



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2026-03-26 kl 13:00
Plats	Sessionssalen, Rådhuset
Utses att justera	Anders Rubin (S) Michael Hård af Segerstad (SD)
Justeringen	2026-03-26
Protokollet omfattar	§59

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	..... Louise Lagerlund	
	Ordförande	..... Carina Nilsson (S) §§ 51-58, 60-73	..... Björn Gudmundsson (S) § 59
	Justerande	..... Anders Rubin (S)	..... Michael Hård af Segerstad (SD)

**Beslutande ledamöter**

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S)  
Farishta Sulaiman (M)  
Magnus Olsson (SD)  
Nina Jakku (V)  
Andréas Schönström (S)  
John Roslund (-)  
Frida Trollmyr (S)  
Rickard Åhman Persson (SD)  
Mohamed Yassin (MP)  
Carin Gustafsson (V)  
Anders Rubin (S)  
Roko Kursar (L)  
Nicola Rabi (M)  
Carina Nilsson (S) (Ordförande)  
Kay Victorin (C)  
Lars-Johan Hallgren (SD)  
Anja Nordberg Sonesson (M) (Andre vice ordförande)  
Sofia Hedén (S)  
Tony Rahm (M)  
Anders Pripp (SD)  
Mubarik Abdirahman (S)  
Boel Pettersson (V)  
Stefana Hoti (MP)  
Amani Loubani (S)  
Helena Nanne (M)  
Michael Hård af Segerstad (SD)  
Bengt-Göran Svensson (S)  
Sadiye Altundal (V)  
Håkan Fäldt (M)  
Jacqueline Maly (SD)  
Juan-Tadeo Espitia (S)  
John Eklöf (M)  
Anton Sauer (C)  
Anders Skans (V)  
Shler Bradostin (S)  
Haqvin Svensson (M)  
Björn Gudmundsson (S) (Vice ordförande)  
Sanna Axelsson (S)  
Lisa Stolpe (V)  
Håkan Ask (SD)  
Arwin Sohrabi Nejad (S)  
Sara Wettergren (L)  
Christina Wessling (S)  
Linda Obiedzinski (M)  
Lisbeth Persson Ekström (SD)  
Jan Olsson (S)  
Helena Grahn (M)  
Susanne Jönsson (S)  
Anders Andersson (V)  
Dündar Güngör (S)  
Anders Olin (SD)  
Janne Grönholm (MP)

Albin Schyllert (M)  
Hanna Sandberg (S) ersätter Sedat Arif (S)  
Anders Nilsson (S) ersätter Olga Krivtsova (S)  
Ingrid Gunnarson (M) ersätter Malin Ahlström (M)  
Jenny Bengtsson (SD) ersätter Jörgen Grubb (SD)  
Marek Lakatos (V) ersätter Anfal Mahdi (V)  
Tobias Petersson (V) ersätter Showan Shattak (V)  
Erik Hammarström (MP) ersätter Surra Al Sakban (MP)  
Eva Bertz (L) ersätter Linda Eklund (L)

### **Ej tjänstgörande ersättare**

Nadjam-Ud-Din Malik (S)  
Marie Tanndal (S)  
Peter Johansson (S)  
Amanda Johannesson (S)  
Shaip Morina (S)  
Birgit Hansson (S)  
Sven-Erik Rasmusson (S)  
Neziya Rahman (S)  
Mats Brogren (M)  
Darko Simic (M)  
Petra Lundgren (-)  
Danica Srnic (M)  
Stefan Claesson (SD)  
Nichlas Holmgren Gellersten (SD)  
Eva Hallén (SD)  
Patrick Angelin (SD)  
Kerstin Håkansson (V)  
Ana Maria Stuparich-Clementi (V)  
Anna Ljunggren (MP)  
Joel Laguna Ascacivar (L)  
Martin Molin (C)  
Ewa Langerbeck (C)

### **Övriga närvarande**

Louise Lagerlund (stadsjurist)  
Nicklas Löfström (nämndsekreterare)  
Pamela Lindqvist (nämndsekreterare)  
Isabelle Henningsson (nämndsekreterare)

## § 59 Hemställan från SYSAV om förstärkt finansiering av investering i en koldioxidinfångningsanläggning (SkyZero), samt köp av negativa utsläppscertifikat

### STK-2026-211

#### Sammanfattning

SYSAV AB har inkommit med hemställan om förstärkt projektfinansiering för SkyZero och om tecknande av köpekontrakt för negativa utsläppscertifikat, Carbon Removal Credit, CRC. Med en finansiell stabilitet i projektet ökar möjligheterna till att erhålla bidrag från EU och staten och ger externa finansiärer, leverantörer och kunder trygghet i projektets affärspotential. Slutligt investeringsbeslut planeras att fattas på en extra bolagsstämma under tredje kvartalet 2027, med planerad idrifttagning av anläggningen år 2030.

Den 23 april 2026 planerar SYSAV att ansöka om stöd från EU Innovation Fund samt delta i utlysningar inom Industriklivet och omvänd auktion under året. Kommunens ställningstagande behöver lämnas senast den 31 mars 2026 för att tidplanen ska kunna hållas. Efter underhandskontakter har kommunen beviljats anstånd av SYSAV till den 1 april 2026.

#### Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. Kommunfullmäktige godkänner nästa steg i konkretiseringsfasen av SkyZero i enlighet med vad som redovisats och de villkor som fastställts i ärendet.
2. Kommunfullmäktige beslutar att som ägargaranti lånefinansiera del av investeringen enligt de principer som beskrivs i ärendet, med en högsta andel motsvarande kommunens ägarandel i bolaget, 45,98 procent av Sysavs maximala lånebehov om 2 600 mkr i 2026 års penningvärde sek.
3. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att utarbeta och godkänna ett köpeavtal rörande negativa utsläppscertifikat enligt de principer och villkor som redovisats i ärendet.
4. Kommunfullmäktige ger miljönämnden i uppdrag att bistå med de uppgifter som kommunstyrelsen efterfrågar som underlag till köp av negativa utsläppscertifikat och till slutligt investeringsbeslut år 2027.
5. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att särskilt följa SkyZero-projektet.
6. Kommunfullmäktige justerar paragrafen omedelbart.

#### Beslutsgång

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S), Stefana Hoti (MP), Tobias Petersson (V), Ewa Bertz (L) och Helena Nanne (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Magnus Olsson (SD) och Lars-Johan Hallgren (SD) yrkar avslag på kommunstyrelsens förslag till beslut.

Kommunfullmäktige godkänner följande propositionsordning.

Ordföranden ställer proposition på bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut mot avslag och finner att kommunfullmäktige beslutat att bifalla kommunstyrelsens förslag till beslut.

### **Reservationer och särskilda yttranden**

Mot kommunfullmäktiges beslut anmäler Magnus Olsson (SD) gruppreservation som samtliga ledamöter i Sverigedemokraterna ställer sig bakom.

### **Beslutet skickas till**

SYSAV AB

Miljönämnden

Servicenämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

Stadskontorets handläggare

### **Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut KS 260304 §113 med skriftlig reservation (SD) och särskilt yttrande (M) Hemställan från SYSAV om förstärkt finansiering av investering i en koldioxidinfångningsanläggning (SkyZero)
- Förslag till beslut KSAU 260223 § 125 Hemställan från Sysav om förstärkt finansiering av investering i en koldioxidinfångningsanläggning (SkyZero), samt köp av negativa utsläppscertifikat
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260223 Hemställan om finansiering av projekt SkyZero
- Hemställan om finansiering av projekt SkyZero
- Hemställan till Sysavs ägarkommuner om förstärkt projektfansiering för SkyZero
- Bilaga 1 Underlag till hemställan
- Följebrev - Hemställan om tecknande av köpekontrakt för negativa utsläppscertifikat (CRC)
- Hemställan om tecknande av köpekontrakt för negativa utsläppscertifikat (CRC)
- Bilaga 1 - Hemställan till Sysavs ägarkommuner om förstärkt projektfansiering för SkyZero
- Beslut KF 241217 §251 muntlig reservation (V), reservation (SD), särskilt yttrande (C) Ägarnas ställningstagande (STK2024-1026)
- Beslut KSAU 240624 §360 Inbjudan till samråd inför ändr av tillstånd enligt miljöbalken av miljöfarlig verksamhet (STK-2024-848)
- Beslut KS 240410 § 117 med särskilt yttrande (SD) Avsiktsförklaring (STK-2024-513)
- Beslut KSAU 240311 §104 Letter of Support till stöd för Sysavs projekt SkyZero (STK-2024-477-5)



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2026-02-24

**Vår referens**

Jan Haak

Strateg

Jan.Haak@malmö.se

### **Hemställan från SYSAV om förstärkt finansiering av investering i en koldioxidinfångningsanläggning (SkyZero), samt köp av negativa utsläppscertifikat STK-2026-211**

#### **Sammanfattning**

SYSAV AB har inkommit med hemställan om förstärkt projektfinansiering för SkyZero och om tecknande av köpekontrakt för negativa utsläppscertifikat, Carbon Removal Credit, CRC. Med en finansiell stabilitet i projektet ökar möjligheterna till att erhålla bidrag från EU och staten och ger externa finansiärer, leverantörer och kunder trygghet i projektets affärspotential. Slutligt investeringsbeslut planeras att fattas på en extra bolagsstämma under tredje kvartalet 2027, med planerad idrifttagning av anläggningen år 2030.

Den 23 april 2026 planerar SYSAV att ansöka om stöd från EU Innovation Fund samt delta i utlysningar inom Industriklivet och omvänd auktion under året. Kommunens ställningstagande behöver lämnas senast den 31 mars 2026 för att tidplanen ska kunna hållas. Efter underhandskontakter har kommunen beviljats anstånd av SYSAV till den 1 april 2026.

