

# Upphandlingsplan 2022--2023

---

Servicenämnden

## Innehållsförteckning

<b>Sammanfattning .....</b>	<b>3</b>
<b>Inledning.....</b>	<b>3</b>
<b>Största inköpsområden år 2020.....</b>	<b>4</b>
Största inköpsområden 2020.....	4
Beskrivning av inköpsområden och avtal.....	4
<b>Planerade upphandlingar över tröskelvärde 2022--2023 och hållbarhetskrav i dessa.....</b>	<b>5</b>
Planerade upphandlingar (2022--2023) och hållbarhetskrav.....	5
Beskrivning av hållbarhetskrav .....	5
<b>Produkt och verksamhetsområden där nya inköpslösningar efterfrågas .....</b>	<b>7</b>
<b>Produkt och verksamhetsområden där mer hållbara inköp efterfrågas.....</b>	<b>8</b>

### Bilagor

*Bilaga 1: 05.8 Objektspecifika miljökrav för drift och underhåll*

*Bilaga 2: Gemensamma miljökrav 2018 för entreprenader*

*Bilaga 3: Sociala villkor - Malmö stad*

## Sammanfattning

I ärendet presenteras förslag på Upphandlingsplan 2022--2023 för servicenämnden. I budget 2018 beslutade Kommunfullmäktige att samtliga nämnder ska redovisa aktuell inköpsstatistik, planerade upphandlingar (över tröskelvärdet) och hållbarhetskrav samt innovativa inköpslösningar. Denna plan ligger till grund för stadens gemensamma planering av strategiskt viktiga inköpsprojekt, vilken kommer att antas i kommunstyrelsen årligen med start 2022.

Serviceförvaltningen har en mycket stor mängd förvaltningsspecifika avtal och externa leverantörsfakturer och redovisar därför inköpsområden utifrån kontraktvärden.

## Inledning

I budget 2018 beslutade kommunfullmäktige att stadens inköpsverksamhet, genom en tydlig politisk styrning, ska användas som strategiskt verktyg för att bidra till fler och bättre innovationer och att vidareutveckla det påbörjade arbetet med att uppnå sociala och miljömässiga mål. Den utredning som följde visade att ökad politisk styrning på nämndsnivå och koncernnivå kräver gemensam rapportering och planering av strategiskt angelägna upphandlingar, innovativa upphandlingar och hållbara inköp.

Samtliga nämnder ska med anledning av kommunfullmäktiges beslut årligen redovisa aktuell inköpsstatistik, planerade upphandlingar (över tröskelvärdet) och hållbarhetskrav i dessa upphandlingar samt produkt- eller verksamhetsområden där innovativa inköpslösningar efterfrågas.

Nämndernas upphandlingsplaner ska ligga till grund för stadens gemensamma planering av strategiskt viktiga inköpsprojekt vilken kommer att antas i kommunstyrelsen årligen med start 2022. Stadens gemensamma rapportering och planering är en pilot under 2022 och kommer att utvecklas successivt utifrån identifierade behov om revidering.

## Största inköpsområden år 2020

Stadskontoret arbetar aktivt med att upphandla kommunövergripande (k.ö.) ramavtal inom samtliga inköpsområden i staden, och antalet ramavtalsområden ökar ständigt. Enligt Malmö stads *Inköpspolicy* är det respektive nämnds ansvar att inköp och upphandlingar sker enligt gällande regelverk och att kommunövergripande avtal nyttjas. För de behov som inte täcks av kommunens stadsövergripande ramavtal ska förvaltningsspecifika avtal användas. Alternativt ska avtal som samordnats av annan part, till exempel Skånes Kommuner eller SKR, nyttjas.

För att få en överblick över de värdemässigt stora inköpsområden i staden ska nämnden i detta avsnitt redogöra för sina största inköpsområden år 2020 (tkr).

### Största inköpsområden 2020

Inköpsområde	Inköp från förvaltningsspecifikt avtal (tkr)
Entreprenadupphandlingar	849 000
Förvaltningstjänster - driftentreprenader	142 000
Konsulttjänster inom bygg/fastighetsförvaltning	108 000
Stensättning och markanläggning	72 000
Underentreprenör till vinterverksamhet FGK	62 000
Storköksutrustning och tjänster Förvaltningsspecifikt avtal 10 miljoner per år	40 000
Underentreprenör till vinterverksamhet SF	34 000
Klippning av bruksgräs	26 800
Byggherrekostnader (konsulttjänster)	23 000
Vägmarkeringar, skyltar mm	20 000
Entreprenad förvaltningsspecifika ramavtal	20 000
Besiktning/ specialutredningar (utredningar och besiktningar till följd av myndighetskrav)	16 000
Underentreprenad vinterverksamhet - Norra området	12 000
Träd, buskar o perenner	12 000
Lift med och utan förare	12 000

### Beskrivning av inköpsområden och avtal

Serviceförvaltningens största inköp görs inom stadsfastigheter utifrån deras uppdrag att bygga och förvalta fastigheter och inom kommunteknik utifrån deras uppdrag att sköta drift, underhåll och skötsel inom gator, mark och fastigheter. För att utföra det arbetet görs avrop från förvaltningsspecifika avtal.

