



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid 2019-05-08 kl. 13:00-13:40

Plats Sessionssalen, stadshuset

Beslutande ledamöter  
Katrín Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)  
Roko Kursar (L) (1:e vice ordförande)  
Torbjörn Tegnhammar (M) (2:e vice ordförande)  
Andreas Schönström (S)  
Rose-Marie Carlsson (S)  
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)  
Emma-Lina Johansson (V)  
Håkan Fäldt (M)  
Helena Nanne (M)  
Charlotte Bossen (C)  
Magnus Olsson (SD)  
Anders Olin (SD)  
Måns Berger (MP) ersätter Märta Stenevi (MP)

Ej tjänstgörande ersättare  
Anders Rubin (S)  
Nils Anders Nilsson (S)  
Sara Wettergren (L)  
Anders Skans (V)  
John Roslund (M)  
John Eklöf (M)  
Rickard Åhman Persson (SD)

Övriga närvarande  
Sedat Arif (S) (Kommunalråd)  
Frida Trollmyr (S) (Kommunalråd)  
Simon Chrisander (L) (Kommunalråd)  
Andreas Norbrant (Stadsdirektör)  
Tomas Barring (Chefsjurist)  
Anna-Lena Alnerud (Sekreterare)  
Pernilla Mesch (Sekreterare)  
Eva Marie Tancred (Ärendekoordinator)  
Karin Ringman Ingvarsson (Kanslichef)  
Anna Westerling (Ekonomidirektör)  
Karin Göranson (Controller)  
Anders Mellberg (Kommunikationsdirektör)  
Nicklas Sjöqvist (Presschef)  
Jan-Inge Ahlfridh (VD Malmö Stadshus AB)  
Bertil Siöström (Avdelningschef)  
Jan Haak (Planeringsdirektör)

### Underskrifter

Sekreterare .....  
Anna-Lena Alnerud

Ordförande .....  
Katrín Stjernfeldt Jammeh

Justerande .....  
Torbjörn Tegnhammar

Utses att justera	Torbjörn Tegnhammar
Justeringen	2019-05-14
Protokollet omfattar	§115

## § 115 Ansökan från servicenämnden om objektsgodkännande för nybyggnation av Toarp LSS-boende inom fastigheten Toarp 6:2

STK-2019-536

### Sammanfattning

Servicenämnden har inkommit med ansökan om objektsgodkännande för nybyggnation av Toarp LSS-boende inom fastigheten Toarp 6:2 till en beräknad totalutgift om 43 Mkr. Hyresgäst är funktionsstödsnämnden.

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen beviljar servicenämnden objektsgodkännande för nybyggnation av Toarp LSS-boende inom fastigheten Toarp 6:2 till en beräknad totalutgift om 43 Mkr under förutsättning att funktionsstödsnämnden kan hantera hyreskostnaden inom nämndens kommunbidrag för gällande år.

### Beslutsgång

Ordföranden Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Emma-Lina Johansson (V) yrkar avslag.

Ordföranden ställer proposition på bifall mot avslag till arbetsutskottets förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar bifalla arbetsutskottets förslag.

### Särskilda yttranden, reservationer

Emma-Lina Johansson (V) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 12.

Torbjörn Tegnhammar (M), Håkan Fäldt (M), Helena Nanne (M) och Charlotte Bossen (C) avser lämna in ett gemensamt särskilt yttrande, bilaga 13.

### Beslutet skickas till

Servicenämnden, funktionsstödsnämnden

### Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 190429 §267
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 190429 Servicenämnden Ansökan om objektsgodkännande för nybyggnation av Toarp LSS boende inom fastigheten Toarp 6:2
- Servicenämnden beslut 190326 §33
- Tjänsteskrivelse servicenämnden
- Ansökan från servicenämnden om objektsgodkännande för nybyggnation av Toarp LSS-boende inom fastigheten Toarp 6:2
- Funktionsstödsnämnden beslut 190128 §18 med Reservation (V) och Särskilt yttrande (M+C)

- Tjänsteskrivelse funktionsstödsförvaltningen
- Hyreavtal
- Yttrande från LiMA
- Karta med markerat projekt
- Ritning
- Ritning av utemiljö
- Satellitbild



## Vänsterpartiet

### Reservation

Kommunstyrelsen 2019-05-08: 12. Ansökan från servicenämnden om objektsgodkännande för nybyggnation av Toarp LSS-boende inom fastigheten Toarp 6:2

I senaste versionen av Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd (SOSFS 2002:9) Bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS ges det allmänna rådet att en bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade inte bör vara belägen i nära anslutning till en annan sådan bostad för att undvika en institutionell miljö.

Socialstyrelsen är mycket tydlig i sina rekommendationer att en gruppboende bör ha tre till fem boende (Bostad med särskild service för vuxna enligt LSS, 2018). SOSFS 2002:9 medger en acceptans för fler boende under förutsättning att de boendes goda levnadsvillkor inte åsidosätts.

För Vänsterpartiet är det en självklarhet att LSS-bostäder bör byggas väl integrerade i det omkringliggande samhället och att personer med funktionsnedsättningar inte ska vara begränsade till att bo enbart med andra personer som har funktionsnedsättningar. När undantag görs från att integrera LSS-bostäder i det omgivande samhället måste hänsyn till omgivningen tas. Toarp 6:2, dessutom med sex boende, planeras byggas inom cirka 30-40 meters avstånd från två andra gruppboende (Dalhem respektive Toarp) som riktar sig till samma målgrupp; personer med utmanande beteende. Bostäderna ligger i utkanten av Malmö stad, nära kommungränsen omgivna av framförallt åkermark med en mindre by ett antal hundra meter bort.

För Vänsterpartiet är det helt oacceptabelt att den nuvarande kön till gruppboende, möjlighet till heltid som norm för personal samt markbristen i Malmö framförs som argument för att bygga LSS-bostäder på detta institutionsliknande sätt. Vänsterpartiet anser att det blir en inskränkning av de boendes rätt till goda levnadsvillkor och riskerar att öppna upp för en normaliserande utveckling att fortsätta att bygga samlokaliserade LSS-bostäder eller LSS-bostäder i nära anslutning till varandra med allt fler boende. Vänsterpartiet motsätter sig kraftigt denna utveckling och är förbluffade över att andra politiska partier inte reagerar mer.

Vänsterpartiet känner väl till problematiken, kostnaden och det personliga lidandet som kan uppstå på grund av externa placeringar för brukare med ett utmanande beteende och ser självklart det som den bästa lösningen att funktionstödsförvaltningen i egen regi tillhandahåller boende och daglig verksamhet för målgruppen. Utifrån planritning vill vi även nämna en oro kring de så kallade "aktivitetsrummen" så att inte brukare som bor på Toarp 6:2 på sikt har såväl boende som daglig verksamhet i samma miljö. SOSFS 2002:9 är tydlig med att boende som regel ej bör samlokaliseras med lokaler för daglig verksamhet.

Det etiska dilemmat i att planera och bygga boende utifrån att en individ har ett utmanande beteende bör belysas; om en brukare bemöts med rätt förutsättningar och/eller behandling varvid det utmanande beteendet minskar - ska hen då lämna sitt hem för att ge plats åt någon som uppvisar ett "mer allvarligt" utmanande beteende? Vem avgör detta?

Vänsterpartiet anser att Funktionsstödsnämnden bör följa Socialstyrelsens allmänna råd och rekommendationer samt konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och yrkade således avslag på ärendet. När vårt yrkande inte bifölls reserverade vi oss.

**Malmö 2019-05-08**  
**Emma-Lina Johansson**

**Med instämmande av**  
**Anders Skans**



## Kommunstyrelsen 2019-05-08

### Ärende 12: Ansökan från servicenämnden om objektsgodkännande för nybyggnation av Toarp LSS-boende inom fastigheten Toarp 6:2

Funktionsstödsnämnden har tagit beslut om att bygga ett, i jämförelse med andra, särskilt påkostat boende vars placering kan anses innebära att det byggs med institutionsliknande prägel vilket Moderaterna och Centerpartiet ställde sig bakom. Vi konstaterar att rättigheterna under LSS ibland ställs mot varandra på grund av oförutsedda händelser, risker och utvecklingsförlopp. Utifrån detta och med hänsyn till den senaste granskningen av icke verkställda gynnande beslut samt verksamheternas rapportering av avvikelser har vi värderat faktorer kring byggnationen och kommit fram till vårt ställningstagande.

#### Verkställighet

Allt för ofta drabbas målgruppen för boendet, brukare med ett omfattande utmanande beteende, av att det inte finns tillgängliga boendeplatser, boenden som kan tillmötesgå deras behov eller att externa aktörer ej längre kan klara uppdraget och att brukarna då återgår i kommunens ansvar. Detta kan i sin tur resultera i lång verkställighetstid, ofördelaktiga placeringar för individen och/eller särskilda avgifter. Risken är att individen därmed inte får sina rättigheter tillgodosedda och drabbas av omständigheter som bringar ohälsa och påverkar goda levnadsvillkor och livskvalitet.

#### Externa aktörer

I egen regi har vi inte tillräckliga boendeplatser som tillgodoser målgruppens rättigheter på ett fördelaktigt sätt vilket kräver att externa aktörer kan ta emot dem genom påkostade avtal. På grund av demografiutveckling och nämndens behov av balanserad ekonomi med utrymme för oförutsedda kostnader behöver förvaltningen tillmötesgå dessa malmöbors behov ur ett långsiktigt perspektiv.

#### Arbetsmiljö

Byggnationen tillåter särskilt fördelaktiga ytor ur ett arbetsmiljöperspektiv då där finns vissa arbetsmiljörisker kopplade till arbetet. Dessa ytor och byggnadens konstruktion är således gynnsamma både för målgruppens behov och för personalens samt innebär en möjlighet till att dela personal mellan verksamheter och till att tillkalla akut hjälp vid behov. Vi vill till ärendet även lyfta att nämnden med detta beslut tar på sig ett stort ansvar över att granska att varje enskild individ på boendet och målgruppen överlag får sina rättigheter tillgodosedda på ett rättssäkert sätt och att denna typ av byggnation med institutionsliknande prägel ska utgöra ett undantag.

Torbjörn Tegnhammar (M)

Håkan Fäldt (M)

Helena Nanne (M)

Charlotte Bossen (C)

*Med instämmande av*

John Eklöf (M)

John Roslund (M)