



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2021-05-31 kl. 15:10-15:30
Plats	Distans via Teams
Beslutande ledamöter	Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande) Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande) Torbjörn Tegnhammar (M) (2:e vice ordförande)
Övriga närvarande	Tomas Barring (Chefsjurist) Jonas Rosenkvist (Avdelningschef)
Utses att justera	Torbjörn Tegnhammar
Justeringen	2021-06-11
Protokollet omfattar	§326

### Underskrifter

Sekreterare	.....	
	Tomas Barring	
Ordförande	.....	.....
	Katrin Stjernfeldt Jammeh	
Justerande	.....	.....
	Torbjörn Tegnhammar	

## § 326 Remiss från Finansdepartementet - Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader

STK-2021-343

### Sammanfattning

Finansdepartementet har översänt Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklarationer om klimatdeklarationer av byggnader - förslag på färdplan och gränsvärde, med inbjudan att inkomma med synpunkter. I remissärendet lämnar Boverket sina förslag på hur en färdplan för den fortsatta utvecklingen av klimatdeklarationer kan utformas, en plan som enligt myndighetens uppdrag ska inkludera hela livscykeln och omfatta gränsvärden om byggnaders klimatpåverkan. Boverkets förslag på färdplan inkluderar gränsvärden, ytterligare moduler i livscykeln utöver byggskedet samt fler byggnadsdelar som ska beräknas i byggskedet utöver de byggnadsdelar som blir obligatoriska från den 1 januari 2022. Inom Malmö stad har ärendet remitterats till tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden, servicenämnden och miljönämnden. Miljönämnden har valt att inte svara på remissen på grund av den korta svarstid som gavs. Övriga nämnder har inkommit med yttranden

### Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar det Finansdepartementet.

### Reservationer och särskilda yttranden

Torbjörn Tegnhammar (M) lämnar in ett särskilt yttrande, bilaga 1.

### Beslutet skickas till

Finansdepartementet  
Miljönämnden  
Stadsbyggnadsnämnden  
Servicenämnden  
Tekniska nämnden

### Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210531 Remiss från Finansdepartementet - Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader
- Förslag till yttrande
- Remiss från Finansdepartementet - Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader
- Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 210422 § 137 med Reservation (M+C) och (SD)
- Remissvar från stadsbyggnadsnämnden
- Servicenämnden beslut 210427 § 51
- Remissvar från servicenämnden

- Tekniska nämnden beslut 210427 § 146 med Reservation (SD)
- Remissvar från tekniska nämnden
- Miljönämnden beslut 210420 § 64 med Reservation (SD) och Särskilt yttrande (V)



## Särskilt yttrande

### **Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-05-31**

### **Ärende 2. Remiss från Finansdepartementet – Boverket rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader**

Moderaterna stödjer helhjärtat en grön omställning av byggbranschen, som idag sett över hela produktionskedjan är en av de större utsläppsaktörerna i samhället. Vi vill dock understryka att det är angeläget att åtgärder för att uppnå detta inte får bidra till att driva upp de redan höga svenska byggkostnaderna ytterligare.

Moderaterna har också en viss farhåga om att det aktuella förslaget till stor del slår in öppna dörrar, vilket också antyds i kommunstyrelsens yttrande. Inte minst med tanke på att branschen redan genomför ett stort utvecklingsarbete för just grön omställning.

Det är viktigt att åtgärder har ett tydligt resultatfokus snarare än att vara plakatpolitisk. Sverige har också en situation där byggnation är förknippat med en rigid regeldjungel. Därför borde principen en in, en ut tillämpas, där varje ny föreskrift som åläggs byggbolagen kombineras med att en annan avskaffas. Annars riskerar det att bli en ackumulation av regelbörda som över tid blir oöverstiglig

Torbjörn Tegnhammar (M)



Datum  
2021-05-19  
Vår referens  
Joakim Iveroth  
Strateg  
joakim.iveroth@malm.se