## Planerade upphandlingar över tröskelvärdet 2022--2023 och hållbarhetskrav i dessa

För att kunna fatta stadsövergripande strategiska beslut kring upphandlingar behöver kommunstyrelsen en sammanställning av samtliga större upphandlingar som planeras i respektive nämnd. Nedan ska nämnden därför redogöra för samtliga planerade upphandlingar, över tröskelvärdet, år 2022 - 2023 samt uppskattat kontraktsvärde för dessa.

Nämnden ska även ange om hållbarhetskrav kommer att ställas i dessa upphandlingar. Hållbara inköp kräver att konkreta krav ställs på det som upphandlas (produktkrav) men även att krav ställs på andra faktorer såsom exempelvis själva produktionen (framställningen), transporter (miljösmart, arbetsrättsliga villkor), leverantörskedjan och utförandet (sociala aspekter). Hållbar konsumtion kräver också att själva inköpen i sig ifrågasätts och att alternativa sätt att tillgodose behov främjas. Det minst miljöbelastande är inköpet som aldrig sker.

### Planerade upphandlingar (2022--2023) och hållbarhetskrav

Planerad upphandling	Kontraktsvärde (tkr)	Hållbarhetskrav (ja/nej)
Entreprenadupphandlingar	849 000	Ja
Funktionsentreprenad - driftteknisk förvaltning (extern regi)	400 000	Ja
Maskin och entreprenadtjänster 3,75 miljoner per år	60 000	Ja
Ärendehanteringssystem	48 000	Ja
Transporttjänster	40 000	Ja
Installation av brandlarm mm	40 000	Ja
Klippning av bruksgräs	26 800	Ja
Livsmedeltransporter	26 000	Ja
Ramavtal BIM/CAD-tjänster	23 000	Ja enligt basnivå
Ramavtal mark/byggnadsmiljökonsult	20 000	Ja
Ramavtal styr- och övervakning	15 000	Ja
OVK (Obligatorisk ventilationskontroll)	6 000	Ja
Blomsterlökar	4 000	Ja
Detektorer och nedfräsning	4 000	Ja
Badmaterial och tjänster	4 000	Ja
Kaliumformiat (vägsalt)	3 600	Ja
Kvalificerade trädgårdstjänster	2 400	Ja
Fröer och pluggplantor	2 400	Ja
Funktionsentreprenad - Utemiljöskötsel (extern regi)	ej klart	Ja

### Beskrivning av hållbarhetskrav

För att främja hållbara inköp, är det viktigt att alla nämnder beskriver planerade hållbarhetskrav i kommande upphandlingar.

I tabellen ovan har nämnden angett för vilka upphandlingar som hållbarhetskrav kommer att ställas.

Kommunteknik ställer hållbarhetskrav enligt standarden *Gemensamma miljökrav för entreprenader 2018*. Skolrestauranger ställer krav på miljöskyddsåtgärder, kvalitetsledningsåtgärder, miljökrav på fordon och

drivmedel samt sparsam körning vid upphandling av livsmedelstransporter. Stadsfastigheters fastighetsenhet ställer miljökrav i enlighet med Malmö stads miljöprogram och *Gemensamma miljökrav för entreprenader 2018* i sina upphandlingar. Stadsfastigheters byggprojektenhet kommer att ställa krav på åtgärder för minskade transporter och schaktning vid upphandlingar av marksanering.

Ärendehanteringssystemet som IT och digitaliseringsavdelningen planerar att upphandla är i förstudiestadiet och vilka hållbarhetskrav som kommer att ställas är ännu ej fastställt.

Verksamhetsavdelningarna tillämpar också Malmö stads hållbarhetskrav gällande sociala villkor i sina upphandlingar.

