



Malmö stad

Miljöförvaltningen

Tjänsteskrivelse

Datum: 2026-06-30

Vår referens:

Mårten Spanne Miljöingenjör

Epost:

marten.spanne@malmo.se

Diarienummer:

MN-2026-5193

Remiss från Landsbygds- och infrastrukturdepartementet - Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen

Sammanfattning

Boverkets förslag innebär att trafikbullerförordningens krav om att minst hälften av bostadsrummen ska vara vända mot en ljuddämpad sida tas bort, men att begreppet ljuddämpad sida för bostadsfasad behålls. Boverket bedömer att ett av huvudsyftena med förändringen, ökat bostadsbyggande, inte kan uppnås med regelförändringen. Miljöförvaltningen anser att trafikbullerförordningen inte bör ändras enligt Boverkets förslag.

Miljöförvaltningen menar att en sådan ändring kan befaras medföra negativa hälsokonsekvenser för boende och delar inte Boverkets bedömning att tillsyn enligt miljöbalken inte påverkas av förslaget, utan menar att det kan komma att medföra behov av ökade resurser och ge ökade kostnader för att bedriva tillsyn av bostäder i bullerutsatta miljöer. Miljöförvaltningen anser att det är viktigt att skapa utrymme för innovation och nya lösningar i byggbranschen vilka skapar bättre förutsättningar för markutnyttjande, resursanvändning och cirkularitet. Dock behöver dessa lösningar och metoder testas, till exempel med hjälp av branschorganisationer, och ge underlag för säkra bedömningar av nya metoder innan regeländringar införs. Syftet med Boverkets förslag kan uppnås genom tydligare vägledning kring undantag som har tagits upp i rättsfall, utan att införa förändringar i trafikbullerförordningen.

Förslag till beslut

Miljönämnden föreslås besluta

1. Miljönämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2026-06-30
- Förslag till yttrande, daterat 2026-07-01
- Rapport 2026:13 Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen

Beslutsplanering

Miljönämnden 2026-08-26

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt *Uppdrag att föreslå ändringar i trafikbullerförordningen* till bland annat miljönämnden för samråd. Svar önskas senast 2026-08-26.

Boverket ska enligt uppdraget föreslå betydande förändringar i trafikbullerförordningen i syfte att kraftigt förenkla detaljplaneprocessen och möjliggöra ett ökat och mer differentierat bostadsutbud. Boverket ska utreda ett alternativ där skyddad sida för varje bostad ersätts med gemensamma vistelsezoner med god ljudmiljö i anslutning till bostadsbyggnaden, till exempel på bostadsgård eller gemensam uteplats.

Boverket har noterat i sin utredning, att uppdraget i delar varit motsägelsefullt. Bland annat har boverket inte haft i uppdrag att föreslå förändringar i Plan- och bygglagen (PBL), vilket var en förutsättning för att kunna föreslå alternativ till det som i trafikbullerförordningen benämns ”ljuddämpad sida”. Boverket har föreslagit följande i förhållande till uppdraget och trafikbullerförordningen:

- Kravet om att minst hälften av bostadsrummen ska vara vända mot en ljuddämpad sida tas bort.
- Regel som avser fasadvärden vid bostad om högst 35 kvadratmeter tas bort.
- Begreppet ljuddämpad sida behålls.

Boverkets har gjort följande bedömning av det presenterade förslaget:

- Förslaget förväntas medföra ett mer differentierat bostadsutbud, men kommer endast i begränsad omfattning öka bostadsutbudet.
- Förslaget kan få negativa effekter för ljudmiljön inomhus om enkelsidiga lägenheter uppförs mot den bullerutsatta sidan av byggnaden.
- Det kan antas att byggföretagen generellt behöver lägga något mer resurser på att klara byggreglernas ljudnivåer inomhus i bullerutsatta lägen.
- Den nivå för inomhusbuller som gäller enligt byggreglerna idag blir oförändrad. Det ligger inom Boverkets ansvar att följa upp och ändra föreskrifterna vid behov.

Flera myndigheter och organisationer har under framtagandet av förslaget samrått med Boverket och framfört synpunkter. Naturvårdsverket, Bullernätverket i Stockholms län samt Arbets- och miljömedicinska kliniker har framfört argument, som belyser problematiken med de föreslagna förändringarna i trafikbullerförordningen. Sammanfattningsvis kan ställningstagandena beskrivas som att de föreslagna förändringarna inte kommer att uppfylla syftet med ökat och mer differentierat bostadsutbud utan i stället skapa en osäkerhet i både bygg- och tillsynsprocessen som motverkar syftet med förslaget.

I Boverkets uppdrag ingick också att utvärdera hälsoeffekter av de förslag som presenterades. Detta uppdrag utfördes av Karolinska Institutet som lämnade rapport 2025-12-19. Forskarna bakom rapporten skriver i slutsatserna bland annat ”Baserat på befintlig evidens kan dock sammanfattas att förslaget skulle leda till ett försämrat skydd mot buller och ge upphov till hälsopåverkan i befolkningen som inte är ringa eller tillfällig”. I Boverkets sammanfattning av rapporten nämns att ”Det finns också en bred samsyn bland de som arbetar med bullerfrågor i samhällsbyggnadsprocessen kring betydelsen av att bostadsrummen och då framför allt sovrum, vänds mot en luddämpad sida”.

Konsekvensbeskrivning

Rapporten innehåller inte en prövning av barnets bästa. Om de föreslagna förändringarna i trafikbullerförordningen genomförs kan det krävas ökade resurser för tillsyn och ansvarsutredningar i samband med klagomål på buller i bostäder.

Miljöförvaltningens bedömning

Miljöförvaltningen bedömer att det inte är lämpligt att införa ett regelverk som generellt tillåter bostäder i bullerutsatta lägen där en övre gräns för ljudnivå vid bostadens fasad saknas och som inte har tillgång till en luddämpad sida.

Boverkets förslag ger möjlighet till obegränsat höga ljudnivåer vid fasad även för enkelsidiga bostäder. Dagens regler hindrar *inte* att bygga i dessa lägen, men säkerställer en godtagbar boendemiljö genom att minst hälften av rummen i bostaden ska ha tillgång till en luddämpad sida. Då byggföretagen enligt Boverket har framfört önskan om att kunna utforma bostaden som enkelsidig även i bullerutsatta lägen kan det förväntas att förslag på sådana bostäder behöver hanteras i bygglovsprocessen och inte i planprocessen.

Genomförs förändringsförslagen behövs tydliga standarder för nya konstruktionslösningar samt mätmetoder för verifiering av byggda bostäder i byggskedet för att undvika tillsynsärenden enligt miljöbalken i efterhand. Boverket har i uppdrag att ta fram vägledningar om förslagen genomförs medan branschen tar fram standarder. Miljöförvaltningen bedömer att tiden för

framtagande tycks vara kort mellan beslut och införande för att hinna ta fram standarder och vägledning.

Miljöförvaltningen anser att det är viktigt att skapa utrymme för innovation och nya lösningar i byggbranschen vilka skapar bättre förutsättningar för markutnyttjande, resursanvändning och cirkularitet. Dock behöver dessa lösningar och metoder testas, till exempel med hjälp av branschorganisationer, och ge underlag för säkra bedömningar av nya metoder innan regeländringar införs.

Miljöförvaltningen anser att syftet med Boverkets förslag kan uppnås genom tydligare vägledning kring undantag som har tagits upp i rättsfall, utan att införa förändringar i trafikbullerförordningen. Ett exempel på sådant rättsfall är hur trafikbullerförordningen ska tillämpas vid höga hus, där de högsta våningarna överskrider riktvärdena (Brunnshög, Lund; MMD Växjö P 283–24, 2024-12-12).

Sammantaget anser miljöförvaltningen att Boverkets förslag kan medföra negativa hälsokonsekvenser för boende. Dessutom delar inte miljöförvaltningen Boverkets bedömning att tillsyn enligt miljöbalken inte påverkas av förslaget, utan menar att det kan komma att medföra behov av ökade resurser och ge ökade kostnader för att bedriva tillsyn av bostäder i bullerutsatta miljöer.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Karin Sandström
Avdelningschef
Miljöstrategiska avdelningen