

Miljöredovisning 2025

Uppföljning av Miljöprogram för Malmö
stad 2021–2030

För Malmö och planeten

Organisation/Förvaltning
Avdelning/Enhet
Upprättad
Diarienummer

Miljöförvaltningen, Malmö stad
Miljöstrategiska avdelningen
2026-10-22
MN-2026-2112

Innehållsförteckning

Inledning	5
Sammanfattning	7
Miljöprogrammet – uppföljning och kopplingar till kommunfullmäktiges mål	8
Mål 1: Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent.....	11
Mål 2: Malmö stads organisation har nettonollutsläpp	16
Mål 3: 2030 är Malmös konsumtionsbaserade växthusgasutsläpp på god väg till en hållbar nivå.....	24
Mål 4: Malmö försörjs av 100 procent förnybar och återvunnen energi.....	29
Mål 5: Hälsosafarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö	34
Mål 6: Utbudet av och tillgången till gröna och blå miljöer har ökat i Malmö	39
Mål 7: Malmö har ett hållbart mobilitetssystem	44
Mål 8: Malmös resiliens vid ett förändrat klimat har ökat.....	49
Mål 9: Ökad biologisk mångfald i Malmö	54
Mål 10: Värna Malmös odlingslandskap och bruka det hållbart.....	59

**Mål 11: Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar
förvaltning av vatten och hav 64**

Mål 12: Ökad resurseffektivitet 69

Bilaga 1 - Koldioxidbudget

Bilaga 2 - Förteckning över styrdokument

Inledning

Malmö stad har under många år bedrivit ett målmedvetet klimat- och miljöarbete med ambitionen att vara en föregångare inom hållbar utveckling. Sedan 2021 har staden ett miljöprogram med tolv mål som uttrycker viljan att bidra till den lokala, nationella och internationella omställningen. Målen ger en gemensam riktning och underlättar samarbeten med andra aktörer i frågor där Malmö stad inte har ensam rådighet.

Samtidigt har förutsättningarna för arbetet förändrats. Det säkerhetspolitiska läget i Europa har gjort energi, vatten och robust infrastruktur till centrala frågor för samhällets säkerhet och beredskap. Beroendet av fossil energi är inte längre enbart en klimatfråga – det är också en beredskapsfråga. På så sätt blir miljö-, klimat- och energiarbetet en integrerad del av totalförsvaret och samhällets civila beredskap, samtidigt som det bidrar till en bättre livsmiljö och hälsa för Malmöborna och skapar nya arbetstillfällen. Det som är bra för klimatet är i hög grad också det som gör Malmö – och Sverige – tryggare och mer robust inför framtida kriser. En leveranssäker energiförsörjning till rimliga och förutsägbara priser är en nyckelfaktor för hushåll, näringsliv och för stadens egen omställning.

Malmö ska vara en klimatneutral stad 2030. Det innebär ökade krav på minskade utsläpp av växthusgaser med fokus på transport och energi, samt kompensation av kvarvarande utsläpp genom naturliga och tekniska kolsänkor. Malmö är också en av EU-kommissionens utvalda pilotstäder med uppdraget att visa vägen i klimatomställningen. Under 2025 utgjorde den klimatstrategiska budgeten ett viktigt verktyg för att driva detta arbete framåt.

Malmö ska även vara en grön och resilient stad. Det finns en hög ambition om att plantera fler träd och Malmö stad arbetar systematiskt enligt modellen 3-30-300 (tre träd synliga från hemmet, 30 procents krontäckning i bostadsområdet, 300 meter till grönyta). Arbetet med att klimatanpassa Malmö kombineras där det är möjligt med insatser för att återställa och stärka den biologiska mångfalden i staden.

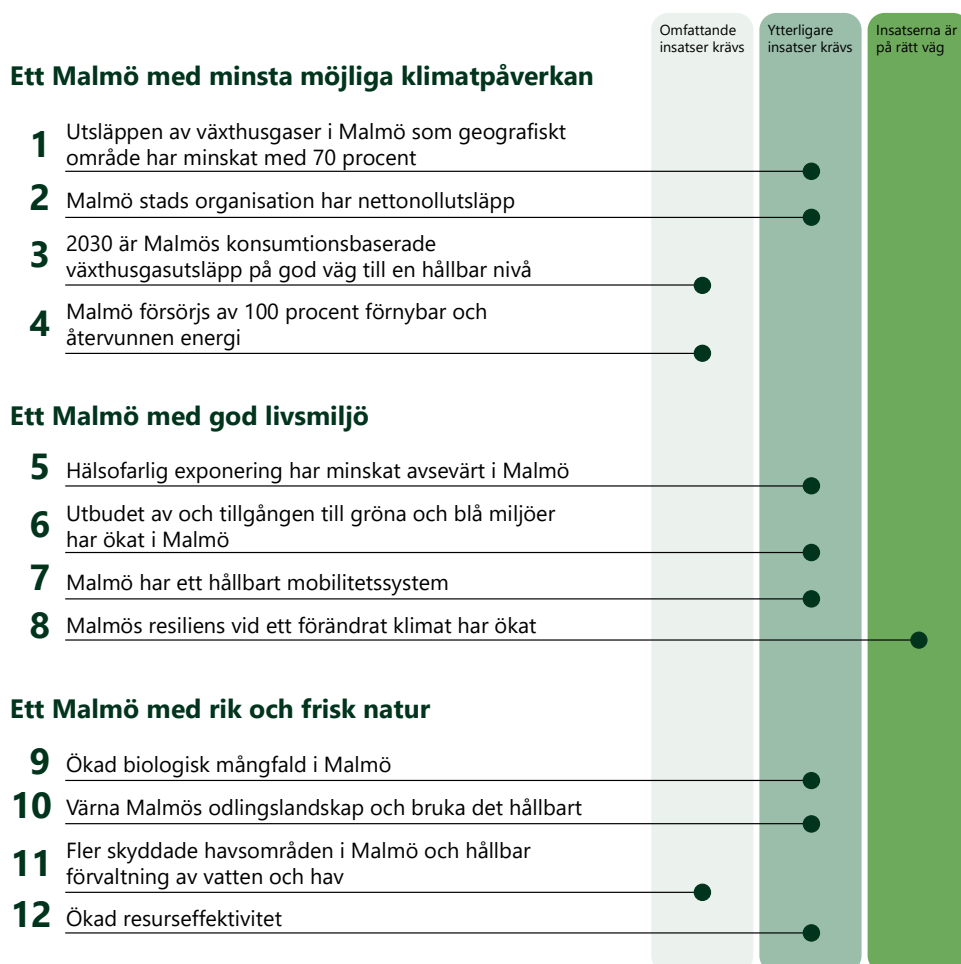
Malmö fortsätter växa och systemen för att rena stadens spill- och dagvatten behöver följa den utvecklingen. Stora investeringar i utbyggd infrastruktur planeras för att framtidens Malmö ska kunna hantera kommande krav på förbättrad vattenkvalitet och ett förändrat klimat.

Även om Malmö stad har ett ambitiöst klimat- och miljöarbete visar miljöredovisningen på behovet av att växla upp arbetet ytterligare under de kommande åren. Samtidigt avgörs en stor del av förutsättningarna utanför Malmö. Reglering på nationell och europeisk nivå får direkt betydelse lokalt. Exempelvis har beslut kring förnybara bränslen, beskattning av fossila alternativ samt energimarknadens utformning betydelse för Malmö, liksom naturrestaureringsförordningen och kommande PFAS-förbud. Stadens egen handlingskraft är därför tätt sammanflätad med den politik som förs på högre nivåer.

Klimat- och miljömålen är därmed inte fristående från samhällsutvecklingen, utan en integrerad del av den. För att nå målen till 2030 behöver stadens förvaltningar, Malmöborna, näringslivet, akademin och det civila samhället tillsammans bidra till de nödvändiga förflyttningarna.

Sammanfattning

Av de tolv målen bedöms ett kunna nås med redan beslutade och planerade insatser, åtta kräver ytterligare insatser och tre kräver omfattande insatser. Detta är samma bedömning som för 2024.



Varje mål bedöms bland annat utifrån utvecklingen av ett antal indikatorer. Även om bedömningen av målen inte har förändrats, har följande indikatorer fått en förbättrad bedömning: Andel ekologiskt brukad jordbruksmark (mål 10) och Inköp av cirkulära eller hållbarhetsmärkta matvaror, artiklar och tjänster (mål 12). Ingen indikator har fått en försämrad bedömning.

För följande indikatorer har en bedömning kunnat göras för första gången: Växthusgasutsläpp för Malmö stads organisation (mål 2), Tillgång och närhet till parker och rekreativa platser (mål 6), Areal natur enligt Naturvårdsplan (mål 9), Antal småbiotoper i odlingslandskapet (mål 10).

Miljöprogrammet – uppföljning och kopplingar till kommunfullmäktiges mål

Om miljöprogrammet och miljöredovisningen

Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030 antogs av kommunfullmäktige 2021 och är ett strategiskt dokument som anger riktningen för Malmö stads långsiktiga arbete med miljöfrågor.

Hela Malmö stads organisation har ett gemensamt ansvar för att målen i miljöprogrammet uppnås. Miljönämndens uppdrag är att processleda, stödja och samordna kommunens miljöarbete. Utöver miljöprogrammet finns flera andra styrdokument som är vägledande och bidrar till målen i miljöprogrammet, exempelvis naturvårdsplanen, trafik- och mobilitetsplanen och kemikalieplanen.

Miljönämnden ansvarar för att ta fram en återkommande miljöredovisning som följer upp utvecklingen av de tolv målen i miljöprogrammet. Uppföljningen görs med hjälp av indikatorer som är kopplade till respektive mål. I miljöredovisningen redovisas och analyseras även stadens arbete under perioden. Miljöredovisningen ligger också till grund för den ekologiska dimensionen av Malmö stads hållbarhetsrapportering. För uppföljning av de globala målen och den sammanvägda uppföljningen av samtliga tre hållbarhetsdimensioner (ekonomisk, social och ekologisk) inom Agenda 2030 ansvarar kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktige beslutade om en koldioxidbudget 2023, som kompletterar miljöprogrammets mål 1 genom att ange hur stora de samlade utsläppen får vara under perioden 2021–2030, och hur mycket utsläppen i genomsnitt behöver minska varje år. Koldioxidbudgeten omfattar enbart de utsläpp som sker inom Malmös geografiska område. Huvuddelen av dessa utsläpp kommer från energisektorn, vägtrafiken och industrin. Koldioxidbudgeten följs upp årligen och redovisas i bilaga 1.

I bilaga 2 finns en förteckning över styrdokument som är relaterade till respektive mål i miljöprogrammet.

Mer ingående information om hur arbetet med genomförandet av miljöprogrammet organiseras och genomförs finns på Malmö stads hemsida, www.malmo.se/miljo.

Kopplingar mellan miljöprogrammets mål och kommunfullmäktiges mål

I Malmö stads budget finns tre kommunfullmäktigemål inom målområdet "En grön stad som leder klimatomställningen" som har kopplingar till flera av målen i miljöprogrammet. Det finns inga motsättningar mellan målen och de aktiviteter som krävs för måluppfyllelse är desamma. Nedan redovisas hur målen förhåller sig till varandra.

Kommunfullmäktigemålet "Malmö är en föregångare när det gäller minskade utsläpp av växthusgaser och är en klimatneutral stad 2030" har koppling till och kompletterar flera av målen i miljöprogrammet. Kopplingen är starkast till mål 1, som anger att de territoriella växthusgasutsläppen i Malmö ska minska med 70 procent till 2030 jämfört med 1990. Kommunfullmäktigemålet breddar mål 1 genom att även omfatta klimatneutralitet 2030. I arbetet för en klimatneutral stad ingår, utöver minskade utsläpp, även att skapa och bevara kolsänkor som tar upp och lagrar koldioxid. På så sätt har kommunfullmäktigemålet även koppling till miljöprogrammets mål om natur och grönska, framför allt mål 6, 9, 10 och 11.

Även miljöprogrammets mål 2, 3, 4, 7 och 12 har koppling till kommunfullmäktigemålet genom att de på olika sätt bidrar till minskade växthusgasutsläpp och Malmös klimatomställning.

Kommunfullmäktigemålet förstärker inriktningen i dessa mål genom att Malmö inte bara ska nå de uppsatta målen, utan också vara en föregångare i arbetet med att minska utsläppen av växthusgaser.

När det gäller kommunfullmäktigemålet "Malmö stad arbetar för en långsiktigt hållbar elförsörjning samt ökad energieffektivisering" finns det kopplingar till mål 1 och 4 i miljöprogrammet. Kommunfullmäktiges mål "Malmö stad arbetar för ökad biologisk mångfald och ett ökat utbud av gröna miljöer i Malmö" relaterar till mål 6, 8, 9, och 11.

Kommunfullmäktigemålen förstärker inriktningen i miljöprogrammet genom att ge målen ökad tyngd och prioritet.

Läsanvisning miljöredovisningen

Redovisningen av respektive mål är uppdelad i två delar. Den första delen består av en sammanvägd bedömning som grundar sig på utvecklingen av indikatorerna och det arbete som genomförts i staden. Den andra delen består av en redovisning och analys av indikatorer, samt ett avsnitt där stadens arbete och rådighet inom området redovisas och analyseras.

Varje indikator följs upp genom ett eller flera nyckeltal. Totalt följs cirka 120 nyckeltal. Statistiken som används i miljöredovisningen hämtas från olika källor såsom statliga myndigheter, organisationer eller Malmö stads egen statistik. Statistik finns på nationell, regional eller lokal nivå och tas fram med varierande tidsintervall. En del statistik är preliminär och räknas om när nya underlag har kommit in, därför kan tidigare års statistik i vissa fall justeras i efterhand.

Miljöprogrammets mål och deras tillhörande indikatorer har bedömts utifrån följande definitioner:

Bedömning	Målbedömning	Indikatorbedömning
Omfattande insatser krävs	För att målet ska nås krävs omfattande insatser.	Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är långt ifrån att gå i riktning mot målet, därför krävs omfattande insatser.
Ytterligare insatser krävs	För att målet ska nås krävs ytterligare insatser.	Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser.
Insatserna är på rätt väg	Målet kan nås till år 2030, under förutsättning att redan planerade och beslutade insatser genomförs.	Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn visar att utvecklingen är på rätt väg och har en positiv effekt på måluppfyllelsen.
Ingen bedömning	–	Indikatorn kan inte bedömas, tillräckliga data saknas.

Mål 1: Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent

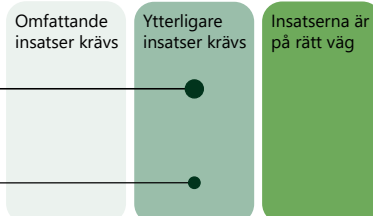
Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms att ytterligare insatser krävs för att målet ska nås. Bedömningen grundar sig på utvecklingen av målets indikator som omfattar de territoriella växthusgasutsläppen, alltså de utsläpp som sker inom Malmös geografiska område. Utsläppen har minskat med 49 procent jämfört med basåret 1990. Sedan miljöprogrammet antogs 2021 har de minskat med sju procent. Det är en takt som inte är tillräckligt snabb för att målet ska kunna nås till 2030. Energisektorn, vägtrafiken och industrin står fortsatt för huvuddelen av utsläppen. Dessa områden påverkas i stor utsträckning av nationella styrmedel, energisystemets utveckling och investeringar hos externa aktörer, samt beteenden hos de som bor och verkar i staden. Sammantaget begränsar detta Malmö stads rådighet. Bedömningen påverkas samtidigt positivt av Malmö stads pågående omställningsarbete bland annat inom vägtrafik, energi och planerad koldioxidinfångning.

Bedömning av mål 1

Indikator

Totala faktiska territoriella växthusgasutsläpp i Malmö



Så långt har Malmö kommit och vad som återstår

I följande två avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen inom målet och vilka kvarstående behov som finns. Första avsnittet innehåller en redovisning och analys av indikatorernas utveckling. I det andra avsnittet redovisas de åtgärder Malmö stad har genomfört under året för att stärka en positiv utveckling. Frågor kopplade till energiförsörjning behandlas mer ingående under mål 4, "Malmö försörjs av 100 procent förnybar och återvunnen energi" medan vägtrafiken behandlas mer i detalj under mål 7, "Malmö har ett hållbart mobilitetssystem".

Mål 1 kompletteras även av Malmös koldioxidbudget. Mål 1 anger hur mycket de territoriella växthusgasutsläppen ska ha minskat till 2030, medan koldioxidbudgeten anger hur stora de samlade utsläppen får vara under perioden 2021–2030. Koldioxidbudgeten och årets uppföljning redovisas i bilaga 1.

Indikator i relation till målet — nuläge och kvarstående behov

Uppföljningen av mål 1 omfattar en indikator som belyser utvecklingen av territoriella växthusgasutsläpp inom Malmös geografiska område.

Indikator: Totala faktiska territoriella växthusgasutsläpp i Malmö

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser.

År 2025 uppgick de territoriella växthusgasutsläppen i Malmö till 845 kiloton koldioxidekvivalenter, vilket motsvarar en minskning med 49 procent jämfört med basåret 1990 (se diagram 1). Utsläppen har alltså minskat kraftigt sedan 1990, men utvecklingen behöver samtidigt accelerera för att målet om 70 procents utsläppsminskning till 2030 ska kunna nås. Sedan miljöprogrammets start 2021 har de territoriella utsläppen minskat med sju procent. Data för 2025 är preliminära och kan komma att justeras. Därför bör skillnader mellan enskilda år tolkas med viss försiktighet.

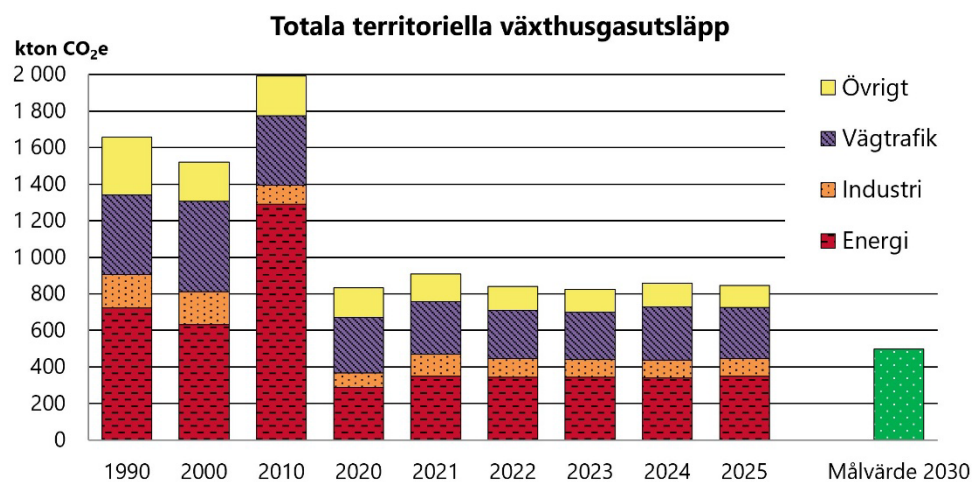


Diagram 1. Totala territoriella växthusgasutsläpp för Malmö. Växthusgasutsläpp sammanställs för Malmös geografiska område och redovisas på årsbasis (sista årets siffror är preliminära). Datakälla: Malmö stad och SMED, Nationella emissionsdatabasen, SMHI.

För att målet ska nås behöver utsläppen minska till 497 kiloton koldioxidekvivalenter 2030, vilket innebär att utsläppen behöver minska avsevärt jämfört med dagens nivåer.

Utvecklingen påverkas i hög grad av nationella och europeiska styrmedel inom energi-, transport- och industriområdet. Flera centrala omställningar utvecklas i positiv riktning, men i en långsammare takt än vad som krävs för att nå målet till 2030. Samtidigt kräver den fortsatta omställningen snabb elektrifiering, utbyggnad av fossilfri energi och investeringar i industriell omställning. Vissa styrmedelsförändringar har dessutom bidragit till ökade utsläpp på kort sikt. Ett tydligt exempel är förändringar i reduktionsplikten som lett till ökad användning av fossila drivmedel och därmed högre utsläpp från vägtransporter.

År 2025 stod energisektorn för 41 procent av de territoriella utsläppen, vägtrafiken för 33 procent och industrin för 11 procent. Resterande 14 procent utgjordes av kategorin övrigt, där produktanvändning, arbetsmaskiner, sjöfart, järnväg och flyg, avfall och avlopp samt jordbruk ingår.

Energi

Energiområdet visade en betydande förflyttning fram till 2020 med minskade utsläpp, men under miljöprogrammets genomförandeperiod 2021–2025 har utvecklingen planat ut och utsläppen varit relativt stabila.

Utvecklingen 2025 präglades av förändringar i utsläpp från ett fåtal större energianläggningar. Utsläppen från Öresundsverket ökade efter att anläggningen återstälts för att kunna stå i beredskap för ö-drift. Utsläppen från Sysavs avfallseldade kraftvärmeverk ökade också jämfört med föregående år, medan utsläppen från Utklippans fjärrvärmecentral minskade kraftigt till följd av lägre drifttid.

För att målet ska kunna nås behöver utsläppen från energisektorn minska i snabbare takt än idag. En stor del av utsläppen är kopplade till energiåtervinning av avfall som innehåller fossil plast.

Vägtrafik

Sedan 1990 har utsläppen från vägtrafiken minskat med 35 procent. Under miljöprogrammets genomförandeperiod minskade utsläppen inledningsvis, men utvecklingen bröts 2024 till följd av förändrade nationella styrmedel och minskad reduktionsplikt. Under miljöprogrammets genomförandeperiod 2021–2025 har utsläppen minskat med tre procent.

Minskningen kan bland annat kopplas till effektivare fordon, elektrifiering och ökad användning av biodrivmedel. Trots utvecklingen står vägtrafiken fortsatt för en betydande andel av Malmös territoriella utsläpp och utsläppsminskningarna behöver ske i snabbare takt för att klimatmålet ska kunna nås.

Industri

Industrins utsläpp har varierat mellan åren. Trots en sammantagen minskning under miljöprogrammets genomförandeperiod kan ingen tydlig nedåtgående trend ses under senare år.

Industrins utsläpp följs upp genom den nationella emissionsdatabasen som tas fram på uppdrag av Naturvårdsverket. På grund av eftersläpning i statistiken baseras uppföljningen för 2024 och 2025 på samma industridata, vilket innebär att utvecklingen mellan åren inte kan analyseras. Samtidigt visar utvecklingen över längre tid att utsläppsminskningstakten behöver öka för att målet ska kunna nås.

Mot 70 procents utsläppsminskning — pågående arbete och Malmö stads rådighet

I detta avsnitt beskrivs åtgärdsområden som bedöms ha en positiv effekt på måluppfyllelsen och vad Malmö stad har gjort inom dessa under 2025. Många av åtgärderna är långsiktiga och förväntas ge full effekt först efter 2030.

Energiomställning

Frågor kopplade till energiförsörjning behandlas mer ingående under mål 4, "Malmö försörjs av 100 procent förnybar och återvunnen energi".

Malmö stad arbetar tillsammans med energibolag, avfallsaktörer och andra samhällsaktörer för att minska klimatpåverkan från värmeproduktion och stärka förutsättningarna för energiomställning. Arbetet omfattar bland annat energieffektivisering, minskad användning av fossila bränslen och åtgärder för att minska mängden fossil plast i det avfall som energiåtervinns.

Planerad koldioxidinfångning vid Sysavs avfallseldade kraftvärmeverk bedöms kunna fånga in omkring 200 tusen ton fossil koldioxid per år från 2030 och utgör därmed en viktig del av de utsläppsminskningar som krävs för att nå målet. Koldioxidinfångning bedöms samtidigt inte vara tillräckligt i sig för att målet ska kunna nås.

Malmö stad har begränsad rådighet över energisystemet eftersom stora delar av energiförsörjningen styrs av nationella regelverk, energimarknader och investeringar från externa aktörer. För att stärka den lokala rådigheten har Malmö stad bildat bolaget Malmö Energi och hållbarhet, som ska producera, lagra och distribuera energi. Staden bidrar även genom fysisk planering, energiplanering, samverkan och utveckling av lokala förutsättningar för energiomställning.

Hållbar mobilitet

Frågor kopplade till vägtrafiken behandlas mer i detalj under mål 7, "Malmö har ett hållbart mobilitetssystem".

Malmö stad arbetar genom fysisk planering, trafikplanering och samverkan för att stärka förutsättningarna för gång, cykel, kollektivtrafik och fossilfria transporter. Arbetet omfattar bland annat utveckling av stadsmiljön, utbyggnad av hållbara transportlösningar och insatser som underlättar omställningen till fossilfria resor och transporter.

Hur personer som bor och verkar i Malmö väljer att resa påverkas samtidigt av nationella styrmedel, drivmedelspriser, elektrifieringstakt samt investeringar i regional och nationell transportinfrastruktur. Malmö stad kan bidra genom att skapa goda lokala förutsättningar och planera för ett transportsnålt samhälle med attraktiva alternativ till resor med fossildrivna fordon.

Samverkan med industri

Industrins utsläpp i Malmö är koncentrerade till ett mindre antal verksamheter, vilket innebär att omställning hos ett fåtal aktörer kan få stor betydelse för utvecklingen. Malmö stad har under året genomfört förberedande arbete och informationsinsamling för att stärka kunskapen om industrins utsläpp och skapa underlag för framtida dialog om möjliga åtgärder för utsläppsminskning. Arbetet har bland annat skett genom samverkan med dessa verksamheter inom Malmö Energy Lab, ett projekt där industri, energibolag och offentliga aktörer samarbetar för att utveckla ett hållbart energisystem i Malmö.

Malmö stads rådighet över industrins utsläpp är begränsad eftersom utvecklingen i stor utsträckning styrs av företagens investeringar, tillgång till fossilfri energi samt nationella och europeiska styrmedel. Malmö stad kan samtidigt bidra genom strategisk planering, dialog och samverkan samt genom att stärka förutsättningarna för investeringar, innovation och långsiktig konkurrenskraft i det lokala näringslivet.

Mål 2: Malmö stads organisation har nettonollutsläpp

Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms att ytterligare insatser krävs för att målet ska nås. Bedömningen grundar sig på en samlad analys av utvecklingen inom indikatorn och dess nyckeltal, samt det åtgärdsarbete som bedrivs inom organisationen.

Bedömningen påverkas positivt av att Malmö stad bedriver ett brett arbete för att minska sin klimatpåverkan inom samtliga prioriterade utsläppsområden. Återbruket av varor och material ökar och åtgärdsarbetet breddas och fördjupas i hela organisationen.

Inom flera utsläppsområden är dock takten otillräcklig, vilket påverkar bedömningen negativt. Det gäller bland annat förbrukningsvaror där utsläppen från engångsartiklar av plast har ökat, samt mat och dryck där utvecklingen har stagnerat och klimatpåverkan per kilogram inköpta livsmedel varit relativt oförändrad under flera år.

För att nå målet om nettonollutsläpp behöver arbetet breddas och fördjupas ytterligare inom hela organisationen, och förutsättningarna för klimatkompensation säkras.

Bedömning av mål 2

Indikator

Växthusgasutsläpp för Malmö stads organisation*

Utsläppsområden

Förbrukningsvaror

Mat och dryck

Möbler och utrustning

IT

Mobilitet och transport

Energi

Bygg och anläggning (*ingen bedömning*)

Externa lokaler (*ingen bedömning*)

Avfall (*ingen bedömning*)

Klimatkompensation (*ingen bedömning*)

Tjänster (*ingen bedömning*)

Omfattande
insatser krävs

Ytterligare
insatser krävs

Insatserna är
på rätt väg

* Inom Scope 1, 2, 3 för den kommunala organisationen enligt Greenhouse Gas Protocol.

Så långt har Malmö kommit och vad som återstår

I följande två avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen inom målet och vilka kvarstående behov som finns. Första avsnittet innehåller en redovisning och analys av indikatorernas utveckling. I det andra avsnittet redovisas de åtgärder Malmö stad har genomfört under året för att stärka en positiv utveckling.

Frågor kopplade till återbruk och återanvändning behandlas mer ingående under mål 12, "Ökad resurseffektivitet".

Indikator i relation till målet — nuläge och kvarstående behov

Uppföljningen av mål 2 baseras på indikatorn "Växthusgasutsläpp för Malmö stads organisation". Indikatorn består av utsläppsområden, som definieras i diagram 2. Bedömningen av indikatorn görs per utsläppsområde och är baserad på en kombination av nyckeltal och kvalitativa uppskattningar av nuläget och kvarstående behov.

All statistik avser Malmö stads förvaltningar. Hel- och delägda kommunala bolag ingår inte i statistiken.

Indikator: Växthusgasutsläpp för Malmö stads organisation

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser. Miljöförvaltningen har tagit fram en utsläppsanalys för 2025 som används för att identifiera vilka utsläppsområden som har störst klimatpåverkan och var insatser bör prioriteras. Resultatet är dock inte jämförbart med tidigare utsläppsanalyser eftersom beräkningsmetoder och underliggande utsläppsfaktorer har förändrats över tid.

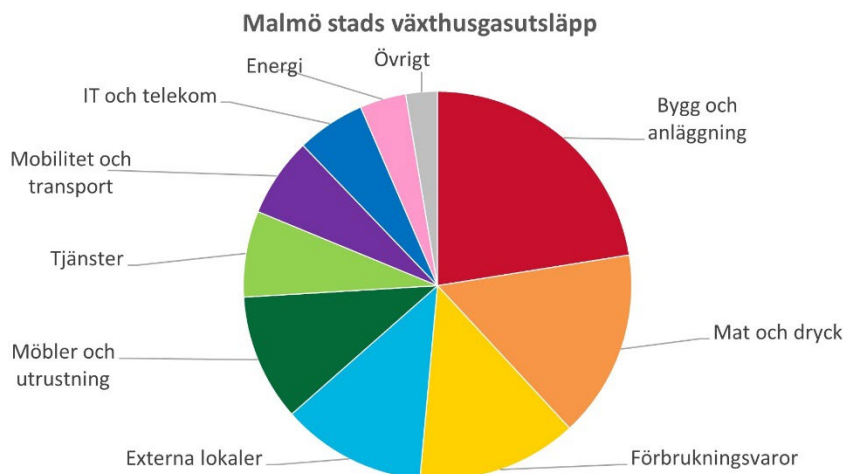


Diagram 2. Växthusgasutsläpp från Malmö stads förvaltningar per utsläppsområde. En kartläggning av växthusgasutsläppen 2025 enligt GHG-protokollet (Greenhouse Gas Protocol) har genomförts av Malmö stad. Datakälla: Malmö stad.

Då nyckeltalen inte fullt ut fångar indikatorn grundar sig bedömningen också på en kvalitativ bedömning av det arbete som görs i staden på respektive område.

Inom förbrukningsvaror görs bedömningen att omfattande insatser krävs. Nyckeltalet för utsläpp från engångsartiklar av plast visar en negativ utveckling (se diagram 3).

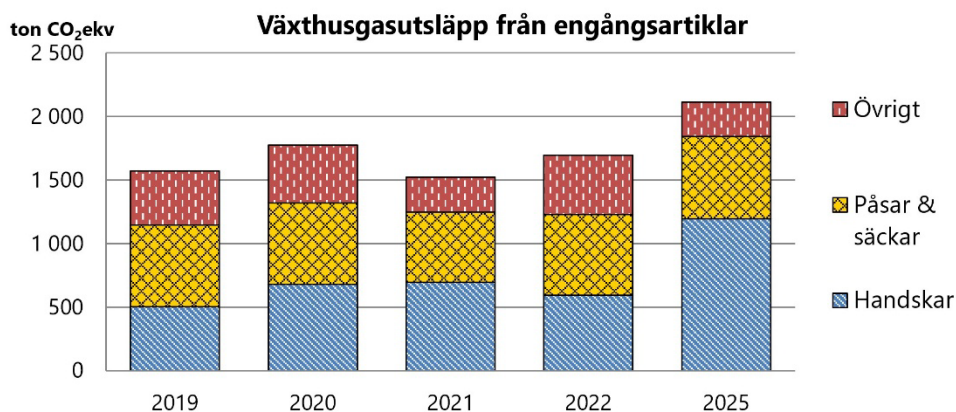


Diagram 3. Växthusgasutsläpp från användning av engångsartiklar av plast i Malmö stads förvaltningar.

I kategorin "Övrigt" ingår främst skoskydd, skumtvättlapp, förkläde, munskydd, haklapp, plastfickor, bestick och glas. Datakälla: Malmö stad, Rapporten Engångsartiklar av plast 2025.

Erfarenheter från delar av organisationen visar att ett systematiskt arbete med att minska användningen av förbrukningsvaror kan ge tydliga ekonomiska besparingar och lägre utsläpp. För att nå större genomslag behöver arbetet införas bredare i organisationen.

Inom mat och dryck, möbler och utrustning, IT samt mobilitet och transport bedöms att ytterligare insatser krävs.

Växthusgasutsläpp per kilogram inköpta livsmedel är relativt oförändrat sedan 2021 (se diagram 4). Utvecklingen visar inte på någon tydlig minskning av utsläppen, vilket indikerar ett behov av fortsatta insatser inom området mat och dryck.

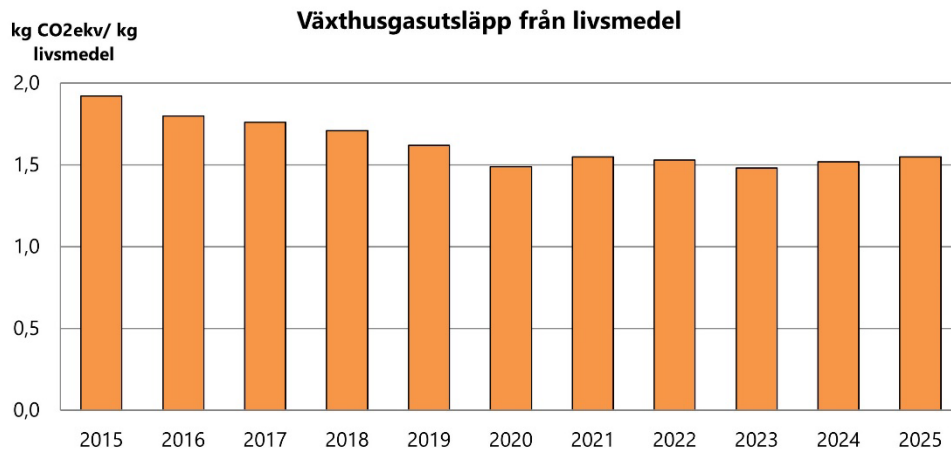


Diagram 4. Växthusgasutsläpp per kilogram inköpta livsmedel i Malmö stads förvaltningar. Datakälla: Malmö stad.

Inom området möbler och utrustning visar nyckeltalet för återbrukade möbler en stark positiv trend. Andelen kronor spenderade på återbrukade möbler av totala möbelinköp har ökat kontinuerligt sedan mätningarna inleddes (se diagram 5). För utrustning saknas motsvarande underlag.

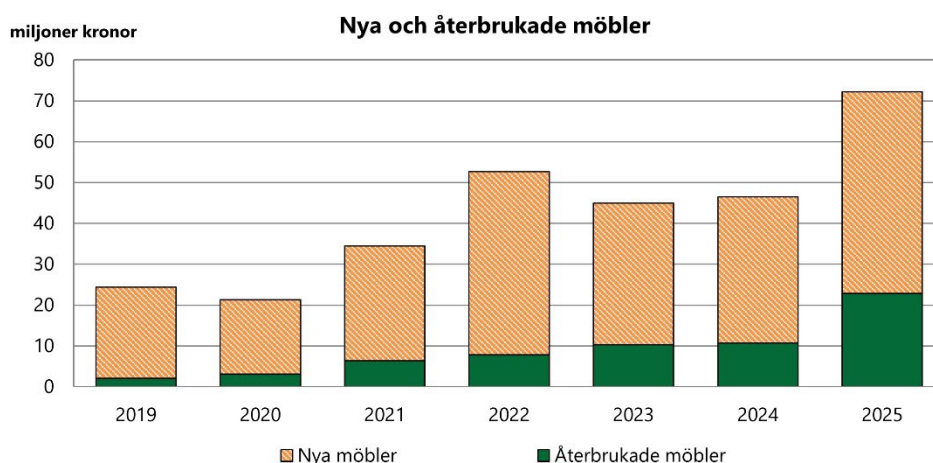


Diagram 5. Inköpssummor avseende nyinköpta och återbrukade möbler för Malmö stads förvaltningar. Datakälla: Malmö stad.

Växthusgasutsläppen från inköpt IT-hårdvara uppvisar en positiv trend samtidigt som det finns potential att ytterligare öka återbruket och rekonditionering av hårdvara, samt initiera arbete kring mjukvarans klimatpåverkan. Inom mobilitet och transport uppvisar tjänsteresor en positiv trend och arbetet med att styra mot mer hållbara resmönster har gett resultat. Samtidigt kvarstår ett gap till måluppfyllelse då ett antal flygresor fortfarande genomförs i strid med organisationens egna riktlinjer. Därtill är underlaget för att följa klimatpåverkan från underleverantörers transporter begränsat.

Inom området energi görs bedömningen att insatserna är på rätt väg. Klimatpåverkan från energianvändningen i stadens fastigheter har minskat, vilket visar att det systematiska arbetet med kravställning i upphandling, driftoptimering och energieffektivisering ger resultat.

För delområdena bygg och anläggning, externa lokaler, tjänster, avfall och klimatkompensation kan en bedömning ännu inte göras då tillräckligt dataunderlag saknas. Områdena står samtidigt för en betydande del av organisationens klimatpåverkan. För att kunna följa utvecklingen över tid och bedöma effekten av genomförda åtgärder, behöver uppföljningen stärkas genom mer ändamålsenliga nyckeltal och förbättrade dataunderlag.

Mot nettonollutsläpp i den egna organisationen — pågående arbete och Malmö stads rådighet

I detta avsnitt beskrivs prioriterade åtgärdsområden och vad Malmö stad har gjort inom dessa under 2025. Många åtgärder är långsiktiga och förväntas ge effekt först på längre sikt.

Malmö stads rådighet att minska klimatpåverkan varierar mellan olika utsläppsområden. Rådigheten är generellt hög inom egna inköp, upphandlingar, fastigheter och fordonsflotta, medan den är mer begränsad när utsläppen uppstår hos leverantörer, underleverantörer eller externa fastighetsägare. Där rådigheten är begränsad arbetar Malmö stad genom kravställning, dialog och samverkan.

Uppföljning, styrning och inköp

Det stadsövergripande arbetet med hållbarhetskrav i upphandlingar fortsätter. Stadskontoret och miljöförvaltningen utvecklar metoder för att följa upp klimatpåverkan och synliggöra effekterna av genomförda åtgärder. Samtidigt pågår arbete för att stärka förutsättningarna för hållbara inköpsbeteenden i organisationen.

Under året genomförde arbetsmarknads- och socialförvaltningen, funktionsstödsförvaltningen samt hälsa-, vård- och omsorgsförvaltningen en gemensam genomlysning av sina utsläppsprofiler. Arbetet visade bland annat att integrering av klimatperspektivet i befintliga nätverk och stärkt samverkan mellan förvaltningar kan bidra till omställningen mot nettonollutsläpp.

Bygg och anläggning

Stadsfastigheter fortsätter arbetet med att minska klimatpåverkan från nyproduktion utifrån en fastställd klimattrappa som anger maximal klimatpåverkan per byggnadstyp. Klimatberäkningar och klimatoptimering integreras successivt i projektgenomförandet, bland annat genom arbete med materialval och optimering i tidiga skeden. Arbetet omfattar även utveckling av arbetssätt för bevarande, återbruk och bättre nyttjande av befintliga byggnader som alternativ till nybyggnation.

Fastighets- och gatukontoret arbetar med klimatkrav i upphandlingar och markanvisningar, klimatberäkningar samt utvecklad masshantering för att minska klimatpåverkan från anläggningsprojekt. Arbetet omfattar även ökat återbruk av bygg- och anläggningsmaterial samt klimatoptimering av projekt i tidiga skeden.

Gemensamt för båda verksamheterna är ett ökat fokus på resurseffektivitet, återbruk och bevarande samt att bredda klimatarbetet till fler projekttyper. Arbetssätt, kompetens och uppföljning utvecklas löpande för att stärka det systematiska klimatarbetet inom bygg- och anläggningsverksamheten.

Mat och dryck

Arbetet med hållbara livsmedelsinköp och minskat matsvinn pågår i hela organisationen, med olika förutsättningar beroende på verksamhet. Arbetet omfattar bland annat produktval, måltidsplanering och åtgärder för att minska matsvinn. Förskoleförvaltningen har infört en ny måltidsorganisation som förväntas främja det fortsatta arbetet kring matens miljöpåverkan.

Förbrukningsvaror

Genom VA Syds koncept Avfallssnåla verksamheter har flera verksamheter utvecklat mer resurseffektiva arbetssätt som minskar användningen av förbrukningsvaror. Malmö stad ställer även krav på produkter med lägre klimatpåverkan i upphandlingar och arbetar för att öka användningen av flergångsalternativ där det är möjligt.

Externa lokaler

Malmö stad har begränsad rådighet över klimatpåverkan från externa lokaler. Arbetet sker därför främst genom dialog med fastighetsägare och användning av gröna hyresavtal som tydliggör parternas klimatåtaganden.

Möbler och utrustning

Flera förvaltningar prioriterar återbruk av möbler och användningen av stadens avtal för återbrukade möbler ökar. Under 2025 har kulturförvaltningen fokuserat på återbrukade möbler och inredning för de nya verksamheterna i Kulturhyllan, där 95 procent av inredningsinköpen räknat i antal bestått av återbruk. Under året har arbete pågått med att ta fram en möbelguide som tydliggör en prioriteringsordning från återbruk och rekonditionering till köp av nya produkter.

Mobilitet och transport

Malmö Leasing arbetar enligt stadens fordonsstrategi med målet att den lätta fordonsflottan ska vara helt elektrifierad till 2030. Elbil är förstahandsalternativ vid leasing av verksamhetsfordon och utbyggnaden av laddinfrastruktur fortsätter. Malmö stads verksamheter har också tillgång till tjänstecyklar, vilket möjliggör resor i tjänsten utan bil. Malmö stad ställer även miljökrav vid upphandling av transporttjänster och använder ruttoptimering för att minska körsträckor och bränsleförbrukning.

IT

Flera förvaltningar arbetar med att minska antalet inköpta enheter, förlänga livslängden på befintlig utrustning och öka andelen återanvänd och rekonditionerad hårdvara. Upphandlingen av IT-utrustning för arbetsplatser förnyas med ett tydligt fokus på hållbar hantering, bland annat genom krav som underlättar återbruk och rekonditionering.

Energi

Under 2025 köpte Malmö stad förnybar el och miljömärkt fjärrvärme. Organisationen arbetar löpande med att energieffektivisera verksamheter och lokaler.

Klimatkompensation

Även med omfattande utsläppsminskningar kommer utsläpp fortfarande förekomma 2030, vilket innebär att klimatkompensation kommer behövas för att nå nettonollutsläpp. Arbetet med att fastställa principer och ansvarsfördelning pågår.

Malmö stad har beslutat att klimatkompensation i första hand ska ske lokalt. Möjligheterna att skapa naturliga kolsänkor inom den egna värdekedjan är dock begränsade, vilket innebär att externa lösningar kan komma att behövas. Malmö stad har begränsad rådighet över flera av de faktorer som påverkar tillgången till klimatkompensation, bland annat utvecklingen av nationella regelverk och etableringen av lokala lösningar för negativa utsläpp.

En central förutsättning är den planerade koldioxidinfångningen vid Sysavs avfallseldade kraftvärmeverk. I dagsläget finns ingen annan lokal lösning i Malmö med motsvarande potential, vilket innebär att anläggningen kan få stor betydelse för måluppfyllelsen.

Mål 3: 2030 är Malmös konsumtionsbaserade växthusgasutsläpp på god väg till en hållbar nivå

Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms att omfattande insatser krävs för att målet ska nås. Indikatorn visar att Malmöbornas konsumtionsbaserade utsläpp har varierat mellan åren men sammantaget minskat med elva procent sedan 2019.

Minskningen syns främst inom områden som påverkas av hushållens ekonomi, vilket gör det osäkert om minskningen är långsiktig. Samtidigt syns en mer stabil nedgång inom bostäder och lokala transporter, där utsläppen påverkas av förändringar i energi-, uppvärmnings- och transportsystemen. Dessa förändringar tyder på en mer långsiktig omställning, men utvecklingen går ännu inte i den takt som krävs.

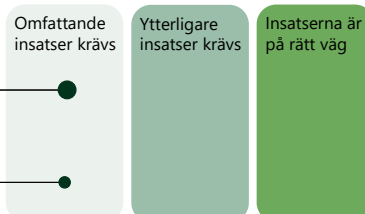
Malmö stad har stärkt kunskapsunderlaget och genomfört åtgärder som förbättrar möjligheterna att arbeta med konsumtionsfrågor på lokal nivå. De konsumtionsbaserade utsläppen påverkas dock i hög grad av faktorer utanför kommunens rådighet, såsom nationella styrmedel, globala värdekedjor, teknikutveckling och hushållens ekonomi.

Kunskapsunderlaget visar samtidigt att stadens viktigaste roll är att stärka de lokala förutsättningarna för omställning och motverka de infrastrukturella och sociala strukturer som formar dagens konsumtions- och vardagsmönster negativt.

Bedömning av mål 3

Indikator

Konsumtionsbaserade växthusgasutsläpp per person och år



Så långt har Malmö kommit och vad som återstår

I följande två avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen inom målet och vilka kvarstående behov som finns. Första avsnittet innehåller en redovisning och analys av indikatorernas utveckling. I det andra avsnittet redovisas de åtgärder Malmö stad har genomfört under året för att stärka en positiv utveckling.

Indikator i relation till målet — nuläge och kvarstående behov

Uppföljningen av mål 3 omfattar en indikator som belyser Malmös globala klimatavtryck och omfattar utsläpp från hela värdekedjan för de varor och tjänster som konsumeras av Malmöborna.

Indikator: Konsumtionsbaserade växthusgasutsläpp per person och år

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är långt ifrån att gå i riktning mot målet, därför krävs omfattande insatser. Den senaste mätningen pekar på en utveckling i rätt riktning, men takten är inte tillräcklig för att nå målet och det är ännu för tidigt att avgöra om utvecklingen kommer att hålla i sig.

Eftersom beräkningarna bygger på nationell statistik samt modellering av konsumtionsmönster finns en tidsfördröjning i dataunderlaget. Årets uppföljning baseras därför på senast tillgängliga data, vilket innebär att utsläppsnivåerna avser år 2023.

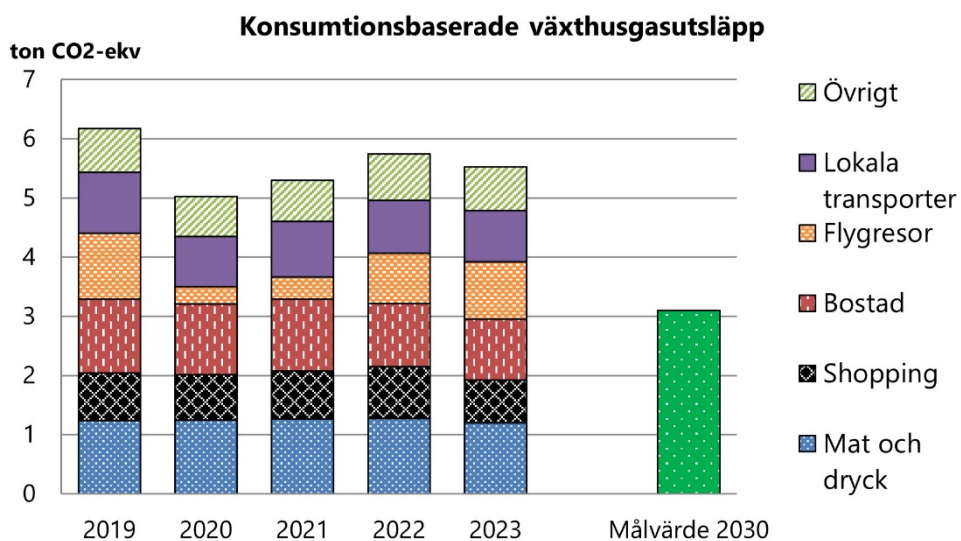


Diagram 6. Konsumtionsbaserade växthusgasutsläpp per kategori, år och person i Malmö. Stockholm Environment Institute (SEI) har utvecklat Konsumtionskompassen, ett digitalt verktyg som åskådliggör klimatpåverkan från hushållens konsumtion. Datakälla: SEI.

De konsumtionsbaserade växthusgasutsläppen per person var elva procent lägre år 2023 jämfört med år 2019 (se diagram 6). På grund av förändrade konsumtions- och resmönster under pandemin minskade flygresandet kraftigt 2020 men har därefter ökat igen. Utvecklingen skiljer sig dock mellan olika socioekonomiska grupper.

Minskningen av de konsumtionsbaserade utsläppen mellan 2022 och 2023 syns främst inom shopping samt mat och dryck. I genomsnitt minskade utsläpp från shopping med 18 procent per person och mat och dryck med cirka 6 procent per person. Utvecklingen sammanfaller med en period präglad av hög inflation och försämrad hushållsekonomi, vilket gör det svårt att avgöra i vilken utsträckning minskningen speglar varaktiga förändringar i konsumtionsmönster. De tydligaste långsiktiga minskningarna under perioden 2019–2023 syns inom bostad och lokala transporter där utsläppen minskat med 17 procent respektive 16 procent per person. Utvecklingen bedöms vara kopplade till förändringar inom energi-, uppvärmnings- och transportsystem, men minskningstakten är fortfarande inte tillräcklig för att gå i linje med målet. Utsläppen är relativt jämnt fördelade mellan konsumtionsområdena shopping, mat och dryck, lokala transporter, flygresor, bostad samt upplevelser och tjänster. Det innebär att utsläppsminskningar behöver ske parallellt inom flera delar av konsumtionen och att utvecklingen är beroende av förändringar inom flera samhällssystem samtidigt.

Mot hållbara konsumtionsbaserade utsläpp — pågående arbete och Malmö stads rådighet

I detta avsnitt beskrivs åtgärdsområden som bedöms ha en positiv effekt på måluppfyllelsen och vad Malmö stad har gjort inom dessa under 2025. I avsnittet beskrivs även vilken rådighet Malmö stad har för att nå målet till 2030. Många åtgärder är långsiktiga och förväntas ha effekt på längre sikt.

För att stärka arbetet med konsumtionsbaserade utsläpp har Malmö stad under de senaste åren utvecklat kunskapsunderlag i samarbete med forskningsaktörer och andra kommuner. Arbetet har förbättrat möjligheterna att följa utsläppsutvecklingen, analysera olika konsumtionsområden och identifiera vilka omställningar som behövs.

För att förstå omställningsbehovet kan utsläppen analyseras utifrån tre samverkande nivåer som beskrivs i detta kapitel.

Livsstil och konsumtion

Stora delar av utsläppen kommer från vardagliga val kring resor, mat, varor och fritidsaktiviteter där Malmö stad har begränsad rådighet. Malmö stads roll är därför främst att skapa förutsättningar för hållbara val genom kunskapsspridning och tillgång till hållbara alternativ, med hänsyn till de socioekonomiska skillnader som påverkar olika gruppers möjligheter till omställning.

Malmö stad arbetar för mer hållbara matsystem genom den egna måltidsverksamheten, pedagogik och samverkan med lokala aktörer. Arbetet omfattar bland annat stöd till urban stadsodling, hållbara matevenemang och initiativ som stärker kunskap och engagemang kring framtidens mat. Genom samarbete med lokala företag och organisationer stärks även förutsättningar för hållbara livsmedel, lokala affärsmodeller och nya samverkansformer i Malmö.

Malmö stad arbetar tillsammans med olika aktörer för att stärka möjligheterna till återbruk, reparation, delning och utlåning. Exempel är utvecklingen av återbrukscentraler, Pop-up Returen, Fritidsbanken, Smarta kartan och projekt för att stötta en cirkulär textilagenda.

Malmö stad utvecklar också offentliga miljöer som främjar hållbara konsumtionsmönster. Genom arbetet med en cirkulär stadskärna samt satsningar på sommargator och sommartorg skapas flera mötesplatser som inte bygger på kommersiell konsumtion och ger bättre förutsättningar för cirkulära verksamheter.

Infrastruktur och lokala system

Malmö stad har större rådighet över mobilitet, stadsplanering, uppvärmning och delningstjänster.

Inom området bostad utvecklas lösningar som skapar bättre förutsättningar för hållbara vardagsmönster och minskad resursanvändning i bostadsområden. MKB:s arbete med Hållbar vardag är ett exempel där funktioner som lådcykelpooler, verktygspooler, bytesrum, förbättrad avfallssortering och delningslösningar integreras i bostadsområden. Staden bedriver även ökat utvecklingsarbete inom energigemenskaper, resurseffektiva boendeformer samt delade funktioner och ytor som kan bidra till minskad energianvändning och behov av transporter och materiell konsumtion.

Inom mobilitetsområdet fortsätter storskaliga satsningar på kollektivtrafik, cykelinfrastruktur och delad mobilitet för att minska bilberoendet och underlätta hållbara vardagsresor. I Norra Sofielund utvecklas samtidigt arbetssätt som skapar mer plats för barn, vistelse, grönska och sociala möten samtidigt som biltrafikens dominans minskar. Arbetet omfattar bland annat gågator, skolgator, lågfartsområden, trafiksäkrade överfarter och fler vistelseytor. Genom satsningar på cykelinfrastruktur, kollektivtrafikhäna stadsutveckling och mobilitetstjänster blir det enklare att välja hållbara sätt att resa och förflytta sig i vardagen.

Teknik och marknadssystem

Konsumtionsutvecklingen påverkas av faktorer på lokal, nationell och global nivå genom nationella styrmedel, EU-lagstiftning, energimarknader, teknikutveckling, produktionssystem och globala konsumtionsmönster. Flera förändringar som bedöms ha stor betydelse för utsläppen, exempelvis inom flyg, livsmedelssystem, elektrifiering, produktkrav, cirkulära affärsmodeller är beroende av utveckling och beslut utanför kommunens direkta rådighet.

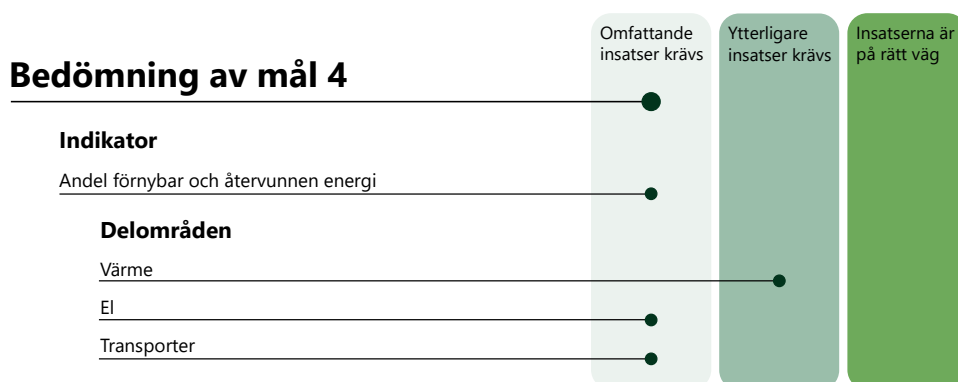
Arbetet med förbättrat kunskapsunderlag visar att stadens viktigaste roll är att stärka de lokala förutsättningarna för omställning och minska de infrastrukturella och sociala strukturer som påverkar konsumtions- och vardagsmönster.

Mål 4: Malmö försörjs av 100 procent förnybar och återvunnen energi

Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms att omfattande insatser krävs för att målet ska nås. Bedömningen av målet grundar sig till stor del på att indikatorn visar att utvecklingen inte är tillräcklig i förhållande till målet. År 2024 utgjorde förnybar och återvunnen energi 68 procent av den totala energianvändningen i Malmö, vilket är en förbättring med en procentenhet jämfört med basåret 2020. Målets indikator består av tre delområden: värme, el och transporter. Av de tre delområdena ligger värme närmast måluppfyllelse, medan el och transporter båda bedöms kräva omfattande insatser. Malmö stad har begränsad rådighet över energisystemet som helhet. Bedömningen påverkas positivt av det åtgärdsarbete som Malmö stad har genomfört under året, exempelvis genom stärkt nationellt påverkansarbete, lokal energiproduktion och minskad energianvändning inom stadens egna verksamheter.

Bedömning av mål 4



Så långt har Malmö kommit och vad som återstår

I följande två avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen inom målet och vilka kvarstående behov som finns. Första avsnittet innehåller en redovisning och analys av indikatorernas utveckling. I det andra avsnittet redovisas de åtgärder Malmö stad har genomfört under året för att stärka en positiv utveckling.

Transportsektorn, som är det område som har längst kvar till måluppfyllelse, behandlas mer ingående under mål 7, "Malmö har ett hållbart mobilitetssystem". Värmesektorn behandlas mer i detalj under

mål 1, "Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent".

Indikator i relation till målet: nuläge och kvarstående behov

Uppföljningen av mål 4 omfattar en indikator som belyser andelen förnybar och återvunnen energi vilken följs inom områdena el, värme och transport.

Indikator: Andel förnybar och återvunnen energi

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är långt ifrån att gå i riktning mot målet, därför krävs omfattande insatser.

År 2024 utgjorde förnybar och återvunnen energi 68 procent av den totala energianvändningen i Malmö, vilket är en ökning med en procentenhet jämfört med basåret 2020 (se diagram 7).

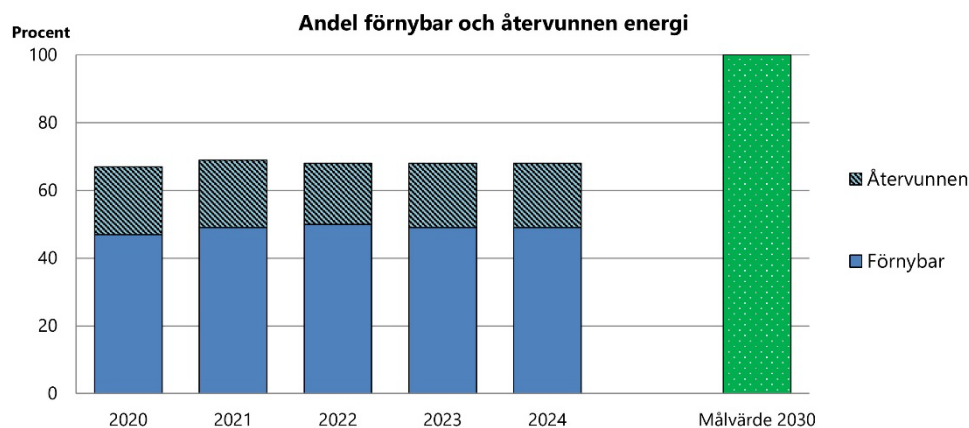


Diagram 7. Andel förnybar och återvunnen energi i relation till slutlig användning. Andel energi som kommer från förnybara energislag eller som återvunnits, i relation till den mängd energi som används inom kommunens geografiska område. Datakälla: SCB, Svenska kraftnät, Nordion, Vattenfall med flera.

Andelen förnybar och återvunnen energi varierar mellan olika områden (se diagram 8). För värme är nivån cirka 92 procent, för elförsörjningen 78 procent och för transporter 28 procent. Inom transportsektorn är den återvunna andelen i princip obefintlig. 2024 är det senaste året med tillgänglig statistik över energianvändningen inom Malmös geografiska område.

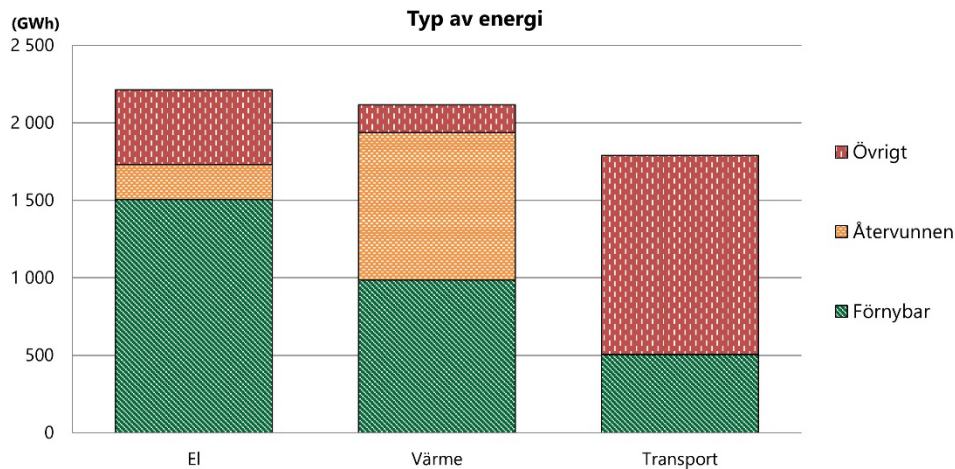


Diagram 8. Typ av energi som används i Malmö.
Fördelning av förnybar, återvunnen och övrig energi på delområde el, värme och transporter. Datakälla: SCB, Svenska kraftnät, Nordion, Vattenfall med flera.

Indikatorn visar ett gap mellan nuvarande utvecklingstakt och måluppfyllelse till 2030. För att målet ska nås behöver all energi som produceras och importeras till Malmö komma från förnybara eller återvunna källor. Malmö har idag en självförsörjningsgrad på drygt 40 procent för energi som helhet och omkring 30 procent specifikt för el.

Inom värmeområdet är cirka 92 procent av energin förnybar eller återvunnen. Den del som återstår består framför allt av icke förnybar energi som används som spetslast i fjärrvärmenätet och i småskalig uppvärmning. El som används för värmeproduktion har delvis sitt ursprung i fossila källor och kärnkraft, vilket påverkar indikatorn negativt.

Elförsörjningen är till stor del beroende av nationella beslut och den samlade produktionsmixen. Omkring 70 procent av den el som används i Malmö importeras, varav en betydande del kommer från kärnkraft, som inte räknas som förnybar eller återvunnen. Måluppfyllelse bedöms vara beroende av förändringar i det nationella elsystemet och/eller en utbyggnad av lokal förnybar elproduktion.

Transportsektorn har idag den lägsta andelen förnybar energi. Över 70 procent av energin som används för transporter kommer från fossila källor. Förändringar i reduktionsplikten påverkar möjligheterna till omställning. Transporterna i Malmö behöver drivas av biodrivmedel, biogas, vätgas och el från förnybara källor för att målet ska nås.

Mot hundra procent förnybar energi — pågående arbete och Malmö stads rådighet

I detta avsnitt beskrivs åtgärdsområden som bedöms ha en positiv effekt på måluppfyllelsen och vad Malmö stad har gjort inom dessa under 2025. I avsnittet beskrivs även vilken rådighet Malmö stad har för att nå målet till 2030. Många åtgärder är långsiktiga och förväntas ha effekt på längre sikt.

Lokal energiproduktion och energiplanering

Omställningen till hundra procent förnybar och återvunnen energi kräver insatser inom lokal förnybar energiproduktion och energiplanering. Flera av Malmö stads nämnder och helägda bolag har under 2025 fortsatt att bygga ut solkraft och potentialen för både sol- och vindkraft har analyserats inför kommande översiktsplan. Malmö stad har bildat bolaget Malmö Energi och hållbarhet, som ska producera, lagra och distribuera energi för att stärka rådigheten över energiförsörjningen.

För en ökad lokal energiproduktion krävs lokal kompetens. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har under 2025, i samarbete med Sydsvenska Handelskammaren och Region Skåne, arbetat med att ta fram el- och energiutbildningar i Malmö. Ett annat exempel är Minc som stöttar energibolag inom sin inkubatorverksamhet.

Nationellt påverkansarbete

Även den energi som importeras till Malmö behöver vara förnybar och återvunnen för att målet ska nås, vilket Malmö stad har en begränsad rådighet över. Påverkan på nationella styrmedel och regelverk är därför, vid sidan av en ökad lokal energiförsörjning, ett relevant åtgärdsområde. Detsamma gäller transportsektorn, vars omställning i hög grad styrs av nationella regelverk såsom reduktionsplikten. Kommunstyrelsen utvecklade Malmö stads samverkan med Svenska kraftnät under 2025 och kommer under 2026 återuppta det nationella påverkansarbetet kring hållbar energiproduktion.

Flera nämnder och bolag köper ursprungsmärkt förnybar el. Detta kan bidra till en ökad efterfrågan på förnybar elproduktion och därigenom ha en indirekt påverkan på marknaden över tid. Samtidigt är det osäkert i vilken utsträckning sådana inköp påverkar den faktiska elproduktionen.

Energieffektivisering och energihushållning

Omställningen till helt förnybar och återvunnen energi kräver insatser inom energieffektivisering och energihushållning. Malmö stad har stor rådighet

över den egna organisationens energianvändning och ett stort antal nämnder och bolag arbetade med att minska sin energianvändning under 2025. Byte till LED-belysning, driftoptimering av byggnader, energiutredningar av fastigheter, byte till energieffektiva system och dialoger med fastighetsägare är några exempel på åtgärder. Resultaten av arbetet inom den egna organisationen är tydliga då energianvändningen i Malmö stads fastigheter har minskat med cirka tio procent sedan 2019. Malmö stads egna fastigheter, fordon och verksamheter svarar för en bråkdel av den totala energianvändningen i kommunen och över resterande energianvändning har Malmö stad begränsad rådighet.

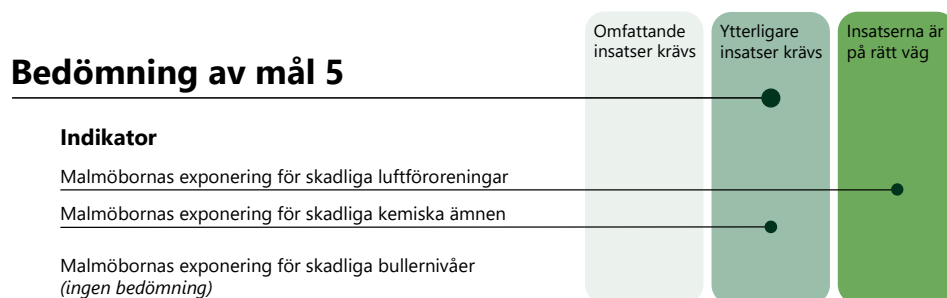
Mål 5: Hälsofarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö

Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms att ytterligare insatser krävs för att målet ska nås.

Bedömningen av målet grundar sig till stor del på den sammanslagna bedömningen av de tre indikatorerna, som berör målets tre delar – luft, buller och kemikalier. Luftkvaliteten förbättras kontinuerligt och utvecklingen inom indikatorn tyder på att målvärdena för luft kan nås till 2030. Gällande buller är det inte möjligt att göra en bedömning för 2025 eftersom uppföljning görs endast vart femte år, men cirka en tredjedel av Malmöborna beräknas vara påverkade av vägtrafikbuller.

Kemikalieområdet är komplext och någon tydlig utveckling går inte att se. Malmö stads pågående arbete med mobilitet, kemikaliehantering inom den egna organisationen, förorenad mark och PFAS påverkar måluppfyllnaden positivt. Malmö stad har möjlighet att påverka exponeringen genom upphandling, information, fysisk planering och arbetet med förorenad mark, men flera avgörande faktorer styrs genom nationell och europeisk lagstiftning.



Så långt har Malmö kommit och vad som återstår

I följande två avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen inom målet och vilka kvarstående behov som finns. Första avsnittet innehåller en redovisning och analys av indikatorernas utveckling. I det andra avsnittet redovisas de åtgärder Malmö stad har genomfört under året för att stärka en positiv utveckling.

Åtgärder kopplade till mål 7, "Malmö har ett hållbart mobilitetssystem" har positiv inverkan på luft och buller inom mål 5.

Indikatorer i relation till målet — nuläge och kvarstående behov

Uppföljningen av mål 5 omfattar tre indikatorer som belyser luftkvalitet, bullerexponering och kemikalieområdet. Indikatorerna är i sin tur uppbyggda av flertalet nyckeltal.

Indikator: Malmöbornas exponering för skadliga luftföroreningar

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn visar att utvecklingen är på rätt väg och har en positiv effekt på måluppfyllelsen. Om utvecklingen av luftkvaliteten fortsätter i samma riktning kommer målvärdena för luft att nås till 2030.

Samtliga fem nyckeltal inom indikatorn för luftföroreningar, som berör kväveoxider och partiklar, uppvisar en positiv trend jämfört med basåret. Fyra av fem nyckeltal uppvisar förbättringar sedan förra mätningen men når ännu inte målvärdet, till exempel Malmöbornas exponering för partiklar (PM2.5), se diagram 9.

Den största källan till såväl kväveoxider som till luftburna partiklar (PM10 och PM2.5) är vägtrafiken men många andra källor finns, till exempel arbetsmaskiner, sjöfart, uppvärmning, industrier och energiproduktion. För partiklar är även slitage mot vägbanan en källa, speciellt vid användning av dubbdäck. Kväveoxider och partiklar transporteras även hit med luftströmmar från övriga Europa. För partiklar utgör detta bidrag en betydande del av de halter som uppmäts.

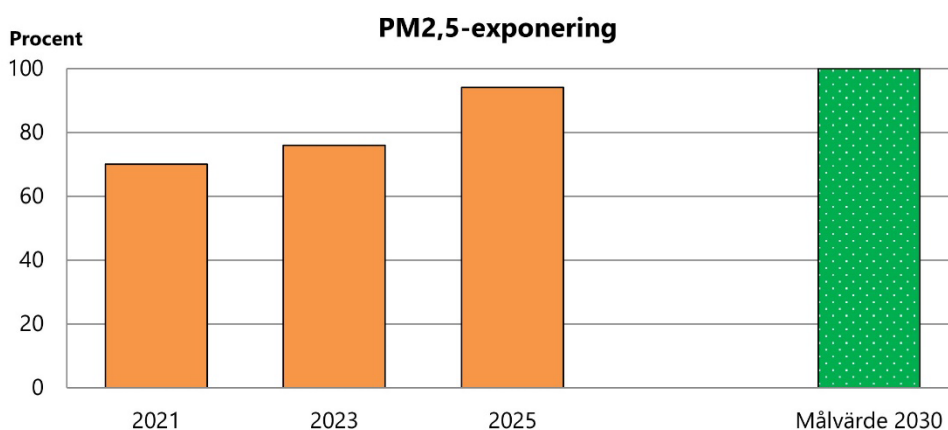


Diagram 9. Malmöbornas exponering för lokalt genererade partiklar. Beräkningar av Malmöbornas exponering för lokalt genererade partiklar har utförts och andelen som exponeras för halter under riktvärdet ($1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (årsmedelvärde)) har tagits fram. Datakälla Malmö stad.

Indikator: Malmöbornas exponering för skadliga bullernivåer

Indikatorn kan inte bedömas, tillräckliga data saknas.

Fyra av nyckeltalen som indikatorn baseras på berör bullerexponering vid bostaden, tysta natur- och rekreationsområden samt skolor och förskolor med en god ljudmiljö på gårdsytan. Nyckeltalen baseras på data från bullerkartläggningen 2022 och visar att cirka en tredjedel av Malmöborna beräknas vara påverkade av vägtrafikbuller. 200 av kommunens förskole- och skolgårdar och cirka hälften av stadens parker och liknande rekreationsområden bedöms ha för höga ljudnivåer. För att kunna följa utvecklingen över tid krävs fler bullerkartläggningar och nästa tas fram 2027.

Indikator: Malmöbornas exponering för skadliga kemiska ämnen

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser.

Nyckeltalen som indikatorn baseras på belyser olika aspekter inom kemikalieområdet. Att få en fullständig bild av Malmöbornas totala exponering är dock inte möjligt. Nyckeltalen berör Malmö stads kemikalieanvändning, farliga ämnen i slam, PFAS i dricksvatten, anmälan om bekämpningsmedel, utbytta PVC-golv i skolor och förskolor samt åtgärder för förorenad mark.

Fem av tolv nyckeltal visar en positiv utveckling sedan sina respektive basår. Två nyckeltal har bara data för ett år, ett nyckeltal är oförändrat och fyra nyckeltal visar en oklar utveckling. Eftersom nyckeltalen sammantaget inte pekar mot tillräckliga förbättringar bedöms indikatorns utveckling som inte tillräcklig för måluppfyllelsen.

Mot minskad hälsofarlig exponering — pågående arbete och Malmö stads rådighet

I detta avsnitt beskrivs åtgärdsområden som bedöms ha en positiv effekt på måluppfyllelsen och vad Malmö stad har gjort inom dessa under 2025. I avsnittet beskrivs även vilken rådighet Malmö stad har för att nå målet till 2030. Många åtgärder är långsiktiga och förväntas ha effekt på längre sikt.

Luft

Luftföroreningarna i Malmö kommer dels från lokala källor, såsom trafiken i Malmö, där Malmö stad har viss rådighet. En del luftföroreningar

transporteras också hit med luftströmmar från övriga Europa. I detta fall saknar Malmö stad rådighet.

Den positiva utvecklingen inom luftområdet beror bland annat på tekniska förbättringar i fordonsflottan, exempelvis effektivare rening och övergång till eldrift. Gällande partiklar är det lägre bidraget från kontinenten en viktig orsak, men även minskning av dubbdäcksanvändandet. Malmö stads insatser för hållbar mobilitet, som utbyggnad av cykelnätet och införandet av mobilitetshubbar, bidrar också till minskad exponering för luftföroreningar.

Buller

I september 2025 antog kommunfullmäktige ett nytt åtgärdsprogram mot omgivningsbuller. Fokus i programmet ligger på de mest utsatta miljöerna och innebär ett viktigt steg framåt för arbetet med att minska buller. Samtidigt behöver Malmö stad fortsatt arbeta med breda insatser riktat mot skolor, förskolor och bostadsområden. Precis som för luftkvaliteten har flera av åtgärderna för en hållbar mobilitet en positiv effekt på bullersituationen i Malmö. Malmö stad har viss rådighet gällande trafikplanering, mobilitetsåtgärder och bullerskydd. Under 2025 har fastighets- och gatukontoret påbörjat en förstudie för bullerskydd längs de mest bullrande vägarna. Under 2025 har också hastigheten sänkts i delar av centrala Malmö, vilket har en positiv påverkan på bullersituationen. Bullersensorer har satts upp för mätning av trafikmängder, hastigheter och bullernivåer.

Kemikalier

Malmö stad arbetar med kemikalier inom den egna organisationen, där rådighet finns inom upphandling och inköp, materialval vid byggnation och renovering samt arbete med substitution av farliga kemikalier.

Under 2025 har arbetet med PFAS fortsatt, bland annat har ett kunskapsunderlag tagits fram som innehåller omvärldsanalys, kunskapssammanställning och förslag på rekommendationer av fortsatt arbete kring PFAS inom den kommunala rådigheten.

Inom Malmö finns områden med markföroreningar, vilket är vanligt i städer med en lång industrihistoria. Malmö stad arbetar kontinuerligt med att sanera mark i samband med exploatering, vilket successivt minskar riskerna för exponering. Inom arbetet med förorenad mark har berörda förvaltningar i staden arbetat med att ta fram malmöspecifika riktvärden. Syftet med malmöspecifika riktvärden är, utöver att skydda människors

hälsa, även att undvika att översanera och minska masstransporter samt behovet av återfyllnadsmassor.

Även inom arbetet med förorenad mark har mer fokus lagts på PFAS de senaste åren, genom utökade inventeringar avseende PFAS. Arbetet har lett till att miljöförvaltningen börjat bygga upp en större kompetens kring PFAS och skapar en bättre översyn av områden som bedöms vara påverkade.

Arbetet med att byta ut gamla PVC-golv i stadsfastigheters lokaler för förskolor och skolor har påbörjats. Målet är att alla gamla PVC-golv ska vara utbytta till 2030.

Gällande Malmöbornas konsumtion innebär ett brett produktutbud på marknaden och ökad direktimport från länder utanför EU att risken för exponering av farliga kemikalier ökar. Information till Malmöbor om kemikalieinnehåll i varorna kan underlätta informerade val. Lagstiftning är ett viktigt verktyg för kemikalieområdet. Här spelar EU en viktig roll, medan Malmö stads rådighet är låg.

Arbetet med att minska gummigranulat i fotbollsplaner fortsätter och Malmö stads befintliga handlingsplan har uppdaterats under 2025. Sedan 2021 används sand som fyllnadsmaterial i nya planer, vilket har minskat den totala mängden gummigranulat trots att antalet planer ökat.

Mål 6: Utbudet av och tillgången till gröna och blå miljöer har ökat i Malmö

Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms att ytterligare insatser krävs för att målet ska nås. Den sammantagna bedömningen av målet grundar sig på tre indikatorer; utbud, kvalitet och tillgång till gröna och blå miljöer. Indikatorn för utbud visar att det krävs ytterligare insatser för att gröna och blå miljöer ska öka i Malmö och är den indikatorn som väger tyngst i bedömningen. Indikatorerna för kvalitet och tillgång visar att insatserna är på rätt väg då Malmöbornas tillgång till grönytor ligger kvar på en hög andel och kvaliteten på ytorna förbättras kontinuerligt. Malmö stad har under året gjort flertalet insatser, bland annat genom systematisk trädplantering. Arbetet med att öka utbudet av grönytor behöver dock stärkas ytterligare för att målet ska nås, vilket påverkar bedömningen.

Malmö stad har rådighet över insatser på allmän platsmark och kvartersmark på egna fastigheter. Detta innebär att insatser som görs av privata aktörer på privat mark också är av stor betydelse för måluppfyllnaden.

Bedömning av mål 6

Indikator

Utbudet av gröna och blå miljöer i stadsmiljön

Kvalitet på parker, rekreativa platser och badvatten

Tillgång och närhet till parker och rekreativa platser

Omfattande
insatser krävs

Ytterligare
insatser krävs

Insatserna är
på rätt väg

Så långt har Malmö kommit och vad som återstår

I följande två avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen inom målet och vilka kvarstående behov som finns. Första avsnittet innehåller en redovisning och analys av indikatorernas utveckling. I det andra avsnittet redovisas de åtgärder Malmö stad har genomfört under året för att stärka en positiv utveckling.

Indikatorer i relation till målet — nuläge och kvarstående behov

Uppföljningen av mål 6 omfattar tre indikatorer som belyser utbud, kvalitet och tillgång till gröna och blå miljöer, och varje indikator bygger på ett antal nyckeltal.

Indikator: Utbudet av gröna och blå miljöer i stadsmiljön

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser.

Utbudet av gröna miljöer mäts bland annat genom krontäckning, andel grönyta samt planterade och fällda träd. Analyserna av krontäckning och grönyta omfattar både privat och kommunal mark medan planterade och fällda träd avser kommunal mark.

Krontäckningen i Malmö analyserades 2024 och uppgick då till 15,6 procent. Siffran kommer från Malmö stads egen mätning och följs upp nästa gång 2026.

Det är komplext att mäta grönyta och i dagsläget saknas en standardiserad metod för uppföljning. Två studier som båda tittar på tätbebyggda områden i kommunerna är Copernicus, den karttjänst som Boverket använder inom naturrestaureringsförordningen, och HUGSI (Husqvarna Urban Green Space Insights), som båda med lite olika avgränsningar visar på en andel grönyta i Malmö på cirka 36 procent.

HUGSI gör sin kartläggning varje år och mellan 2021–2025 har arealen ny grönyta som tillkommit i Malmö varit 21 hektar och arealen grönyta som försvunnit varit 57 hektar. Under miljöprogrammets giltighetstid har nettoarealen grönyta minskat med 37 hektar. Eftersom de tätbebyggda områdena växer i takt med att Malmö växer ändras analysområdet, vilket innebär att data ska tolkas med viss försiktighet. Studien mäter inte kvaliteten på eller tillgången till den grönyta som tillkommer eller försvinner.

Under 2025 planterade fastighets- och gatukontoret och serviceförvaltningen drygt 3000 träd på Malmö stads mark och fällde drygt 400, se diagram 10. Trädens kronor utvecklas över tid varför effekten på krontäckningen kan dröja.

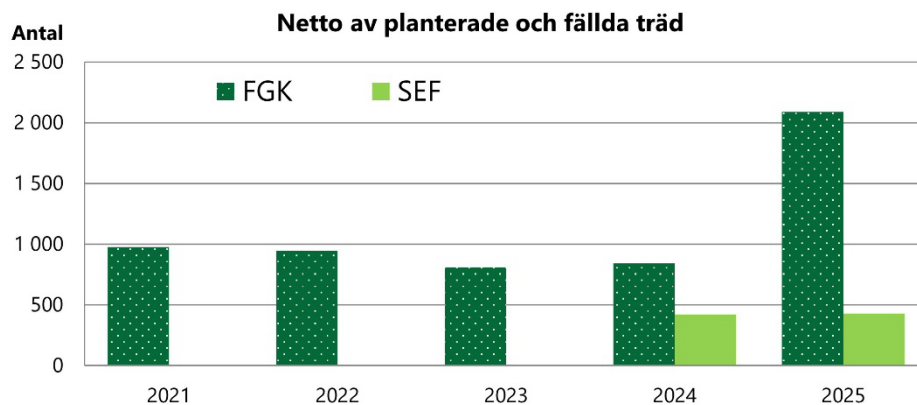


Diagram 10. Skillnaden mellan antalet planterade och fällda träd av fastighets- och gatukontoret (FGK) samt sedan år 2024 även av serviceförvaltningen (SEF).
Dataälla: Malmö stad.

Indikator: Kvalitet på parker, rekreativa platser och badvatten

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn visar att utvecklingen är på rätt väg och har en positiv effekt på måluppfyllelsen.

Kvaliteten belyses bland annat av areal med naturvårdsinriktad skötsel och badvattenkvalitet.

Arealen med naturvårdsinriktad skötsel visar en ökande trend mellan åren 2020–2025.

Vartannat år får ett urval av Malmöbor svara på en enkät om hur de uppfattar frågor som rör stadsmiljö. Enligt de senaste resultaten från 2024 anser närmare 80 procent av Malmöborna att utformningen i parker och grönområden är attraktiva.

Under 2025 godkände Havs- och vattenmyndigheten ytterligare två badplatser i Malmö som EU-bad där badvattenkvaliteten regelbundet följs upp. Samtliga sju badplatser fick klassifikationen "Utmärkt kvalitet".

Indikator: Tillgång och närhet till parker och rekreativa platser

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn visar att utvecklingen är på rätt väg och har en positiv effekt på måluppfyllelsen.

Tillgången mäts bland annat genom andelen Malmöbor med god tillgång till grönområden.

Grönmodellen är ett redskap för att analysera utbudet av gröna rekreationsmiljöer i Malmö. Den senaste analysen från 2025 visar att 84 procent av Malmöborna har tillgång till ett grönområde inom 300 meter och att 98 procent har ett större rekreationsområde om minst 35 hektar inom 3 kilometer. Siffrorna har inte förändrats över den senaste femårsperioden trots att Malmös befolkning ökat med cirka 20 000 invånare. Enligt resultat från Malmö stads enkätundersökning om stadsmiljön upplever 83 procent av Malmöborna, helt eller delvis, att tillgänglighet till grönområdena är god, vilket stödjer grönmodellens beräkning.

Mot fler och bättre gröna och blå miljöer — pågående arbete och Malmö stads rådighet

I detta avsnitt beskrivs åtgärdsområden som bedöms ha en positiv effekt på måluppfyllelsen och vad Malmö stad har gjort inom dessa under 2025. I avsnittet beskrivs även vilken rådighet Malmö stad har för att nå målet till 2030. Många åtgärder är långsiktiga och förväntas ha effekt på längre sikt.

Utbud

Att bevara befintliga grönytor är den mest grundläggande och effektiva åtgärden för att säkra utbudet långsiktigt. Genom att använda planeringsverktyg som grönytefaktor och grönmodell ökar Malmö stads möjlighet att förhindra exploatering av grönytor men det räcker inte fullt ut för att undvika en negativ påverkan. Måluppfyllelsen påverkas av exploatering och förtätning på Malmö stads egen mark men även av förändringar på privata fastigheter där stadens rådighet är begränsad. Det finns därför ett fortsatt behov av att skydda befintliga grönytor, kompensera för värden som går förlorade och bedriva ett långsiktigt systematiskt arbete för att andelen grönyta ska kunna öka.

Under 2025 påbörjades ytterligare insatser som förväntas bidra till ökad måluppfyllelse. Ett exempel är stadsbyggnadskontorets arbete med att utveckla en modell för ekologisk kompensation. Ett annat är miljöförvaltningens uppdrag att utveckla en funktion för klimatanpassningsrådgivning och grönska för privata fastighetsägare.

De senaste åren har Malmö stad arbetat systematiskt med modellen 3-30-300 och framtagandet av analyser och underlag för att öka trädkrontäckningen i de områden som har låg krontäkningsgrad och är

mest sårbara för bland annat värme. Ett exempel på ett sådant projekt är Grönare Möllan där krontäckningsgraden ökade från åtta till tolv procent efter en riktad trädplanteringsinsats. Ett liknande arbete sker nu i Sofielund. Förutom fastighets- och gatukontoret arbetar också MKB och stadsfastigheter för att öka andelen trädkrontäckning på sina fastigheter.

Kvalitet och tillgång

Arbetet för att stärka de rekreativa värdena i staden har ökat under året, bland annat genom ombyggnad av Friisgatan och anläggandet av den urbana skogen i Nyhamnen. Vidare arbetar Malmö stad aktivt med naturvårdsinriktad skötsel av Malmö stads grönytor för en rik biologisk mångfald.

Många insatser bidrar till högre kvaliteter i stadens grönområden, bland annat plantering av 30 000 vårlökar i Slottsparken, utplacering av insektshotell, veteranisering för att skapa livsmiljöer som liknar dem i gamla träd, vitalisering av träd för att stärka deras hälsa samt anläggandet av faunadepåer, där trä- och växtmaterial samlas för att gynna insekter, svampar och andra arter.

Mål 7: Malmö har ett hållbart mobilitetssystem

Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms att ytterligare insatser krävs för att målet ska nås. Bedömningen grundar sig i att utvecklingen, trots att den går i rätt riktning, inte håller tillräckligt högt tempo i alla delar. Det har skett en viktig omfördelning av resor från bil till cykel och kollektivtrafik, vilket påverkar bedömningen positivt. Utsläppen av kväveoxider minskar kontinuerligt och partikelutsläppen ligger på en stabil nivå, vilket påverkar bedömningen positivt. Utsläppen av växthusgaser från vägtrafik ligger fortfarande på en hög nivå, vilket har en negativ påverkan på bedömningen.

Bedömning av mål 7

Indikator

Andel resor med gång, cykel och kollektivtrafik

Andel resor i tjänst inom Malmö stads organisation med flyg och egen bil

Utsläpp från vägtrafik

Omställning till hållbara godstransporter och hållbar citylogistik (*ingen bedömning*)

Omfattande insatser krävs

Ytterligare insatser krävs

Insatserna är på rätt väg

Så långt har Malmö kommit och vad som återstår

I följande två avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen inom målet och vilka kvarstående behov som finns. Första avsnittet innehåller en redovisning och analys av indikatorernas utveckling. I det andra avsnittet redovisas de åtgärder Malmö stad har genomfört under året för att stärka en positiv utveckling.

Indikatorer i relation till målet — nuläge och kvarstående behov

Uppföljningen av mål 7 omfattar fyra indikatorer som belyser andel resor med gång, cykel och kollektivtrafik, andel resor i tjänst inom Malmö stads organisation med flyg och egen bil, utsläpp från vägtrafik samt omställning till hållbara godstransporter och hållbar citylogistik.

Indikator: Andel resor med gång, cykel och kollektivtrafik

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn visar att utvecklingen är på rätt väg och har en positiv effekt på måluppfyllelsen.

Mellan 2018 och 2023 har Malmöbornas resande med cykel och kollektivtrafik ökat, medan andelen gångresor minskat något. Minskningen kan delvis bero på skillnader i mätmetod. Andelen bilresor har under samma period minskat från 34 till 30 procent (se diagram 11).

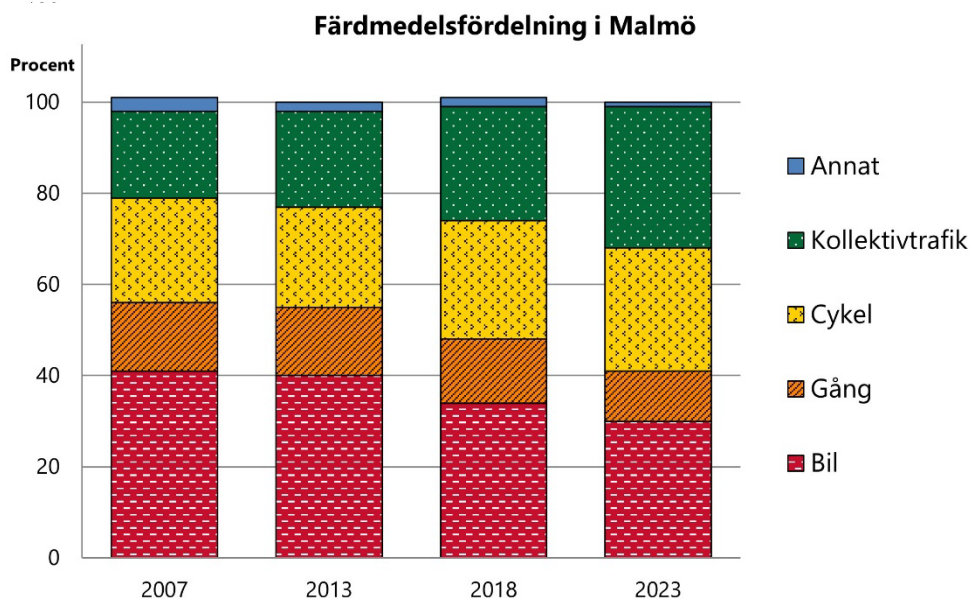


Diagram 11. Andel resor per färdmedel i Malmö. Resvaneundersökningar görs vart femte år av Region Skåne, Skånes kommuner och Trafikverket. På grund av avrundning till hela procent blir totala procenten något mer än 100 för både år 2007 och 2018. Datakälla: Region Skåne.

Indikator: Andel resor i tjänst inom Malmö stads organisation med flyg och egen bil

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn visar att utvecklingen är på rätt väg och har en positiv effekt på måluppfyllelsen.

Uppföljningen görs genom antal resta kilometer, eftersom andelen resor inte kan beräknas. Mellan basåret 2018 och 2025 minskade resandet med flyg med 56 procent och med egen bil med 81 procent. Under det senaste året har det skett en marginell minskning.

Indikator: Utsläpp från vägtrafik

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser.

Indikatorn utsläpp från vägtrafik är uppbyggd av nyckeltal för kväveoxidutsläpp, växthusgasutsläpp samt partikelutsläpp (PM_{2,5}).

Vägtrafikens kväveoxidutsläpp har minskat med 33 procent sedan 2020 och partikelutsläppen (PM_{2,5}) med nio procent.

Växthusgasutsläppen från vägtrafiken var sju procent lägre 2025 jämfört med basåret 2020. De lägsta utsläppen under perioden uppmättes 2023, därefter ökade utsläppen 2024, främst till följd av sänkt reduktionsplikt. Under 2025 sjönk åter utsläppen.

Indikator: Omställning till hållbara godstransporter och hållbar citylogistik

Indikatorn kan inte bedömas, nyckeltal saknas. I nuläget saknas en metod för att mäta utvecklingen, och det är därför utmanande att ge en övergripande bild av godstransporter och citylogistik.

Mot ett hållbart mobilitetssystem — pågående arbete och Malmö stads rådighet

I detta avsnitt beskrivs åtgärdsområden som bedöms ha en positiv effekt på måluppfyllelsen och vad Malmö stad har gjort inom dessa under 2025. I avsnittet beskrivs även vilken rådighet Malmö stad har för att nå målet till 2030. Många åtgärder är långsiktiga och förväntas ha effekt på längre sikt.

Aktiv mobilitet

Malmö stad har stor rådighet över infrastrukturåtgärder och har under 2025 slutfört ett flertal insatser som ligger i linje med ambitionen att omfördela ytor från biltrafik till gång och cykel. Exempel är cykelbanor vid Värnhem, Södra Bulltoftavägen och längs Regementsgatan. Supercykelstråket längs med Lundavägen har öppnats under 2025 som en del av stråket mellan centrum och Lomma.

Kollektivtrafik

Utvecklingen av kollektivtrafiken i Malmö sker genom ett nära samarbete mellan Malmö stad och Skånetrafiken. Under 2025 färdigställdes Malmöexpressen linje 4 och parallellt pågår förberedande arbete för ytterligare sex busslinjer. Under året har även en omfattande linjeomläggning av bussnätet skett, som inneburit nya busslinjer och fler avgångar.

Delad mobilitet

I Malmös hyrcykelsystem, Malmö by bike, finns det idag cirka 1 000 cyklar och under 2025 gjordes drygt en miljon turer. Därutöver finns totalt 2 800 offentliga elsparkcyklar i Malmö. Dessa tillhandahålls av privata aktörer genom avtal med Malmö stad.

I slutet av året fick tekniska nämnden i uppdrag att leda arbetet med att utreda hur Malmö stads digitala och fysiska infrastruktur kan byggas ut för att möjliggöra storskalig delning av fordon.

Reglering

Trafikreglering är ett av flera verktyg som kommunen förfogar över för att styra trafikens utveckling. Under våren 2025 höjdes taxorna för boendeparkering. I området Möllevången har införandet av trafikregleringsåtgärder påbörjats under året för att begränsa genomfartsmöjligheter och framkomlighet för biltrafik.

Elektrifiering och hållbara drivmedel

Omställningen till elektrifierade fordon och hållbara drivmedel påverkas i stor utsträckning av nationella och europeiska styrmedel, som har stor påverkan på utvecklingen i Malmö. Den publika laddningen i Malmö byggs ut successivt, delvis av Malmö stad men främst av privata aktörer. Under 2025 tillkom 80 publika laddplatser och den tillgängliga effekten i publika laddstationer ökade från 19 MW till 68 MW.

I Parkering Malmös anläggningar är fem procent av parkeringsplatserna laddplatser. MKB etablerar laddzoner för sina parkeringskunder och stadsfastigheter bygger ut laddinfrastruktur för stadens egna fordon samt publik laddning i anslutning till stadens fastigheter. Malmö leasing har under 2025 investerat i 60 eldrivna personbilar och 38 eldrivna lätta lastbilar, vilket är ett steg mot en helt eldriven lätt fordonsflotta till 2030.

Godstransporter och citylogistik

Malmö stads möjligheter att påverka godstransporter är begränsade, men staden kan genom trafikreglering och samverkan med åkeri- och logistikbranschen bidra till utvecklingen.

Malmö stad ställer hållbarhetskrav vid upphandling av transporter. Det är en viktig roll för att driva på omställningen till fossilfria fordon.

Under året har Malmö stad gått in i ett projekt som syftar till att testa HCT-fordon (längre och tyngre lastbilar) i stadsnära trafik. Längre och tyngre fordon kan ge mer energieffektiva godstransporter.

Samhällsplanering

Hur staden planeras och utformas har stor påverkan på mobiliteten. En tät stad där bostäder koncentreras kring kollektivtrafiknoder ger ett lägre bilberoende. Även de förutsättningar som skapas i nyproduktion av bostäder och arbetsplatser har stor betydelse.

Attraktiv cykelparkering har stort fokus i bygglovsgivningen och många av de större bostadsprojekten har cykelverkstad på fastigheten. Bilparkering för nybyggnation löses framför allt i mobilitetshus och flertalet av de större bostadsprojekten arbetar med mobilitetsåtgärder.

En ny policy för mobilitet och parkering tagits fram för att ytterligare stärka arbetet framåt.

Mål 8: Malmös resiliens vid ett förändrat klimat har ökat

Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms att insatserna är på rätt väg för att målet ska nås. Bedömningen av målet grundar sig till stor del på en samlad bedömning av stadens arbete under året. Under 2025 togs flera viktiga steg för att förbättra förutsättningarna för lokala privat-offentliga samarbeten, vilket påverkar måluppfyllelsen positivt. Malmö stads fastighetsägande förvaltningar och bolag tog under 2025 fram klimatriskanalyser, vilket ökat kunskaperna och påverkar bedömningen positivt.

Översvämningsrelaterade klimatrisker hanteras löpande i stadens planerings- och exploateringsprocesser och klimatanpassningsåtgärder vidtas i samband med upprustning och nybyggnation av stadens gator, parker och torg. Under 2025 utfördes viktiga utredningsarbeten om värme som klimatrelaterad risk. Torka är fortfarande den klimatrelaterade risk som är i störst behov av ytterligare åtgärder.

Bedömning av mål 8

Indikatorer: Malmös motståndskraft mot, och anpassning för, konsekvenserna av

Skyfall

Havsnivåhöjningar

Värmeböljor

Torka

Omfattande
insatser krävs

Ytterligare
insatser krävs

Insatserna är
på rätt väg

Så långt har Malmö kommit och vad som återstår

I följande två avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen inom målet och vilka kvarstående behov som finns. Första avsnittet innehåller en redovisning och analys av indikatorernas utveckling. I det andra avsnittet redovisas de åtgärder Malmö stad har genomfört under året för att stärka en positiv utveckling.

Indikatorer i relation till målet — nuläge och kvarstående behov

Uppföljningen av mål 8 omfattar fyra indikatorer som belyser Malmös motståndskraft och resiliens mot klimatrelaterade risker så som värmeböljor, torka, stigande havsnivåer och skyfall.

Indikatorerna är i sin tur uppbyggda av flertalet nyckeltal. Då nyckeltalen inte fullt ut fångar indikatorerna grundar sig bedömningen av respektive indikator också på en kvalitativ bedömning av det arbete som görs i staden på respektive område.

Indikator: Malmös motståndskraft mot, och anpassning för, konsekvenserna av skyfall

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn visar att utvecklingen är på rätt väg och har en positiv effekt på måluppfyllelsen.

Indikatorn följs upp med hjälp av tre nyckeltal: Hårdgjord yta inom tätorten, volym (m³) förbilet vatten på avloppsreningsverken, och försäkringsärenden. Andelen hårdgjord yta har en negativ trend. Samtidigt har ett stort antal åtgärder genomförts för att samla upp och fördröja dag- och skyfallsvatten på allmän platsmark och kommunal kvartersmark de senaste åren. Förbilet vatten och försäkringsärenden korrelerar starkt med årsnederbörden som under 2025 var något lägre än föregående år.

Indikator: Malmös motståndskraft mot, och anpassning för, konsekvenserna av havsnivåhöjningar

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn visar att utvecklingen är på rätt väg och har en positiv effekt på måluppfyllelsen.

Indikatorn följs upp med två nyckeltal: Översvämningsanpassade byggnader och klimatanpassad yta inom översvämningszonen.

Nyckeltalen visar antalet byggnader och arealen detaljplanerad mark som har anpassats för stigande havsnivåer inom den zon som riskerar att översvämmas vid en havsnivåhöjning på +3,2 meter. Det finns ingen ny data för 2025, men eftersom all ny planering tar höjd för riskerna med stigande havsnivåer bedöms trenden som positiv. Bland annat ställer Malmö stad krav på höjdsättning och täta konstruktioner.

Malmö stad antog en strategi för kustskydd 2023 med syfte att skapa förutsättningar för ett långsiktigt skydd mot stigande havsnivåer.

Indikator: Malmös motståndskraft mot, och anpassning för, konsekvenserna av värmebölja

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn visar att utvecklingen är på rätt väg och har en positiv effekt på måluppfyllelsen.

Indikatorn följs upp med tre nyckeltal: Krontäckning i delområden, sårbarhetsindex extremvärme och trädplantering i sårbara områden.

Krontäckning i delområden har uppmätts 2024 och en uppföljande mätning planeras till 2026.

Malmö stad har tagit fram ett sårbarhetsindex för extremvärme på delområdesnivå. Indexet tar hänsyn till hälsa, miljö- och sociala faktorer. Målet är att skillnaden i sårbarhet ska minska mellan delområdena över tid.

Trädplantering i sårbara områden utgår ifrån skalan av sårbarhet från sårbarhetsindex för extremvärme. Nyckeltalet har en positiv trend då det 2025 planterades fler träd i områden med hög sårbarhet för extremvärme både i reella och relativa tal jämfört med områden med lägre bedömd sårbarhet tidigare år (se diagram 12).

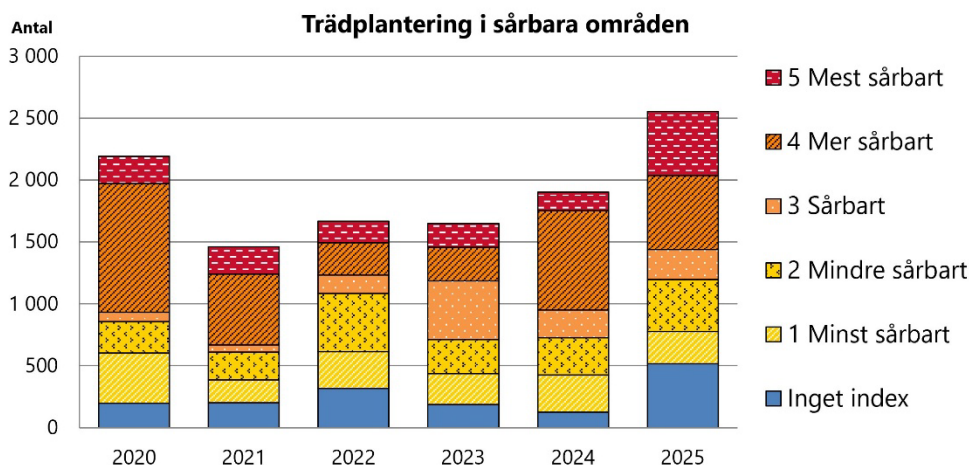


Diagram 12. Antal planterade träd inom områden med olika sårbarhetsgrad i Malmö. Uppgifter sammanställs på hur många träd som planteras av Malmö stad inom områdena enligt kategoriseringen i sårbarhetsindexet för extremvärme. "Inget index" är områden utan sårbarhetsvärde eftersom där bor för få människor, till exempel parker. Datakälla: Malmö stad.

Indikator: Malmös motståndskraft mot, och anpassning för, konsekvenserna av torka

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser.

Indikatorn följs upp med två nyckeltal; Dricksvattenanvändning och dricksvattenanvändning per capita.

Sedan basåret 2020 har befolkningen i Malmö ökat med ca 20 000 invånare men under samma period har den totala dricksvattenanvändningen i Malmö minskat med 0,8 miljoner kubikmeter 2025. Dricksvattenanvändning per capita låg under 2025 på ca 70 kubikmeter per person och år vilket var något lägre än under 2024 och det finns en tydlig minskande trend sedan 2006.

Trots en minskad vattenanvändning, både totalt i kommunen och per capita, kvarstår ett flertal utmaningar kring Malmös beredskap för att hantera långvariga torrperioder. Malmö stad har påbörjat ett arbete med att kartlägga och modellera grundvattnet inom kommunen, men det saknas kunskapsunderlag kring grundvattenbildning och markfuktighet. Det saknas även effektiva styrmedel för att hantera torka, till exempel för att styra vattenanvändningen hos hushållen och inom näringslivet under perioder då tillgången på vatten är låg.

Mot en mer resilient stad – pågående arbete och Malmö stads rådighet

I detta avsnitt beskrivs åtgärdsområden som bedöms ha en positiv effekt på måluppfyllelsen och vad Malmö stad har gjort inom dessa under 2025. I avsnittet beskrivs även vilken rådighet Malmö stad har för att nå målet till 2030. Många åtgärder är långsiktiga och förväntas ha effekt på längre sikt.

Stadsutveckling och stadsomvandling

Klimatrelaterade översvämningsrisker hanteras löpande i Malmö stads planerings- och exploateringsarbete i enlighet med gällande lagkrav och rutiner. Malmö stads skyfallsplan utvecklades under 2025 och skyfallsarbetet inkluderas numera i "Vattentjänstplan för Malmö stad". Flera fördröjningsåtgärder för dag- och skyfallsvatten har genomförts i samband med genomförandet av Storstadspaketet. Under 2025 påbörjades ett arbete med att integrera värme som en klimatrelaterad risk i planeringsprocesser.

Kunskap och förståelse

Under 2025 genomfördes flera större utredningar och analyser inom klimatanpassningsområdet, både lokalt och nationellt. En tidigare framtagna social sårbarhetskartläggning över värmeböljors konsekvenser i staden låg till grund för ett politiskt beslut om riktade trädplanteringar.

Malmö stads förvaltningar och bolag som omfattas av EU:s gröna taxonomi tog fram klimatriskanalyser, samtidigt som en hydraulisk modell utvecklades för att öka kunskapen om översvämningsriskerna kring Risebergabäcken. Andra exempel är funktionsstödsförvaltningen och grundskoleförvaltningen som vidtagit åtgärder och beredskapsplaner för att stärka verksamheternas motståndskraft vid värmeböljor.

Finansiering

Malmö stad driver tillsammans med Skånes kustkommuner samt Göteborgs stad och Stockholms stad, ett nationellt påverkansarbete i syfte att tydliggöra ansvars- och finansieringsfrågor för att skapa rätt förutsättningar för Sveriges klimatanpassningsarbete mot översvämningsrisker. Utöver statliga finansieringsmodeller kan det finnas behov av att se över Malmö stads interna finansieringsformer för att skapa goda förutsättningar för genomförandet av klimatanpassningsåtgärder.

Privatoffentliga samarbeten

Varje fastighetsägare ansvarar för klimatanpassning av sin egen fastighet, samtidigt som kommunen inte får genomföra åtgärder som inte bedöms utgöra ett allmänt intresse. Inför 2026 års budget gavs miljöförvaltningen i uppgift att utveckla en klimatanpassningsrådgivning gentemot privata fastighetsägare. Även om kunskapen hos privata fastighetsägare har ökat under åren finns ett fortsatt behov av att utveckla formerna för privat-offentlig samverkan, för att möjliggöra mer samordnade åtgärder och en ändamålsenlig fördelning av kostnader och nyttor.

Mål 9: Ökad biologisk mångfald i Malmö

Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms att ytterligare insatser krävs för att målet ska nås. Bedömningen baseras på en sammanvägning av målets indikatorer och grundar sig till stor del på att arealen natur enligt naturvårdsplanen minskar, samtidigt som arealen mark med formellt skydd är oförändrad. Dessa indikatorer bedöms vara särskilt viktiga eftersom de utgör grundförutsättningar för biologisk mångfald. Bedömningen påverkas också negativt av att artrikedomen minskar, till exempel att två av tre bevarandevärda fågelarter inte hade konstaterade häckningar i kommunen. Bedömningen påverkas positivt av det åtgärdsarbete som Malmö stad har genomfört under året, exempelvis med naturvårdande insatser som stärker kvaliteten i ett antal av stadens naturområden.



Så långt har Malmö kommit och vad som återstår

I följande två avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen inom målet och vilka kvarstående behov som finns. Första avsnittet innehåller en redovisning och analys av indikatorernas utveckling. I det andra avsnittet redovisas de åtgärder Malmö stad har genomfört under året för att stärka en positiv utveckling.

Åtgärder kopplade till mål 6, "Utbudet av och tillgången till gröna och blå miljöer har ökat i Malmö" har positiv inverkan på mål 9.

Indikatorer i relation till målet — nuläge och kvarstående behov

Uppföljningen av mål 9 omfattar fyra indikatorer som belyser artrikedom, areal mark med formellt skydd, naturvårdsinriktad skötsel och natur enligt naturvårdsplanen. Data för indikatorn areal natur enligt naturvårdsplan är preliminär och slutgranskade data kommer att presenteras i uppföljningen av Naturvårdsplanen.

Indikator: Artrikedom (utvalda arter) på land och i vattendrag

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är långt ifrån att gå i riktning mot målet, därför krävs omfattande insatser.

Utvecklingen av indikatorn baseras på 20 särskilt bevarandevärda arter i Malmö, samt fladdermöss, fisk och bottenfauna. Flera av de utvalda arterna i kommunen minskar i antal. Fem artgrupper (fåglar, groddjur, steklar, fjärilar och bottenfauna) visar en nedåtgående trend. Fyra andra grupper (mossor, svampar, fladdermöss och fiskar) är oförändrade. För kärlväxter saknas tillräckligt underlag för att kunna göra en bedömning.

Samtliga arter inventeras inte årligen. För 2025 visar uppföljningen att utvecklingen för särskilt bevarandevärda fåglar är försämrad då två av tre utpekade fågelarter, pilgrimsfalk och småtärna, är på nedgång i kommunen. Inga häckande par återfanns under 2025. Det finns en ökning från föregående år avseende antal häckande par av svart rödstjärt. Den fridlysta arten lökgröda har inte återfunnits sedan 2021, och antalet bottenfaunaarter (se diagram 13) visar en nedåtgående trend.

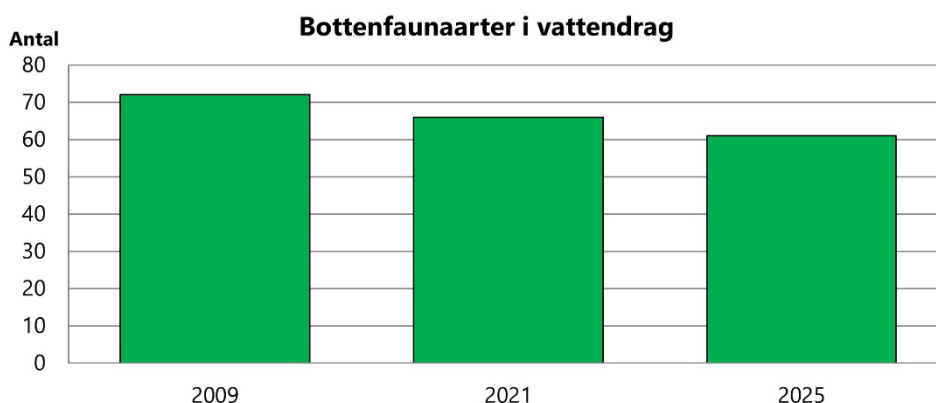


Diagram 13. Antal bottenfaunaarter hittade vid inventeringar i Malmös vattendrag. Bottenfaunainventeringar har genomförts på åtta platser i vattendrag kring Malmö. Datakälla: Malmö stad.

Indikator: Areal mark som har formellt skydd

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser.

Indikatorn baseras på nyckeltalet om naturreservatsskyddad areal som visar på oförändrad trend jämfört med basåret då inga nya naturreservat inrättats, samt nyckeltalet om park och natur i översiktsplanen som endast är något förbättrat.

Indikator: Areal med naturvårdsinriktad skötsel

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn visar att utvecklingen är på rätt väg och har en positiv effekt på måluppfyllelsen.

Indikatorn bedöms utifrån nyckeltalen areal med naturvårdsinriktad skötsel, som visar en ökande trend mellan åren 2020–2025, samt naturvärdesklassen på Malmös naturområden som är utpekade i kommunens naturvårdsplan. Arealen av områden utpekade som naturvärdesklass 1 i Malmö har ökat med 146 hektar. Exempel på dessa är Björkelundadammen, Ribersborg samt Lindeängelund.

Indikator: Areal natur enligt naturvårdsplan

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser.

Indikatorn följs upp utifrån arealen av utpekade områden i naturvårdsplanen. En inventering av områdena gjordes 2017–2018, och har sedan återinventerats 2024–2025. Förutom fältinventering av områdena har även en flygbildsanalys av områdenas arealer utförts, där flygbilden från 2022 har jämförts med bilden från 2025. Flygbildsanalysen visar att den totala ytan utpekad i Malmös naturvårdsplan har minskat med drygt 64 hektar. Av dessa utgörs 57 hektar av tidigare naturmark i Jägersro och Robotfältet, som nu är exploaterad. Resterande minskningar utgörs främst av mindre arealförluster i naturområdenas ytterkanter.

14 utpekade områden har minskat i area och ett av dessa är helt borta (Norra hamnen ruderatmark). Av de områden som har minskat ingår åtta i kommunens markinnehav.

Mot ökad biologisk mångfald — pågående arbete och Malmö stads rådighet

I detta avsnitt beskrivs åtgärdsområden som bedöms ha en positiv effekt på måluppfyllelsen och vad Malmö stad har gjort inom dessa under 2025. I

avsnittet beskrivs även vilken rådighet Malmö stad har för att nå målet till 2030. Många åtgärder är långsiktiga och förväntas ha effekt på längre sikt.

Mål 9 om ökad biologisk mångfald genomförs genom Naturvårdsplan för Malmö 2023–2030. Planen består av sex mål, vilka här beskrivs som åtgärdsområden. Årligen planerar stadens naturvårdsgrupp åtgärder utifrån dessa mål med en jämn fördelning av åtgärder kopplade till de sex målen. Dessa tas vidare i respektive förvaltnings verksamhetsplanering.

Kommunen har generellt stor rådighet för samtliga mål i naturvårdsplanen, men med begränsningar när det gäller åtgärder på privat mark.

Skyddade livsmiljöer

Kommuner kan genom bestämmelserna i miljöbalken bilda naturreservat på såväl kommunal som privat mark.

Det pågår ett arbete med att revidera och utöka Bunkeflo strandängar, som är ett av kommunens naturreservat. Ett annat arbete som startas upp under 2026 är att undersöka möjligheterna till ett naturvårdsavtal för Käglinge hästbacke, som är ett annat värdefullt naturområde inom kommunen.

Livsmiljöernas mångfald och kvalitet

Det relativt stora kommunala markinnehavet ger goda möjligheter att bekämpa invasiva arter och skapa varierade naturmiljöer som stärker biologisk mångfald. Det finns en begränsad rådighet på privat mark, vilket påverkar möjligheterna att öka och utveckla naturarealer.

Under de senaste åren har arbete pågått med att omvandla gräsytor till äng, vilket ger en positiv effekt på måluppfyllelsen. Samtidigt jobbar staden med fler naturvårdande insatser, däribland bete på ett flertal områden för att hantera igenväxning av konkurrensstarka arter. Vidare har det nyligen startats upp ett arbete med inventering, kartläggning och förslag till bekämpning av invasiva arter på kommunens mark. Under 2026 ska även ett förslag till åtgärdsplan för invasiva arter tas fram.

Värna särskilt bevarandevärda arter

Kommunen har stor rådighet på egen mark, men arterna påverkas även av faktorer utanför kommunens kontroll, exempelvis klimatförändringar, kvävenedfall och invasiva arter.

Under året har det tagits fram en åtgärds- och uppföljningsplan för alla Malmös bevarandevärda arter. Fortsatta inventeringar och genomförande av åtgärdsinsatser är viktiga verktyg framöver.

Hänsyn till natur- och rekreationsvärden vid utbyggnad och förtätning

Malmö stad har rådighet över att hänsyn tas till naturvärden vid utbyggnad och förtätning. Det finns dock målkonflikter inom staden där olika intressen, exempelvis bostadsbyggande ställs mot varandra.

Det pågår ett arbete med att ta fram hur Malmö stad bättre kan stärka naturhänsyn i planerings- och exploateringsprocessen, vilket bedöms ha en positiv effekt på måluppfyllelsen. Det finns även ett pågående arbete med att ta fram en modell för ekologisk kompensation.

Tillgänglighet, rekreativ kvalitet och yta natur- och rekreationsområden

Malmö stad har stora möjligheter att utveckla tillgänglighet och rekreativa värden på egen mark. Under året har kommunen arbetat med att skapa fler tillgängliga och rekreativa ytor, exempelvis Läparken och Sjöscoutsparken. Det pågår även arbete med att skapa ett sammanhängande tillgängligt stråk mellan Bulltofta och Almåsa.

Kunskapen om Malmös natur

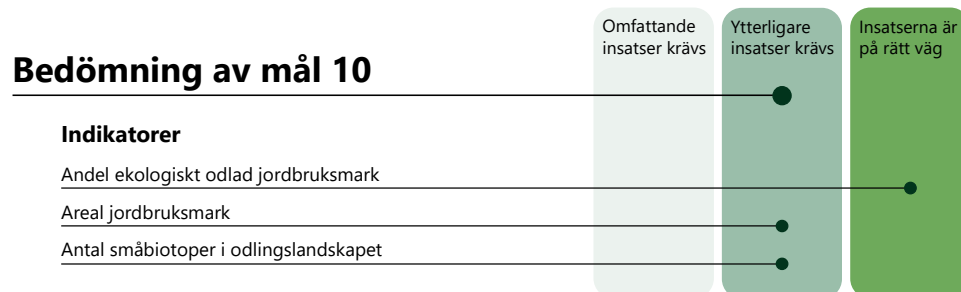
Malmö stad har stora möjligheter till att bidra till att kunskapen om naturen förbättras. Satsningar som Vilda Malmö, naturguidningar och Naturum Öresund bidrar till ökad kunskap och engagemang kring natur och biologisk mångfald.

Mål 10: Värna Malmös odlingslandskap och bruka det hållbart

Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms att ytterligare insatser krävs för att målet ska nås. Bedömningen av målet grundar sig på en sammanvägd bedömning av målets indikatorer, varav arealen jordbruksmark väger tyngst. Sedan 2020 har arealen jordbruksmark minskat med tre procent i Malmö, och de senaste två åren har minskningen skett i snabbare takt, vilket påverkar bedömningen negativt. Jordbruksmark kan tas ur bruk av olika anledningar, till exempel exploatering för att bygga hus och vägar, omvandling till parkmark eller för att ligga obrukad. I vilken omfattning jordbruksarealen minskar för att exploateras i framtiden är starkt avhängigt dels av konjunkturen, dels av de avväganden som görs i stadsplaneringen.

Indikatorn andel ekologiskt odlad jordbruksmark ökar svagt och fler småbiotoper har upptäckts 2025 tack vare en utförligare inventeringsmetodik. Malmö stads rådighet över den privatägda marken, vilken utgör cirka hälften av all jordbruksmark inom kommunen, är dock begränsad.



Så långt har Malmö kommit och vad som återstår

I följande två avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen inom målet och vilka kvarstående behov som finns. Första avsnittet innehåller en redovisning och analys av indikatorernas utveckling. I det andra avsnittet redovisas de åtgärder Malmö stad har genomfört under året för att stärka en positiv utveckling.

Arbete med att bevara småbiotoperna och utveckla deras naturvärden faller delvis under mål 9, "Ökad biologisk mångfald i Malmö".

Indikatorer i relation till målet — nuläge och kvarstående behov

Uppföljningen av mål 10 omfattar tre indikatorer som belyser olika delar av utvecklingen av ett långsiktigt hållbart jordbrukslandskap.

Indikator: Andel ekologiskt odlad jordbruksmark

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn visar att utvecklingen är på rätt väg och har en positiv effekt på måluppfyllelsen.

Andelen ekologiskt odlad jordbruksmark anger hur stor andel (i procent) av den totala jordbruksmarken som odlas enligt ekologiska principer.

År 2025 var andelen ekologiskt odlad jordbruksmark 7,9 procent vilket är en liten ökning med fem hektar från 2024 (7,5 procent) och det är högre än Skåne som helhet (6,1 procent 2025). Det är första gången sedan 2021 som andelen ekologiskt odlad jordbruksmark har ökat i Malmö och därför bedöms utvecklingen vara på rätt väg.

Andelen ekologiskt odlad areal på mark ägd av Malmö stad, vilken är ungefär hälften av all jordbruksmark, är högre än genomsnittet på den privatägda marken i Malmö.

Indikator: Areal jordbruksmark

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser.

År 2025 var arealen jordbruksmark 4 693 hektar. Sedan 2020 har arealen jordbruksmark minskat med tre procent från 4 833 hektar. Jordbruksmark kan tas ur bruk av olika anledningar, till exempel exploatering för att bygga hus och vägar, omvandling till parkmark eller för att ligga obrukad.

Under den senaste tioårsperioden har jordbruksmarken i Malmö i genomsnitt minskat med cirka tio hektar per år. År 2024 och 2025 minskade arealen jordbruksmark mer än tidigare år, med 34 respektive 37 hektar per år, se diagram 14. Sedan miljöprogrammet antogs 2021 har minskningstakten varit i genomsnitt 27 ha per år. Jordbruksmarken i Malmö har historiskt minskat i en snabbare takt – mellan åren 1981 och 2009 försvann i genomsnitt omkring 60 hektar per år.

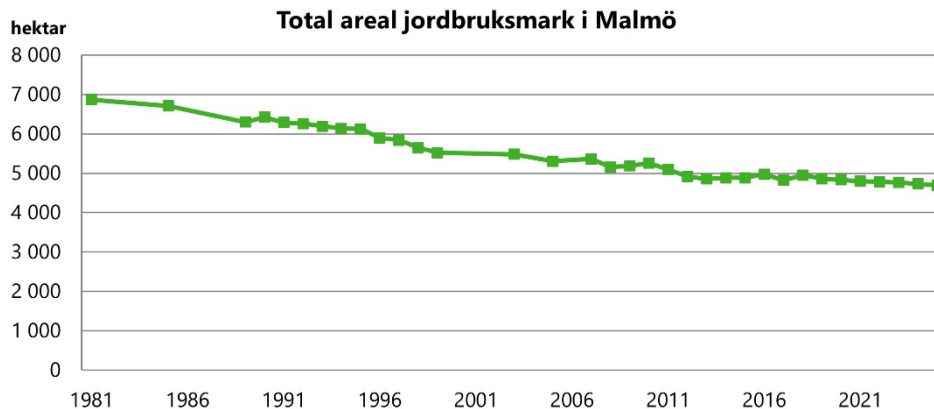


Diagram 14. Total areal jordbruksmark i Malmö.
Uppgifter på jordbruksarealen för Sveriges kommuner sammanställs i Jordbruksverkets statistikdatabas. Datakälla: Jordbruksverket.

Indikator: Antal småbiotoper i odlingslandskapet

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser.

Antal småbiotoper visar hur många småbiotoper, det vill säga alléer, pilevallar, småvatten och åkerholmar, som finns i odlingslandskapet. Småbiotoper är mindre naturområden med en areal på 0,5–5 hektar som har ett formellt biotopskydd i miljöbalken.

Antalet småbiotoper i Malmös odlingslandskap har inventerats 2022 och 2025. Resultaten från inventeringarna visar på en ökning av antalet småbiotoper under denna period. Vid inventeringen 2025 användes en mer förfinad metod vilket resulterade i att fler småbiotoper identifierades. För att följa utvecklingen över tid behöver fler inventeringar utföras.

Mot ett långsiktigt hållbart jordbrukslandskap — pågående arbete och Malmö stads rådighet

I detta avsnitt beskrivs åtgärdsområden som bedöms ha en positiv effekt på måluppfyllelsen och vad Malmö stad har gjort inom dessa under 2025. I avsnittet beskrivs även vilken rådighet Malmö stad har för att nå målet till 2030. Många åtgärder är långsiktiga och förväntas ha effekt på längre sikt.

Värna jordbruksmarken i stadsplaneringen

Jordbruksmarken har hamnat i fokus i arbetet med att stärka den lokala livsmedelsberedskapen och markens potential som kolsänka.

Jordbruksmarken behöver värnas vid exploatering, men det är också en avvägning mellan olika samhällsintressen.

I stadens översiktsplan anges hur stor del av jordbruksmarken som kan användas för exploatering och andra ändamål, till exempel ny parkmark. Förberedelse för arbetet med Malmö stads nya översiktsplan har påbörjats under 2025. Vilka ställningstaganden som görs i översiktsplanen gällande jordbruksmarken kommer ha stor påverkan på utvecklingen framöver. Den nya översiktsplanen planeras antas 2029.

Stadskontorets initiativ Framtidens Matstad Malmö fokuserar på att skapa strukturer och samverkan samt att initiera pilotprojekt som stärker Malmös position som en ledande och hållbar matstad. Det väntas få positiv inverkan på lång sikt på lönsamheten för lantbrukare och livsmedelsproducenter, vilket i förlängningen kan leda till att jordbruksmarken får ett högre värde och värnas i högre grad.

Bevara och utveckla jordbruksmarkens naturvärden

Den inventering av småbiotoper som gjordes under 2025 gav en tydligare bild av status för småbiotoperna i Malmös jordbrukslandskap. Ett urval av biotoper kvalitetsbedömdes och några bedömdes ha ett högt naturvärde och visade sig också hysa rödlistade arter. Staden har en stor rådighet över den egenägda marken och kan planera åtgärder tillsammans med arrendatorerna. När det gäller privat ägd mark är Malmö stads rådighet låg.

En förnyad inventering planeras till 2030 för att följa upp statusen hos småbiotoperna.

Uppmuntra hållbara brukningsmetoder

Vilka brukningsmetoder som används har Malmö stad begränsad rådighet över. Det som främst styr är marknadens utveckling och de stödsystem som finns för lantbrukare. Hållbara brukningsmetoder innefattar utöver ekologisk produktion även mellan- och fånggrödor samt andra åtgärder som förbättrar jordhälsan och minskar behovet av insatsmedel. En mellangröda är en växt eller en blandning av växter som odlas mellan två huvudgrödor med syfte att förbättra jordhälsan, öka kolinlagringen och minska näringsläckaget. En fånggröda är en snabbväxande mellangröda som odlas med det primära syftet att ta upp och binda markens överskott av lättlöslig växtnäring, framför allt kväve. Odlingen av fånggrödor och mellangrödor har fyrdubblats sedan 2020 på grund av ökade möjligheter att få stöd och uppgick till strax under tusen hektar i Malmö 2025 enligt statistik från Jordbruksverket.

För Malmö stads egenägda mark kan vissa förhållanden regleras genom de arrendevillkor som upprättas. Under 2025 och 2026 utreder tekniska

nämnden frågan och arbetar med att ta fram en planeringsinriktning för markinnehavet på landsbygden. Bakgrunden är bland annat att Malmö stads jordbruksarrenden är ettåriga, vilket gör att långsiktiga investeringar i hållbara brukningsmetoder uteblir. Arbetet med planeringsriktlinjerna påbörjades 2025 och tanken är att de ska utgöra ett stöd för ett målinriktat arbete med stadens mark på landsbygden samt ge stöd i förvaltningen och tilldelning av marken.

Mål 11: Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav

Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms att omfattande insatser krävs för att målet ska nås. Målets indikatorer följer utsläppen av föroreningar och näringsämnen, andel skyddad havsyta och volym bräddat vatten. Bedömningen av målet grundar sig till stor del på att utsläppen till Malmös hav och vattendrag fortsatt är höga och att Malmö stads arbete med att skydda värdefulla havsområden ännu inte har lett till någon förändring i indikatorn för skyddad havsyta.

Av Malmös elva vattenförekomster är det bara en, det djupare grundvattnet, som uppnår miljökvalitetsnormerna. En förvaltningsövergripande organisation för att samordna Malmö stads och övriga aktörers åtgärder för att förbättra vattenkvaliteten i vattenmiljöerna har etablerats under 2025 men arbetet förväntas inte ge någon effekt innan 2030.

Arbetet med att långsiktigt förbättra reningen av spillvatten genom investeringar i ett nytt avloppsreningsverk och en avloppstunnel väntas ge effekt på längre sikt.

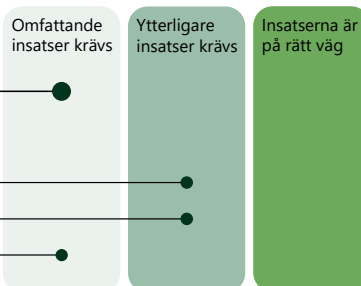
Bedömning av mål 11

Indikatorer

Halt föroreningar och mängd näringsämnen i hav och vattendrag

Andel havsyta med formellt skydd

Volym (m3) bräddat vatten



Så långt har Malmö kommit och vad som återstår

I följande två avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen inom målet och vilka kvarstående behov som finns. Första avsnittet innehåller en redovisning och analys av indikatorernas utveckling. I det andra avsnittet redovisas de åtgärder Malmö stad har genomfört under året för att stärka en positiv utveckling.

Att skydda fler delar av Malmös havsområden kräver nya eller utökade naturreservat, ett arbete som har en stor koppling till mål 9, "Ökad biologisk mångfald i Malmö". Malmö stad har egen rådighet över möjligheterna att inrätta naturreservat inom kommunen.

Indikatorer i relation till målet — nuläge och kvarstående behov

Uppföljningen av mål 11 omfattar tre indikatorer som belyser belastningen av föroreningar som släpps ut i hav och vatten samt andelen skyddad havsyta.

Indikator: Halt föroreningar och mängd näringsämnen i hav och vattendrag

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser.

Mängden av metaller som koppar, krom, nickel samt arsenik i utgående vatten från stadens avloppsreningsverk har minskat sedan 2020. Även utsläppen av fosfor från avloppsreningsverken var under 2025 lägre jämfört med 2020 medan utsläppen av kväve var högre.

Mängden kväve och fosfor från jordbruksmarken som leds ut till Öresund via de vattendrag som mynnar ut i Malmö minskade under 2025. Medelvärdet över tre år visar på en fortsatt ökning av utförseln av fosfor medan utförseln av kväve fortsätter minska.

För nyckeltalen om halt föroreningar i hamnsediment finns ingen ny information sedan 2023 men de visade då på minskade eller oförändrade halter sedan 2020. Inga oljeutsläpp rapporterades inom Malmös havsområde under 2025.

Avloppsreningsverken tar emot och renar spillvatten från stadens bostäder och industrier samt dagvatten från stadens vägnät, och vattnet innehåller därför ett stort antal ämnen och föroreningar. Utsläppen från avloppsreningsverken förväntas minska avsevärt i takt med att verken uppgraderas och byggs ut men denna utveckling förväntas inte ge någon effekt innan år 2030.

I diagram 15 visas det totala fosforutsläppet från avloppsreningsverken och vattendragen för perioden 2010–2025. Jämfört med år 2020 var 2025 års utsläpp lägre men mellanårsvariationen är hög och på lång sikt ökar utsläppen från avloppsreningsverken. Detta förklaras främst av att

befolkningen ökar och verken närmar sig sin tekniska livslängd. Utsläppen via vattendragen är till stor del kopplad till årsnederbörden och varierar naturligt mellan åren.

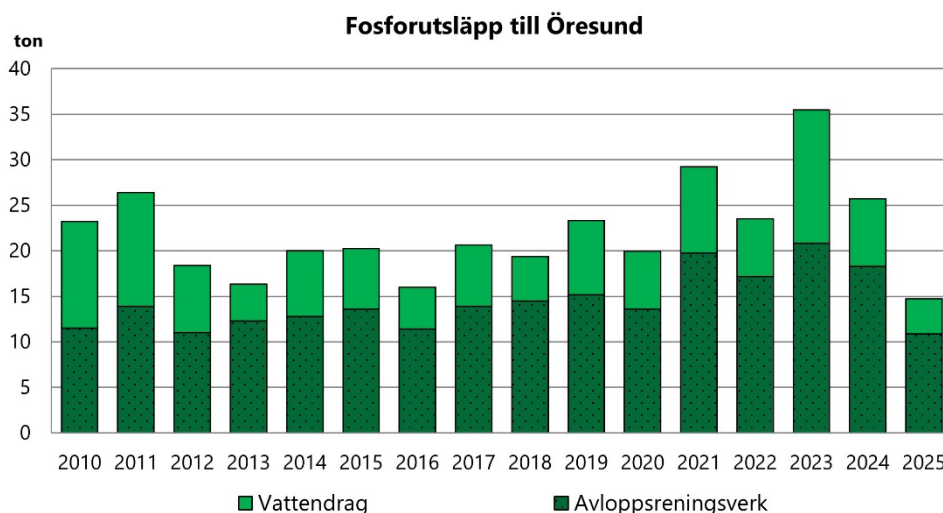


Diagram 15. Fosforutsläpp från vattendrag och reningsverk i Malmö. Utsläppt mängd totalfosfor från vattendrag och avloppsreningsverk till Öresund. Datakälla: VA Syd, Segeåns vattendragsförbund, SMHI, och Malmö stad.

Indikator: Andel havsyta med formellt skydd

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser.

Andelen av Malmös havsyta som är skyddad i form av naturreservat uppgår till sex procent och är oförändrad sedan 2013. För att ytan skyddad havsyta ska öka krävs att ytterligare naturreservat inrättas alternativt att något av de nuvarande reservaten utökas.

Ett förslag till utökning av det kommunala naturreservatet Bunkeflo strandängar skickades ut på samråd under 2025.

Indikator: Volym (m³) bräddat vatten

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är långt ifrån att gå i riktning mot målet, därför krävs omfattande insatser.

Under 2025 bräddades drygt 210 000 m³ avloppsvatten från avloppledningsnätet och vid avloppsreningsverken vilket är en minskning jämfört med åren 2021–2024, men en dryg fördubbling jämfört med basåret 2020. Antalet bräddningar och volymen vatten som bräddas beror till stor del på mängden nederbörd men även på regnens intensitet och varaktighet.

För att volymen bräddat vatten ska minska krävs en ökad kapacitet i både ledningsnätet och vid stadens avloppsreningsverk.

Mot fler skyddade havsområden och hållbar vattenförvaltning — pågående arbete och Malmö stads rådighet

I detta avsnitt beskrivs åtgärdsområden som bedöms ha en positiv effekt på måluppfyllelsen och vad Malmö stad har gjort inom dessa under 2025. I avsnittet beskrivs även vilken rådighet Malmö stad har för att nå målet till 2030. Många åtgärder är långsiktiga och förväntas ha effekt på längre sikt.

Hållbar förvaltning av vatten och hav

Allt vatten i Sverige är indelat i så kallade vattenförekomster som alla ska uppnå en viss status till ett fastställt år, en så kallad miljökvalitetsnorm. Kommunerna ansvarar, tillsammans med andra myndigheter, för att förvalta kommunens vatten och dess havsområde i syfte att uppnå dessa fastställda miljökvalitetsnormer. I dagsläget är det endast en av de elva vattenförekomsterna, det djupare grundvattnet, som Malmö ansvarar för som uppnår både normerna för ekologisk och kemisk status och det finns ännu ingen färdig plan för hur situationen ska förbättras.

Under 2025 startades en ny organisationsstruktur kallad "Malmös vatten" i syfte att samla alla vattenrelaterade frågor inom stadens förvaltningar och VA Syd. Arbetet leds av stadsbyggnadskontoret och ska på sikt koordinera arbetet för en bättre havs- och vattenmiljö i kommunen genom framttagande av beslutsunderlag och samordning av fysiska åtgärder.

En del av arbetet som krävs för att nå normerna, såsom stadsplanering, miljötillsyn, områdesskydd och genomförande av åtgärder på kommunal mark har Malmö stad egen rådighet över. Andra delar som tillståndsprövning av verksamheter och större infrastrukturprojekt ligger delvis utanför Malmö stads rådighet.

Minskade utsläpp

För att minska utsläpp av föroreningar och näringsämnen och bräddningar vid hög nederbörd, till stadens kust, kanaler och vattendrag krävs att kapaciteten i stadens avloppsreningsverk och ledningsnät ökar. Avloppsreningsverken tar emot spillvatten från en växande befolkning och närmar sig sina tekniska livslängder. Malmö stad har en långtgående men indirekt rådighet över åtgärder vid avloppsreningsverken och ledningsnäten genom medlemskapet i kommunalförbundet VA Syd.

VA Syds satsning på en avloppstunnel och ett nytt avloppsreningsverk vid Sjölanda bedöms leda till en minskad volym bräddat vatten. Det nya verket som beräknas vara färdigställt cirka år 2035, förväntas få en mer effektiv rening än nuvarande verk men kommer samtidigt ta emot spillvatten från ett avsevärt större antal människor i fler kommuner. Detta förväntas leda till att utsläppen ökar i Malmö men minskar i regionen som helhet.

Malmös dagvatten, som i dagsläget till stora delar släpps ut orenat i stadens kustvatten, kanaler och vattendrag, behöver i större utsträckning renas. Malmö stad har, tillsammans med VA Syd, rådighet över de nödvändiga åtgärderna och har ett pågående gemensamt arbete för att identifiera ytor där reningsåtgärder kan implementeras. Samtidigt kommer dessa åtgärder, till exempel anläggande av reningsdammar, till stor del behöva anläggas i den befintliga staden där det råder hög konkurrens om ytan.

Utförseln av näringsämnen via vattendragen är fortfarande hög och fler åtgärder för att fånga upp näringsämnen innan de hamnar i vattendragen behöver vidtas.

Skyddad havsmiljö

Malmös kust- och havsområde används till många olika ändamål och i takt med att staden vuxit har en stor del av havsområdet fyllts ut för att anlägga hamn- och industriområden. De kvarvarande naturliga kuststräckorna med tillhörande grundområden är idag skyddade mot exploatering genom det kommunala naturreservatet Bunkeflo strandängar och det statliga Foteviksområdet. För att nå målet om att skydda ytterligare havsyta i syfte att säkerställa att fler skyddsvärda livsmiljöer bevaras och utvecklas kan de befintliga naturreservaten utökas eller nya naturreservat inrättas. Malmö stad har egen rådighet över frågan och stadsbyggnadsnämnden har ett pågående arbete med att utöka det kommunala reservatet vid Bunkeflo strandängar. Ett förslag på utökat reservat som skulle innebära en markant ökning av andelen skyddad havsyta och ta staden närmare uppfyllelse av målet, skickades ut på samråd under 2025. Det planerade reservatet innebär även ett långsiktigt skydd för ett stort ålgräsområde, en livsmiljö som är avgörande för ekosystemet i Öresund.

Mål 12: Ökad resurseffektivitet

Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms att ytterligare insatser krävs för att målet ska nås. Bedömningen av målet grundar sig till stor del på att indikatorerna visar en utveckling som inte är tillräckligt snabb för att nå målet.

Målet har tre indikatorer - inköp av cirkulära eller hållbarhetsmärkta matvaror, artiklar och tjänster; avfall och återvinning (för hela Malmö); samt verksamheters energieffektivisering och omställning till en cirkulär ekonomi. Av de tre indikatorerna inom målet är avfall och återvinning närmast måluppfyllelse, medan indikatorn för inköp av hållbarhetsmärkta matvaror, artiklar och tjänster i Malmö stad kräver ytterligare insatser.

Malmö stads rådighet över omställningen till ett cirkulärt samhälle är delvis begränsad. Samtidigt finns möjligheten att bidra till utvecklingen genom rollen som inköpare, samhällsplanerare och förebild. Det åtgärdsarbete som Malmö stad har genomfört under året visar på engagemang, exempelvis genom flera pågående aktiviteter för att stärka ett mer cirkulärt byggande.

Bedömning av mål 12

Indikatorer

Inköp av cirkulära eller hållbarhetsmärkta matvaror, artiklar och tjänster

Avfall och återvinning (för hela Malmö)*

Verksamheters energieffektivisering och omställning till en cirkulär ekonomi (*ingen bedömning*)

Omfattande
insatser krävs

Ytterligare
insatser krävs

Insatserna är
på rätt väg

* Följs upp enligt Kretsloppsplanen.

Så långt har Malmö kommit och vad som återstår

I följande två avsnitt redovisas och analyseras utvecklingen inom målet och vilka kvarstående behov som finns. Första avsnittet innehåller en redovisning och analys av indikatorernas utveckling. I det andra avsnittet redovisas de åtgärder Malmö stad har genomfört under året för att stärka en positiv utveckling.

Malmöbornas omställning behandlas under mål 3, "2030 är Malmös konsumtionsbaserade utsläpp på god väg till en hållbar nivå". Malmö stads

väg mot en organisation med nettonollutsläpp följs främst upp i mål 2, "Malmö stads organisation har nettonollutsläpp".

Indikatorer i relation till målet – nuläge och kvarstående behov

Uppföljningen av mål 12 omfattar tre indikatorer som belyser Malmö stads cirkulära och hållbara inköp, avfall och återvinning samt företags cirkulära omställning inklusive energieffektivisering. Indikatorerna är i sin tur uppbyggda av nyckeltal som delvis belyser den cirkulära omställningen i Malmö.

Indikator: Inköp av cirkulära eller hållbarhetsmärkta matvaror, artiklar och tjänster

Den sammantagna utvecklingen inom indikatorn är inte tillräcklig för måluppfyllelsen, därför krävs ytterligare insatser. Indikatorn ger inte en fullständig bild av Malmö stads inköp eftersom nyckeltalen endast omfattar cirka 15 procent av inköpsvolymen.

Inom hållbarhetsmärkta inköp i Malmö stad har matvaror fortsatt att minska, delvis på grund av begränsad tillgång på ekologiska livsmedel och avvikelser mellan beställda och levererade produkter. Kontors- och skolmaterial har ökat sedan år 2021 och städkemprodukter med mera har ökat jämfört med förra året, men minskat sedan 2021. Inköp av återbrukade möbler har ökat från 23 procent år 2024 till 31 procent år 2025, som en effekt av ett kontinuerligt arbete.

Indikator: Avfall och återvinning (för hela Malmö)

Indikatorn visar att utvecklingen är på rätt väg och har en positiv effekt på måluppfyllelsen. Insamlade mängder avfall under kommunalt ansvar fortsätter att minska. Under den senaste femårsperioden har grovavfall minskat med 31 procent och restavfall med knappt 12 procent per invånare. Minskningen beror troligtvis på minskad konsumtion till följd av inflation och osäkerhet i omvärlden, vilket i sig leder till mindre avfall.

Nedskräpningen ligger kvar på en hög nivå. Även andelen farligt avfall i restavfallet har visat sig vara högre än tidigare bedömningar, till följd av en förändrad metod för plockanalyser.

Indikator: Verksamheters energieffektivisering och omställning till en cirkulär ekonomi

Indikatorn kan inte bedömas, tillräckliga data saknas. Det är utmanande att ge en övergripande bild av den cirkulära omställningen på stadsnivå, då ett etablerat sätt att mäta och följa upp saknas.

En resursflödeskartläggning av Malmös företag visar att sektorerna bygg, tillverkningsindustri samt livsmedelsindustri är de största resursanvändarna (diagram 16, data från 2023) i Malmö. Uppföljning kommer att finnas i nästa redovisning och kommer då kunna visa om resursanvändningen har ökat eller minskat.

I jämförelse med andra städer och regioner i Sverige, som har gjort motsvarande kartläggning, har Malmö högsta andelen återvunna och återbrukade råvaror. Jämförelsen ska dock göras med åtanke att Malmö är annorlunda mot de andra i sin mix av företag och verksamheter.

Verksamheters resursanvändning i Malmö

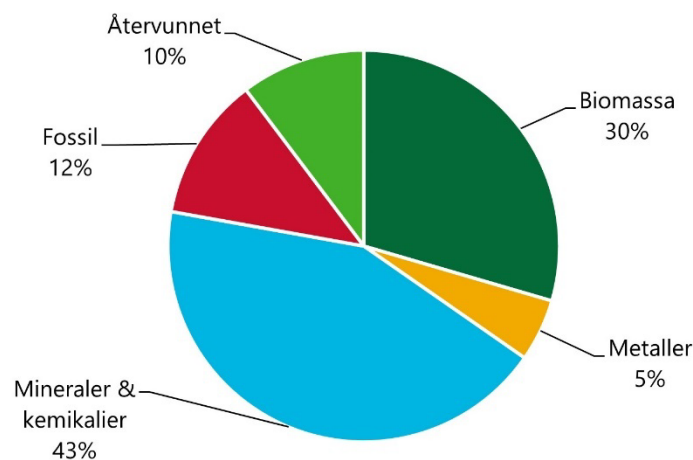


Diagram 16. Resursanvändningen hos verksamheter i Malmö per kategori år 2023. Genom en pilotstudie har resursanvändningen på kommunnivå kartlagts och analyserats. Datakälla: RE:source.

Mot ökad resurseffektivitet och cirkulär ekonomi – pågående arbete och Malmö stads rådighet

I detta avsnitt beskrivs åtgärdsområden som bedöms bidra positivt till måluppfyllelsen, samt vilka insatser Malmö stad genomfört under 2025. Avsnittet beskriver även Malmö stads rådighet att påverka utvecklingen mot målet till 2030. Många av insatserna är långsiktiga och förväntas ge effekt först på längre sikt.

Övergripande styrning och samverkan

Malmö stad har stor rådighet över utvecklingen genom fysisk planering, såsom översiktsplanering och detaljplanering. Malmö stad har också rådighet genom upphandling och inköp, avfallshanteringens utformning (via VA Syd och Sysav) samt genom att agera som förebild för invånare och näringsliv.

Malmö stad deltar i flera samverkansinitiativ som syftar till att stärka den cirkulära omställningen, bland annat LFM30, den lokala cirkulära textilagendan och Resurshubben. Resurshubben är ett samarbete mellan Malmö stad, Rise och Minc, som under 2025 fortsatte stötta näringslivets omställning till en cirkulär ekonomi genom rådgivning och resurscoachning för små och medelstora företag.

Under 2025 uppdaterades Masterplan för hamnen, där en av strategierna är att Malmö hamn ska utvecklas hållbart och cirkulärt.

Resurssmart textil

Arbetet inom Resurshubben har under året haft ett särskilt fokus på textil och plast. Arbetet med textil har utvecklats till ett eget nätverk, Lokal cirkulär textilagenda som samlar aktörer inom textilsektorn för att främja en mer cirkulär hantering av textilier. Huvudsyftet med nätverket är att främja cirkulära textilval, samt att verka för att mer insamlad textil återanvänds lokalt.

Hållbar produktion och konsumtion av livsmedel samt plastminimering

Under 2025 har Malmöfestivalen och Malmö Garden Show arbetat med att förbättra källsorteringen och minska matsvinnet vid sina arrangemang. Inom plastområdet har fokus legat på att identifiera vägar framåt för ett stadsövergripande system med flergångsförpackningar för hämtmat. Stadskontoret arbetar aktivt med framtidens matstad Malmö och har bland annat haft en interaktiv, välbesökt utställning "Malmö 2035" som visar på framtida scenarier för Malmös matförsörjning.

Resurseffektivitet i Malmö stads verksamheter

MKB, serviceförvaltningen och P Malmö arbetar kontinuerligt med energieffektivisering i sina verksamheter. MKB har även vidareutvecklat konceptet "Hållbar vardag", som omfattar resurseffektivitet, mobilitet och energieffektivitet med särskilt fokus på studenter. I mål 2, "Malmö stads organisation har nettonollutsläpp" beskrivs stadens arbete mot ökad

cirkularitet och därigenom också minskade växthusgasutsläpp mer ingående.

Inom Malmö stads förvaltningar har flera aktiviteter påbörjats och genomförts kopplat till byggsektorn – arbete med en cirkulationscentral för återbruk av byggmaterial inklusive möbler och inventarier, mer fokus på cirkulärt byggande inom ordinarie arbetsflöden, men även frivilliga avsiktsförklaringar om klimatneutralt byggande med byggaktörer samt dialoger om återbruk och cirkulärt byggande kopplade till bygglovsprocessen.

Bilaga 1 - Koldioxidbudget

Sammantagen bedömning

Sammantaget bedöms det som mycket svårt att begränsa utsläppen till det kvarvarande utsläppsutrymmet i Malmö stads koldioxidbudget fram till 2030. Bedömningen grundar sig på att de territoriella växthusgasutsläppen visserligen har minskat sedan 2021, men inte tillräckligt snabbt. Varje år har utsläppen varit högre än vad det finns utrymme för i budgeten. Därför har det kvarvarande utsläppsutrymmet minskat snabbare än planerat.

Om utsläppen ligger kvar på dagens nivå kommer budgeten att vara förbrukad redan under 2027. För att hålla utsläppen inom budgeten behöver de minska med i genomsnitt 19 procent per år mellan 2026 och 2030.

Eftersom de största utsläppen sker inom energisektorn, vägtrafik och industri har Malmö stad begränsade möjligheter att direkt påverka flera av de förändringar som krävs för att minska utsläppen i den takt som behövs. Samtidigt pågår ett omfattande omställningsarbete inom bland annat energi, transporter och industri. Flera av de åtgärder som bedöms ge störst utsläppsminskningar förväntas dock få genomslag först närmare 2030 eller därefter, vilket begränsar deras effekt i relation till koldioxidbudgetens kvarvarande utsläppsutrymme.

Om Malmö koldioxidbudget

Kommunfullmäktige beslutade 2023 om en koldioxidbudget som utgår från och kompletterar miljöprogrammets mål 1 om territoriella växthusgasutsläpp.

Mål 1 i Malmö stads miljöprogram 2021–2030 anger att de territoriella växthusgasutsläppen ska minska med 70 procent till år 2030 jämfört med 1990 års nivå.

Miljöprogrammet anger utsläppsnivån 2030 men inte hur utsläppen behöver utvecklas fram till dess. Koldioxidbudgeten kompletterar mål 1 genom att ange hur stora de samlade utsläppen får vara under perioden 2021–2030 samt vilken genomsnittlig utsläppsminskning som krävs. Budgeten ger ingen vägledning kring vilka åtgärder som behöver genomföras.

Trots namnet omfattar koldioxidbudgeten inte bara koldioxid utan alla fossila växthusgaser, beräknade som koldioxidekvivalenter.

Budgeten omfattar endast territoriella utsläpp, det vill säga fossila växthusgasutsläpp som uppstår inom Malmös geografiska gränser. Konsumtionsbaserade utsläpp, importerad el och indirekta utsläpp från stadens verksamheter ingår inte.

Malmös koldioxidbudget följs upp en gång per år när Malmös territoriella växthusgasutsläpp har beräknats och redovisats på Miljöbarometern. Uppföljningen redovisas i stadens miljöredovisning och i Malmö stads årsredovisning.

Vid uppföljningen beräknas hur mycket utsläppsutrymme som finns kvar till 2030 och hur mycket utsläppen behöver minska varje år för att inte överskrida budgeten.

Utveckling och kvarvarande utsläppsutrymme

När Malmös koldioxidbudget fastställdes uppgick utsläppsutrymmet för perioden 2021–2030 till 6 605 kiloton koldioxidekvivalenter. Det motsvarade att utsläppen behövde minska med i genomsnitt 6,4 procent per år.

Malmös territoriella växthusgasutsläpp har minskat kraftigt sedan 1990, totalt med 49 procent. Den största minskningen skedde dock före 2021. Sedan dess har utsläppen minskat med sju procent, vilket motsvarar cirka två procent per år. Det är inte en tillräckligt snabb minskningstakt för att begränsa utsläppen inom koldioxidbudgeten. Utsläppen har alltså, utifrån koldioxidbudgeten, varit för höga varje år sedan 2021, vilket har gjort att det kvarvarande utsläppsutrymmet minskat snabbare än planerat. Utsläppen behöver därför minska betydligt snabbare fram till 2030 än vad som krävdes när koldioxidbudgeten fastställdes. Om utsläppen ligger kvar på dagens nivå kommer utsläppsutrymmet att vara förbrukat redan under 2027.

Diagram 1 visar den årliga minskning av utsläppen som behövs för att hålla dem inom koldioxidbudgeten. Mellan 2026 och 2030 behöver utsläppen minska med i genomsnitt 19 procent per år. Data för 2025 är preliminära och kan komma att justeras, vilket även kan påverka tidigare års utsläppsnivåer.

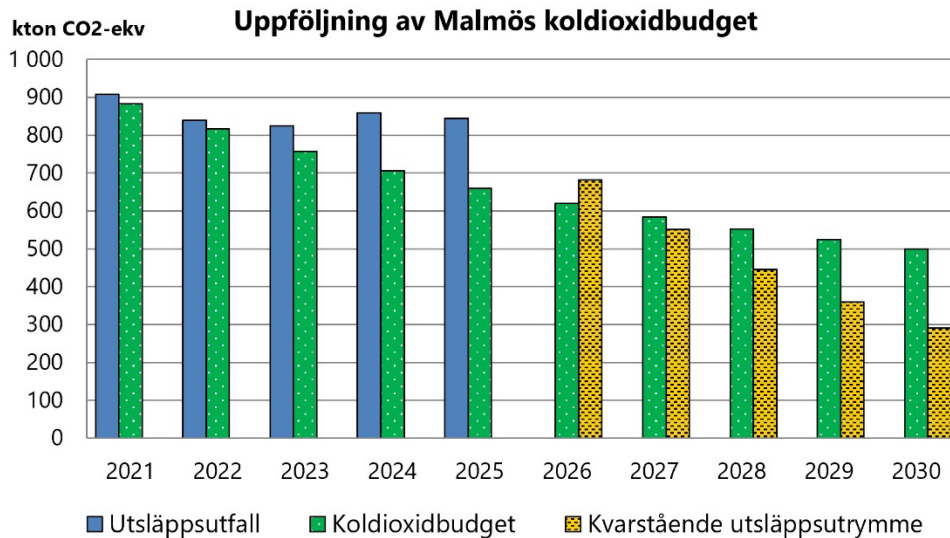


Diagram 1. Växthusgasutsläpp 2021–2025 och kvarvarande utsläppsutrymme i Malmös koldioxidbudget.

Utsläppen var högre varje år 2021–2025 än de nivåer som angavs när koldioxidbudgeten fastställdes. Det kvarvarande utsläppsutrymmet har därför minskat snabbare än planerat. Datakälla: Malmö stad.

För 2025 återfinns 85 procent av växthusgasutsläppen inom tre sektorer: energisektorn (41 procent), vägtrafik (33 procent) och industri (11 procent).

Energiesektorn står för den största andelen av de territoriella utsläppen. Sedan 2021 har utsläppen varit relativt stabila. En stor del av utsläppen kommer från energiåtervinning av avfall som innehåller fossil plast.

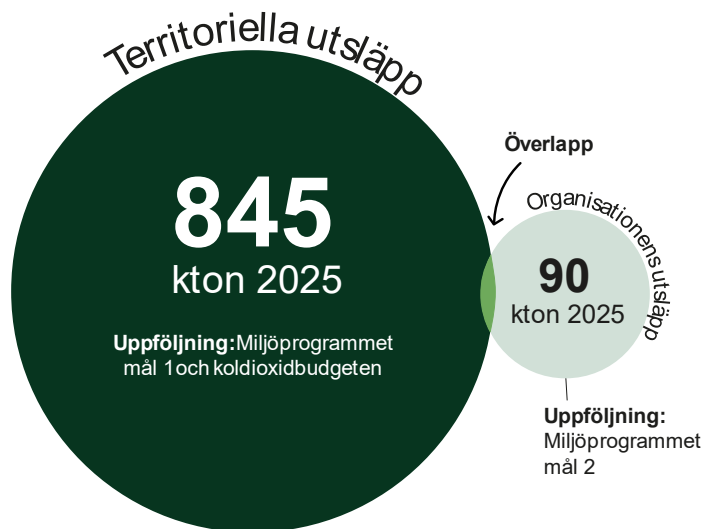
Växthusgasutsläppen från vägtrafik har minskat över längre tid men utvecklingen har varierat mellan åren. Sedan 2021 har utsläppen minskat med tre procent. Utsläppen ökade 2024 till följd av förändringar i nationella styrmedel, där minskad reduktionsplikt bidrog till ökad användning av fossila drivmedel. Trots en viss minskning under 2025 ligger utsläppen fortfarande högre än under 2023, då nivåerna låg på en lägsta nivå sedan 2021.

Industrins utsläpp har legat på relativt stabila nivåer under senare år och är koncentrerade till ett mindre antal verksamheter.

Förutsättningar för att begränsa utsläppen inom kvarvarande utsläppsutrymme

Omkring tre procent av Malmö stads organisations växthusgasutsläpp är direkta utsläpp som sker inom Malmös geografiska gränser. Dessa utsläpp motsvarar mindre än en procent av Malmös samlade territoriella utsläpp.

Figur 1 visar hur stadens egna utsläpp förhåller sig till de territoriella utsläppen och tydliggör skillnaden mellan stadens direkta rådighet och det bredare utsläppsansvar som omfattas av koldioxidbudgeten.



Figur 1. Territoriella växthusgasutsläpp och Malmö stads utsläpp. Illustrationen visar hur växthusgasutsläppen från stadens organisation (ljusgrön) förhåller sig till de territoriella utsläppen och koldioxidbudgeten inom Malmös geografiska gränser (mörkgrön).

Malmö stad har därmed bara direkt möjlighet att påverka en begränsad del av de utsläpp som omfattas av mål 1 och koldioxidbudgeten. Samtidigt har staden en viktig roll genom bland annat fysisk planering, energiplanering och samverkan, och genom att skapa goda förutsättningar för klimatomställningen i Malmö. För att nå målet behövs därför både insatser från Malmö stad och omställning hos näringslivet och andra samhällsaktörer, liksom förändrade val hos de som bor och verkar i Malmö.

Koldioxidbudgeten kompletterar miljöprogrammets mål 1 genom att visa inte bara hur mycket utsläppen behöver minska, utan också hur snabbt. Mål 1 utgår från utsläppsnivån år 2030, medan koldioxidbudgeten omfattar de samlade utsläppen under hela perioden 2021–2030. Det innebär att målet om 70 procents utsläppsminskning kan nås även om utsläppen tidigare under perioden varit högre än vad koldioxidbudgeten tillåter.

För möjligheten att hålla utsläppen inom koldioxidbudgeten spelar det därför stor roll när utsläppen minskar. Flera större åtgärder väntas få effekt först närmare 2030 eller därefter. Med dagens utveckling och förutsättningar bedöms det därför vara mycket svårt att begränsa utsläppen till det utrymme som finns kvar.

Malmö stad arbetar tillsammans med näringsliv och andra samhällsaktörer för att stärka förutsättningarna för utsläppsminskningar. Arbetet omfattar bland annat de tre största utsläppsområdena – energisektorn, vägtrafiken och industrin. Nedan följer exempel på insatser inom dessa områden.

Inom energi omfattar arbetet bland annat energiplanering, energieffektivisering, utveckling av lokal energiproduktion och åtgärder för att minska klimatpåverkan från energisystemet. Planerad koldioxidinfångning vid Sysavs avfallseldade kraftvärmeverk bedöms dessutom kunna bidra med en av de största enskilda minskningarna i Malmö territoriella växthusgasutsläpp. Anläggningen uppskattas kunna fånga in omkring 200 tusen ton fossil koldioxid per år från 2030. Eftersom effekterna väntas först mot slutet av budgetperioden bedöms åtgärden få större betydelse för utsläppsnivån år 2030 än för möjligheten att hålla utsläppen inom koldioxidbudgeten. Det finns samtidigt en betydande risk att budgetens utsläppsutrymme redan har förbrukats när åtgärden får full effekt.

Inom vägtrafiken krävs fortsatt omställning till gång, cykel, kollektivtrafik och fossilfria fordon. Elektrifiering och minskad fossil bränsleanvändning är centrala delar av utvecklingen men bedöms inte ensamt kunna minska utsläppen i den takt som koldioxidbudgeten kräver. Utvecklingen påverkas även av hur personer som bor och verkar i Malmö reser och transporterar sig. Malmö stad arbetar genom fysisk planering och samverkan för att stärka förutsättningarna för hållbara resor och fossilfria transporter.

Industrins utsläpp är koncentrerade till ett mindre antal verksamheter och utvecklingen påverkas i hög grad av investeringar, tillgång till fossilfri energi samt nationella och europeiska styrmedel. Malmö stad har under året genomfört förberedande arbete och informationsinsamling för att stärka kunskapen om industrins utsläpp och skapa underlag för framtida dialog om möjliga åtgärder för utsläppsminskning.

Bilaga 2 – Förteckning över styrdokument

Miljöprogrammet konkretiseras till stor del av andra styrdokument. De styrdokument som primärt kopplar an till miljömålen listas i denna bilaga och uppdateras i samband med miljöredovisning. Utöver dessa styrdokument har även Malmös gällande översiktsplan (Översiktsplan för Malmö, 2023) stor bäring på flertalet av målen i miljöprogrammet. Årtalen efter styrdokumentens namn är året de antagits av kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige.

Mer information och miljöprogrammet i sin helhet finns på malmo.se/miljoprogram.

1. Utsläppen av växthusgaser i Malmö som geografiskt område har minskat med 70 procent

- Energistrategi för Malmö 2022–2030 (2022)
- Trafik- och mobilitetsplan (2026)
- Strategi för klimatneutralt byggande (2020)
- Renhållningsordning – Kretsloppsplan 2021–2030 (2025)

2. Malmö stads organisation har nettonollutsläpp

- Energistrategi för Malmö 2022–2030 (2022)
- Mötes- och resepolicy i Malmö stad (2021)
- Inköbspolicy (2018)
- Fordonsstrategi för Malmö stad (2023)
- Strategi för klimatneutralt byggande (2020)

3. 2030 är Malmös konsumtionsbaserade växthusgasutsläpp på god väg till en hållbar nivå

- Energistrategi för Malmö 2022–2030 (2022)
- Renhållningsordning - Kretsloppsplan 2021–2030 (2025)

4. Malmö försörjs av 100 procent förnybar och återvunnen energi

- Energistrategi för Malmö 2022–2030 (2022)

5. Hälsosam exponering har minskat avsevärt i Malmö

- Handlingsplan för Malmö stads strategiska kemikaliearbete 2022–2030 (2022)
- Handlingsplan för hantering av konstgräs och platsgjutet gummigranulat (2025)
- Malmö stads åtgärdsprogram för omgivningsbuller 2024–2033 (2025)

6. Utbudet av och tillgången till gröna och blå miljöer har ökat i Malmö

- Naturvårdsplan för Malmö 2023–2030 (2023)

7. Malmö har ett hållbart mobilitetssystem

- Trafik- och mobilitetsplan (2026)
- Policy för mobilitet och parkering (2026)

8. Malmös resiliens vid ett förändrat klimat har ökat

- Strategi för kustskydd (2023)
- Vattentjänstplan för Malmö (2025)
- Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö (2025)

9. Ökad biologisk mångfald i Malmö

- Naturvårdsplan för Malmö 2023–2030 (2023)

10. Värna Malmös odlingslandskap och bruka det hållbart

- Naturvårdsplan för Malmö 2023–2030 (2023)

11. Fler skyddade havsområden i Malmö och hållbar förvaltning av vatten och hav

- Naturvårdsplan för Malmö 2023–2030 (2023)
- Vattentjänstplan för Malmö (2025)

12. Ökad resurseffektivitet

- Renhållningsordning – Kretsloppsplan 2021–2030 (2025)
- Energistrategi för Malmö 2022–2030 (2022)
- Strategi för klimatneutralt byggande (2020)
- Inköspolicy (2018)