningarna har. Medlen mobiliserar ett arbete som är svårt att få till stånd utan resurser. Fördelen är då också att förvaltningen tvingas formulera sig kring vad förvaltningen vill prioritera och genomföra och dessutom resurssätta insatserna.

- **Ansökningsförfarandet upplevs som en administrativ belastning**

En förvaltning lyfter att det finns en tydlighet med ansökningsförfarandet. Det säkerställer att det blir formellt riktigt och att det inte är medel som förhandlas den informella vägen i organisationen. Flera framhåller dock att ansökningsförfarandet är för komplicerat, byråkratiskt och innebär en administrativ belastning för förvaltningen som tar mycket tid och resurser. Ansökningsförfarandet engagerar många i förvaltningen samtidigt som det sedan kan innebära att medel inte beviljas för de planerade insatserna.

- **Risk för korta insatser**

Någon förvaltning framhåller att det faktum att medel endast kan sökas för ett år innebär att det

blir kortsiktiga insatser. Förvaltningen lyfter att det behövs cirka tre år för att få ett långsiktigt och hållbart arbete med kartläggning, planering, genomförande och uppföljning. Det tar tid att komma igång med arbeten och hålla ut.

- **Integrera medlen i ordinarie styrsystem**

De flesta förvaltningar framhåller på olika sätt att medlen borde integreras i ordinarie styr- och ledningssystem istället. Risken med sökbara medel är att det skapar en konkurrens och parallellspår inom förvaltningen eftersom insatserna inte integreras i verksamhetsstyrningen såsom de borde göras. Ett par förvaltningar lyfter fram att om uppdraget getts av kommunfullmäktige till nämnderna, så bör också medel avsättas till det i budgetprocessen. Om det finns ett uppdrag borde det finnas en tydlig plan där det avsätts resurser för arbetet. Förvaltningarna anser att det är en styr- och ledningsfråga. Därför ser flera förvaltningar hellre att de avsatta medlen fördelas ut till förvaltningarna för ändamålet, att de kopplas till kommunfullmäktigemålen och ligger i det anslag som förvaltningen får. Om det är ett långsiktigt och prioriterat område så ska det också finnas i ordinarie budget.

- **Centrala medel på stadskontoret för stadsövergripande satsningar**

Ett förslag från förvaltningarna är också att medlen skulle kunna finnas centralt på stadskontoret och med utgångspunkt i det stadsövergripande arbetet inom områdena göra gemensamma prioriteringar och satsningar över förvaltningsgränserna. Någon lyfter också att det skulle kunna finnas ett innovationslag på stadskontoret där det skulle kunna provas saker i samverkan, mellan förvaltningar eller mellan förvaltningar och civilsamhälle.

- **Formalisera samverkan mellan förvaltningarna inom områdena**

Ytterligare förslag som framkom var att medel skulle kunna sökas i samverkan med andra förvaltningar, så att samverkan inom områdena formaliserades. Ett alternativ som även lyftes i samtalen var möjligheten för framtagande av gemensamma nämndmål inom områdena mellan förvaltningar, till vilket det även skulle kunna knytas resurser.

- **Önskemål om olika ansökningsförfaranden för civilsamhälle och förvaltningar**

Förvaltningarna ser att civilsamhälle och förvaltningar inte bör konkurrera om samma medel och utifrån samma riktlinjer. Det bör vara tydlig hur mycket medel som avsätts för förvaltningarna respektive för civilsamhället och olika riktlinjer bör tas fram för ansökningsförfarandet för förvaltningarna och för civilsamhället.

#### **Stadskontorets bedömning**

Stadskontorets bedömning är att de medel som nämnderna har haft möjlighet att ansöka om för arbetet med antidiskriminering, jämställdhetsintegrering och barnets rättigheter har haft en positiv inverkan på utvecklingen av arbetet inom nämndernas verksamhetsområden. De har möjliggjort satsningar, underlättat prioriteringar av arbetet i begränsade budgetar och utgjort en mobiliserande kraft. Nämnderna har dessutom tvingats formulera sig kring vad nämnden vill prioritera och genomföra, och dessutom resurssätta insatserna inom områden, i förhållande till de styrdokument som kommunfullmäktige antagit inom respektive område.

