



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2026-03-02 kl 15:00
Plats	Digitalt via Teams
Utses att justera	Helena Nanne
Protokollet omfattar	§142

Underskrifter Sekreterare

.....
Pamela Lindqvist

Ordförande

.....
Katrín Stjernfeldt
Jammeh

.....

Justerande

.....
Helena Nanne

.....

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)

Stefana Hoti (MP)

Helena Nanne (M)

Ej tjänstgörande ersättare

Roko Kursar (L)

Övriga närvarande

Andreas Norbrant (Stadsdirektör)

Jonas Rosenkvist (Avdelningschef)

Tomas Barring (Chefsjurist)

Petter Hallberg (Sektionschef)

Isabelle Henningsson (Nämndsekreterare)

Pamela Lindqvist (Nämndsekreterare)

§ 142 Remiss Länsstyrelsen Skåne - Regional Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026-2030

STK-2025-1892

Sammanfattning

Länsstyrelsen Skåne har översänt Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026-2030 för remiss. Syftet är att belysa myndigheters interna insatser för arbetet med klimatanpassning samt att skapa vägledning för externa parter som Region Skåne, Trafikverket och de skånska kommunerna. Planen ersätter handlingsplanen från 2020. Handlingsplanen beskriver klimatutvecklingen i Skåne, länsstyrelsens roll, kopplingar till miljömål och Agenda 2030 samt ger vägledning för klimatanpassning i fysisk planering. Arbetet styrs av två övergripande mål: stöd till kommunerna och analys av klimatpåverkan. Ärendet har internremitterats till miljönämnden, tekniska nämnden och stadsbyggnadsnämnden. Samtliga har inkommit med svar.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Länsstyrelsen Skåne.

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen Skåne
Tekniska nämnden
stadsbyggnadsnämnden
Miljönämnden
Stadskontoret, omvärld- och näringslivsavdelningen
Stadskontorets handläggare

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260302 Remiss Länsstyrelsen Skåne - Regional Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026-2030
- Förslag till yttrande KSAU 260302 Remiss Länsstyrelsen Skåne - Regional Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026-2030
- Miljönämnden beslut 260129 § 18
- Remissvar miljönämnden
- Tekniska nämnden beslut 260127 § 9
- Remissvar tekniska nämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 260128 § 14
- Remissvar stadsbyggnadsnämnden
- Remiss Länsstyrelsen Skåne - Regional Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026-2030
- Regional Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026-2030



Malmö stad
Kommunstyrelsen

Datum

2026-03-02

Adress

August Palms Plats 1

Diarienummer

STK-2025-1892

Yttrande

Till

Länsstyrelsen Skåne

Remiss Länsstyrelsen Skåne - Regional Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026- 2030

Sammanfattning

Malmö stad framför att klimatanpassningsarbetet kräver nationella riktlinjer, finansieringsmodeller och tydlig ansvarsfördelning för att bli rättssäkert. Malmö stad anser därför att Länsstyrelsen Skånes mål och vägledning behöver utgå ifrån regeringens nationella strategi, Boverkets kommande råd och SMHI:s klimatunderlag, samt tydligt avgränsas till Skåne. Nationellt gemensamma klimatscenarier och tidshorisonter efterfrågas för att säkerställa nödvändig enhetlig tillämpning mellan stat, region och kommuner. Klimatanpassningsåtgärder behöver genomföras etappvis, proportionerligt och kostnadseffektivt, med statligt ansvar och medfinansiering för kuststräckor av nationellt intresse. Malmö stad pekar på att fastighetsägaren har huvudansvar för skydd av befintlig bebyggelse, men att sammanhängande skydd kräver samordning, rättsliga verktyg och nationella finansieringslösningar. Vidare anser Malmö stad att klimatanpassning bör integreras i översiktsplaneringen enligt plan- och bygglagen snarare än genom separata kommunala klimatanpassningsplaner. Regional vägledning bör inte vara normerande utan hänvisa till nationella råd. Ansvarsförhållanden behöver tydliggöras för värme, skyfall och kustskydd.

