



## Tjänsteskrivelse

### Datum

### Vår referens

Karl McShane

Utredare

tina.taromi@malmö.se

## Malmö stads befolkningsprognos 2024–2034

### ÖFN-2024-190

### Sammanfattning

Malmö stad tar varje år fram en prognos över befolkningen i Malmö. Prognosen görs för innevarande år samt 10 år fram i tiden för staden som helhet och fem år fram i tiden för geografiska områden inom Malmö. Det görs även en utblick för de geografiska områdena fram till 2034.

Årets prognos görs i en tid av osäkerhet. Antalet byggstarter har kraftigt minskat de senaste åren vilket får effekt på antalet färdigställda bostäder de närmsta åren. Samtidigt förväntas räntan falla under året vilket kan få effekter på bostadsmarknaden. Det pågår just nu flera utredningar inom immigrationsområdet vilket ökar osäkerheten för hur många som kommer invandra till Sverige och Malmö framöver. Utöver detta förväntas tiotusentals personer som flytt Ukraina för första gången folkbokföras i Sverige under året.

Årets prognos ligger lägre än föregående års prognos. Under 2024 förväntas befolkningen i Malmö öka med ungefär 4 000 invånare. I slutet av 2034 förväntas det därmed finnas drygt 396 000 Malmöbor, vilket är 34 000 fler än vad som fanns i slutet av 2023.

Till ärendet finns även rapporten Migrationsdata Malmö mars 2024 bifogat. Migrationsdata Malmö innehåller information om invandringen till Sverige och Malmö med fokus på skyddssökande från Ukraina och asylsökande.

Förslaget är att godkänna rapporten Befolkningsprognos för Malmö 2024–2034 samt att anmoda nämnderna och bolagen att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner rapporten Befolkningsprognos för Malmö 2024–2034.



2. Kommunstyrelsen anmodar nämnderna och bolagen att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

## Beslutsunderlag

- Migrationsdata Malmö mars 2024
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240527 Malmö stads befolkningsprognos 2024-2034
- Bilagor till befolkningsprognos för Malmö 2024–2034
- Befolkningsprognos för Malmö 2024-2034

## Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-05-27

Kommunstyrelsen 2024-06-05

## Beslutet skickas till

Samtliga nämnder och helägda bolag

Stadskontoret, Ekonomiavdelningen

Stadskontorets handläggare

## Ärendet

Stadskontoret tar årligen fram en befolkningsprognos för Malmö stad.

Befolkningsprognosen beräknas i april/maj varje år och utgår från den folkbokförda befolkningens storlek och sammansättning den 31 december föregående år. Därefter görs en beräkning där befolkningen skrivs fram ett år i taget utifrån antaganden om fruktsamhet, dödsrisker samt in- och utflyttning. Prognosen beräknas med konventionella metoder. In- och utflyttning till och från Malmö har beräknats utifrån observerade flyttrisker de senaste åren, Statistiska centralbyråns (SCB) och Region Skånes befolkningsprognoser för riket respektive Skåne. Antaganden om fruktsamhet och dödsrisker bygger på SCB:s befolkningsprognos för riket samt utfallet under 2023 och början av 2024.

Till ärendet finns även rapporten Migrationsdata Malmö mars 2024 bifogat.

Migrationsdata Malmö tas fram av stadskontoret varje vår och innehåller information om invandringen till Sverige och Malmö med fokus på asylsökande och skyddsökande från Ukraina.

Befolkningsprognosen sträcker sig över perioden 2024–2034 för staden som helhet. För geografiska områden inom Malmö sträcker sig prognosen över perioden 2024–2029, med en utblick, behäftad med större osäkerhet än prognosen, för perioden 2030–2034.

Prognosen för kommunen som helhet påverkas i år av flera olika förändringar av lagar och arbetssätt främst gällande immigration och folkbokföring. Det stora antalet lagförslag under utredning på immigrationsområdet ökar också osäkerheten på medel



till lång sikt i prognosen. En av de största effekterna ny lagstiftning förväntas få på prognosen är förslaget om att de som har flytt från Ukraina och har uppehållstillstånd i Sverige under massflyktsdirektivet ska få folkbokföra sig i sina respektive kommuner redan under 2024. Detta är i skrivande stund enbart ett förslag från regeringen men prognosen utgår från att det förverkligas.

En annan osäkerhetsfaktor är utflyttningen från Malmö. Inrikes utflyttning har varit låg sedan inflation och räntor började öka under 2022. När räntan nu förväntas sjunka igen förväntas utflyttningen öka, men det är oklart i vilken takt. Samtidigt genomför Skatteverket just nu en rensning av folkbokföringen vilket gör att utvandringen ökar på pappret. Denna rensning förväntas dock slutföras under 2024 varför den officiella utvandringen därefter kan förväntas bli något lägre igen.

För prognosen för Malmös olika områden påverkas prognosen av den kraftigt minskade byggtakten. Detta förväntas leda till att antalet färdigställda bostäder sjunker snabbt i början av prognosperioden. Därefter antas byggtakten återigen öka, men detta är i nuläget oklart. Detta påverkar framför allt befolkningsökningen i stadens olika utbyggnadsområden.

Under förra året växte Malmös befolkning snabbare än väntat. Detta kunde till stor del kopplas till att utflyttningen, främst till andra skånska kommuner, var lägre än väntat. Liknande mönster var tydliga i de andra storstadskommunerna och den troliga förklaringen är den höga räntan och ekonomisk osäkerhet.