## Produkt och verksamhetsområden där nya inköpslösningar efterfrågas

Malmö stad genomför årligen inköp för cirka nio (9) miljarder kronor. Det innebär att stadens inköp motsvarar en väsentlig andel av stadens totala omsättning om 23 miljarder kronor. Kraften i stadens inköp är påtaglig men det krävs ökad samordning för att på ett samlat sätt fokusera på de politiska ambitionerna när det gäller social och miljömässig hållbarhet och innovativa inköpslösningar. Ett första steg är att skapa en överblick genom att nämnderna identifierar och rapporterar förslag på behov av nya inköpslösningar.

Nya (innovativa) inköpslösningar kan bli aktuella när befintliga lösningar inte är tillräckligt effektiva, har för låg kvalitet, är för dyra eller saknas helt. I sådana fall finns anledning att uppmuntra till nya lösningar.

Nedan ger nämnden förslag på produkt- eller verksamhetsområden där nya inköpslösningar efterfrågas.

Kommuntjänsters verksamhet städservice har behov av ett kommunövergripande ramavtal för avrop av lokalvårdinsatser som till exempel fönsterputs och golvvård. Kommuntjänster har också önskemål om en digital signeringsfunktion för att slippa skriva ut och skicka beslutsdokument internt och externt med post för underskrift.

Kommunteknik har behov av att tillsammans med andra kommuner göra innovationsupphandlingar (funktionsupphandlingar) till exempel Lunds kommun. De har snarlika verksamheter och gemensamma behov av tysta fossilfria arbetsmaskiner för att kunna utföra sitt arbete i staden. Både Malmö och Lund har behov av större emissionsfria arbetsmaskiner som drivs på fossilfria drivmedel som el och vätgas. Det handlar om stora åkgräsklippare med en klippbredd på 3 – 5 meter. Ett annat behov är att tillsammans med Malmö stads bolag genomföra upphandlingar inom områden som berör oss båda, många beröringspunkter finns med MKB, P-Malmö och PÖMAB. En annan inköpslösning är att utveckla den cirkulära byggmarknaden med dess ekonomiska fördelar, det vill säga att återanvända material till våra fastigheter och fastighetsunderhåll.

Skolrestauranger efterlyser ett kommunövergripande avtal gällande livsmedelstransporter för att kunna utnyttja ruttoptimering på bästa sätt inom staden. För närvarande har man ett eget avtal med Bring.

Stadsfastigheter undersöker möjligheter att, vid upphandling för att bygga förskolor, paketera projekten till en och samma entreprenör. Syftet är att göra det mer attraktivt för anbudsgivare att vinna två projekt istället för ett och ger delvis möjlighet till ett bättre pris. Syftet är också att kunna bygga upp strategiska samarbeten och ökat lärande och att kunna locka större aktörer som har en högre kompetens gällande klimateffektivt byggande.

## Produkt och verksamhetsområden där mer hållbara inköp efterfrågas

Nämnden ska även, utifrån förvaltningens inköpsbehov de kommande två åren, ge förslag på områden där behovet potentiellt kan lösas på ett mer hållbart sätt. Exempelvis om engångsprodukter kan ersättas av flegångsprodukter, om återbrukade alternativ kan väljas, om cirkulära tjänster kan utföras eller om en intern fördelning mellan kommunens olika verksamheter kan ske för att på så sätt förlänga produkternas livslängd.

Kommunteknik kommer att investera i ny teknik för att på så sätt bli mer klimatsmarta och bidra till att nå Malmö stads miljömål till 2030. Under år 2022 kommer man att investera/upphandla via Malmö Leasing AB en batteridriven sopmaskin. Den nya el-drivna sopmaskinen ska ersätta en gammal befintlig fossildriven. Inom växthusverksamheten kommer man att ersätta en gammal truck med en ny tyst och klimatsmart el-laddad truck.

Stadsfastigheter kommer inom fastighetsförvaltningsenheten att verka för att i avtalen införa miljökrav på fordon, undersöka möjligheter att utforma vissa tjänster utan bil och att optimera körrutter.

Flera avtal inom fastighetsförvaltning innebär att upprätthålla fastigheters skick vilket gör det relevant att i flertal avtal främja reparation och återbruk istället för utbyte.

Stadsfastigheters byggprojektenhet utreder att i upphandlingsfasen av byggprocessen ge extrapoäng till de entreprenörer som har en plan och metod för att minska energiåtgången i produktionsfasen. Till exempel uttorkning av betong via värmeaggregat drivna av fjärrvärme, transporter med energisnåla fordon alternativt eldrivna, närproducerat material för att minska långa transporter samt uppmaning till personal att åka kollektivt i tjänsten.

Kommuntjänster efterlyser att serviceförvaltningen ställer högre krav på leverantörer gällande miljöpåverkan och livscykelperspektivet i upphandlingar gällande varor som exempelvis arbetskläder och produkter för lokalvård.