Ansökningsförfarandet har dock upplevts som en administrativ belastning, både för de nämnder som ansökt samt för stadskontoret som handlagt ärendena. Förvaltningarna har också lyft fram

att det finns en risk att sökbara medel skapar parallellspår vid sidan av den ordinarie verksamhetsstyrningen.

I arbetet med Utvecklingsplan för jämställdhetsintegrering, Strategisk utvecklingsplan för arbetet mot diskriminering, Utvecklingsplan för arbetet med barnets rättigheter har en bärande pelare varit att de olika perspektiven ska integreras i det ordinarie arbetet samt i ordinarie mål och budgetprocesser. Även för arbetet inom ramen för Policy avseende Malmö stads arbete med att tillgodose de nationella minoriteternas rättigheter är denna tanke applicerbar. Utvärderingar och dialoger med stadens förvaltningar visar att de sökbara medel som funnits har varit till stor nytta i uppstartfasen i arbetet med respektive plan/policy men också att betydelsen av dem minskat efterhand.

Redan idag uppfattar stadskontoret att det sker en resurssättning av nämnderna i arbetet med rättighetsfrågor inom ramen för respektive nämnds ordinarie budget. I den mål- och budgetprocess Kommunfullmäktige beslutat om anges också tydligt att rättighetsfrågor ska integreras och inte utgöra egna målområden.

Om arbetet med de olika områdena tydligare integreras i ordinarie processer innebär det att de inte sidordnas, att parallellspår undviks och att uppföljningen sker inom de gängse uppföljningsprocesserna. Genom kommunstyrelsens uppsiktsplikt kan det samlade utfallet av nämndernas insatser också följas upp inom ramen för ordinarie uppföljning.

Utifrån slutsatserna i utvärderingen bedömer stadskontoret att kommunstyrelsen inte bör avsätta medel, inom ramen för kommunstyrelsens anslag projekt och utredningar, för nämnder och idéburen sektor att söka för insatser inom jämställdhetsintegrering, antidiskriminering, barnets rättigheter och nationella minoriteter. Kommunstyrelsen och stadens nämnder bör i stället, i ordinarie budgetprocess, vid planering samt uppföljning av ordinarie verksamhet integrera arbetet med att säkra malmöbornas rättigheter. I samband med att *Utvecklingsplan för arbetet med barnets rättigheter* beslutades att 1 500 000 kronor skulle avsättas för nämnder att ansöka om till utvecklingsinsatser, vilket skulle beaktas i budgetprocessen årligen under planperioden. Även detta beslut bör omfattas av ovanstående förslag.

Stadskontoret konstaterar att det är kommunstyrelsens och därmed stadskontorets uppdrag enligt reglementet att leda och samordna stadens arbete med antidiskriminering, jämställdhetsintegrering och barnets rättigheter. Det innebär att stadskontoret särskilt ska följa upp och identifiera och vid behov föreslå åtgärder för stadsgemensamma utvecklingsbehov inom området. Då frågorna ska integreras i stadens budgetprocess är det viktigt stadskontoret har denna förmåga kontinuerligt och kan stödja kommunstyrelsen att ta detta ansvar. För att förstärka stadskontorets möjligheter att genomföra gemensamma utvecklingsinsatser inom till exempel kompetensutvecklingsfrågor föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen överför 2 000 000 kronor från anslag till förfogande till stadskontoret för insatser under 2022.

### **Stadskontorets förslag**

Då kommunstyrelsens arbetsutskott har behandlat detta ärende vid ett tidigare tillfälle föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen arbetsutskott upphäver det tidigare fattade beslutet 190603 §364.

Stadskontoret föreslår vidare att kommunstyrelsen godkänner utvärderingen samt uppmanar nämnderna att beakta de av Kommunfullmäktige beslutade styrdokumentet inom området i

ordinarie budgetprocesser. Slutligen föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen överför 2 000 000 kronor till stadskontoret för stadsgemensam utveckling av rättighetsfrågor under 2022 samt ger stadskontoret i uppdrag att särskilt bevaka resursbehovet för eventuell stadsgemensam utveckling i kommande budgetarbete.

**Ansvariga**

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör