



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2026-06-03 kl 13:00
Plats	Kommunstyrelsens sessionssal rum 2022, Rådhuset
Utses att justera	Helena Nanne (M)
Protokollet omfattar	§233

Underskrifter	Sekreterare	 Isabelle Henningsson	
	Ordförande	 Katrín Stjernfeldt Jammeh (S)	
	Justerande	 Helena Nanne (M)	

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)
Stefana Hoti (MP) (Vice ordförande)
Helena Nanne (M) (Andre vice ordförande)
Sofia Hedén (S)
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)
Håkan Fäldt (M)
Anton Sauer (C)
Magnus Olsson (SD)
Anders Olin (SD)
Anfal Saad Mahdi (V)
Anders Skans (V)
Roko Kursar (L)
Amani Loubani (S) ersätter Andréas Schönström (S)

Ej tjänstgörande ersättare

Sanna Axelsson (S)
Anders Nilsson (S)
John Eklöf (M)
Farishta Sulaiman (M)
Tony Rahm (M)
Rickard Åhman Persson (SD)
Anders Pripp (SD)
Tobias Petersson (V)
Janne Grönholm (MP)
Sara Wettergren (L)

Övriga närvarande

Andreas Norbrant (stadsdirektör)
Jonas Rosenkvist (avdelningschef)
Emma Sandberg (budgetchef)
Anna Westerling (ekonomidirektör)
Ana Maria Deliv (avdelningschef)
Johanna Juhlin (HR-direktör)
Micael Nord (näringslivsdirektör)
Mats Holmström (kommunikationsdirektör)
Tomas Järring (chefsjurist)
Alma Tabak (presschef)
Sedat Arif (S) (Kommunalråd)
Henrik Loveby (avdelningschef)
Pamela Lindqvist (nämndsekreterare)
Sebastian Røjner (praktikant)
Isabelle Henningsson (nämndsekreterare)

§ 233 Granskning av föreningen Flamman

STK-2024-1751

Sammanfattning

I december 2024 publicerade Sydsvenskan den första artikeln i artikelserien ”Eldsjälarnas miljoner” där missförhållanden granskas inom de Malmöbaserade föreningarna Flamman Socialt Förebyggande Centrum och Flamman Ungdomarnas Hus. I artikelserien uppmärksammas en rad omständigheter rörande bland annat föreningarnas ekonomiska förhållanden. Malmö stad är en av många aktörer som under flera år gett föreningsbidrag till Flammans verksamheter. När missförhållandena blev kända inledde stadskontoret en extern utredning för att granska hur utbetalade medel har använts. Kommunstyrelsen fattade den 5 februari 2025 beslut om att anmoda samtliga nämnder och kommunala bolag om att avvakta utbetalning och hantering av föreningsbidrag kopplade till Flammans föreningar.

I föreliggande ärende föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen inte godkänner återstående återrapporteringar och återkräver utbetalt medel till Flammans föreningar för år 2024, samt att kommunstyrelsen upphäver tidigare beslut om beviljat medel till verksamheter inom Flammans föreningar och avslår nya ansökningar om föreningsbidrag. Detta ärende omfattar endast beslut som rör kommunstyrelsens bidragsgivning.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna återrapportering om 1 200 000 kronor avseende Flamman Socialt förebyggande centrum's verksamhet Hoppa Av 2024 (STK-2023-663, nytt ärendenummer STK-2026-329).
2. Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna återrapportering om 1 500 000 kronor avseende Flamman Socialt förebyggande centrum's verksamhet Safe Space 2024 (STK-2022-709).
3. Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna återrapportering avseende extra medel om 963 500 kronor som tilldelats Flamman Socialt Förebyggande Centrum och Flamman Ungdomarnas Hus (STK-2023-1718).
4. Kommunstyrelsen beslutar om att återkräva Flamman Socialt Förebyggande Centrum organisationsnummer 802497–2567 på 1 200 000 kronor för utbetalade medel år 2024 avseende verksamheten Hoppa Av (STK-2023-663, beslut §331).
5. Kommunstyrelsen beslutar om att återkräva Flamman Socialt Förebyggande Centrum organisationsnummer 802497–2567 på 1 500 000 kronor för utbetalade medel år 2024 avseende verksamheten Safe Space (STK-2022-709, beslut §29).
6. Kommunstyrelsen uppdrar åt stadskontoret att utreda förutsättningarna att rikta ett återkrav rörande extra medel om 963 500 kronor som utbetalats till Flamman Socialt Förebyggande Centrum och Flamman Ungdomarnas Hus, och om sådana förutsättningar bedöms föreligga av stadskontoret, rikta återkrav mot föreningarna (STK-2023-1718, beslut §16).

7. Kommunstyrelsen beslutar att upphäva tidigare beslut om beviljade medel om 279 180 kronor för Flamman Socialt förebyggande centrumets verksamhet Framtidsfabriken på Holma och Kroksbäck 2024–2026 som ännu ej utbetalats (STK-2024-879, nytt ärendenummer STK-2026-283).
8. Kommunstyrelsen beslutar att upphäva tidigare beslut om 1 500 000 kronor för verksamhet avseende 2025 till Flamman Socialt förebyggande centrumets verksamhet Safe space som ännu ej utbetalats (STK-2022-709).
9. Kommunstyrelsen beslutar att avslå ansökan om 1 200 000 kronor årligen i finansiering av Flamman socialt förebyggande centrumets verksamhet Hoppa av 2025–2027 (STK-2024-1278, nytt ärendenummer STK-2026-331).
10. Kommunstyrelsen beslutar att avslå ansökan om 2 999 705 kronor i verksamhetsbidrag till Flamman socialt förebyggande centrum för åren 2026–2027 (STK-2025-1692).
11. Kommunstyrelsen beslutar att avslå ansökan om 2 480 861 kronor i verksamhetsbidrag till Flamman ungdomarnas hus för åren 2026–2027 (STK-2025-1695).

Reservationer och särskilda yttranden

Magnus Olsson (SD) och Magnus Olin (SD) lämnar särskilt yttrande, bilaga 1 § 233.

Beslutet skickas till

Flamman Socialt Förebyggande Centrum
 Flamman Ungdomarnas Hus
 Arbetsmarknads- och socialnämnden
 Fritidsnämnden
 Funktionsstödsnämnden
 Förskolenämnden
 Grundskolenämnden
 Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
 Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden
 Kulturnämnden
 Miljönämnden
 Servicenämnden
 Stadsbyggnadsnämnden
 Tekniska nämnden
 MKB Fastighets AB
 MINC i Sverige AB
 Malmö stadsteater AB
 Malmö Live konserthus AB
 Malmö leasing AB
 Malmö kommuns parkerings AB
 Malmö energi och hållbarhet AB
 Boplats Syd AB
 Stadskontoret, hållbarhetsavdelningen
 Stadskontorets handläggare

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 260601 §369 Granskning av föreningen Flamman
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260601 Granskning av Flamman
- Kommunstyrelsen beslut 250205 § 78 Reservation (SD) - Besvarande av nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) - Utred Flamman
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 250203 Besvarande av nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) Utred Flamman
- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut 241021 § 496 Ansökan Flamman Socialt Förebyggande Centrum (SFC om projektmedel till mötesplatser inom ramen för Framtidsfabriken på Holma och Kroksbäck
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 241021 Ansökan Flamman Socialt Förebyggande Centrum (SFC) om projektmedel till mötesplatserna Fr (STK-2024-879-21)
- Kommunstyrelsen beslut 221109 § 29 Ansökan från Flamman Socialt förebyggande Centrum (SFC) om ekonomiskt stöd för 2023-2025 avseende Safespace
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220829 Ansökan från Flamman SFC om ekonomiskt stöd för Safe Space(STK-2022-709-8)
- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut 240115 §16 Fördelning av extra medel i syfte att stärka den sociala sammanhållningen och lindra effekterna av den ekonomiska krisen
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240115 Fördelning av extra medel i syfte att stärka den sociala sammanhållningen och lindra effe(STK-2023-1718-4)
- Ansökan om finansiering av Flamman socialt förebyggande centrumets verksamhet Hoppa av 2025–2027 Utan personuppgifter
- Bidragsansökan 229623 Utan personuppgifter
- Bidragsansökan 230338 Utan personuppgifter
- Rapport Utredning av Flammans ideella föreningar
- Azets rapport. Ekonomisk granskning Flamman SFC
- Azets rapport. Ekonomisk granskning Flamman UH
- (beslutade KS 241015)(STK-2024-1085-5) Principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa organisationer
- Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor - KF 2019(3884404)



Särskilt yttrande

STK-2024-1751 Granskning av föreningen Flamman

I föreliggande ärende föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen inte godkänner återstående återrapporteringar och återkräver utbetalt medel till Flammans föreningar för år 2024, samt att kommunstyrelsen upphäver tidigare beslut om beviljat medel till verksamheter inom Flammans föreningar och avslår nya ansökningar om föreningsbidrag. Detta ärende omfattar endast beslut som rör kommunstyrelsens bidragsgivning.

Bidragen från kommunstyrelsen är bara en del av alla de miljoner av Malmöbornas skattemedel som tilldelats Flamman. Även andra nämnder har gett mångmiljonbidrag – sammantaget har Flamman fått cirka 30 miljoner kronor från Malmö stad de senaste fem åren. Faktum är att det var vi som reagerade direkt i kommunstyrelsen när den här historien rullades upp och lade fram ett nämndinitiativ om att pausa all samverkan med Flamman och ställa in alla utbetalningar.

Men i stället för att bifalla vårt nämndinitiativ bifölls en annan version från förvaltningen som egentligen säger samma sak.

Oaktat historiken ska fusk med Malmöbornas skattemedel aldrig löna sig.

Kommunstyrelsen 2026-06-03

Magnus Olsson

Anders Olin

Med instämmande av

Rickard Åhman Persson

Anders Pripp



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-05-22

Vår referens

Susanna Milding

Utvecklingssamordnare

susanna.milding@malmo.se

Granskning av föreningen Flamman

STK-2024-1751

Sammanfattning

I december 2024 publicerade Sydsvenskan den första artikeln i artikelserien ”Eldsälarnas miljoner” där missförhållanden granskas inom de Malmöbaserade föreningarna Flamman Socialt Förebyggande Centrum och Flamman Ungdomarnas Hus. I artikelserien uppmärksammas en rad omständigheter rörande bland annat föreningarnas ekonomiska förhållanden. Malmö stad är en av många aktörer som under flera år gett föreningsbidrag till Flammans verksamheter. När missförhållandena blev kända inledde stadskontoret en extern utredning för att granska hur utbetalade medel har använts. Kommunstyrelsen fattade den 5 februari 2025 beslut om att anmoda samtliga nämnder och kommunala bolag om att avvakta utbetalning och hantering av föreningsbidrag kopplade till Flammans föreningar.

I föreliggande ärende föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen inte godkänner återstående återrapporteringar och återkräver utbetalt medel till Flammans föreningar för år 2024, samt att kommunstyrelsen upphäver tidigare beslut om beviljat medel till verksamheter inom Flammans föreningar och avslår nya ansökningar om föreningsbidrag. Detta ärende omfattar endast beslut som rör kommunstyrelsens bidragsgivning.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna återrapportering om 1 200 000 kronor avseende Flamman Socialt förebyggande centrums verksamhet Hoppa Av 2024 (STK-2023-663, nytt ärendenummer STK-2026-329).
2. Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna återrapportering om 1 500 000 kronor avseende Flamman Socialt förebyggande centrums verksamhet Safe Space 2024 (STK-2022-709).
3. Kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna återrapportering avseende extra medel om 963 500 kronor som tilldelats Flamman Socialt Förebyggande Centrum och Flamman Ungdomarnas Hus (STK-2023-1718).



4. Kommunstyrelsen beslutar om att återkräva Flamman Socialt Förebyggande Centrum organisationsnummer 802497–2567 på 1 200 000 kronor för utbetalade medel år 2024 avseende verksamheten Hoppa Av (STK-2023-663, beslut §331).
5. Kommunstyrelsen beslutar om att återkräva Flamman Socialt Förebyggande Centrum organisationsnummer 802497–2567 på 1 500 000 kronor för utbetalade medel år 2024 avseende verksamheten Safe Space (STK-2022-709, beslut §29).
6. Kommunstyrelsen uppdrar åt stadskontoret att utreda förutsättningarna att rikta ett återkrav rörande extra medel om 963 500 kronor som utbetalats till Flamman Socialt Förebyggande Centrum och Flamman Ungdomarnas Hus, och om sådana förutsättningar bedöms föreligga av stadskontoret, rikta återkrav mot föreningarna (STK-2023-1718, beslut §16).
7. Kommunstyrelsen beslutar att upphäva tidigare beslut om beviljade medel om 279 180 kronor för Flamman Socialt förebyggande centrum's verksamhet Framtidsfabriken på Holma och Kroksbäck 2024–2026 som ännu ej utbetalats (STK-2024-879, nytt ärendenummer STK-2026-283).
8. Kommunstyrelsen beslutar att upphäva tidigare beslut om 1 500 000 kronor för verksamhet avseende 2025 till Flamman Socialt förebyggande centrum's verksamhet Safe space som ännu ej utbetalats (STK-2022-709).
9. Kommunstyrelsen beslutar att avslå ansökan om 1 200 000 kronor årligen i finansiering av Flamman socialt förebyggande centrum's verksamhet Hoppa av 2025–2027 (STK-2024-1278, nytt ärendenummer STK-2026-331).
10. Kommunstyrelsen beslutar att avslå ansökan om 2 999 705 kronor i verksamhetsbidrag till Flamman socialt förebyggande centrum för åren 2026–2027 (STK-2025-1692).
11. Kommunstyrelsen beslutar att avslå ansökan om 2 480 861 kronor i verksamhetsbidrag till Flamman ungdomarnas hus för åren 2026–2027 (STK-2025-1695).

Beslutsunderlag

- Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor - KF 2019(3884404)
- (beslutade KS 241015)(STK-2024-1085-5) Principer för kommunstyrelsens bidragsgivning till externa organisationer
- Rapport Utredning av Flammans ideella föreningar
- Azets rapport. Ekonomisk granskning Flamman SFC
- Azets rapport. Ekonomisk granskning Flamman UH
- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut 240115 §16 Fördelning av extra medel i syfte att stärka den sociala sammanhållningen och lindra effekterna av den ekonomiska krisen



- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240115 Fördelning av extra medel i syfte att stärka den sociala sammanhållningen och lindra effe(STK-2023-1718-4)
- Kommunstyrelsen beslut 221109 § 29 Ansökan från Flamman Socialt förebyggande Centrum (SFC) om ekonomiskt stöd för 2023-2025 avseende Safespace
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 220829 Ansökan från Flamman SFC om ekonomiskt stöd för Safe Space(STK-2022-709-8)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 250203 Besvarande av nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) Utred Flamman
- Kommunstyrelsen beslut 250205 § 78 Reservation (SD) - Besvarande av nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) - Utred Flamman
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 241021 Ansökan Flamman Socialt Förebyggande Centrum (SFC) om projektmedel till mötesplatserna Fr (STK-2024-879-21)
- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut 241021 § 496 Ansökan Flamman Socialt Förebyggande Centrum (SFC om projektmedel till mötesplatser inom ramen för Framtidsfabriken på Holma och Kroksbäck
- Ansökan om finansiering av Flamman socialt förebyggande centrumets verksamhet Hoppa av 2025–2027 Utan personuppgifter
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260601 Granskning av Flamman
- Bidragsansökan 230338 Utan personuppgifter
- Bidragsansökan 229623 Utan personuppgifter

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-06-01

Kommunstyrelsen 2026-06-03

Beslutet skickas till

Flamman Socialt Förebyggande Centrum

Flamman Ungdomarnas Hus

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Fritidsnämnden

Funktionsstödsnämnden

Förskolenämnden

Grundskolenämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden

Kulturnämnden

Miljönämnden

Servicenämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden



MKB Fastighets AB
MINC i Sverige AB
Malmö stadsteater AB
Malmö Live konserthus AB
Malmö leasing AB
Malmö kommuns parkerings AB
Malmö energi och hållbarhet AB
Boplats Syd AB
Stadskontoret, hållbarhetsavdelningen
Stadskontorets handläggare

Ärendet

Den 15 december 2024 publicerade Sydsvenskan den första artikeln i artikelserien ”Eldsjälarnas miljoner” där missförhållanden inom Flammans föreningar granskas. Flammen är en Malmöbaserad politiskt och religiöst oberoende organisation som består av två föreningar: Flammen Ungdomarnas Hus (organisationsnummer. 846501–3285, härnäst Flammen UH) och Flammen Socialt Förebyggande Centrum (organisationsnummer 802497–2567, härnäst Flammen SFC). Flammen UH driver mötesplatser där barn och unga erbjuds fritidsaktiviteter. Flammen SFC har bedrivit socialt förebyggande arbete bland barn och unga men består idag av ett konkursbo. Föreningarnas intäkter har i det närmaste uteslutande bestått av bidrag från en lång rad olika finansiärer, såsom Allmänna arvsfonden, Kriminalvården, MUCF och Malmö stad.

I Sydsvenskans artikelserie uppmärksammades en rad omständigheter rörande bland annat föreningarnas ekonomiska förhållanden och användandet av sekretessavtal för anställda. Sydsvenskan rapporterade även att föreningarnas grundare och verksamhetschef hade årslöner på en till två miljoner kronor trots att föreningarna är närmast uteslutande finansierade av offentliga medel. Enligt artikeln berodde detta på att Flammans föreningar arbetar utifrån en provisionsbaserad modell där den som drar in finansiering till verksamheten får en personlig ekonomisk ersättning för detta. Den provisionsbaserade modellen hade inte tidigare kommit till Malmö stads och stadskontorets kännedom, då den inte framgick av föreningarnas ansökningar om föreningsbidrag. Avslöjandena föranledde stadskontoret att omedelbart inleda en extern utredning för att granska att Malmö stads beviljade föreningsbidrag hade gått till det dem var avsedda till.

Den 5 februari 2025 beslutade kommunstyrelsen (STK-2024-1726, beslut §78) att pausa hanteringen av framåtsyftande ansökningar om bidrag, samt utbetalningar av redan beviljade medel till Flammans föreningar. Kommunstyrelsen anmodade i samma ärende samtliga nämnder och kommunala bolag att pausa hanteringen av bidragsansökningar och andra former av utbetalningar till föreningarna. Beslutet fattades i samband med



besvarande av ett nämndsinitiativ från Magnus Olsson (SD) (STK-2024-1726).

Stadskontorets granskning av Flammans föreningar pågick under större delen av 2025 och fick förlängas till att innefatta en andra granskning. Detta bland annat till följd av att föreningarna var ovilliga att lämna ut bokföring i sin helhet, anställningsavtal, samt underlag som styrkte antalet anställda vid granskningstillfället. Granskningen har resulterat i tre rapporter, den första skriven av konsultföretaget Aftonstierna AB och de två sista skrivna av konsultföretaget Azets AB, som samtliga pekar på att föreningsbidrag som utbetalats från bland annat kommunstyrelsen inte har gått till det som framgått av föreningarnas ansökningar. Vidare har ett flertal andra potentiella oegentligheter inom föreningarna lyfts av utredarna.

Efter att stadskontoret i oktober 2025 mottagit utkast av den andra och tredje rapporten, valde stadskontoret att polisanmäla föreningarna med anledning av de uppgifter som framkommit i rapportutkast. I samband med polisanmälan bedömdes underlaget omfattas av förundersökningssekretess. För att inte försvåra eller hindra de rättsvårdande myndigheternas arbete med att utreda misstänkt brott överlämnades rapportutkast till polisen utan att innehållet dessförinnan presenterats för föreningarnas företrädare. Förundersökning pågår fortfarande men förundersökningsledare bedömer nu att det inte vore skadligt att rapporterna offentliggörs.

Den 20 november fattade fritidsnämnden beslut om att avregistrera Flamman UH som bidragsberättigad förening hos fritidsnämnden (FRI-2025-1184). Överenskommelser om verksamhetsstöd upphävdes och föreningen spärrades från att nyttja fritidsnämndens anläggningar. Fritidsnämnden fattade även beslut om att häva det nyttjanderättsavtal som funnits mellan fritidsnämnden och Flamman UH gällande en av fritidsnämndens lokaler. Föreningen gavs till och med den 31 december 2025 att återställa och lämna lokalen. Flamman UH överklagade fritidsnämndens beslut till tingsrätten. Överklagan avslogs och beslutet har vunnit laga kraft. Föreningen har vid mitten av maj 2026 ännu inte lämnat lokalen.

Den 7 januari 2026 rapporterade Sydsvenskan att Flamman SFC har försatts i konkurs. Föreningen utgör i dagsläget ett konkursbo. Vid samtal mellan stadskontoret och ansvarig konkursförvaltare har denne uppgett att konkursboet saknar tillgångar med undantag för möbler. Möblerna har nu sålts och kapitalet från försäljningen utgör konkursboets enda tillgångar. Ingen utdelning är därför att förvänta till oprioriterade borgenärer, såsom en kommun. Flera svenska myndigheter har lämnat in fordringar till Flammans SFC:s konkursbo efter beslut om återkrav av utbetalda medel till Flamman SFC.



Den 25 februari 2026 beslutade fritidsnämnden (FRI-2026-14, beslut §27) att återkräva föreningen Flamman UH på felaktigt utbetalt verksamhetsstöd om 5 151 650 kronor avseende perioden 2024 samt första kvartalet 2025. Flamman UH har ansökt om stämning i tingsrätten för de medel som fritidsnämnden inte har betalat ut under 2025. Fritidsnämnden bestrider betalningsansvaret och har i sin tur ansökt om stämning hos tingsrätten för att föreningen ska lämna lokalen.

I föreliggande ärende ska kommunstyrelsen fatta beslut i flera ärenden som rör Flammans föreningar. Dessa omfattar bland annat hanteringen av tidigare pausade utbetalningar till Flamman SFC, återrapporering och eventuella återkrav av tidigare utbetalda medel, samt nya ansökningar om föreningsbidrag. Detta ärende omfattar endast beslut som rör kommunstyrelsens bidragsgivning.

Regler och riktlinjer för Malmö stads bidragsgivning

För att lägga riktningen för Malmö stads bidragsgivning så har kommunfullmäktige fattat beslut om Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor (STK-2018-74) som gäller för hela stadens bidragsgivning. Stöd kan förutom ekonomiska medel innebära exempelvis subventionerad hyra eller utbildning. Riktlinjerna bidrar till att verksamheterna som söker stöd från Malmö stad bemöts likvärdigt, oavsett vilken nämnd de söker bidrag eller annat stöd från. Riktlinjerna säkerställer även att den verksamhet som får stöd står bakom de demokratiska värderingar som Malmö stad står för.

Enligt Malmö stads regler och riktlinjer är grundförutsättningen för stöd och bidragsgivning tillit. Detta innebär att Malmö stad som bidragsgivare utgår från att mottagande föreningar lämnar korrekta uppgifter i sin ansökan och återrapporering av utbetalade medel. Detta förutsätter att den bidragstagande organisationen har ett transparent förhållningssätt i sin verksamhet och gentemot den nämnd som organisationen erhåller bidrag från.

Rörande återbetalning av föreningsbidrag, så framgår att Malmö stad kan hålla inne, stoppa eller kräva tillbaka beviljat bidrag om:

- verksamheten inte följer regler och riktlinjer eller staden har en pågående utredning om huruvida verksamheten lever upp till riktlinjerna,
- verksamheten har lämnat felaktiga uppgifter i sin ansökan eller redovisning,
- verksamheten inte genomför den verksamhet som legat till grund för bidraget eller om verksamheten avsevärt förändras utan en föregående dialog med, och godkännande av nämnden,



- verksamheten inte redovisat bidrag på det sätt som den bidragsgivande nämnden anger,
- Malmö stad har kännedom om att en annan myndighet utreder om verksamheten följer lagar och föreskrifter, samt
- om verksamheten har skulder till Malmö stad.