## Tjänsteskrivelse

### **Remiss från Finansdepartementet - Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader STK-2021-343**

#### **Sammanfattning**

Finansdepartementet har översänt Boverkets rapport 2020:13 *Utveckling av regler om klimatdeklarationer om klimatdeklarationer av byggnader - förslag på färdplan och gränsvärde*, med inbjudan att inkomma med synpunkter. I remissärendet lämnar Boverket sina förslag på hur en färdplan för den fortsatta utvecklingen av klimatdeklarationer kan utformas, en plan som enligt myndighetens uppdrag ska inkludera hela livscykeln och omfatta gränsvärden om byggnaders klimatpåverkan. Boverkets förslag på färdplan inkluderar gränsvärden, ytterligare moduler i livscykeln utöver byggskedet samt fler byggnadsdelar som ska beräknas i byggskedet utöver de byggnadsdelar som blir obligatoriska från den 1 januari 2022. Inom Malmö stad har ärendet remitterats till tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden, servicenämnden och miljönämnden. Miljönämnden har valt att inte svara på remissen på grund av den korta svarstid som gavs. Övriga nämnder har inkommit med yttranden

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar det Finansdepartementet.

#### **Beslutsunderlag**

- Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader
- Remiss från Finansdepartementet - Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader
- Miljönämnden beslut 210420 § 64 med Reservation (SD) och Särskilt yttrande (V)
- Remissvar från stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 210422 § 137 med Reservation (M+C) och (SD)
- Remissvar från tekniska nämnden
- Remissvar från servicenämnden
- Servicenämnden beslut 210427 § 51
- Tekniska nämnden beslut 210427 § 146 med Reservation (SD)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 210531 Remiss från Finansdepartementet - Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader
- Förslag till yttrande

## Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-05-31

### Beslutet skickas till

Finansdepartementet  
Miljönämnden  
Stadsbyggnadsnämnden  
Servicenämnden  
Tekniska nämnden

### Ärendet

Finansdepartementet har översänt *Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklarationer om klimatdeklarationer av byggnader*, med inbjudan att inkomma med synpunkter. Inom Malmö stad har ärendet remitterats till tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden, servicenämnden och miljönämnden. Förutom miljönämnden har samtliga inkommit med yttranden. Miljönämnden beslutade att inte avgiva något yttrande med anledning av den korta svarstiden och där miljöförvaltningens förslag att delegera remissen till miljönämndens presidium beaktats. Stadskontoret har utarbetat ett förslag till yttrande baserat på nämndernas synpunkter.

### Bakgrund och Boverkets uppdrag

Uppförandet av byggnader påverkar klimatet i stor utsträckning och det är allmänt känt att det krävs en snabb omställning mot låga utsläpp inom byggsektorn för att Sveriges klimatmål ska kunna nås. Regeringen lade därför fram, i *promemorian Ds 2020:4 Klimatdeklaration för byggnader*, ett lagförslag om att nyuppförda byggnader ska klimatdeklarerars, ett krav som är tänkt att införas 1 januari 2022. Lagförslaget innebär att en byggnads klimatpåverkan ska redovisas i en klimatdeklaration, med syftet att öka kunskapen och minska klimatpåverkan från byggnader. Förslaget och lagkravet är avgränsat till byggskedet och den färdiga byggnaden (ej användning eller slutskedet) och gäller dessutom endast för vissa byggnadsdelar.<sup>1</sup>

Promemorian och dess lagförslag var ute på remiss under 2020 där Malmö stad fick chans att delge regeringen sina synpunkter (se *ärende STK 2020–322*). Bland annat lyftes att Malmö stad såg positivt på förslagens syfte att synliggöra klimateffekter av byggande, men att klimatdeklarationernas föreslagna utformning var otillräckligt som styrmedel och behövde förtydligas. Malmö stad lyfte också att ett informationsstyrmedel inte är en tillräcklig åtgärd med tanke på byggsektorns ansenliga andel av landets utsläpp. För att tillstyrka förslaget önskade Malmö stad se att Boverket tog fram de verktyg, databaser och utbildningar som krävs för att kalkyler ska kunna tas fram på ett kostnadseffektivt sätt. Om inte riskerar förslaget att bidra till höjda byggkostnader.

Boverket har under 2020 haft i uppdrag att ta fram en plan för den fortsatta utvecklingen av klimatdeklarationer. Enligt uppdragsbeskrivning ska den fortsatta utvecklingen av klimatdeklarationen nu inkludera hela livscykeln och omfatta gränsvärden om byggnaders klimatpåverkan, detta med syftet att göra kommande regler tydliga och transparenta för byggbranschen och därmed underlätta för den omställning som branschen står inför. Boverkets rapport 2020:13 *Utveck-*

---

<sup>1</sup> En byggnads livscykel delas upp i olika delmoduler. A1-A5 står för byggskedet och inkluderar råvaruuttaget, tillverkning och transport av byggmaterialet (A1-A3) samt uppförandet av byggnaden (A4-A5). B1-B7 står för byggandes driftsfas och inkluderar bland annat driftsenergi och underhåll. C1-C4 står för byggnadens slutskede och inkluderar demontering och rivning samt transport.

*ing av regler om klimatdeklarationer av byggnader – förslag på färdplan och gränsvärde* är myndighetens redovisning av uppdraget.

### Remissens innehåll och förslag

Boverkets förslag i färdplanen inkluderar gränsvärden, ytterligare moduler i livscykeln utöver byggskedet samt utvidgar antalet byggnadsdelar som ska beräknas i byggskedet utöver de byggnadsdelar som blir obligatoriska från den 1 januari 2022. Den större förändringen av regelverket föreslås genomföras 2027 och därefter handlar förändringar i regelverket framför allt om skärpningar och eventuella justeringar av gränsvärden. Boverkets bedömning är att förslagen i rapporten innebär att klimatdeklarationen från och med 2027 kommer täcka in den absoluta merparten av klimatpåverkan ur ett livscykelperspektiv.

Mer specifikt föreslår Boverket följande:

- Att gränsvärden för klimatutsläpp från byggnader införs 2027 för byggskedet (modul A1–A5) för att sedan successivt skärpas 2035 och 2043.

Boverkets bedömning är att införandet av gränsvärden är rimligt att införa år 2027 eftersom lagstiftningen då funnits på plats i fem år och bör då vara känd och implementerad av många byggherrar. Gränsvärdena föreslås baseras på kalkylerade referensvärden och där Boverket föreslår att gränsvärdenivån sätts relativt skarpt, förslagsvis 20–30 procent bättre än referensbyggnader för att skärpas 2035 (med 40 procent) och 2043 (med 80 procent). Boverket poängterar vid ett flertal tillfällen att utvärderingar bör göras i god tid före skärpningar av gränsvärden för att säkerställa att gränsvärden inte styr på ett oönskat sätt. Boverket föreslår också att gränsvärden för klimatutsläpp från byggnader sätts differentierat för småhus, flerbostadshus respektive lokaler vilket också följer differentieringen av energikraven i BBR.

- Att en utökad redovisning av klimatdeklarationerna införs från och med 2027, där fler moduler inkluderas.

Boverket föreslår att tillkommande moduler i byggnadens livscykel som ska bli obligatoriska att deklarerat från 2027 är modulerna B2, B4 och B6 i användningsskedet, C1–C4 i slutskedet samt som övrig miljöinformation biogen kolinlagring och nettoexport av lokalproducerad el. Motivet till förslaget är primärt att just dessa moduler står för lejonparten av en byggnads klimatpåverkan (bland annat driftsenergi, B6) och när dessa inkluderas kommer klimatdeklarationen täcka in den absoluta merparten av en byggnads klimatpåverkan ur ett livscykelperspektiv. Vad gäller slutskedet står dessa för en liten del av den totala klimatpåverkan, men att även inkludera dessa bedöms bland annat kunna ge ökat fokus på cirkularitet i byggandet.

- Att klimatdeklarationen år 2027 utökas med fler byggnadsdelar, där även att installationer, invändiga ytskikt samt fast inredning inkluderas.

Genom att inkludera fler byggnadsdelar kommer en klimatdeklaration från och med 2027 spegla en mer komplett byggnad. Boverket motiverar förslaget med att installationer kan stå för en ansenlig del av klimatpåverkan och där trenden är att allt fler installationer görs idag. Boverket föreslår att begreppet installationer åtminstone omfattar värme, vatten, sanitet, el, hiss och installationer för lokal elproduktion. Vidare, att inkludera fler byggnadsdelar till klimatdeklaration-

en bedöms ge en mer jämförbar kvalitet i deklARATIONEN och då också bättre förutsättningar för införandet av gränsvärden. Tillgången till klimatdata för installationer bedöms även kunna vara tillräckligt god 2027 och där digitaliseringsutvecklingen troligen har kommit så långt att klimatberäkningar kan genomföras enkelt och kostnadseffektivt.

- Att inga krav på redovisning av klimatdeklaration vid ombyggnad ska ställas.