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige godkänner nästa steg i konkretiseringsfasen av SkyZero i enlighet med vad som redovisats och de villkor som fastställts i ärendet.
2. Kommunfullmäktige beslutar att som ägargaranti lånefinansiera del av investeringen enligt de principer som beskrivs i ärendet, med en högsta andel motsvarande kommunens ägarandel i bolaget, 45,98 procent av SYSAVs maximala lånebehov om 2 600 mkr i 2026 års penningvärde sek.
3. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att utarbeta och godkänna ett köpeavtal rörande negativa utsläppscertifikat enligt de principer och villkor som redovisats i ärendet.
4. Kommunfullmäktige ger miljönämnden i uppdrag att bistå med de uppgifter som kommunstyrelsen efterfrågar som underlag till köp av negativa utsläppscertifikat och till slutligt investeringsbeslut år 2027.



5. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att särskilt följa SkyZero-projektet.
6. Kommunfullmäktige justerar paragrafen omedelbart.

## Beslutsunderlag

- [Här kommer namnet på de handlingar som ligger till grund för beslutsförslaget hämtas in automatiskt. Du behöver inte skriva något under denna rubrik.]

## Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-02-23

Kommunstyrelsen 2026-03-04

Kommunfullmäktige 2026-03-26

## Beslutet skickas till

SYSAV AB

Miljönämnden

Servicenämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

Stadskontorets handläggare

## Ärendet

SYSAV AB ägs av 14 kommuner och bedriver verksamhet med att ta emot, återvinna och behandla avfall från kommuner, industrier och företag.

SYSAV står för ca 30 procent av Malmös totala utsläpp av växthusgaser. Bolaget planerar att investera i att fånga in, använda och lagra koldioxid vid sin förbränningsanläggning Spillepengen i Malmö. Genom att anlägga en koldioxidinfångningsanläggning, CCS<sup>1</sup>, kan 90-95 procent fångas in, motsvarande ca 450 000 ton CO<sub>2</sub> per år.

Den 5 april 2024 fattade SYSAVs styrelse ett inriktningsbeslut med villkor som innebär att bolaget ska arbeta för att uppföra en koldioxidinfångningsanläggning med målsättning att den ska kunna tas i drift år 2030. Inriktningen innebär att en extra bolagsstämma under tredje kvartalet 2027 ska kunna fatta ett investeringsbeslut med följande grundförutsättningar:

- att investeringen inte överstiger budgetramen (3 208 MSEK) med mer än + 5 % i 2023 års penningvärde att det finns en lönsamhetskalkyl med positivt nuvärde genom säkrade avtalade intäkter,
- att det finns slutförhandlade anbud/avtal färdiga för signering från leverantörer av huvudkomponenter - att det finns slutförhandlade anbud/avtal färdiga för signering med samarbetspartners avseende mellanlagring, transport och slutförvaring,
- att det finns en långsiktig hållbar finansieringsmodell baserad på egen kontantinsats, bidrag och lån,

---

<sup>1</sup> CCS står för Carbon Capture and Storage, det vill säga koldioxidinfångning och lagring.



- att bolaget kan uppvisa en avvägd riskexponering där koncernens position förblir långsiktigt hållbar inklusive relevanta ekonomiska nyckeltal,
- att bolaget erhåller nödvändiga tillstånd,
- att ägarsamrådet tillstyrker bolagets målsättning att uppföra en koldioxidinfångningsanläggning med ovanstående grundförutsättningar,
- att beslut om att godkänna bolagets målsättning med angivna grundförutsättningar bereds och fattas i respektive ägarkommun,
- att styrelsen, efter att bolaget redovisat underlag som visar att grundförutsättningarna ovan är uppfyllda, kallar till en extra bolagsstämma där styrelsen föreslår att ägarna fattar investeringsbeslut för uppförande av en koldioxidavskiljningsanläggning,
- att bolaget löpande ska informera styrelsen och ägarsamrådet om vidtagna åtgärder för att nå de förutsättningar som krävs för att en koldioxidinfångningsanläggning skall kunna realiserats.

SYSAVs ägarsamråd tillstyrkte inriktningen i maj 2024 och under hösten 2024 gav 13 av 14 ägarkommuner sitt godkännande.

SkyZero har beviljats 40 miljoner ifrån Industriklivet för genomförbarhetsstudier och konkretisering. I projektets nuvarande fas består projektorganisationen av tre delprojekt: Anläggningsutveckling, Kommunikation och påverkan samt Affärsutveckling.

## **Malmö stads beslutsberedning**

Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige i Malmö har genom fyra beslut ställt sig bakom SYSAVs projekt, SkyZero.

### **1. Letter of Support, mars 2024 (STK-2024-477)**

I mars 2024 ställde sig kommunstyrelsen bakom innehållet i Letter of support till stöd för SYSAVs projekt Sky Zero som underlag till ansökan om EU-medel. Projektet är delfinansierat av Energimyndigheten och syftar till att genomlysna förutsättningarna att avskilja och omhänderta koldioxid från SYSAVs avfallskraftvärmeverk.

### **2. Avsiktsförklaring gällande framtida köp av negativa utsläppscertifikat<sup>2</sup>, april 2024 (STK-2024-513)**

Kommunstyrelsen har meddelat sin avsikt att köpa framtida negativa utsläppscertifikat från SYSAVs koldioxidinfångningsanläggning som en del i att nå Malmö stads klimatmål. Avsiktsförklaringen syftar till att ligga till grund för ett kommande leveransavtal om CDR<sup>3</sup> och ger Malmö stad förköpsrätt till tillgängliga volymer från SYSAV. Båda parter skall ha för avsikt att omvandla avsiktsförklaringen till ett leveransavtal med fastlagda

---

<sup>2</sup> Ett certifikat som visar att koldioxid har tagits bort ur luften och lagrats permanent. Ett certifikat motsvarar normalt ett ton koldioxid.

<sup>3</sup> CDR (Carbon Dioxide Removal) avser åtgärder som permanent avlägsnar koldioxid från atmosfären och lagrar den långsiktigt.



volymer, ersättningar och övriga förutsättningar, inför SYSAVs investeringsbeslut (i dagsläget planerat till 2027).

### 3. Yttrande inför ändring av tillstånd enligt miljöbalken, juni 2024 (STK-2024-848)

I yttrandet över SYSAVs samrådsunderlag ställde Malmö stad sig positiv till den planerade anläggningen, både ur ett energistrategiskt som miljöstrategiskt perspektiv. En modern anläggning skulle väsentligt bidra till uppfyllandet av Malmö stads mål att bli klimatneutral år 2030. Inför den fortsatta tillståndprocessen översände Malmö stad synpunkter och frågor som behöver förtydligas inför den fortsatta planeringen. Malmö stad framförde bl.a. att miljökonsekvensbeskrivningen är en kritisk del av tillståndprocessen samt kompletterande utredningar avseende buller och vibrationer, markföroreningar, hydrogeologi, luft och lokalisering.

### 4. Ägarnas ställningstagande till SYSAVs inriktning att uppföra en koldioxidinfångningsanläggning, december 2024 (STK-2024-1026)

Kommunfullmäktige har tillstyrkt att SYSAV ska arbeta för att uppföra en koldioxidinfångningsanläggning och att kommunstyrelsen inför kommande extra bolagsstämma i SYSAV prövar om huruvida förutsättningarna för investeringsbeslut avseende uppförande av en koldioxidinfångningsanläggning är uppfyllda.

## Värdekedjan för koldioxidinfångning

SkyZero omfattar hela värdekedjan för koldioxidinfångning vid SYSAVs avfallskraftvärmeverk, från infångning till transport och geologisk lagring. Projektet består av tre anläggningsdelar (figur 1a) samt tillhörande tjänsteköp (figur 1b)

1. SYSAV anläggning: Anläggningsinvesteringen baseras på beprövad infångningsteknik och omfattar projektering, byggnation och installation av teknisk utrustning samt uppförande av mindre byggnader för att hysa och skydda utrustningen.
2. Landbaserad CO<sub>2</sub>-ledning: Koldioxiden transporteras via en nedgrävd pipeline till Energihamnen i Malmö, där den förvätskas inför vidare hantering.
3. CO<sub>2</sub> förvätskning: I förvätskningsanläggningen kyls koldioxiden till flytande form, vilket möjliggör vidare transport till mellanlagring och slutlig lagring.

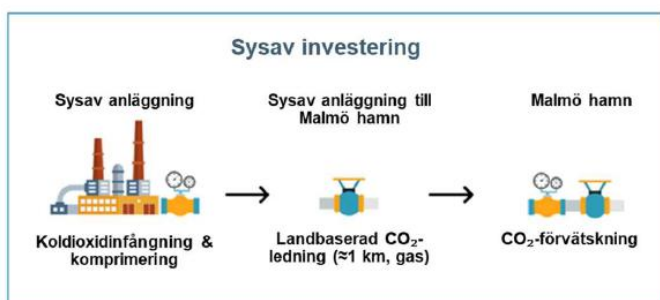


Fig. 1a. Investeringens tre delar

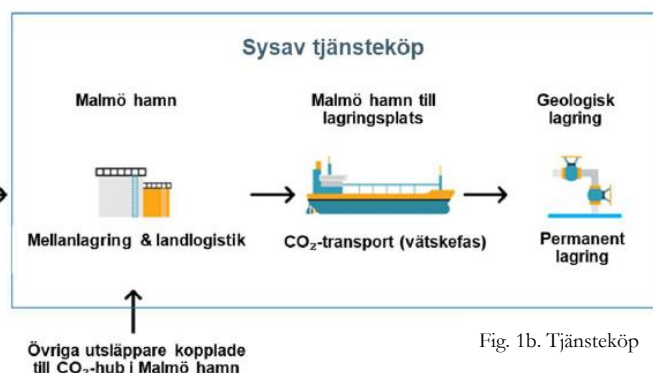


Fig. 1b. Tjänsteköp



## Affärsmodellen

Affärsmodellen bygger på intäkter från infångning och permanent lagring av biogen koldioxid genom försäljning av negativa utsläppscertifikat (CRC). Detta kompletteras av klimatneutral fjärrvärme och avfallshantering. Därutöver skapas intäkter genom flexibilitetstjänster i elsystemet, vilket innebär att anläggningen kan anpassa sin elanvändning efter elsystemets behov och därigenom bidra till ett stabilare elnät samtidigt som ytterligare intäkter genereras. På kostnadssidan är det de stigande kostnaderna för utsläppsrätter som kan undvikas. På längre sikt finns även en affärsmöjlighet att sälja infångad koldioxid som råvara till aktörer som tillverkar bränslen och material (CCU). SkyZero möjliggör även etableringen av Malmö CO<sub>2</sub> Hub, ett partnerskap mellan SYSAV, Nordion Energi, E.ON, Uniper och CMP. Genom gemensam mellanlagring av koldioxid uppnås betydande skalfördelar, vilket avsevärt reducerar kostnaden per ton CO<sub>2</sub> jämfört med separata lösningar.

## Hemställan om förstärkt projektfinsiering för SkyZero

Förslaget i SYSAVs hemställan lyder enligt följande:

För att öka SkyZeros möjligheter till tilldelning av bidrag hemställer SYSAV att respektive ägarkommun som sitt ställningstagande tillhandahåller SYSAV ägarstöd i form av ägarlån, ägargarantier, eller andra finansiella åtaganden som kommunen finner lämpliga.

SYSAV ber respektive ägarkommunkommuner om sitt ställningstagande senast den 31 mars 2026, för att kunna leverera på den tidplan som krävs för att kunna delta i de stödsystem som står tillgängliga.

SYSAV har vid två tillfällen sökt investeringsbidrag från EU Innovation Fund och fått höga betyg för teknik och miljödelen, men behöver stärkt finansiell stabilitet och tydligare ägarstöd för att få bidrag beviljade. SYSAV planerar att ansöka igen senast den 23 april 2026 samt delta i utlysningar inom Industriklivet och omvänd auktion under året.

### SkyZeros kapitalstruktur

Finansieringsstrukturen utgörs av tre komponenter: interna medel, bidrag från EU:s Innovationsfond och Industriklivet (via Energimyndigheten) samt extern lånefinansiering. Beloppen uttrycks som intervall för att spegla osäkerheter i erhållna bidragsnivåer och således osäkerhet i behov av upplåning, figur 2 nedan.

**Interna medel:** SYSAV planerar att använda egna överskottsmedel som en del av finansieringen. Om bolagets ekonomi utvecklas väl kan behovet av externa lån minska.



**Bidrag:** Projektets lönsamhet är beroende av stöd från EU:s Innovationsfond och Industrilivet<sup>4</sup>, där ett tydligt och robust ägarstöd är en viktig förutsättning för beviljade bidrag.

**Lån:** Huvuddelen av finansieringen ska ske genom extern lånefinansiering, där kreditinstitut bedömer att tydligt ägarstöd, exempelvis genom garantier, lån eller kapitaltillskott, är avgörande för att säkra finansieringen.

Finansiering	MSEK	Andel
Interna medel	100 – 200	3% - 5%
Bidrag (EUIF/IKV)	1 000 – 1 400	30% - 40%
Lån	2 100 - 2 600	55% - 70%
<b>Total budgetram</b>	<b>3 700</b>	<b>100%</b>

Fig. 2 SkyZeros kapitalstruktur

#### Effekt på SYSÄVkoncernens rörelseresultat vid etablering av CCS-anläggning

SYSÄV har en stark finansiell ställning, men rörelsemarginalen har pressats till cirka 1–2 procent till följd av ökade kostnader för utsläppsrätter. För att motverka detta arbetar bolaget med resultatförbättrande åtgärder inom prissättning, besparingar, tillväxt och verksamhetsoptimering.

EU:s skärpta klimatpolitik och förändringar inom EUs utsläppshandelssystem innebär att kostnaderna för att släppa ut koldioxid väntas bli allt högre. För avfall som ägarkommunerna lämnar till SYSÄV kan kostnaden öka från ungefär 400–500 kronor per ton år 2026 till över 1 200 kronor per ton runt 2035. Kostnadsökningen beror på att priserna på utsläppsrätter stiger inom EU:s handelssystem och att färre utsläppsrätter delas ut gratis över tid. Sammantaget innebär detta att utsläppsrätterna utgör en växande och långsiktig kostnadsutmaning för SYSÄV.

Genom en CCS-anläggning kan SYSÄV undvika årliga kostnadsökningar för utsläppsrätter om cirka 260–350 MSEK jämfört med verksamhet utan CCS, vilket bidrar till att dämpa stigande utsläppsrättskostnader och därmed ge lägre framtida kostnadsökning för kommunen och Malmöborna. SkyZero bedöms bidra positivt till rörelseresultatet och vara viktigt för långsiktig lönsamhet och konkurrenskraft. En CCS-anläggning ger därtill SYSÄVs ökad operativ flexibilitet genom att möjliggöra styrning mellan elproduktion och koldioxidinfångning utifrån marknadens, elsystemets och klimatmålen behov.

