



Datum  
2021-04-20  
Adress  
Henrik Smithsgatan 13  
Diarienummer  
SN-2021-411

## Yttrande

Till  
Kommunstyrelsen

### **Remiss angående Utredda och föreslå en mer ändamålsenlig och framtidsinriktad organisering för den digitala infrastrukturen STK-2019-834**

Serviceämnden föreslås besluta att lämna följande yttrande:

#### **Sammanfattning**

Serviceämnden delar bilden att Malmö stad behöver en mer ändamålsenlig organisering för fiber och aktivt nät. Däremot ställer serviceämnden sig inte bakom slutsatsen att detta bäst görs genom att etablera ett stadsnätsbolag utifrån det presenterade underlaget. För detta krävs en utredning som i högre grad visar för- och nackdelar med olika driftsformer. Serviceämnden anser att underlaget i sin nuvarande form inte ger tillräckliga förutsättningar för ett välgrundat beslut i frågan. Därmed ställer serviceämnden sig inte bakom den föreslagna fortsatta hanteringen utan föreslår att en fördjupad utredning, med stöd av serviceämndens avdelning IT och digitalisering, görs.

#### **Yttrande**

Serviceämnden har strukturerat sitt svar utifrån tjänsteskrivelsen i remissunderlaget.

#### **Utvecklingen**

Serviceämnden instämmer med att den tekniska utvecklingen går allt snabbare tillsammans med ökade krav från myndigheter och användare. Användare och verksamheter förutsätter tillgång till den digitala infrastrukturen ihop med att tjänster som offentliga välfärdstjänster, smarta hem med mera tillgängliggörs. Bredband är en viktig fråga ur likabehandling och demokratiaspekt och vi har sett, inte minst det senaste året, en snabb ökning av behovet från användarna. Precis lika avgörande som vägar, vatten, el osv. har nu den digitala infrastrukturen blivit. I enlighet med vad som fastlås i underlaget i remissen är den digitala infrastrukturen i nuläget inte tillgänglig för samtliga hushåll, företag och våra verksamheter inom Malmö, varför fortsatt utbyggnad behöver prioriteras.

### **Nulägesanalys över verksamhetsområdet i Malmö stad idag**

Serviceämnden instämmer med beskrivningen av verksamhetsområdet i Malmö idag. 2020 hade 90,45 procent av hushållen i Malmö tillgång till bredband med 1 Gbit per s. Därmed återstår en del utmaningar innan regeringens mål är uppnått, det vill säga att 98 procent ska ha tillgång till bredband om minst 1 Gbit/s i hemmet.

Nämnden instämmer även i att det idag bedrivs delvis överlappande verksamhet inom Malmö stads organisation. Det finns redan idag ett samarbete mellan MKB Net och Malmö stadsnät. Detta samarbete uppmuntras. Långsiktigt finns det inget hinder för att MKB Net lägger samtliga av sina beställningar hos stadsnät. Nämnden anser att dessa verksamheter bör samarbeta och att de ska fortsätta att se över hur ett utvecklingsarbete kan ske.

Den 1 maj 2021 bildas en ny organisation genom att digitaliseringsenheten och IT-enheten från stadskontoret slås samman med IT-service på serviceförvaltningen. Den nya organisationen gör det möjligt att med samlad kraft leda och driva frågan kring stadsnät i staden. Samtliga IT-kompetenser samlas under en och samma organisation vilket gör det lättare att nyttja dessa resurser och öka kvaliteten samt effektiviteten. Den nya IT-organisation, kommungemensam IT, kommer kunna planera strategiskt tillsammans med förvaltningarna och kan utgöra en resurs vid fortsatt utredning.

### **Utredningens förslag - bolag som driftsform**

Enligt förslaget ska ett helägt kommunalt aktiebolag etableras genom en sammanslagning av i första hand Malmö stadsnät (passivt fiber) och MKB Nets passiva fibernät. Syftet är att möta den snabba utvecklingen kring teknik och tjänsteutveckling och samtidigt säkerställa att staden kan möta upp mot de nationella krav och mål som finns idag.

Serviceämnden saknar en analys av för- och nackdelar med olika driftsformer för att kunna ta ställning till förslaget. Bolagsform skulle kunna vara den mest lämpade formen men det framgår inte av utredningen. Först efter tydlig redogörelse av olika alternativ med för- respektive nackdelar kan en analys göras av vilken driftsform som är bäst lämpad. Nämnden ser risker med att bolagisera utan en ordentlig analys då det även finns kostnader med att bilda ett bolag. Fokus bör först adressera på vilket mål och uppdrag stadsnät ska ha och därefter vilken driftsform som är bäst lämpad. Vad ska Malmö stadsnäts samhällsuppdrag vara?

De fördelar som nämns i remissen med bolagsformen är skalfördelar och stärkt kompetens, strategisk lösning för en smart och hållbar stad, outnyttjad ekonomisk potential, samt att det skulle bidra till likvärdiga, konkurrensneutrala villkor till stadens organisation, malmöbor (hushåll), operatörer, företagare, fastighetsägare och tjänsteleverantörer. Nämnden saknar argument i underlaget för att bolag skulle vara den enda driftsformen där detta kan uppfyllas. Nämnden anser att detta även fungerar väl i förvaltningsform.

Den digitala infrastrukturen är viktigt ur demokratisynpunkt. Jämförs exempelvis konsumentpriser utifrån Post- och telestyrelsens (PST) sammanställningar, MKB Net prislista och det konsumentpris som erbjuds via Malmö stadsnät så har Malmö stadsnät en

låg prisbild, vilket är fördelaktigt för invånarna. Nuvarande prisbild ger en tydlig indikation om nuvarande stadsnäts kostnadseffektivitet och effektivitet utifrån tidigare och nuvarande förvaltningsform.

	Median Sverige (*)	MKB	Malmö stadsnät
100/10 Mbit/s	270	299	- (**)
100/100 Mbit/s	326	339	- (**)
1000/1000 Mbit/s	728	949	239
(*) PTS rapport "Prisutveckling för mobiltelefoni och bredband", 2020-02-06			
(**) Minsta erbjudna hastighet 1000/1000 Mbit/s			

Källa: [Prisutvecklingen för mobiltelefoni och bredband PTS Prisrapport 2019](#)

### Ett nytt uppdrag

I förslaget beskrivs verksamhetsidén för stadsnätsbolaget och fyra huvuduppdrag. Då nämnden saknar en analys av för- och nackdelar med olika driftsformer kan nämnden inte uttala sig om ett just bolagets uppdrag.

Nämnden ställer sig dock positiv till att ett nytt uppdrag med tydliga mål för kommunens arbete med den digitala infrastrukturen tas fram. Det har skett en snabb utveckling de senaste åren och det finns behov av att tydliggöra vad staden vill med stadsnät. Det främsta målet Malmö stadsnät sedan tidigare har, att Malmö når 90% uppkoppling, är uppnått.

Nämnden föreslår att själv få i uppdrag att se över och ta fram ett nytt uppdrag för stadsnät. Nämnden har goda förutsättningar från och med 1 maj 2021 då den nya organisationen bildas genom att med samlad kraft leda och driva frågan kring stadsnät i staden.

En utredning för att klargöra Malmö stadsnäts mål och samhällsuppdrag behöver ta ställning till och beakta ett flertal olika frågeställningar:

- Är mål att leverera infrastruktur för välfärdstjänster, samhällsinformation, möjliggöra distansundervisning osv för stadens invånare och företagare eller är det att säkra ett ekonomiskt överskott? Hur skapas förutsättningar för etablering och möjlighet att erbjuda nya tjänster, inklusive offentliga välfärdstjänster, till stadens invånare och företagare
- Hur uppnås mål om möjlighet till 1 Gbit bredband för alla hushåll och företag?
- Hur skall affärsmodellen för nätverksamheten se ut? Finns välfärdstjänster som skall erbjudas kostnadsfritt? Hur kan staden bidra till en ökad grad av anslutning genom

tillhandahållande av grundläggande och väl fungerande digital infrastruktur? Hur skall prismodeller se ut? Skall stadens interna verksamheter ges fördelaktig prissättning?

- I vilken grad är det möjligt att standardisera och automatisera nätverksamheten? Hur säkerställs och utvecklas nyttjande av tidigare gjorda infrastruktursatsningar?
- Hur kan samarbete etableras mellan nätverksamheten och MKB Net? Hur säkerställs fortsatt utförande?

#### **Stadskontorets förslag om den fortsatta hanteringen**

Serviceämnden delar bilden av att Malmö stad behöver en mer ändamålsenlig organisering för fiber och aktivt nät. Däremot ställer serviceämnden sig inte bakom slutsatsen att detta bäst görs genom att etablera ett stadsnätsbolag utifrån det presenterade underlaget. För detta krävs en utredning som i högre grad visar för- och nackdelar med olika driftsformer och framförallt klargör mål och uppdrag före valet av driftsform. Serviceämnden anser att underlaget i sin nuvarande form inte ger tillräckliga förutsättningar för ett välgrundat beslut i frågan. Därmed ställer serviceämnden sig inte bakom den föreslagna fortsatta hanteringen utan föreslår att en fördjupad utredning, med stöd av serviceämndens avdelning IT och digitalisering, görs.

Ordförande

\_\_\_\_\_  
Jan Olsson (S)

Nämndsekreterare

\_\_\_\_\_  
Johanna Beckmann

[Här anger du om det finns reservationer/särskilda yttranden]