Prognosens viktigaste resultat är:

#### **4 000 antal fler invånare under 2024 och 34 000 fler fram tills 2034**

Totalt sett ligger årets prognos lägre än förra årets prognos, med undantag för 2024. Befolkningstillväxten under innevarande år förväntas bli lägre än under 2023. Detta beror till största delen på att utflyttningen förväntas öka något från de senaste årens låga nivå. Under 2024 förväntas samtidigt drygt 800 personer från Ukraina folkbokföra sig i Malmö, vilket ökar befolkningstillväxten. Detta är personer som har uppehållstillstånd enligt EU:s massflyktsdirektiv som redan bor i kommunen men som inte har fått folkbokföra sig enligt rådande regelverk. Gruppen har därför hitintills inte ingått i den officiella befolkningsstatistiken.

Under resten av prognosperioden förväntas befolkningsökningen ligga lägre, runt 3 000 personer per år. Totalt förväntas Malmö växa med drygt 34 000 invånare fram till 2034, vilket motsvarar en ökning på 9,4 procent. Då förväntas Malmö ha 396 000 invånare.

#### **Färre yngre Malmöbor och fler äldre**

Antalet födda har sjunkit de senaste åren, både i Malmö, Sverige och många andra länder. I årets prognos antas fruktsamheten fortsätta att sjunka de närmsta åren för att



sedan vända uppåt igen i slutet av 2020-talet. Detta betyder att antalet Malmöbor i förskoleålder (1–5 år) kommer minska med över 1 500 barn fram tills 2028 för att sedan vända uppåt igen. Antalet grundskolebarn förväntas minska under prognosperioden, med totalt cirka 3 000 personer, sju procent, fram tills 2034. Detta beror på att de årskullar som går ut nian de kommande åren är större än de årskullar som kommer börja förskoleklass. Antalet unga i gymnasieåldrarna (16–19 år) förväntas i stället öka fram tills 2029 för att sedan stanna av och i början av 2030-talet sakta börja sjunka. Detta är ett resultat av att de årskullar som fyller 20 år de närmsta åren är mindre än de som fyller 16.

Antalet Malmöbor i arbetsför ålder förväntas öka i en marginellt högre takt än befolkningen som helhet. Gruppen unga äldre Malmöborna (65–79 år) växer något snabbare än så. Men det är gruppen som är 80 år eller äldre som förväntas vara den som växer snabbast i Malmö. Totalt förväntas denna grupp växa med ungefär en tredjedel fram tills 2034. Detta beror på att alla 40-talister hinner fylla 80 år inom prognosperioden samt en allt längre medellivslängd.

### **Bostadsbyggandet antas bli lågt de kommande åren, men behovet av nya bostäder är fortfarande stort**

Bostadsbyggandet har minskat snabbt i Sverige och Malmö sedan räntorna började stiga under 2022. Antalet färdigställda bostäder förväntas därför också vara lågt de närmsta åren. Under 2024 förväntas fortfarande knappt 2 000 bostäder färdigställas. Dessa startades till stor del innan 2023. Under 2025 och 2026 förväntas under 1 000 bostäder färdigställas i Malmö. Därefter förväntas antalet återigen stiga, men detta förutsätter en fortsatt positiv utveckling av Sveriges ekonomi och att räntorna sjunker från dagens höga nivåer.

Det demografiska bostadsbehovet förväntas vara ungefär 22 000 bostäder fram tills 2024. Detta är antalet nya bostäder som krävs för att den prognostiserade befolkningen ska kunna bo så som Malmöborna gjorde 2023.

### **Befolkningsökningen koncentrerad till utbyggnadsområdena**

Ungefär en tredjedel av befolkningstillväxten i Malmö under prognosperioden förväntas ske i Hyllievång och Västra hamnen. Detta beror på att en stor del av den planerade bostadsbyggande sker i dessa två delområden. Men det förväntas byggas i stora delar av kommunen och befolkningen förväntas växa kraftigt även i Bunkeflostrand, Segevång och Elinelund med flera.

### **Stadskontorets bedömning**

Befolkningsprognosen är ett centralt planeringsunderlag för nämnder och kommunala bolag. Prognosen bygger på både historiska data och antaganden om framtida utveckling. År 2034 förväntas det finnas ungefär 34 000 fler Malmöbor än det finns



idag. De stora ökningarna av grupperna Malmöbor 80 år eller äldre samt ungdomar i gymnasieåldern ställer stora krav på utbyggnad och dimensionering av den kommunala servicen. Samtidigt minskar antalet Malmöbor som behöver för- och grundskola vilket också ställer krav på organisationen. Befolkningsökningen medför även ett fortsatt behov av nya bostäder i Malmö vilket ställer ytterligare krav på Malmö stads verksamheter att planera bostäder och lokaler.

Prognosen gäller den folkbokförda befolkningen. Därför påverkas prognosen dels av beslutet att folkbokföra skyddsbehövande från Ukraina, trots att dessa individer de facto redan bor i Malmö. På samma sätt påverkas prognosen av Skatteverkets rensningar av register, trots att dessa individer redan har flyttat från Malmö.

Förslaget är att godkänna rapporten Befolkningsprognos för Malmö 2024–2034 samt att anmoda nämnderna och bolagen att beakta befolkningsprognosen som stöd i sin ordinarie planering.

### **Ansvariga**

Marcus Ohlström Enhetschef  
Anna Westerling Ekonomidirektör  
Magdalena Bondeson Sektionschef  
Andreas Norbrant Stadsdirektör