<sup>4</sup> **Energimyndigheten** har regeringens uppdrag att vara ett nationellt centrum för koldioxidinfångning och lagring (CCS) samt att ta fram ett avtalsförslag för långsiktig geologisk lagring. **Innovationsfonden** är EU:s centrala finansieringsinstrument för klimatpolitiken och stödjer industrins omställning till klimatneutralitet genom investeringar i nettonoll- och innovativa tekniker inom bland annat koldioxidsnål industri, CCS. Fonden finansieras via EU:s system för handel med utsläppsrätter (EU ETS).



Figur 3 nedan visar att CCS-anläggningen bidrar till ett successivt högre och mer stabilt rörelseresultat efter 2030 jämfört med ett scenario utan CCS, där ökade kostnader för utsläppsrätter pressar resultatet. SYSAV bedöms ha en finansiellt stark utgångspunkt och förmåga att hantera omfattande lånefinansiering, även för projektet SkyZero, under förutsättning av tydligt ägarstöd. Under byggfasen ökar skuldsättningen och soliditeten förväntas tillfälligt sjunka till omkring 30 procent runt 2030, för att därefter stärkas igen efter driftsättning i takt med förbättrat rörelseresultat. Nettoskuldsättningen bedöms

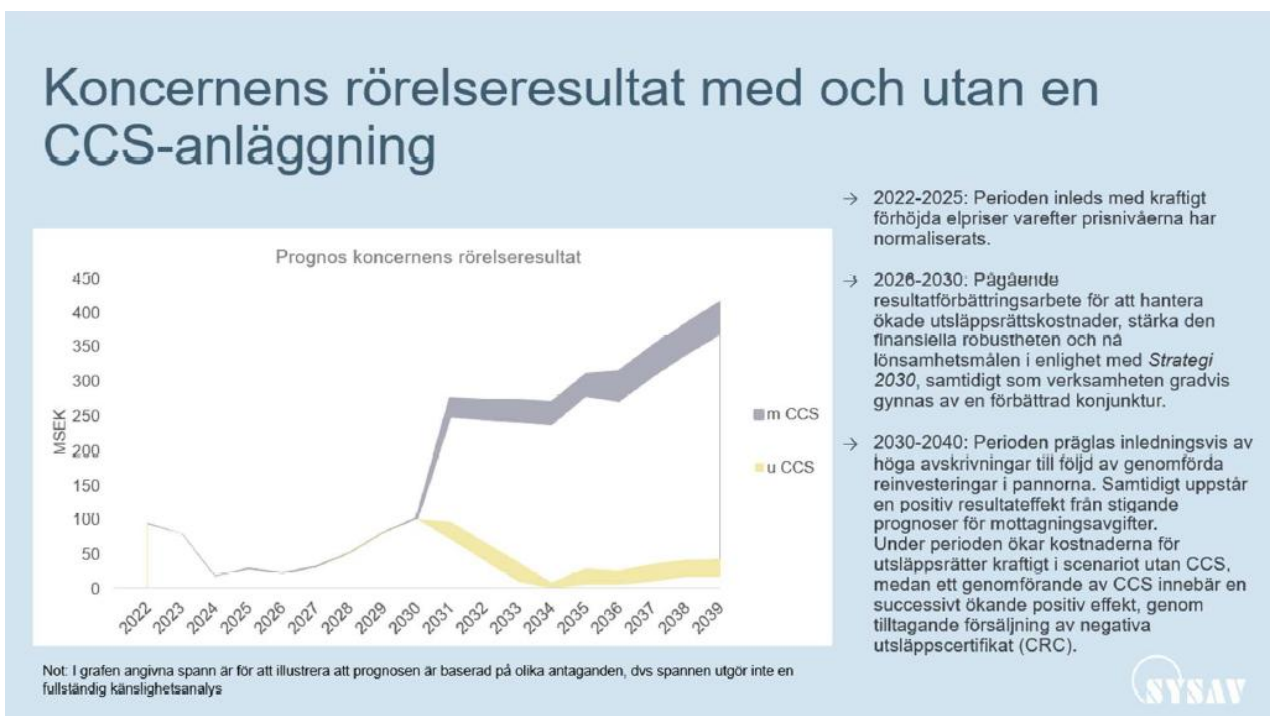


Fig. 3 Prognos över koncernens rörelseresultat

förbli inom gällande covenantkrav<sup>5</sup>, samtidigt som projektet på sikt förväntas generera årliga intäkter om cirka 900–1 000 MSEK.

### Hemställan om tecknande av köpekontrakt för negativa utsläppscertifikat

Förslaget i SYSAVs hemställan lyder enligt följande:

Som del i finansieringen har SYSAV AB översänt hemställan om tecknande av köpekontrakt för negativa utsläppscertifikat (CRC). Miljöförvaltningens analyser visar att Malmö stads behov av klimatkompensation under perioden efter idrifttagandet 2030 uppgår till cirka 600 000 ton koldioxid för att uppnå stadens klimatmål.

I april 2024 undertecknade Malmö stad och SYSAV en avsiktsförklaring som uttrycker parternas gemensamma ambition att ingå ett framtida leveransavtal om köp av permanenta negativa utsläppscertifikat (CDR) från SYSAVs planerade

<sup>5</sup> Villkor i låneavtal som låntagaren måste uppfylla under lånets löptid.



koldioxidavskiljningsanläggning i Malmö. Avsiktsförklaringen är inte juridiskt bindande i fråga om köp eller pris, men ger Malmö stad förköpsrätt.

I avsiktsförklaringen, punkt.3.3. *"Båda parter skall ha för avsikt att omvandla denna Avsiktsförklaring till ett leveransavtal med fastlagda volymer, ersättningar och övriga förutsättningar, inför SYSAV's investeringsbeslut (i dagsläget till 2027)."* Avsiktsförklaringen gäller till och med 2029.

Efterfrågan på utsläppscertifikat bedöms enligt SYSAV öka kraftigt under de kommande åren. Drivkrafterna är dels verksamheter där ytterligare utsläppsminskningar är tekniskt eller ekonomiskt svåra att genomföra, dels skärpta krav från EU som medför ökade kostnader för utsläpp. Utsläppscertifikaten ersätter inte utsläppsminskningar, utan fungerar som ett kompletterande verktyg. Även om prisbildningen ännu är under utveckling finns förutsättningar för ökad förutsägbarhet i takt med standardisering, uppskalning och ökade volymer. SYSAV har i avsiktsförklaringen kommunicerat ett prisspann mellan 1 800- 3 000 sek/ton.

Ett möjligt tillvägagångssätt är att organisera inköpen i tre eller flera paket, där den huvudsakliga skillnaden mellan paketen utgörs av den långsiktiga varaktigheten, mätt i antal års leverans. Volymer kan därutöver variera mellan paketen. Strategin syftar till att spegla ett behov av klimatkompensation som minskar över tid, i linje med Malmö stads ambition att successivt reducera sina egna utsläpp. En modell är att ingå ett avtal med en grundvolym om 30 000 ton koldioxid per år under en tioårsperiod, med möjlighet för Malmö stad att därutöver avropa ytterligare volymer vid behov. Den sammanlagda maximala kostnaden under grundperioden uppgår således till 900 000 000 sek.

### **Juridiska aspekter**

Stadskontoret konstaterar att EU-domstolen i dom den 15 januari 2026 i mål C-692/23 klargör att beräkningen av verksamhetskriteriet i Teckal-undantaget<sup>6</sup> ska bedömas på koncernnivå. Det räcker alltså inte att titta enbart på moderbolagets egen omsättning utan även intäkter från dotterbolag som bedriver verksamhet på den öppna marknaden ska beaktas.

För SYSAVs del innebär domen att prövningen av om SYSAV uppfyller verksamhetskriteriet ska ske på koncernnivå, vilket innebär att SYSAV Industri AB:s intäkter ska beaktas. Det betyder i sin tur att SYSAV-koncernen inte bedriver 80 procent av sin verksamhet för ägarkommunernas räkning och att undantaget därför inte är tillämpligt.

Målet mellan ägarkommunerna och Konkurrensverket ligger för avgörande i Högsta Förvaltningsdomstolen (HFD) där frågan i målet rör huruvida intäkter från tredje part

---

<sup>6</sup> Verksamhetskriteriet innebär att den kontrollerande parten måste utföra minst 80 % av sin verksamhet för den ägarnas räkning. I målet mellan ägarkommunerna och Konkurrensverket har frågan rör huruvida verksamhetskriteriet i Teckal-undantaget är uppfyllt för Sysavs verksamhet och inte i förhållande till koncernen.



men som härrör från ägarnas uppdrag ska anses vara interna och därmed ingå i den omsättning i SYSAV som kommer från ägarna.

En vidare analys utifrån HFD:s kommande avgörande samt EU-domstolens dom avseende dess påverkan på SYSAV bör göras tillsammans med ägare och externa juridiska rådgivare.

SYSAV har i sin hemställan önskat att staden beslutar att fortsätta dialogen med att ta fram ett köpekontrakt avseende köp av negativa utsläppscertifikat från bolaget. Mot bakgrund av ovanstående och i avvaktan på att den fördjupade analys av EU-domstolen och HFD:s dom är för handen föreslås att det i köpekontraktet mellan SYSAV och Malmö stad avseende köp av negativa utsläppscertifikat tas in en bestämmelse där kontraktets giltighet förutsätter att parterna följer vid var tid gällande upphandlingsrättsligt regelverk.

### **Nästa steg i processen**

För att stärka projektets möjligheter till bidrag önskar nu SYSAV, att ägarkommunerna tillhandahåller ägarstöd i form av lån, garantier eller andra finansiella åtaganden.

Kommunernas ställningstagande behöver lämnas senast den 31 mars 2026 för att tidplanen ska kunna hållas. Ett tydligt ägarstöd och stärkt finansiell robusthet ökar projektets trovärdighet och stabilitet samt förbättrar förutsättningarna i dialoger med köpare, leverantörer och andra kommersiella motparter inför ett slutligt investeringsbeslut tredje kvartalet 2027.