Gällande granskning av hur medel används så inhämtar ansvarig nämnd information om den aktuella verksamheten vid såväl ansökan som återrapportering av bidraget. Utöver detta kan fördjupade stickprovskontroller göras. Vid misstanke om att kraven inte uppfylls ska nämnden inleda en granskning och ta kontakt med den berörda verksamheten. Malmö stad ska ge utrymme för en dialog med verksamheten om det föreligger omständigheter som kan leda till att bidraget hålls inne, stoppas eller återkrävs. Om det gäller en mindre avvikelse ska verksamheten ges möjlighet att göra rättelse. Beslut om att hålla inne, stoppa eller återkräva bidrag ska motiveras skriftligt.

Kommunstyrelsens beslut efter avslöjandet

Den 8 januari 2025 beslutade kommunstyrelsen (STK-2024-1726, beslut 28§) att ge stadskontoret i uppdrag att bereda nämndinitiativet ”Utred Flammen” från initiativtagaren Magnus Olsson (SD). I nämndinitiativet uppmanades kommunstyrelsen att agera och utreda omständigheterna som framkommit i Sydsvenskans granskning rörande Flammans föreningar. Av initiativtagarens anmodanden ansågs två besvarade och två avslogs av kommunstyrelsen. Detta bland annat med hänvisning till att stadskontoret redan hade inlett en granskning av Flammans föreningar.

Kommunstyrelsen fattade emellertid två andra beslut (STK-2024-1726, beslut §78) inom ramen för nämndinitiativet:

5. Kommunstyrelsen beslutar att pausa hanteringen av Flammans framtidsytande ansökningar om bidrag till kommunstyrelsen samt avvakta utbetalning av redan beviljade beslut om bidrag (STK-2024-879; STK-2022-709) till föreningen Flammen.
6. Kommunstyrelsen anmodar samtliga nämnder och kommunala bolag att pausa hanteringen av bidragsansökningar och andra former av utbetalningar till föreningen Flammen med undantag för redan fattade beslut där nämnder och helägda bolag bedömer att det föreligger särskilda skäl att fullfölja redan ingångna överenskommelser med Flammen.

Den femte och sjätte beslutspunkten lades till i ärendet, men var inte ett besvarande av ett yrkande från initiativtagaren i nämndinitiativet. I stadskontorets bedömning föreslogs besluten att gälla fram till dess att den externa utredningen var färdig och ett nytt beslut hade fattats av kommunstyrelsen. Tidigare beviljade medel skulle fortsatt återrapporteras till och granskas av ansvarig nämnd, förvaltning eller bolag i enlighet



med gällande regler och riktlinjer. Stadskontoret rekommenderade att eventuella beslut om återbetalning av tidigare utbetalade medel skulle fattas först när utredningen var färdig.

Nedan beskrivs olika ärenden som behandlas inom ramen för föreliggande ärende.

Ärenden om beviljade medel som pausats

Mot bakgrund av kommunstyrelsens beslut om att anmoda samtliga nämnder och kommunala bolag att avvakta utbetalning av redan beviljade bidrag, så har stadskontoret avvaktat utbetalning i två ärenden.

Flamman SFC, Framtidsfabriken på Holma och Kroksbäck 2024 (STK-2024-879, nytt ärendenummer STK-2026-283)

Flamman SFC beskriver konceptet Framtidsfabriken som sociala mötesplatser för alla åldrar med fokus på förebyggande sociala insatser. Mötesplatserna är belägna i socioekonomiskt utsatta områden i Malmö. Varje område har utmaningar som är specifika för respektive del av staden och Framtidsfabriken specialiserar på verksamhet som är anpassad för att möta dessa utmaningar och behov. Fokus ligger enligt ansökan på bo-sociala frågor, arbetsmarknadsfrågor och kompetensutveckling. Mötesplatserna uppges samarbeta med myndigheter, såsom polisen och socialtjänsten, men även med andra civilsamhällsföreningar och boende i områdena.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 21 oktober 2024 (§496) att bevilja föreningen totalt 279 180 kronor för verksamhet som skulle bedrivas under 2024.

Flamman SFC, Safe Space (STK-2022-709)

År 2022 ansökte Flamman SFC om 1 500 000 kronor årligen för perioden 2023–2025 för verksamheten Safe Space (STK-2022-709). Verksamheten syftar till att förebygga radikaliseringsmiljöer eller våldsbejakande extremism. Safe Space erbjuder utbildningar till yrkesverksamma inom Malmö stads förvaltningar, föreningar, myndigheter och organisationer som möter ungdomar i riskzon. Målet är att stärka deras förmåga att motverka radikaliseringsmiljöer och våldsbejakande extremism.

Den 9 november 2022 beslutade kommunstyrelsen att bevilja föreningen 1 500 000 kronor årligen för att bedriva verksamheten Safe Space (§29). Av beslutade medel så har föreningen erhållit 1 500 000 kronor årligen för 2023 och 2024.

- **Utbetalt för 2023:**

Kommunstyrelsen godkände föreningens återrapportering av beviljade medel den 15 oktober 2024 (§258).



- **Utbetalt för 2024:**

Föreningen har lämnat in återrapportering inom ramen för stadskontorets externa granskning.

Under verksamhetsåret 2025 har inga medel betalats ut till föreningen.

Ärenden om återrapportering av redan utbetalade medel

Under 2025 har stadskontoret begärt in återrapporteringar av utbetalade medel genom de externa utredningar som närmare granskat Flammans föreningarnas ekonomiska förhållanden. Tre olika ärenden har berörts.

Flamman SFC, Hoppa Av (STK-2023-663)

Under 2023 inkom Föreningen Flamman SFC med en ansökan till kommunstyrelsen om årligt verksamhetsstöd på 1 200 000 kronor till verksamheten Hoppa Av för åren 2024 – 2026 (STK-2023-663). Enligt Flamman SFC:s ansökan syftar verksamheten till att bryta nyrekryteringen av unga till kriminella miljöer, samt arbeta motiverande för att få ungdomar som redan befinner sig i kriminella miljöer att lämna dessa. Inom Hoppa Av erbjuds ungdomar i riskzon för normbrytande beteende och kriminalitet förebyggande insatser, så som stöttning och coachning av en mentor och andra individanpassade insatser.

Den 6 december 2023 fattade kommunstyrelsen beslut (§331) om att endast bevilja 1 200 000 kronor under år 2024 till Flamman SFC. Medlen har utbetalats till Flamman SFC under år 2024 och ska därmed återrapporteras under 2025.

Flamman SFC, Safe Space 2023–2025 (STK-2022-709)

Som tidigare beskrivits så beslutade (§29) kommunstyrelsen den 9 november 2022 att bevilja Flamman SFC 1 500 000 kronor årligen under åren 2023–2025. Medel för verksamheten har betalats ut till Flamman SFC under 2024 och ska därmed återrapporteras under 2025.

Återrapportering av extra medel i syfte att stärka den sociala sammanhållningen och lindra effekterna av den ekonomiska krisen (STK-2023-1718)

Den 15 januari 2024 fattade kommunstyrelsens arbetsutskott beslut (§16) om att tilldela Flammans föreningar ekonomiskt stöd om 963 500 kronor. Detta sedan kommunfullmäktige den 2 november 2023 fattat beslut (STK-2023-278, beslut §194) om att tilldela bland annat kommunstyrelsen medel för att stärka Malmös föreningar- och civilsamhällets arbete med att stärka den sociala sammanhållningen och lindra effekterna av den ekonomiska krisen (STK-2023-1718).

Pengarnas fördelandes till redan bidragsberättigade föreningar till följd av höga energikostnader och ökad inflation. Detta gjordes genom en fördelning av ett prognostiserat överskott för skatter och generella stadsbidrag i samband med att Malmö



stads delårsrapport. De två kategorier av föreningar som har valdes ut för att ta del av extra medel var:

- Föreningar som hade inkommit med ansökan under 2023 där kommunstyrelsen redan hade beviljat medel eller där stadskontoret föreslog bifall till ännu ej behandlad ansökan.
- Föreningar som, genom inriktningsbeslut, redan blivit beviljade medel från kommunstyrelsen för 2024.

De extra medlen kunde användas till:

- Verksamhet i organisationen som nämnden beviljat bidrag eller stöd till
- Lönekostnader för personal som är anställd i organisationen
- Lokalkostnader
- Administrativa kostnader
- Aktivitetskostnader
- Inköp av inventarier, produkter eller material som är direkt kopplade till verksamheten

De extra medlen kunde inte användas till:

- Som kontanta medel till enskilda personer
- För inköp av produkter till enskilda personer
- Att överföra till en organisation med ett annat organisationsnummer
- Verksamhet i organisationen som nämnden inte har beviljat bidrag eller stöd till
- Verksamhet som faller inom annan nämnd eller myndighets ansvarsområde

Följande medel fördelades till Flammans föreningar inom ramen för extra medel:

Flamman: Socialt förebyggande centrum	178 000 kronor
Flamman: Ungdomarnas Hus City	273 000 kronor
Flamman: Socialt förebyggande centrum	142 500 kronor
Flamman: ospecificerat vilken förening	370 000 kronor
Totalt:	963 500 kronor

I stadskontorets bedömning i ärendet konstaterades att den korta tidsramen för att ta fram förslag till fördelning av extra medel hade inneburit utmaningar, samt att de riktlinjer som finns för bidragsgivning i det aktuella ärendet fick ersättas med ett inriktande beslut i kommunstyrelsen för att hantera detta. Utan ett generellt ansökningsförfarande och avsaknad av ansökningshandlingar har stadskontoret inte samma möjligheter att göra individuella bedömningar av respektive organisation och verksamhet. Det blir därför svårare att följa upp hur de extra beviljade medlen använts vid återrapportering. Enligt beslut skulle de extra medlen följas upp inom ramen för den ordinarie redovisningen och uppföljningen av grundärendena av verksamhetsbidrag.



Nya ansökningar om föreningsbidrag

Sedan avslöjandet har Flammans föreningar inkommit med tre nya ansökningar om föreningsbidrag till kommunstyrelsen. Mot bakgrund av kommunstyrelsens beslut om att anmoda nämnder och kommunala bolag att pausa hantering av föreningarnas bidragsansökningar, så har stadskontoret inte hanterat ansökningarna.

Ansökan om medel till Flamman SFC verksamhet Hoppa Av för åren 2025–2027 (STK-2024-1278; nytt ärendenummer STK-2026-331)

Flamman SFC uppger i sin ansökan att man söker ekonomiskt stöd för att permanenta sig verksamhet Hoppa av långsiktigt. Målet för verksamheten är att arbeta för att barn och unga inte ska hamna i destruktiva miljöer såsom kriminalitet och kriminella grupperingar. Särskilt fokus ligger på yngre barn och ungdomar. Verksamheten riktar sig till hela staden och med särskilt fokus på uppsökande, förebyggande och motiverande arbete till målgruppen. Flamman SFC har i sin ansökan skrivit att man ansöker om 1 200 000 kronor årligen under åren 2025–2027.

Ansökan om medel till Flamman SFC under åren 2026–2027 (STK-2025-1692)

Flamman SFC uppger i sin ansökan att man ansöker om medel för sin verksamhet Safe space. Målsättningen med Safe space uppges vara att arbeta kunskapshöjande med frågor kopplat till våldsbejakande extremism, samt att arbeta förebyggande genom att stödja unga som kommit i kontakt med radikaliseringsfärer eller våldsbejakande miljöer. Deras resurscentrum uppges sprida kunskap och agera stöd till Malmöbor, stadens föreningar, myndigheter och organisationer som kommer i kontakt med ungdomar i riskzonen eller med direkt individstöd på förebyggande nivå. Resurscentret uppges även agera stöd till stadens socialtjänst med löpande utbildningar, specialistutbildningar, konsultationer och direkt klientstöd utan kostnad. Flamman SFC ansöker om totalt 2 999 705 kronor till Safe space under åren 2026–2027.

Ansökan om medel till Flamman UH under åren 2026–2027 (STK-2025-1695)

Flamman UH har ansökt om medel för Ungdomarnas Hus City under åren 2026–2027. I ansökan uppges att syftet med verksamheten vara att skapa bättre möjligheter och förutsättningar för alla barn och unga i Malmö. Målsättningen är att erbjuda en central mötesplats där barn och unga känner sig sedda, inkluderade och hörda. Inom verksamheten vill man bidra till att unga får en trygg, meningsfull och jämlik fritid som stärker deras välmående och delaktighet i samhället. Verksamheten uppges utgå från barn och ungas behov, intressen och önskemål och erbjuder bland annat läxhjälp, temakvällar, utflykter, sommaraktiviteter och dansverksamhet. Flamman UH ansöker om totalt 2 480 861 kronor för sin verksamhet Ungdomarnas Hus City för åren 2026–2027.



Externa granskningar av Flammans föreningar

Efter Sydsvenskans avslöjande upphandlade stadskontoret en extern utredare.

Uppdraget tilldelades Aftonstierna AB, som redovisade sin slutrapport i maj 2025. Med utgångspunkt i rapportens rekommendationer beslutade stadskontoret att fortsätta granskningen, bland annat eftersom föreningarna inte hade velat lämna ut relevant dokumentation och information. För att fortsätta utredningen upphandlades Azets Revision och Rådgivning AB i juli 2025.

- Aftonstierna AB: första externa utredningen

Den första utredningen syftade till att bedöma om Malmö stads bidrag använts enligt beslut och att lämna rekommendationer inför ett eventuellt fortsatt samarbete med Flammans föreningar. Uppdraget omfattade även granskning av ekonomi, lönestruktur och användning av sekretessavtal för perioden 2020–2025. Arbetet genomfördes genom intervjuer, platsbesök, dokumentstudier och kontakter med statliga myndigheter. Under uppdragets gång förtydligades att en helhetsuppföljning av båda föreningarnas ekonomi behövde ingå i utredningen. Utredningen försvårades dock av att föreningen inte tillhandahöll relevant information och dokumentation, såsom anställningsavtal och fullständig bokföring, vilket hindrade utredaren från att fullständigt granska om Malmö stads bidrag hade använts för avsett ändamål. Nedan följer en sammanfattning av utredningens resultat och rekommendationer. Den fullständiga rapporten finns som bilaga ”Rapport Utredning av Flammans ideella föreningar.”

Avsaknad av tydlig dokumentation och ovilja att lämna ut fullständig bokföring

Utredningen konstaterade att det fanns en avsaknad av tydlig dokumentation kring hur beviljade medel hade använts inom föreningarna, vilket väsentligt försvårade möjligheten att följa upp och utvärdera om bidragen hade använts korrekt. Det var tydligt att en förbättrad dokumentationspraxis var nödvändig för att säkerställa transparens och ansvar i användningen av offentliga medel. Utredningen belyser även att dess analyser av föreningarnas bokföring varit begränsad till följd av att föreningarna inte har velat lämna ut bokföring i sin helhet. Detta innebär att det vid utredningens slut fortsatt var oklart hur föreningarnas ekonomi såg ut och hur medel från Malmö stad faktiskt hade använts.

Rörlig lönomodell och höga förvärvsinkomster bekräftas

Utredningen bekräftar de höga taxerade förvärvsinkomster som rapporterats i media rörande Flammans grundare och verksamhetschef. De höga lönerna förklaras av en rörlig lönomodell där en och samma person fått lön från flera projekt och verksamheter samtidigt. En person kan således ha flera anställningar och varje månad motta flera lönespecifikationer från Flammans föreningar i olika projekt. Det uttrycks i intervjuer med chefer på Flammans föreningar att den rörliga lönomodellen har varit valfri för anställda, men att detta i så fall inneburit mer än en 40-timmars vecka. Cheferna har



uppgett att man som medarbetare har fått välja själv om man vill omfattas av den rörliga lönomodellen eller ha en fast lön med 40-timmars vecka. I intervjuer med chefer uppger dessa att totalt fem personer på Flammans föreningar har omfattats av den rörliga modellen. Utöver de höga taxerade förvärvsinkomsterna för Flammans grundare och verksamhetschef, så har utredningen kunnat visa att två operativa chefer har haft genomsnittliga bruttomånadslöner på 73 000–74 000 kronor under år 2024.

Enligt Flammans verksamhetschef fattades beslut i styrelsen om att avskaffa den rörliga lönomodellen i mars 2024. Beslutet skulle träda i kraft vid årsskiftet 2024/2025.

Utredningen konstaterar att det i intervjuer med styrelseledamöter framkommer att ett sådant beslut har fattats, men att ingen av styrelseledamöterna har kunnat redogöra för varför förändringen gjordes. Flammans föreningar har inte velat inkomma med några fysiska handlingar som tydliggör lönomodellens utformning, tillämpning eller avskaffande. Däremot har företrädare från Flamman, på den digitala plattformen Teams, uppvisat bland annat: styrelseprotokoll från lönomodellens införande under år 2016 och avskaffande i mars 2024, en beskrivning av den rörliga lönomodellen, mall/exempel på anställningsavtal med och utan den rörliga lönomodellen, samt lönespecifikationer för verksamhetscheferna för år 2024 och jan-feb 2025.

Risk för jäv

Utredningen konstaterade att det fanns starka relationer mellan styrelsemedlemmar och anställda, vilket kunde leda till jäv och riskera att påverka beslutsfattande och transparens negativt.

Mot ovanstående bakgrund rekommenderade utredaren Malmö stad att begära in fullständig bokföring för båda föreningarna för att säkerställa att det finns en klar och tydlig bild av den ekonomiska situationen och hur medel har använts inom föreningarna. Vidare rekommenderade utredaren att Malmö stad begär in nödvändig dokumentation för att klargöra hur många anställda årsarbetskrafter som arbetar inom respektive förening och sammantaget inom båda föreningarna.

- Azets AB: andra externa granskningen

Mot bakgrund av Aftonstierna AB:s rekommendationer beslutade stadskontoret att fortsätta granskningen av Flammans föreningar. Den andra utredningen fokuserade på granskning av båda föreningarnas ekonomi, samt uppföljning och återrapportering av tre specifika verksamheter: Flamman SFC:s verksamheter Safe Space och Hoppa av, samt Flamman UH:s mötesplatser. Samtliga är verksamheter som har fått medel av Malmö stad. Syftet var att säkerställa att Malmö stads bidrag hade använts i enlighet med respektive ansökan.

I samband med den andra utredningen inkom ett mer omfattande bokföringsunderlag avseende föreningarna än det som tidigare utredare haft tillgång till. Utredningen



omfattade åren 2020–2025 och bestod främst av granskning av ekonomiskt underlag, såsom årsredovisningar, huvudböcker, lönespecifikationer, anställningsavtal, hyresavtal och bankkontoutdrag. Därutöver genomfördes intervjuer med verksamhetschef, styrelserepresentanter och projektansvariga inom både Flamman SFC och Flamman UH. Utredningens auktoriserade revisor skulle utifrån granskningen bedöma underlagen och om det gick att säkerställa att Malmö stads bidrag använts i enlighet med beslut och ansökningshandlingar.

Utredaren presenterade sitt arbete i två separata rapporter: en för Flamman SFC och en för Flamman UH. Eftersom utredningarna visade att föreningarna är nära sammanlänkade, både i verksamhet och personal, användning av medel, samt i identifierade brister, så redovisas de två rapporterna samlat nedan. Fokus läggs på återrapporering av medel som kommunstyrelsen betalat ut rörande verksamheterna Hoppa Av och Safe Space, men en redogörelse över övriga identifierande brister presenteras också. Fullständiga rapporter finns som bilagor ”Azets rapport. Ekonomisk granskning Flamman SFC” och ”Azets rapport Ekonomisk granskning Flamman UH”.

- Granskning av Flamman SFC och verksamheterna Safe Space och Hoppa Av

Nedan sammanfattas några av de brister som uppmärksammats av utredare rörande hur beviljades medel använts inom Flamman SFC:s verksamheter Hoppa Av och Safe Space.

Bemanning i verksamheterna och kostnader för personal överensstämmer inte

Utredningen konstaterar att Flamman SFC har underlåtit att motsvara de personella resurser som framgått av deras ansökningshandlingar och som legat till grund för kommunstyrelsens beslut om föreningsbidrag till verksamheterna Hoppa Av och Safe Space. Utredningen bedömer att Flamman SFC inte har bemannat med de resurser som framgått i deras ansökningar om föreningsbidrag under något av de granskade åren.

Angivna lokalkostnader överensstämmer inte

Utredningen konstaterar att Flamman SFC under tre av fyra granskade år (2022–2024) disponerat bidragsmedel från kommunstyrelsen på ett direkt felaktigt sätt. Enligt ingivna ansökningar skulle medlen bland annat täcka lokalkostnader för projektet Safe Space. Granskningen visar dock att Safe Space inte burit de lokalkostnader som uppgetts. För samtliga år utom ett har den faktiska lokalkostnaden varit lägre än vad som redovisats i ansökningarna.

Utredaren lyfter att Flamman SFC ska ha hänvisat till att en lokalsamverkan med en annan förening (inte Flamman UH) ska ha bidragit till att kostnader för lokaler i viss mån ska ha fördelats mellan föreningarna. Enligt föreningens utsago medför modellen att vissa lokalkostnader för Flamman SFC går via den andra föreningen som en



mellanhand. Detta genom att denna förening fakturerar Flamman SFC för hyreskostnader. Utredaren noterar emellertid att ordförande i den andra föreningen, och som undertecknat samarbetsavtalet om hyreskostnader med Flamman SFC, själv var anställd på Flamman SFC under åren 2021–2023.

På frågan varför verksamheten Safe Space inte haft några hyreskostnader under vissa år, anförde Flamman SFC att föreningen haft andra externa finansiärer som under vissa år har stöttat med hyressubventioner eller verksamhetsbidrag som nyttjats som hyresfinansiering för verksamheterna. Vissa medfinansiärer ska även ha krävt att finansieringen ska gå till lokalhyra, varför denna har kunnat reduceras under vissa år. Föreningen ska även ha uppgett att lokalkostnader burits av något annat projekt under vissa år då man ansett det viktigare att prioritera personalresurser till Hoppa Av och Safe Space. Detta samband har dock inte kunnat verifieras med ökade personalkostnader för under dessa år och överensstämmer inte heller med utredarens tidigare konstaterande att Flamman inte har bemannat med de resurser som utlovats i ansökningshandlingar till kommunstyrelsen.

Årsredovisning och balansrapport överensstämmer inte

Granskning av årsredovisning 2024 för Hoppa Av och Safe Space visar att denna inte överensstämmer med balansrapporten för samma period. Utredaren menar att detta indikerar att det kan råda en oordning i föreningens räkenskaper. Vid genomgång av balans- och resultatrapporter för de båda verksamheterna har utredningen gjort ett flertal observationer. Sammantaget indikerar iakttagelserna att det kan föreligga brister i föreningens redovisningsrutiner, särskilt vad gäller intern kontroll över den löpande bokföringen och bokslutsprocessen.

Övriga identifierade brister

Nedan lyfts några av de övriga identifierade brister som utredaren funnit.

Föreningarnas ekonomiska hantering

Utredaren identifierar ett flertal situationer där det bedöms kunna föreligga jäv och andra brister inom föreningarnas ekonomiska hantering. Nedan lyfts några exempel som uppmärksammas:

- Hantering av fakturor av större belopp där den inköpsansvariga personen även har attesterat fakturorna.
- Överföring av stora belopp till en annan förening (inte Flammans föreningar) för lokalkostnader. Ordförande för den andra föreningen var en tidigare anställd hos Flammans föreningar mellan åren 2021–2023.



- Inköp till Flamman UH motsvarande 200 000 kronor från en privatperson på köp- och säljsidan Blocket. Privatpersonen ingick i Flamman UH:s styrelse och var en person i ledande ställning inom föreningen.

- Inköp av tjänster till ett värde av 117 225 kronor från ett företag som kontrolleras av en person som var folkbokförd på samma adress som en person som varit anställd inom en av Flammans föreningar sedan 2023.

Rörlig lönomodell och ytterligare tillägg

Gällande den rörliga lönomodellen, eller provisionsbaserade lönomodellen enligt Sydsvenskans artiklar, konstaterar utredaren att den mest framträdande avvikelserna kopplat till lönomodellen är den bristande transparensen kring hur modellen varit konstruerad och tillämpad. Avsaknaden av tydliga och dokumenterade kriterier innebär att lönenivåer i praktiken kunnat fastställas utan objektiva grunder och utan möjlighet till extern uppföljning och kontroll. Utredaren menar att detta skapar en betydande risk för godtycklighet och försvårar bidragsgivarens möjlighet att säkerställa att medel används i enlighet med beslutade villkor. Sammanfattningsvis beskrivs det som att lönomodellen är förenad med en hög risk för oegentligheter.

Utöver den rörliga lönomodellen ska en verksamhetschef även ha haft rätt till ytterligare lönetillägg. Denne ska ensamt ha omfattats av dessa lönetillägg.

Parallellt arbete i föreningarna skapar otydlighet i uppföljning

När det gäller redovisning av arbetstid konstaterar utredaren att fem individer under vissa månader avlönats parallellt från både Flamman UH och Flamman SFC. Föreningens företrädare uppger att tidsredovisning genomförts med mycket hög exakthet och att det inte finns någon risk att tid redovisas felaktigt. Enligt föreningen ska ansvarig projektledare säkerställa att de anställdas rapportering av arbetstid är korrekt. Hur och om denna kontroll genomförs uppges vara tillitsbaserat då det inte finns någon systematisk uppföljning av tidsrapporteringsprocessen. Enligt utsago från föreningens företrädare samlar verksamhetschefen för Flamman UH in tidsrapporter efter deras upprättande och betalar därefter ut lönen. Kontroll av verksamhetschefen för Flamman SFC:s tidsrapportering har enligt muntliga uppgifter utförts av en styrelseledamot i Flamman UH som även är verksamhetschef i Flamman SFC.

Utredningen har visat att verksamhetschef för Flamman UH vid flera tillfällen erhållit lön från flera parallella projekt samtidigt som lön utbetalats från Flamman UH. Löneutbetalningarna från respektive verksamhet redovisas inte i en gemensam lönespecifikation, utan i flera separata lönespecifikationer. Den totala lönen kan därmed inte utläsas enbart genom granskning av en av föreningarna Detta gäller även övriga anställda som omfattats av den rörliga lönomodellen via Flamman SFC.



Granskningen har även visat att det i flera fall förekommit anställningar som, summerat över olika uppdrag och i olika föreningar, i betydande grad överstiger 100 procent av en heltidstjänst. Även om det hypotetiskt skulle vara möjligt för en individ att arbeta ett högt antal timmar belyser utredaren även att detta inte är förenligt med gällande arbetstidslagstiftning.

Brister i hantering av anställningsavtal

Granskningen har även visat på brister i hantering av anställningsavtal då ett stort antal avtal saknas. Utredaren menar att detta är en brist då dokumenterade anställningsavtal både utgör en anställningstrygghet och ger en tydlighet gällande vilka arbetsuppgifter som ska utföras och för vilken arbetsgivare. Utredaren uppmärksammar att detta är särskilt betydelsefullt då flera av de anställda har arbetat för både Flamman SFC och Flamman UH.

Utredningen konstaterar att det finns stora brister i hanteringen av anställningsavtal då ett stort antal avtal saknas helt. Företrädare för Flamman UH har uppgett att separata avtal har tecknats och ska ha funnits. Enligt föreningarnas företrädare ska anställningsavtal för Flamman SFC ha förstörts vid en översvämning av deras lokaler under sommaren 2025.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret ser allvarligt på det som framkommit i Sydsvenskans granskning och i stadskontorets externa granskningar av Flammans föreningar. Av Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor (STK-2018-74) framgår att grunden för stadens bidragsgivning är tillit. Detta innebär att Malmö stad som bidragsgivare utgår från att mottagande föreningar lämnar korrekta uppgifter i sin ansökan och återrapporering av föreningsbidrag. Det är den bidragstagande organisationens ansvar att ha ett transparent förhållningssätt i sin verksamhet och gentemot den nämnd som organisationen erhåller bidrag från.

Grundat på Malmö stads externa utredningar konstaterar stadskontoret att Flammans föreningar har brustit i sin transparens gentemot Malmö stad och kommunstyrelsen som bidragsgivare, lämnat inkorrekta uppgifter och utelämnat relevant information i sina ansökningar och återrapporering av föreningsbidrag. Föreningarna har under våren 2025 nekat utredaren att ta del av relevant dokumentation och information för utredningen, såsom anställningsavtal, fullständig bokföring och information om antalet anställda årsarbetskrafter. Detta fördröjde utredningsprocessen och medförde att den fullständiga utredningen inte kunde genomföras i samband med det första utredningstillfället. Föreningarna har visserligen uppvisat större samarbetsvilja i samband med den andra utredningen, men då har man i delar hänvisat till att relevanta dokument, såsom anställningsavtal för vissa anställda, förstörts i en översvämning av föreningens lokaler under sommaren 2025.



De externa utredningarna indikerar en genomgående sammanblandning av medel och verksamheter, både inom och mellan föreningarna. Det har även förekommit överföring av medel till andra externa föreningar. Sammantaget har detta i sin tur försvårat möjligheten att följa hur beviljade medel från Malmö stad har använts inom respektive verksamhet. Den bristande spårbarheten har medfört en betydande osäkerhet kring hur Malmö stads utbetalda medel har använts och är av central betydelse vid stadskontorets bedömning av föreningarnas hantering av offentliga medel

Den rörliga lönomodell som tillämpats inom föreningen har inte varit känd för kommunstyrelsen och stadskontoret, då den inte har framgått i föreningarnas ansökningar om föreningsbidrag. Utredningarna konstaterar att modellen präglats av bristande transparens vad gäller konstruktion och tillämpning, samt att det funnits betydande risker för jäv, bland annat till följd av nära relationer mellan styrelsemedlemmar och verksamhetschefer/ledare inom båda föreningarna. Vidare framgår att vissa anställda inom föreningarna i praktiken har kunnat kontrollera och godkänna varandras arbetade tid, utan tydliga rutiner för överenskommen arbetstid, uppföljning eller dokumentation. Detta har medfört en betydande risk för godtycklighet i lönetillämpningen, samt försvårat bidragsgivarens möjlighet att säkerställa att medel använts i enlighet med beslutade villkor. Att föreningen uppger att den rörliga lönomodellen inte längre tillämpas bedöms inte relevant mot bakgrund av att modellen enligt föreningarnas utsago infördes redan 2016 och avskaffades först vid årsskiftet 2024/2025. Under hela denna period har föreningen underlåtit att lämna information om lönomodellen till Malmö stad.

I enlighet med Malmö stads Regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor (STK-2018-74) ska utrymme ges för dialog med verksamheten om det föreligger omständigheter som kan leda till att bidrag hålls inne, stoppas eller återkrävs. Om det gäller en mindre avvikelse ska verksamheten ges möjlighet att göra rättelse. Beslut om att hålla inne, stoppa eller återkräva bidrag ska motiveras skriftligt.

Sedan Sydsvenskans granskning har tjänstepersoner på stadskontoret och Malmö stads externa utredare haft kontinuerlig dialog med företrädare för Flammans föreningar. Flammans föreningar har även tagit del av kommunstyrelsens beslut (STK-2024-1726, §78) om att pausa hanteringen av bidragsansökningar och utbetalningar till föreningarna. För stadskontorets del upphörde dialogen under hösten 2025 i samband med att Malmö stad valde att polisanmäla föreningarna med anledning av det som utredningarna visat. Omständigheterna för den avslutade kontakten tydliggör att det inte längre rör sig om en mindre avvikelse där verksamheten ska ges möjlighet att göra rättelse. Förundersökning avseende de föreliggande brottsmisstankarna pågår fortfarande.



Inför fritidsnämndens beslut om att återkräva felaktigt utbetalda medel till Flamman UH gavs föreningen möjlighet att yttra sig i ärendet. I det nu aktuella ärendet har Flammans föreningar inte getts motsvarande möjlighet. Malmö stads Regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor (STK-2018-74), samt kommunstyrelsens principer för bidragsgivning (STK-2024-1085), innehåller inte något formellt krav på att en förening ska ges tillfälle att yttra sig inför beslut.

Återrapporteringar föreslås inte godkännas

Utifrån de uppgifter som framkommit i stadskontorets externa utredningar av Flammans föreningar, föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen inte ska godkänna återrapportering av utbetalade medel under år 2024 till Flamman SFC för verksamheterna: Safe Space (STK-2022-709) och Hoppa Av (STK-2023-663, nytt ärendenummer STK-2026-329). I utredningarna framgår tydligt att beviljade medel i flera hänseenden inte har gått till det som framgått av föreningens ansökningar om föreningsbidrag. De personella resurser som beskrivits i ansökan inte har tillsatts i enlighet med det som beskrivits i ansökan och det har heller framgått av föreningens ansökningar att en rörlig lönemodell tillämpats för vissa anställda. Granskning av årsredovisningar för Hoppa Av och Safe Space visar att denna inte stämmer med balansrapporten för samma period, vilket indikerar på att råder oreda i föreningens räkenskaper och brister i föreningens redovisningsrutiner. Verksamheten har inte heller burit den lokalkostnad som framgått av ansökningshandlingarna.

Återkrav av utbetalade medel

Då återrapportering av utbetalade medel för verksamheterna Hoppa Av och Safe Space under år 2024 föreslås att inte godkännas, motiverar detta att återkrav riktas mot föreningen Flamman SFC i båda fallen. Då Flamman SFC är försatt i konkurs och konkursförvaltaren bedömer att ingen utdelning kommer att göras till fordringsägare, bedömer stadskontoret att sannolikheten för att föreningen ska kunna återbetala utbetalda medel som mycket låg. Stadskontoret anser emellertid att det av principiella skäl är viktigt att tydliggöra kommunstyrelsens ställningstagande och markera att felaktigt utbetalda medel ska återkrävas när förutsättningar för detta föreligger. Detta även om utsikterna till faktisk återbetalning bedöms vara mycket begränsad.

För verksamheten Hoppa Av är förslaget att återkräva Flamman SFC på utbetalade medel för verksamhetsåret 2024 om totalt 1 200 000 kronor (STK-2023-663). För verksamheten Safe Space är förslaget att återkräva Flamman SFC på utbetalade medel för verksamhetsåret 2024 om totalt 1 500 000 kronor (STK-2022-709). Gällande de extra medel om totalt 935 000 kronor som utbetalats till föreningarna (STK 2023-1718) bedömer stadskontoret att det kan finnas skäl att även återkräva dessa. Detta eftersom medlen utgjorde en förstärkning till befintliga verksamheter som redan beviljats bidrag av kommunstyrelsen och fritidsnämnden. Med anledning av att fritidsnämnden fattat beslut om att inte godkänna återrapportering och återkräva utbetalade medel från



Flamman UH, samt stadskontoret föreslår kommunstyrelsen att inte godkänna återrapporteringar för Flamman SFC:s verksamheter Hoppa Av och Safe Space, så innebär detta att även extra medel till dessa verksamheter kan omfattas av ett återkrav från kommunstyrelsen.

Ett återkrav förutsätter emellertid att det är juridiskt möjligt att rikta det mot föreningarna trots att de extra medlen betalades ut genom ett särskilt förfarande utan ordinarie ansökningshandlingar. Stadskontoret föreslår därför att kommunstyrelsen ger stadskontoret i uppdrag att utreda förutsättningarna att rikta ett återkrav rörande extra medel som utbetalats till Flamman SFC och Flamman UH, och om sådana förutsättningar bedöms föreligga av stadskontoret, rikta återkrav mot föreningarna.

Inkomna ansökningar föreslås avslås och tidigare beslut om medel upphävas

Gällande Flammans SFC:s pågående ansökningar om föreningsbidrag hos kommunstyrelsen rörande verksamheterna Hoppa Av och Safe Space (STK-2025-1692 och STK-2024-1275, nytt ärendenummer STK-2026-331) föreslår stadskontoret att ansökningarna avslås utan sedvanlig handlägningsprocess, detta då förutsättningar för prövning bedöms saknas. Föreningen Flamman SFC har försatts i konkurs och utgör idag ett konkursbo, vilket medför att föreningen inte är en godtagbar mottagare av föreningsbidrag enligt Malmö stads regler och riktlinjer.

Vidare föreslår stadskontoret i detta ärende att kommunstyrelsen beslutar att inte godkänna föreningens återrapporteringar för verksamheterna, samt fattar beslut om att återkräva utbetalade medel för verksamhetsåret 2024. Om kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget kommer Flamman SFC ha en skuld hos kommunstyrelsen. Enligt Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor (STK-2018-74) ska verksamheten, som en grundläggande förutsättning, sakna förfallna skulder till Skatteverket, Malmö stad och Kronofogden för att kunna beviljas föreningsbidrag eller få föreningsbidrag utbetalda.

Gällande Flamman UH:s pågående ansökan om föreningsbidrag hos kommunstyrelsen (STK-2025-1695) föreslår stadskontoret att denna avslås utan sedvanlig handlägningsprocess. Detta då förutsättningar för prövning inte bedöms föreligga då föreningen har en aktuell skuld till fritidsnämnden om 5 151 650 kronor.

Sedan kommunstyrelsens beslut (STK-2024-1726, beslut §78) om att pausa hanteringen av framåtsyftande ansökningar om bidrag till kommunstyrelsen till Flammans föreningar, så har stadskontoret avvaktat utbetalning i två fall.

För kommunstyrelsens tidigare beslut (STK-2022-709, beslut §29) om beviljade, men ännu inte utbetalade medel, om 1 500 000 kronor till Flamman SFC:s verksamhet Safe Space, föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen beslutar att upphäva beslutet om



verksamhetsbidrag för år 2025. Detta med hänvisning till att föreningen har en skuld hos Malmö stad om kommunstyrelsen beslutar i enlighet med stadskontorets förslag om återkrav.

För kommunstyrelsens tidigare beslut (STK-2024-879; nytt ärendenummer STK-2026-283, beslut §496), om beviljade men ännu inte utbetalda medel till Flamman SFC Framtidsfabrikerna, föreslår stadskontoret att kommunstyrelsen beslutar att upphäva beslutet. Detta med hänvisning till att föreningen har en skuld hos Malmö stad om kommunstyrelsen beslutar i enlighet med stadskontorets förslag om återkrav.

Tidigare beslut om anmodan saknar giltighet

Stadskontoret bedömer att kommunstyrelsens nedanstående beslut (STK-2024-1726, § 78) kommer att sakna giltighet genom nya beslut i detta ärende:

6. Kommunstyrelsen anmodar samtliga nämnder och kommunala bolag att pausa hanteringen av bidragsansökningar och andra former av utbetalningar till föreningen Flamman med undantag för redan fattade beslut där nämnder och helägda bolag bedömer att det föreligger särskilda skäl att fullfölja redan ingångna överenskommelser med Flamman.

Detta innebär dock inte att det föreligger förutsättningar för att påbörja utbetalning av medel till föreningarna eller bevilja nya ansökningar om föreningsbidrag. I Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor (STK-2018-74) framgår som krav att verksamheten ska vara utan förfallen skuld hos Skatteverket, Malmö stad och Kronofogden för att kunna beviljas föreningsbidrag. Malmö stad kan även hålla inne, stoppa eller kräva tillbaka beviljat bidrag om verksamheten har skulder till Malmö stad. Mot bakgrund av att Flamman UH har en skuld till fritidsnämnden, samt att kommunstyrelsen i detta ärende kan komma att besluta i enlighet med stadskontorets förslag om att rikta återkrav mot Flammans SFC, så kan utbetalning av bidrag eller beviljanden av nya ansökningar om föreningsbidrag inte fattas innan skulder till Malmö stad har reglerats. Avslutningsvis vill stadskontoret understryka att Malmö stads tillit till Flammans föreningar har skadats allvarligt, vilket bör föranleda en restriktiv hållning i såväl kontakt med föreningarna som fortsatt hantering av ärenden kopplade till Flammans föreningar.

Ansvariga

Nicklas Löfström Nämndsekreterare
Ana Maria Deliv Avdelningschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör