



Datum
2019-01-11
Vår referens
Anders Elmqvist
Ingenjör/Projektledare
anders.elmqvist@malmo.se

Tjänsteskrivelse

Upphandling av biogas till Malmö stad SN-2018-2090

Sammanfattning

Malmö stads miljömål innebär bland annat att energianvändningen i de kommunala verksamheterna ska vara 100 procent förnybar senast år 2020. Detta är idag säkrat till 97 procent, bland annat via inköp av ursprungsgarantier för el framställd via vattenkraft, samt storkundsprodukten Förnybar fjärrvärme. De tre procent som återstår utgörs av naturgas, vilken har fossilt ursprung.

Genom ny gasupphandling under 2019 kan Malmö stad byta ut naturgas mot biogas, och därmed nå 99,9 procent förnybar energianvändning i de kommunala verksamheterna år 2020.

Den lilla skillnaden mot målvärdet, 100 procent, beror på att cirka två procent av gasanvändningen inte berättigar till avdrag av energi- och koldioxidskatt för biogas, och att det förefaller onödigt att tvinga de aktuella verksamheterna till ökade kostnader. Gasen används i dessa fall för laborationssalar, kök, eller fackling i tex statyer, medan all biogas som förbrukas för uppvärmning berättigar till skattebefrielse.

Med nuvarande skattelagstiftning är indikationen att kostnaderna skulle minska något vid byte till biogas. Detta tack vare möjligheten till skattebefrielse för biogas, vilken kan komma att ersättas av ett produktionsstöd, mest sannolikt efter 2020-12-31. Efter en eventuell övergång till produktionsstöd uppstår troligen en mindre merkostnad. Dock förefaller det mot bakgrund av Malmö stads miljömål inte rimligt att fortsätta med att använda naturgas.

Förslag till beslut

Servicenämnden ger Stadsfastigheter och Upphandlingsenheten i uppdrag att inleda upphandling av biogas.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse Upphandling av biogas till Malmö stad
- Miljöprogram för Malmö stad 2009-2020
- SA 49893 Beslut från EU-kommissionen om skattebefrielse för biogas

Beslutsplanering

Servicenämndens ordförandeberedning 2019-01-18
Servicenämndens arbetsutskott 2019-01-22
Servicenämnden 2019-01-29

Beslutet skickas till

Gabriella Manieri, enhetschef, upphandlingsenheten
Magnus Sveger, upphandlare, upphandlingsenheten
Helén Nilsson, avdelningschef, stadsfastigheter
Jens Ringö, enhetschef, stadsfastigheters förvaltningsenhet
Ingemar Jönsson, sektionschef, stadsfastigheters driftsektion
Anders Elmqvist, projektledare förnybar energi, stadsfastigheters driftsektion

Ärendet

Malmö stads miljömål innebär bland annat att energianvändningen i de kommunala verksamheterna ska vara 100 procent förnybar senast år 2020. Detta är idag säkrat till 97 procent, bland annat via inköp av ursprungsgarantier för el framställd via vattenkraft, samt storkundsprodukten Förnybar fjärrvärme. De tre procent som återstår utgörs av naturgas, vilken har fossilt ursprung. Biogas framställs genom till exempel rötning eller termisk förgasning av biomassa, och klassas därmed som förnybar.

Stadskontoret och Stadsfastigheter har utrett förutsättningarna för att ersätta naturgasen genom upphandling av biogas. Resultatet redovisas i det följande.

Malmö stad handlade år 2017 naturgas med en sammanlagd överföringskostnad om cirka 2,6 miljoner kronor. Kostnaden för själva gasen var cirka 6,1 miljoner kronor, varav 3,3 miljoner kronor i energi- och koldioxidskatt, motsvarande cirka 31 öre/kWh.

Biogas som förbrukas som bränsle för uppvärmning är befriat vad gäller punktskatt för energi och koldioxid. Sveriges skattebefrielse för biogas har godkänts fram till 2020-12-31 genom beslut av EU-kommissionen (SA 49893). En utredning angående biogas och dess konkurrenskraft har tillsatts av regeringen och ska vara klar till 3 juni 2019 (Dir. 2018:45). Det mest sannolika bedöms vara att skatteavdraget så småningom ersätts av produktionsstöd. Det står i princip Sverige fritt att göra detta innan 2020-12-31, men med tanke på remiss- och propositionsförfarandet bedöms det som mindre troligt.

Av 2017 års gasleverans beräknas cirka 98% ha använts för uppvärmning, och berättigar därmed till energiskatteavdrag. Malmö stads gaspris 2017 var 54 öre/kWh inkl. skatt, och upphandlingsenhetens bevakning av biogasupphandlingar under perioden september 2016 till december 2017 uppvisar ett medelpris på biogas om cirka 43 öre/kWh, exklusive skatt. Indikationen är därför att ett byte till biogas för alla anläggningar som används för uppvärmning med nuvarande skattelagstiftning skulle medföra minskade kostnader för Malmö stad.

Malmö stad kan därför, genom att byta från naturgas till biogas för alla anläggningar som används för uppvärmning, nå totalt sett 99,9 procent förnybar energianvändning utan att kostnaderna ökar. Det kan realiseras vid nästa upphandling av gasleveransavtal, planerad att ske under 2019, med leveransstart 2019-10-01.

Idag kan gasleverantörer leverera importerad biogas, som både är skattebefriad i Sverige och har erhållit produktionsstöd i produktionslandet, vilket är anledningen till att biogas blir billigare efter skatteavdrag. Efter 2020-12-31 är kostnadsbilden mer okänd. Bedömningen är att om möjligheten till skattebefrielse ersätts av produktionsstöd kommer kostnaden att öka något,

eftersom EU:s regler för produktionsstöd förbjuder överkompensation. Dock förefaller det mot bakgrund av Malmö stads miljömål inte rimligt att fortsätta med att använda naturgas.

Vid arbetets början konstaterades att ett fåtal abonnemang inte vara klart definierade. Dessa har till största delen kartlagts med indelningen värme, fackling, laborationssal och kök, där alltså den första kategorin berättigar till energiskatteavdrag. Ett fåtal anläggningar återstår att bekräfta, vilket beräknas vara klart innan upphandling inleds. Stadskontoret har också rutiner klara för att ansöka om och fördela ut skatteavdraget till verksamheterna.

Serviceämnden föreslås mot bakgrund av ovan att ge Stadsfastigheter och Upphandlingsenheten i uppdrag att inleda upphandling av biogas.

Ansvariga

Helén Nilsson, avdelningschef stadsfastigheter

Carina Tempel, servicedirektör