### **Stadskontorets bedömning och förslag**

Malmö stad har ett fastslaget mål: En grön stad som leder klimatomställningen. Staden är en föregångare när det gäller minskade utsläpp av växthusgaser och ska vara klimatneutral 2030. För att nå detta krävs inte bara fortsatta utsläppsminskningar, utan även lösningar för de utsläpp som inte kan elimineras i tid.

Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige har genom fyra beslut gett sitt stöd till SYSAVs projekt SkyZero.

***Hemställan om förstärkt projektfinansiering.*** Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen att i ett nästa steg bekräfta stadens avsikt att lånefinansiera del av investeringen i SkyZero inför bolagets slutliga investeringsbeslut år 2027. Ställningstagandet innebär att kommunen möjliggör SYSAVs fortsatta konkretisering av projektet samt kommande ansökningar om EU-finansiering, statliga bidrag och lån.

Mot bakgrund av investeringens storlek, komplexitet och långsiktiga konsekvenser för både bolag och ägare är det nödvändigt att ett sådant ställningstagande villkoras av ett tydligt och heltäckande beslutsunderlag. Inför ett kommande investeringsbeslut ska SYSAV redovisa erforderligt underlag som beskriver investeringen inklusive projektgemensamma kostnader, osäkerheter och riskpott per del samt finansieringen av investeringen. Därtill ska SYSAV ta fram en förvaltning- och ekonomisk plan på 10 år,



hantera juridiska aspekter med särskilt fokus på LOU samt beskriva projektorganisation och tidplan för genomförande.

Villkor om lånefinansiering och köp av negativa utsläppscertifikat: Lånefinansiering och framtida köp av negativa utsläppscertifikat villkoras av att projektet tilldelas investeringsbidrag från EU och Industriklivet samt produktionsstöd via omvänd auktion i en omfattning som möjliggör projektets finansiering.

Villkor om ekonomi och budget: Kommunens åtaganden ska rymmas inom fastställd investeringsram om 3 208 MSEK med mer än + 5 % i 2023 års penningvärde och bygga på en redovisad lönsamhetskalkyl med positivt nuvärde och säkrade intäkter. Eventuella avvikelser ska underställas kommunfullmäktige för nytt ställningstagande.

Projektorganisationen ska kvartalsvis redovisa status, viktiga händelser, risker, tidplan, ekonomisk prognos, utfall och avvikelser per anläggningsdel till stadskontoret. Samverkansföra etableras för samordning och koordinering.

Villkor om inflytande och insyn: Kommunen ska ges full insyn i och delta i beredningen av investeringsavtalets alla delar avseende ekonomi, riskfördelning, juridik och styrning.

***Hemställan om tecknande av negativa utsläppscertifikat.*** Som underlag för att bedöma kommunens behov är det kritiskt att det finns aktuella data och prognoser för verksamheternas framtida behov tio år framåt. Behovet ska baseras på den omställning som sker i dag i respektive nämnd och helägt bolag, omställningsuppdrag som är utlagda på nämnderna och bolagen samt klimatstrategiska satsningar som fördelats i kommunkoncernen. Stadskontoret föreslår att miljönämnden har det kommuncentrala uppdraget att samordna och ställa samman det underlag som används för köp av negativa utsläppscertifikat och för framtida behovsbedömningar och underlag inför slutligt investeringsbeslut.

Villkor om juridiska förutsättningar: Leveransavtalet ska reglera parternas åtaganden i fråga om avtalstid, volymer, leverans, prissättning, klimatrapportering, ansvar samt villkor för uppsägning och upphörande. Vidare ska leveransavtalets giltighet vara villkorat av att genomförandet av köpet är förenligt med vid var tid gällande upphandlingsrättsligt regelverk samt av att kommunfullmäktiges beslut om förstärkt finansiering av investering har vunnit laga kraft. Leveransavtalets giltighet ska även vara beroende av att slutligt investeringsbeslut fattats.

Villkor om struktur och process för inköp: Stadskontoret föreslår att köpet av negativa utsläppscertifikat utformas med en grundåtagandeperiod om tio (10) år från driftsättningsdagen, med en fastställd årlig grundvolym om 30 000 ton koldioxid, till ett takpris om 3 000 sek per ton i 2026 års penningvärde samt att vid behov återkomma för beslut om ytterligare volymer. Stadskontoret föreslår även att köpeavtalet villkoras enligt de förslag stadskontoret redovisat i ärendet.



Investeringsbeslutet, Final Investment Decision, FID, planeras att fattas av SYSÄV under det tredje kvartalet 2027. Beslutet förutsätter att de villkor som SYSÄVs styrelse har uppställt och godkänns vid en extra bolagsstämma samt att de villkor som kommunen har fastställt i detta ärende är uppfyllda. Kommunens ställningstagande är därmed villkorat dels av godkännande vid extra bolagsstämma i SYSÄV, dels av de fastställda villkor som redovisats i ärendet.

Med hänsyn till detta och mot bakgrund av vad SYSÄV har anfört som grund för sin hemställan bör kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta i enlighet med stadskontorets förslag.

### **Ansvariga**

Martin Ljungberg Nämndsekreterare

Henrik Loveby Avdelningschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör