



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2026-09-07 kl 15:05
Plats	Digitalt via Teams
Utses att justera	Helena Nanne
Protokollet omfattar	§453

Underskrifter Sekreterare
Nicklas Löfström

Ordförande
Katrín Stjernfeldt
Jammeh

Justerande
Helena Nanne

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)

Stefana Hoti (MP)

Helena Nanne (M)

Ej tjänstgörande ersättare

Håkan Fäldt (M)

Övriga närvarande

Andreas Norbrant (stadsdirektör)

Jonas Rosenkvist (avdelningschef)

Nicklas Löfström (nämndsekreterare)

Petter Hallberg (sektionschef)

§ 453 Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen

STK-2026-796

Sammanfattning

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet har översänt Boverkets rapport Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen. Boverkets förslag innebär att trafikbullerförordningens krav om att minst hälften av bostadsrummen ska vara vända mot en ljuddämpad sida tas bort men att begreppet ljuddämpad sida för bostadsfasad behålls.

Ärendet har internremitterats till miljönämnden, tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden och MKB som alla inkommit med samstämmiga yttranden om med slutsatsen att trafikbullerförordningen inte bör ändras enligt Boverkets förslag.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.

Yrkanden

Ordförande Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till stadskontorets förslag.

Helena Nanne (M) yrkar att Malmö stad tillstyrker utredningens förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar enligt stadskontorets förslag.

Reservationer och särskilda yttranden

Helena Nanne (M) reserverar sig mot beslutet i förmån för eget yrkande.

Beslutet skickas till

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet

Miljönämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

MKB

Stadskontoret, omvärld- och näringsliv

Stadskontorets handläggare

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260907 Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen
- Förslag till yttrande KSAU 260907 Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen
- Remissvar MKB Fastighets AB
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 260617 § 198 Reservation (M)

- Remissvar stadsbyggnadsnämnden
- Tekniska nämnden beslut 260622 § 140
- Remissvar tekniska nämnden
- Miljönämndens beslut 260826 § 154 Muntlig reservation (M) och (SD)
- Remissvar miljönämnden
- Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen
- Boverkets rapport Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen
- Följebrev Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförord



Datum

2026-09-07

Adress

August Palms Plats 1

Diarienummer

STK-2026-796

Yttrande

Till

Landsbygds- och
infrastrukturdepartementet

**Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet
Uppdrag att föreslå ändringar i
trafikbullerförordningen
LI2026/00657**

Sammanfattning

Malmö stad anser sammantaget att trafikbullerförordningen inte bör ändras i enlighet med Boverkets förslag. Malmö stad bedömer att förslaget inte i någon betydande utsträckning kommer att förenkla detaljplaneprocessen eller skapa förutsättningar för ett ökat bostadsutbud, samtidigt som det riskerar att medföra negativa konsekvenser för människors hälsa och ökade samhällskostnader.

Yttrande

Malmö stad framför att även om det finns en viss logik i att inte bibehålla kravet på ljuddämpad sida i varje bostadslägenhet när byggreglerna inte längre ställer krav på öppningsbara fönster, bedöms tillgång till en tyst eller ljuddämpad sida fortsatt vara av stor betydelse för bostädernas lämplighet och boendekvalitet. Forskning som redovisas i Boverkets rapport visar att tillgång till en ljuddämpad sida minskar bullerrelaterade besvär även när gällande riktvärden för ljudnivå inomhus uppfylls. Det går därför inte att likställa tillgången till en bullerskyddad uteplats eller gårdsmiljö med en god ljudmiljö i bostaden. Sömnstörningar utgör den största hälsorisken kopplad till trafikbuller, och bostäder utan tillgång till ljuddämpad sida riskerar att strida mot folkhälsomässiga rekommendationer.

Malmö stad bedömer vidare att Boverkets förslag inte leder till någon påtaglig förenkling av planerings- och byggprocessen. Det alternativ som Boverket förordar, där krav på ljuddämpad sida knyts till hela fasaden i bullerutsatta lägen, riskerar i stället att begränsa möjligheterna att placera och utforma bostadsbebyggelse. Kravet skulle gälla hela fasaden oavsett byggnadens höjd, vilket bedöms vara varken rimligt eller nödvändigt för att uppnå syftet med en god utemiljö för boende. Om kravet på ljuddämpad sida i varje bostadslägenhet ändå tas bort bör det alternativ som innebär att endast delar av byggnadens fasad behöver utgöra ljuddämpad sida utredas vidare.