Vid stora ombyggnader rivs mycket material ut och stora materialmängder används, vilket ger förhållandevis stor klimatpåverkan. Det finns därför skäl att styra mot lägre påverkan även i denna del av en byggnads livscykel. Det finns dock fortfarande ett stort behov av att energieffektivisera det befintliga byggnadsbeståndet. Denna utveckling går långsamt och det kan ses som en öka administrativ kostnad att ställa krav på obligatorisk klimatkalkyl vid ombyggnader. Boverket ser behov av att utreda denna fråga ytterligare och lämnar därför inget slutligt förslag i denna rapport.

### **Konsekvenser för landets kommuner**

Den stora förändringen för kommunerna föreslås ske redan den 1 januari 2022 när klimatdeklARATIONER föreslås bli lagkrav och där byggherren, för att få slutbesked, måste uppvisa bevis på inlämnad klimatdeklaration till Boverket. Detta innebär att kommunerna får delat tillsynsansvar över klimatdeklARATIONERNA tillsammans med Boverket, och som en följd av det ökad administrativ börda för kommunerna. Denna ökade börda bedöms dock vara i begränsad omfattning.

Den färdplan som nu föreslås, med förslag på den fortsatta utvecklingen av klimatdeklARATIONER, medför inga ytterligare konsekvenser för Sveriges kommuner eller Malmö stad. Det kommer inte att ingå i kommunens uppgifter att från 1 januari 2022 kontrollera innehållet i klimatdeklARATIONERNA eller att från 2027 kontrollera att gränsvärdet för klimatutsläpp från byggnader inte överskrids. Detta är uppgifter som kommer att åläggas Boverket.

### **Hur ställer sig nämnderna till förslagen**

Inom Malmö stad har ärendet remitterats till tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden, servicenämnden och miljönämnden. Förutom miljönämnden har alla inkommit med yttranden. Miljönämnden beslutade att inte avgiva något yttrande, detta med anledning av den korta svars-tiden och efter att miljöförvaltningens förslag att delegera remissen till miljönämndens presidium beaktats. Nedan sammanfattas kort inkomna yttranden.

#### *Service-nämnden*

Service-nämnden ställer sig positiv till förslaget. Nämnden anser att tidplanen för gränsvärden har beaktat både branschens inlärningsprocess och det nationella klimatmålet på ett väl avvägt sätt. Boverkets förslag är dessutom välbalanserat och genomtänkt och kraftfullt nog för att nå det nationella klimatmålet. Service-nämnden lyfter fram att de har börjat testa klimatkalkyler i projekt avseende Brages förskola, Klövervallens förskola, Hedmätaren LSS och Universitetsholmens gymnasieskola. Service-nämnden ser positivt på att först reglera att deklARATIONER ska göras och därefter sätta gränsvärden efter branschens förväntade mognad. Detta anser nämnden kommer underlätta genomförandet och öka acceptansen. Service-nämnden anser att det är lämpligt att lägga till ytterligare livscykelmoduler när ett gränsvärde sätts enligt förslaget. Detta för att på så sätt få en ännu mer rättvis bild av klimatpåverkan framöver.



### *Stadsbyggnadsnämnden*

Stadsbyggnadsnämnden stödjer i huvudsak förslagen, men nämnden är av uppfattning att införandet av gränsvärden först år 2027 är alldeles för sent. Det finns i dagsläget en bred kunskap om klimatberäkningar och många genomförda och klimatberäknade projekt. Genom att utgå ifrån den kunskapen skulle införandet av gränsvärden kunna tidigareläggas med flera år och även kunna börja gälla i samband med införandet av klimatdeklarationer 1 januari år 2022. Stadsbyggnadsnämnden lyfter även fram branschinitiativet *Lokal färdplan för en klimatneutral bygg- och anläggningssektor i Malmö 2030* (LFM30) där över 150 byggaktörer redan arbetar efter klimatdeklarationer och satta mål vad gäller reducerade utsläpp.

### *Tekniska nämnden*

Tekniska nämnden ställer sig positiv till Boverkets förslag att utöka klimatdeklarationernas omfattning, både vad gäller fler delar av en byggnads livscykel samt att fler byggnadsdelar inkluderas. Tekniska nämnden anser att det är högst relevant att även installationer inkluderas när samhället ställer om till fossilfri energi. Tekniska nämnden anser att klimatdeklarationer som styrmedel förutsätter gränsvärden för att bli verkningsfullt och är positiva till införandet. Att ändringarna föreslås införas fem år efter lagens inträdande, samt med successivt skärpta krav, är motiverat enligt tekniska nämnden. Dock bör rätt förutsättningar ges för de initiativ (lokala eller inom branscher) som driver en snabbare utveckling med skarpare reduktionstakt än det utredningen föreslår.