Malmö stad framhåller dessutom att det även fortsättningsvis bör vara möjligt att använda tekniska bullerdämpande åtgärder på olika våningsplan, exempelvis avskärmningar vid bullerutsatta fönster och balkonger. Om syftet är att skapa tysta gårdsmiljöer finns det enligt Malmö stad inget behov av att samtliga våningsplan längs en hel fasad ska uppfylla riktvärdena. Förslaget bedöms också kunna leda till fler stora, enkelsidiga lägenheter med sämre ljudmiljö snarare än till ett ökat antal bostäder.

Malmö stad anser att om fler bostäder tillåts i bullerutsatta lägen kan antalet klagomål och tillsynsärenden förväntas öka. Samtidigt är det inte rimligt att vägghållaren, varken ekonomiskt eller kapacitetsmässigt, ska bära kostnaderna för att i efterhand åtgärda bullerproblem som redan hade kunnat hanteras genom lämplig planering i detaljplaneskedet. Tid och resurser riskerar att läggas på utredningar och handläggning av ärenden som i slutändan inte leder till åtgärder, i stället för på strategiskt och långsiktigt bullerarbete. De boende riskerar därmed att hamna i en utsatt situation mellan olika regelverk och ansvarsförhållanden.

Malmö stad delar inte heller Boverkets bedömning att tillsynen enligt miljöbalken inte påverkas av förslaget. Malmö stad bedömer att fler bostäder i bullerutsatta miljöer sannolikt kommer att medföra ökade krav på tillsyn och därmed ökade kommunala kostnader. Eftersom Boverket samtidigt bedömer att förändringarna inte kommer att leda till något större tillskott av bostäder anser Malmö staden att de potentiella samhällsekonomiska kostnaderna inte uppvägs av de begränsade fördelar som förslaget kan ge.

Malmö stad motsätter sig dessutom att undantaget för bostäder om högst 35 kvadratmeter tas bort, eftersom undantaget har varit ett viktigt verktyg för att möjliggöra mindre bostäder. Om syftet är att öka bostadsutbudet bör detta undantag behållas. Malmö stad menar att en mer ändamålsenlig förändring vore att justera nuvarande bestämmelser så att det räcker att vissa rum, snarare än hälften av bostadens rum, vetter mot en luddämpad sida.

Malmö stad framhåller samtidigt vikten av att skapa utrymme för innovation och utveckling av nya byggtekniska lösningar som kan förbättra markutnyttjande, resursanvändning och cirkularitet. Sådana lösningar bör dock först prövas och utvärderas innan de ligger till grund för regeländringar. Malmö stad anser också att syftet bakom Boverkets förslag skulle kunna uppnås genom tydligare vägledning kring tillämpningen av befintliga regler och de undantag som utvecklats genom praxis, exempelvis för höga byggnader där endast de översta våningarna överskrider riktvärdena.

Om regeringen ändå väljer att genomföra Boverkets förslag bör den föreslagna lydelsen av 4 § andra stycket förtydligas. Det bör uttryckligen framgå att riktvärdet om



55 dBA ekvivalent ljudnivå inte får överskridas vid någon del av den luddämpade fasaden och att tekniska åtgärder inte får användas för att uppfylla kravet, i enlighet med den intention som redovisas i Boverkets rapport.

Sammantaget bedömer Malmö stad att de föreslagna ändringarna innebär ökade risker för bullerrelaterad ohälsa, högre kostnader för tillsyn och bullerhantering samt begränsade effekter på bostadsbyggandet. Förslaget anses därför inte uppfylla sitt syfte att skapa ett mer effektivt regelverk som möjliggör ett ökat och mer varierat bostadsutbud.

Ordförande

Katrin Stjernfeldt Jammeh

Sekreterare

Nicklas Löfström

Helena Nanne (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-08-27

Vår referens

Linda Hassel

Utvecklingssamordnare

linda.hassel@malmo.se

Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen STK-2026-796

Sammanfattning

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet har översänt Boverkets rapport Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen. Boverkets förslag innebär att trafikbullerförordningens krav om att minst hälften av bostadsrummen ska vara vända mot en ljuddämpad sida tas bort men att begreppet ljuddämpad sida för bostadsfasad behålls.

Ärendet har internremitterats till miljönämnden, tekniska nämnden, stadsbyggnadsnämnden och MKB som alla inkommit med samstämmiga yttranden om med slutsatsen att trafikbullerförordningen inte bör ändras enligt Boverkets förslag.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och översänder yttrandet till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.

Beslutsunderlag

- Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen
- Boverkets rapport Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen
- Följebrev Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförord
- Förslag till yttrande KSAU 260907 Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen



- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260907 Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen
- Remissvar stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 260617 § 198 Reservation (M)
- Tekniska nämnden beslut 260622 § 140
- Remissvar tekniska nämnden
- Remissvar MKB Fastighets AB
- Remissvar miljönämnden
- Miljönämndens beslut 260826 § 154 Muntlig reservation (M) och (SD)

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-09-07

Beslutet skickas till

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet

Miljönämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

MKB

Stadskontoret, omvärld- och näringsliv

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet har översänt Boverkets rapport Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen. Boverkets förslag innebär att trafikbullerförordningens krav om att minst hälften av bostadsrummen ska vara vända mot en luddämpad sida tas bort men att begreppet luddämpad sida för bostadsfasad behålls.

Förslaget i korthet

Boverket ska enligt uppdraget föreslå förändringar i trafikbullerförordningen i syfte att kraftigt förenkla detaljplaneprocessen och möjliggöra ett ökat och mer differentierat bostadsutbud. Boverket ska utreda ett alternativ där så kallad ”skyddad” sida för varje bostad ersätts med gemensamma vistelseytor med god ljudmiljö i anslutning till bostadsbyggnaden, till exempel på bostadsgård eller gemensam uteplats.

Boverket har noterat att uppdraget i delar varit motsägelsefullt. Bland annat har Boverket inte haft i uppdrag att föreslå förändringar i Plan- och bygglagen (PBL) vilket var en förutsättning för att kunna föreslå alternativ till det som i



trafikbullerförordningen benämns "ljuddämpad sida". Boverket har föreslagit följande i förhållande till uppdraget och trafikbullerförordningen:

- Kravet om att minst hälften av bostadsrummen ska vara vända mot en ljuddämpad sida tas bort
- Regel som avser fasadvärden vid bostad om högst 35 kvadratmeter tas bort
- Begreppet ljuddämpad sida behålls

Boverkets bedömning av det presenterade förslaget:

- Förslaget förväntas medföra ett mer differentierat bostadsutbud, men kommer endast i begränsad omfattning öka bostadsutbudet.
- Förslaget kan få negativa effekter för ljudmiljön inomhus om enkelsidiga lägenheter uppförs mot den bullerutsatta sidan av byggnaden.
- Det kan antas att byggföretagen generellt behöver lägga något mer resurser på att klara byggreglernas ljudnivåer inomhus i bullerutsatta lägen.
- Den nivå för inomhusbuller som gäller enligt byggreglerna idag blir oförändrad.

Internremiss

Ärendet har internremitterats till miljönämnden, tekniska nämnden stadsbyggnadsnämnden och MKB som alla inkommit med yttranden. Alla remissinstanser avstyrker Boverkets förslag till ändringar. Nedan redogörs kortfattat vad varje nämnd yttrat i övrigt utifrån respektive ansvarsområde.

Miljönämndens yttrande

Miljönämnden anser att utredningarna som ligger till grund för Boverkets rapport och förslag tydligt visar på negativa hälsokonsekvenser för befolkningen om förändringen i trafikbullerförordningen skulle införas. Dessutom delar inte nämnden Boverkets bedömning att tillsyn enligt miljöbalken inte påverkas av förslaget. Nämnden menar att förslaget kan komma att medföra behov av ökade resurser och ge ökade kostnader för att bedriva tillsyn av bostäder i bullerutsatta miljöer.

Miljönämnden konstaterar att Boverket bedömer att avsevärt fler bostäder inte kommer att skapas med de föreslagna förändringarna i trafikbullerförordningen. Därför anser nämnden att möjliga ökade kostnader för kommun och samhälle för den föreslagna förändringen inte uppvägs av fördelar som enbart en mer differentierad bostadsbebyggelse skulle kunna uppnå.



Miljönämnden anser att syftet med Boverkets förslag kan uppnås genom tydligare vägledning kring undantag som har tagits upp i rättsfall, utan att införa förändringar i trafikbullerförordningen. Ett exempel på sådant rättsfall är hur trafikbullerförordningen ska tillämpas vid höga hus där de högsta våningarna överskrider riktvärden.

Reservation (M) samt (SD).

Tekniska nämndens yttrande

Tekniska nämnden anser att de kostnader som kan uppstå för samhället, kommunen och väghållaren genom den föreslagna förändringen i trafikbullerförordningen inte vägs upp av de fördelar ett förenklat och mer differentierat bostadsbyggande kan ge.

Väghållaren hanterar idag åtgärder för äldre bebyggelse där bullerkrav inte ställts i detaljplan. Tekniska nämnden menar att de samhällskostnader som uppstår med fler bullerexponerade boende bör räknas in mot att förslaget troligtvis inte uppfyller syftet med ett förenklat bostadsbyggande.

Praktiskt kan förslaget leda till fler bostäder i bullerutsatta lägen, vilket kan öka antalet klagomål mot väghållaren. Samtidigt kan väghållaren i tillsynsärenden i större utsträckning hänvisa till att bullret är ”PBL-godtaget” inom detaljplanen och att tillsynsutrymmet enligt 26 kap. 9 a § MB är begränsat, samt att det inte är skäligt att väghållaren ensam bär kostnaden för att kompensera en medvetet bullerutsatt planlösning när frågan idag går att lösa i detaljplaneskedet med betydligt mindre resurser. Tid och resurser kommer läggas på utredningar och handläggning av ärenden som i slutändan avskrivs i stället för på strategiska bulleråtgärder. De boende hamnar i kläm.

Sammanfattningsvis menar tekniska nämnden att en förändring av trafikbullerförordningen inte kommer att flytta det miljörättsliga ansvaret från väghållaren, men det kan komma ändra verksamhetens arbetssätt och belastning. Det kan bli fler bullerutsatta bostäder, fler tillsynsärenden och ett större behov för väghållaren att bevaka att kommunen, genom stadsbyggnadsnämnden, i planprocessen inte i förväg planerar in problem som senare förväntas lösas genom kostsamma bulleråtgärder på vägsidan.

Stadsbyggnadsnämndens yttrande

Stadsbyggnadsnämnden menar att föreslagen ändring inte kommer att kraftigt förenkla detaljplanprocessen i enlighet med syftet med uppdraget. Det kan dessutom befaras medföra negativa hälsokonsekvenser för boende.

I konsekvens med att byggreglerna inte längre innehåller krav på öppningsbara fönster finns en logik i att inte bibehålla ett krav på ljuddämpad sida i varje bostadslägenhet.



Krav på ljuddämpad sida i bostäder har enligt stadsbyggnadsnämndens mening ändå betydelse för bostadsbebyggelsens lämplighet för sitt ändamål, oavsett att bullernivå inomhus i grunden är ett tekniskt egenskapskrav. Enligt Boverkets rapport visar också forskningsstudier en lägre grad av bullerrelaterade besvär vid tillgång till tyst eller ljuddämpad sida oavsett att inomhusvärden innehålls.

Förslaget bedöms inte heller leda till någon påtaglig förenkling av detaljplanprocessen eller bättre förutsättningar för ett varierande bostadsutbud. Stadsbyggnadsnämnden menar att alternativ 2 som Boverket förordar, dvs krav på hel ljuddämpad fasad i bullerutsatta lägen kommer att leda till begränsningar vid planering och byggande som inte kan motiveras utifrån syftet att skapa förutsättningar för en god utemiljö.

Förslaget medför visserligen större utrymme vad gäller utformning av enskilda bostäder än nuvarande regler men begränsar samtidigt placering och utformning av bostadsbebyggelse eftersom kravet på ljuddämpad sida är tänkt att gälla hel fasad, oavsedd byggnadens höjd. Krav att hela fasaden inklusive samtliga våningsplan är ljuddämpad är vid en intresseavvägning varken rimligt eller nödvändigt för att uppnå syftet att skapa en god utemiljö för boende. Om man överväger att genomföra förslaget att ta bort kravet på ljuddämpad sida i varje bostadslägenhet bör det i rapporten redovisade alternativ 3, dvs ljuddämpad sida för del av byggnadens fasad, utredas vidare.

Om ändringar i trafikbullerförordningen trots allt införs i enlighet med Boverkets förslag bör den föreslagna 4 § andra stycket omarbetas språkligt. Av rapporten framgår att avsikten med föreslagen reglering är att så kallade tekniska åtgärder inte ska tillåtas och att riktvärde för ljuddämpad sida ska följas vid hela fasaden, dvs för samtliga våningsplan och inte bara för delar av fasaden (se avsnitt 7.2.3). Detta bör i så fall framgå genom ett tydliggörande att vid en ljuddämpad sida bör 55 dBA ekvivalent ljudnivå inte överskridas vid någon del av fasaden.

Reservation (M) och (C)

MKBs yttrande

Sammantaget kan inte MKB se att Boverkets föreslagna ändringar skulle leda till lättnader som möjliggör ett ökat bostadsutbud.

Undantaget i nuvarande förordning som innebär att bostäder om högst 35 kvadratmeter inte träffas av §3, och som nu föreslås tas bort, är en möjlighet som MKB tidigare har använt sig av. Bolaget ser det inte som ändamålsenligt att undantaget ska tas bort, om syftet är att möjliggöra ett ökat bostadsutbud.

I föreslagen lydelse under 4 § ska kraven på dBA ekvivalent ljudnivå omfatta hela fasaden vid en ljuddämpad sida. MKB ser behov av att det fortsatt ska vara möjligt att



vidta tekniska åtgärder på olika våningsplan för att klara bullerkraven – exempelvis med avskärmning vid bullerutsatta fönster och balkonger. Om syftet är att möjliggöra tysta utemiljöer på gården är det inte nödvändigt att se till att hela fasaden, även de högsta våningsplanen, klarar ljudkraven. Den ljuddämpade sidan ger en acceptabel utemiljö men inga garantier för att bostäderna kan få en rimlig ljudnivå vid fasad, eftersom det är ett enkelsidigt krav, så att vädring kan ske utan att trafikbuller upplevs negativt för de boende.

MKB uppfattar att förslaget ger möjlighet till fler enkelsidiga stora lägenheter med sämre möjlighet till god ljudmiljö vid fasad, vilket i sig inte ger fler bostäder utan möjligen fler stora lägenheter. För att möjliggöra fler bostäder hade MKB föredragit ett tillägg till dagens lagstiftning där ordet *hälften* i 4 § tas bort så att det räcker med rum mot tyst sida samt ha kvar undantag för vissa lägenheter, exempelvis lägenheter om 35 kvadratmeter som nämnts ovan.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret instämmer i nämnderna och MKBs yttranden om att Boverkets föreslagna ändringar i Trafikbullerförordningen inte bör genomföras då förändringen inte skulle ge de efterfrågade effekterna om fler bostäder. I Malmö stads bostadsförsörjningsprogram framgår vikten av en god bostadsförsörjning för Malmö roll som regional och nationell tillväxtmotor, med en stark befolkningstillväxt, ett diversifierat näringsliv och högre utbildning. Stadens roll som en attraktiv och dynamisk plats att bo och verka i, skapar mervärden till hela regionen. Malmö stad vill följaktligen försöka, även med innovativa lösningar, få fram bostäder på rätt ställen, med god boendemiljö och gärna med differentierade hyror.

Svaren från nämnderna och bolaget visar på komplexiteten i dessa frågor men också att väl samlad bild utifrån flertal perspektiv, det planerande, tillsyn och förebyggande, väghållande och som hyresvärd. Boverkets förslag förväntas inte ge effekten av fler bostäder.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att godkänna förslag till yttrande och översända yttrandet till Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.

Ansvariga

Isabelle Henningsson Nämndsekreterare
Micael Nord Näringslivsdirektör
Andreas Norbrant Stadsdirektör