### **Stadskontorets bedömning**

Stadskontoret delar i stora drag de synpunkter som Malmö stads remissinstanser har inkommit med. Boverkets rapport är välarbetat med väl underbyggda slutsatser och förslag. Vad gäller tidplanen för införandet av en utökad klimatdeklaration med krav på gränsvärden har nämnderna dock olika ingångar. Stadsbyggnadsnämnden ser att krav på gränsvärden kan införas redan 2022, delvis eftersom branschen på många håll redan arbetar utifrån såna krav, medan servicenämnd och teknisk nämnd ser fördelar med successivt skärpta krav och där faktiska gränsvärden börjar gälla först 2027.

Stadskontoret delar servicenämndens och tekniska nämndens syn att det är bättre att skynda långsamt och säkerställa att hela byggsektorn har möjlighet att ställa om på ett bra sätt. Att branschen, och även Malmö stad genom servicenämnden, idag arbetar med klimatkalkyler och gränsvärden för att minska sin klimatpåverkan tyder på att införandet av ett lagkrav inte är avgörande för att få till den nödvändiga förflyttningen av branschen. Detta pågår redan pådrivet av andra faktorer. Dock kommer nationella krav krävas för att få med hela sektorn. Stadskontoret delar där Boverkets bedömning att det är av stor vikt att vi förstår konsekvenserna av satta gränsvärden, och det är av stor vikt att byggsektorn har hunnit ställa om samt börjat arbeta med förbättringsåtgärder för att minska klimatutsläpp när det gäller utformning och produktval. Stadskontoret ser också att nyttan av att successivt införa och skärpa kraven, med stort fokus på analys och utvärderingar för att säkerställa att gränsvärden inte styr på ett oönskat sätt. Att göra rätt bör vara prioriterat, och där särskild hänsyn bör tas för de många små byggaktörer som ändå utgör majoriteten av Sveriges byggsektor. Dessa företag behöver tid att ställa om och stöd samt tillgång till enkla och tillgängliga verktyg för klimatberäkningar. Detta kommer troligen inte ha skett till 2022. Samtidigt bör rätt förutsättningar ges, vilket lyfts av tekniska nämnden, för de initiativ som redan idag har tagits och som driver en snabbare utveckling med skarpare reduktionstakt än det utredningen föreslår.

**Ansvariga**

Micael Nord Näringslivsdirektör

Magdalena Bondeson Sektionschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör



Datum  
2021-06-01

Adress  
August Palms Plats 1

Diarienummer  
STK-2021-343

## Yttrande

Till  
Finansdepartementet

### **Remiss från Finansdepartementet - Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader**

Fi2020/02715

#### **Sammanfattning**

Malmö stad har fått möjlighet att lämna yttrande över *Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader*. Regeringen har tidigare, i promemorian *Ds 2020:4 Klimatdeklarationer för byggnader*, lagt fram ett lagförslag om klimatdeklarationer av byggnader som planeras att införas 1 januari år 2022. I remitterad rapport presenterar Boverket sin plan för hur den fortsatta utvecklingen av klimatdeklarationer kan utformas. Boverket föreslår att det från och med 2027 införs ett gränsvärde för klimatutsläpp från byggnader samt att redovisningen av klimatpåverkan från byggnad utökas med fler moduler och fler byggnadsdelar. Malmö stad är överlag positiva till förslagen om utökade deklarerationer, gränsvärden och tidplanen för detta. Malmö stad stöder Boverkets syn att utökade krav och gränsvärden införs först 2027, detta för att ge branschen nödvändig tid för omställning. Samtidigt är det av vikt att situationen följs nogsamt och där steg tas för att tidigarelägga införandet av gränsvärden om detta anses möjligt.

#### **Yttrande**

Malmö stad är generellt positiva till Boverkets rapport och myndighetens förslag till gränsvärden, ytterligare moduler i livscykeln utöver byggskedet samt ett utvidgat antal byggnadsdelar som ska beräknas i byggskedet utöver de byggnadsdelar som blir obligatoriska från den 1 januari 2022. Förslaget ligger i linje med det arbete som Malmö stad prioriterat rörande klimatneutralt byggande och där staden har börjat testa klimatkalkyler i projekt avseende bland annat förskolor, gymnasieskolor och LSS-boenden.

Det är en svår uppgift att sätta en tydlig färdplan för etableringen och upptrappningen av klimatdeklarationer som är tillräckligt aggressiv och driver branschen framåt samtidigt som kraven inte får innebära orimliga konsekvenser för enskilda aktörer inom sektorn. Malmö stad anser att Boverket har hittat en bra väg fram i detta, med ett förslag som är välbalanserat och genomtänkt och kraftfullt nog för att nå det nationella klimatmålet. I förslaget resoneras

det tydligt kring exempelvis inkluderandet av garage, installationer, ytterligare moduler som driftenergi. Detta uppfattar Malmö stad som betryggande. Boverket är även tydlig med att inte vara klar över vissa delar av det framtida upplägget utan vidare utredning. Det upplevs seriöst, transparent och ärligt.

#### *Gränsvärden och tidplan*

Malmö stad anser att klimatdeklarationer som styrmedel förutsätter gränsvärden för att bli verkningfullt. Det är därför centralt att gränsvärden kommer på plats så snart det går för att ge rätt förutsättningar för byggande som inte medför växthusgasutsläpp och som på sikt gynnar klimatpositivt byggande. Detta är nödvändigt för att lokala, regionala, nationella och internationella klimatmål ska nås. En central fråga i detta blir tidplanen och huruvida införandet av gränsvärden först år 2027 är för sent och omöjliggör att målen nås. Malmö stad vill lyfta fram att det potentiellt går att ta fram gränsvärden redan idag med tidigare utförda byggprojekt som grund, och det finns i dagsläget en bred kunskap om klimatberäkningar och många genomförda och klimatberäknade projekt. Genom att utgå ifrån den kunskapen skulle införandet av gränsvärden kunna tidigareläggas och i teorin införas i samband med införandet av klimatdeklarationer 1 januari år 2022. En faktor som talar för detta är det faktum att branschinitiativet *Lokal färdplan för en klimatneutral bygg- och anläggningssektor i Malmö 2030* (LFM30), med över 150 byggaktörer, redan arbetar efter denna modell och där de anslutna byggaktörerna på kort tid redan har minskat sina utsläpp med cirka 30 procent och arbetar för 50 procent reduktion till år 2025.

Med det sagt ser Malmö stad att förslaget att ändringarna införs fem år efter lagens inträdande, med successivt skärpta krav därefter, är motiverat då tidplanen beaktar både branschens inlärningsprocess och det nationella klimatmålet på ett väl avvägt sätt. Malmö stad ser även positivt på att först reglera att en klimatdeklaration ska göras och därefter sätta gränsvärden efter branschens förväntade mognad. Detta kommer underlätta genomförandet och öka acceptansen. Att införa gränsvärden först 2027 förutsätter dock att rätt förutsättningar ges för de initiativ (lokala eller inom branscher) som driver en snabbare utveckling med skarpare reduktionstakt än det utredningen föreslår. Det förutsätter även att Boverket kontinuerligt följer och utvärderar läget för att om möjligt implementera ändringarna tidigare än år 2027. I sammanhanget är det viktigt med en öppen och tidig dialog kring gränsvärden, för kunskapsutbyte och för att driva på innovativa lösningar, och där ett branschinitiativ som LFM30 kan vara en viktig part för Boverket att föra dialog med.

Att branschen, och även Malmö stad, idag arbetar med klimatkalkyler för att minska sin klimatpåverkan tyder på att införandet av gränsvärden inte är avgörande för att få till den nödvändiga förflyttningen av branschen. Dock kommer nationella krav krävas för att få med hela sektorn. Malmö stad delar där Boverkets bedömning att det är av stor vikt att vi förstår konsekvenserna av satta gränsvärden, och det är av stor vikt att byggsektorn har hunnit ställa om och börjat arbeta med förbättringsåtgärder för att minska klimatutsläpp när det gäller utformning och produktval. Malmö stad ser också att nyttan av att successivt införa och skärpa kraven, med stort fokus på analys och utvärderingar för att säkerställa att gränsvärden inte

styr på ett önskat sätt. Att göra rätt bör vara prioriterat, och där särskild hänsyn bör tas för de många små byggaktörer som ändå utgör majoriteten av Sveriges byggsektor. Dessa företag behöver tid att ställa om och stöd och tillgång till enkla och tillgängliga verktyg för klimatberäkningar. Dessa förutsättningar kommer troligen inte vara på plats för alla till 2022.

#### *Förslag utökning av klimatdeklarationernas innehåll år 2027*

Malmö stad ställer sig positiv till att kravet på redovisning inom klimatdeklarationer föreslås utökas, både till att fler delar av en byggnads livscykel samt till att fler byggnadsdelar inkluderas. Utredningen menar att exempelvis installationer, som exempelvis solceller, kan stå för 18–46 procent av en byggnads klimatpåverkan. Malmö stad anser att det är högst relevant att även dessa delar inkluderas när samhället ställer om till fossilfri energi. Malmö stad menar vidare att det bör utredas hur ett utformnings- och designperspektiv tydligare kommer in i LCA, vid klimatdeklarationer, så att behovet av ombyggnad och rivning reduceras.

Malmö stad har i föregående remiss, *Förslag till Boverkets föreskrifter om klimatdeklaration för byggnader*, påtalat vikten av att inlagring av kol, dvs. binda koldioxid i material samt återbruk av byggmaterial, inkluderas i klimatdeklarationerna för att materialneutral klimatberäkning ska kunna ske. Klimatdeklarationerna behöver så snart som möjligt övergå i klimatbudget för bygg- och anläggningsprojekt. För att underlätta konstruktions- och produktionsval krävs att produktdeklarationer av byggmaterial (EPD) standardiseras. Återbrukat material behöver särskilt uppmärksammas och EPD:er behöver tas fram som stöttar återanvänt byggmaterial för att klimatneutralitet ska kunna uppnås. Upptaget av växthusgaser är en pådrivande beräkningsdel i bygg- och anläggningssektorns klimatomställning, vilken genom EPD:er inte innebär förändrad komplexitet eller ytterligare administrativ kostnad för byggherren.

Malmö stad uppskattar att kolinlagring har tagits med i det remitterade förslaget, men vill poängtera behovet av att återvunnet byggmaterial blir inkluderat. För att Sverige ska klara sina åtaganden inom Parisavtalet och Agenda 2030 krävs att de klimatutsläpp som bygg- och anläggningssektor genererar upphör senast år 2030 och därefter blir klimatpositivt, då sektorn står för över 20 procent av Sveriges koldioxidutsläpp. IPCC menar redan idag att det finns en stor risk för att 1,5 graders målet inte kan nås om inte aktiva politiska beslut fattas i närtid, vilket kommer innebära långt högre kostnader för Sveriges kommuner i framtagande av klimatanpassningsåtgärder.

Slutligen, Malmö stad är positiv till att Boverket inte utesluter att även markarbeten, och inte bara byggnader, kan komma med i reglerna om klimatdeklarationer. Som fastighetsägare men även som utvecklare av infrastruktur och allmän platsmark är Malmö stad även positiv till att fler delar inom anläggningssektorn inkluderas.

#### *Färdplanens eventuella konsekvenser*

Bygg- och anläggningssektorns omställning är direkt beroende av lättillgängliga och lätthanterliga digitala system för att underlätta en resurseffektiv framtagning av både klimatberäkningar och klimatdeklarationer. För att stötta och underlätta framtagandet av EPD:er för små och mindre produktföretag, ser Malmö stad positivt på idén om ett eventuellt stödsy-

stem riktat till dessa för att underlätta själva framtagandet av EPD:er. Det pågår redan nu en snabb teknikutveckling och förflyttning inom digitaliseringen, vilket enligt Malmö stad borde innebära att det finns mycket goda förutsättningar för resurseffektiv framtagning av klimatdeklarationer och klimatbudgetar av god kvalitet redan inför att lagen aktualiseras år 2022.

Malmö stad delar också Boverkets uppfattning om att det är av vikt att tekniska egenskaper som brandskydd, fuktskydd, bullerskydd och beständighet beaktas i samband med framtagning och övergång till nya material. Noggrann utvärdering av material, oberoende av anledningen till framtagningen av nya material, behöver vidtas för att minska risken för framtida byggfel.

Slutligen vill Malmö stad också nämna att det är angeläget att vägledning, klimatberäkningsverktyg, samt gränsvärden lanseras tillsammans.

Ordförande

.....  
Katrín Stjernfeldt Jammeh  
.....

Sekreterare

.....  
Tomas Barring  
.....

Moderaterna lämnar in ett särskilt yttrande.