Yttrande

Malmö stad anser att klimatanpassning kommer att ha stor betydelse för Sverige och särskilt för södra Sveriges kuster. Klimatanpassningen av Sverige och Skåne kräver nationella riktlinjer, finansieringsmodeller och tydlig ansvarsfördelning. Malmö stad ser därför risker med regionala tolkningar, som kan skapa rättsosäkerhet.



Kapitel 1 – Inledning

Malmö stad noterar att Länsstyrelsen Skånes myndighetsmål för klimatanpassning kan behöva uppdateras utifrån och anpassas efter regeringens senaste nationella strategi för klimatanpassning (Skr.2023/24:97) och Boverkets kommande allmänna råd för att uppnå enhetlighet och rättssäkerhet, samt avgränsas till det geografiska området Skåne. Det vore önskvärt om myndighetsmålen tog fasta på och utgick ifrån regeringens nationella strategis syfte: ”Sverige ska vara klimatanpassat, motståndskraftigt och ta tillvara de möjligheter som kommer med ett förändrat klimat”. Skyddsåtgärder behöver genomföras kostnads- och resurseffektivt, successivt och etappvis i enlighet med proportionalitetsprincipen, eftersom klimatunderlag är belastade med osäkerheter. Etappvis genomförande minskar risken för överinvesteringar. Malmö stad förordar också att klimatunderlag till kommunerna tas fram av Sveriges klimatmyndighet, SMHI. Länsstyrelsen Skåne bör dessutom, tillsammans med de skånska kommunerna, föra dialog med regeringen om vikten av att staten skyddar kuststräckor av nationellt intresse samt att dessa sträckor ska klassas som riksintresse.

Kapitel 2 – Utmaningar och strategisk inriktning

Den nationella strategin och regeringens handlingsplan för klimatanpassning (Skr. 2023/24:97) betonar behovet av ett strukturerat, samordnat och samhällseffektivt arbete. Malmö stad instämmer i detta behov och anser därför att nationella riktlinjer för scenarioval, risknivåer och tidshorisonter behöver vara gemensamma för staten, länsstyrelser och kommuner. Länsstyrelsen Skåne bör därför avvakta nationella ställningstaganden innan regionala tolkningslinjer formuleras, för att undvika normerande praxis som kan leda till tillämpning som inte är enhetlig. Klimat- och sårbarhetsanalyser (KSA) bör samordnas med den nationella analys som tas fram av Nationella expertrådet för klimatanpassning, och Länsstyrelsen Skåne bör förtydliga hur regional KSA förhåller sig till Myndigheten för civilt försvars (tidigare Myndigheten för samhällsskydd och beredskap) risk- och hotkartor, samt till arbetet enligt översvämningsdirektivet. Inriktningen bör även ta hänsyn till kommunernas bostadsförsörjningsuppdrag och plan- och bygglagens mål om jämlika och goda sociala levnadsförhållanden och långsiktigt hållbar livsmiljö, eftersom klimatanpassning behöver integreras i den fysiska planeringen.



Kapitel 3 – Regional analys

Malmö stad önskar betona att det tydligt behöver framgå att det i grunden är fastighetsägaren som ansvarar för att skydda befintlig bebyggelse. Det behöver också framgå att sammanhängande skydd i kust- och avrinningsområden ofta kräver samordning mellan flera aktörer. Mot denna bakgrund bör handlingsplanen peka ut behovet av nationella finansieringsmodeller och rättsliga verktyg för delad kostnad och långsiktigt ägande, liksom statligt ansvar för kuststräckor av nationell betydelse. Skydd behöver planeras och dimensioneras successivt och adaptivt, med utgångspunkt i åtgärdernas konstruktionslivslängd och platsens utvecklingsskeden. På så sätt kan uppgraderingar genomföras i takt med ny kunskap och förändrade behov. Länsstyrelsen Skåne bör utveckla information riktad till fastighetsägare om hur gemensamma skyddsåtgärder kan initieras, finansieras och tillståndsprövas.

Malmö stad noterar att det går att tolka länsstyrelsens slutsatser ”att många saknar egna klimatanpassningsplaner och arbetar i stället igenom översiktsplaner eller VA-planering” som att kommunerna har i uppdrag att ta fram klimatanpassningsplaner. Malmö stad önskar att länsstyrelsen utifrån plan- och bygglagen tydliggör att det ska framgå i översiktsplanen vad som är kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade, samt hur sådana risker kan minska eller upphöra. Malmö stad saknar i slutsatserna behovet av att staten tar ansvar och finansierar skyddsåtgärder för nationellt skyddsvärda kuststräckor och nationellt samhällsviktiga funktioner i enlighet med författningsförslag i betänkandet Bättre förutsättningar för klimatanpassning (SOU 2025:51). Realiseringen av de föreslagna finansierings- och ägandeformer som också lyfts i betänkandet, är avgörande för genomförandet av klimatanpassningsåtgärder. Detta bör framgå av handlingsplanens slutsatser.

Kapitel 4 – Vägledning och rådgivning

Malmö stad anser att den generella vägledning som föreslås i handlingsplanen inte bör utformas som regionala riktlinjer för fysisk planering. Detta riskerar att uppfattas som normerande myndighetsutövning och skapa rättsosäkerhet. Vägledning bör i stället hänvisa till Boverkets kommande nationella råd och föreskrifter samt till SMHI:s planeringsunderlag. Om vägledning kvarstår behöver den klargöra gällande rättsliga utgångspunkter, däribland kommunallagens likabehandlingsprincip, bedömning av allmänna intressen utifrån dagens klimat vid planläggning, samt fastighetsägarens ansvar för befintlig bebyggelse. Även i detta kapitel behöver fastighetsägarnas ansvar för befintliga fastigheter tydligt framgå. Länsstyrelsen i Skånes informationsmaterial Har du råd att ligga lågt? betonar att den enskilde har stort ansvar att vidta förebyggande åtgärder och kan vara en lämplig utgångspunkt för handlingsplanen.



I vägledningen rörande översvämning till följd av skyfall föreslås kriterier för planläggning av ny bebyggelse med en klimatkfaktor på 1,3. Malmö stad anser att i stället för en klimatkfaktor så bör lämpligt framtida klimatscenario rekommenderas som RCP 4,5 respektive RCP 8,5 och klimatkfaktorn anpassas efter det. I samma punkt anges att samhällsviktig service bör ha en högre säkerhetsnivå. Det bör först nämnas att all bebyggelse bör planeras med en säkerhetsnivå. På samma sätt som det anges kriterier för planläggning av ny bebyggelse bör också kriterier för samhällsviktig verksamhet anges. Det bör också definieras vad som ingår i samhällsviktig verksamhet.

I punkten ”Hantera vatten på markytan - multifunktionella fördröjande ytor” bör det läggas till att skyfall med fördel också kan leda till det öppna dagvattensystemet, som exempelvis dammar och diken.

Avsnittet om värme bör samordnas med Folkhälsomyndighetens vägledning och tydliggöra ansvarsförhållanden för inomhusmiljö i känsliga verksamheter. Samtidigt bör det framgå att värme inte utgör grund för länsstyrelsens överprövning av detaljplan enligt plan- och bygglagen. I kustzonen bör ett adaptivt förhållningssätt med multifunktionella och naturbaserade lösningar framhållas. Där exploatering kan integreras med sammanhängande skydd bör detta kunna prövas som ett sätt att möjliggöra genomförande och medfinansiering, under förutsättning att det sker inom ramen för gällande lagstiftning och kommunens översiktliga inriktning.

Det vore önskvärt att Länsstyrelsen Skåne initierar en översyn av ålderdomliga dikningsföretag med för låg kapacitet i Skåne och agerar för att de moderniseras för att minska översvämningensrisken från uppströms kommande vattenflöden i åar och vattendrag.

Malmö stad saknar vägledning kring krisberedskap och civilförsvar i relation till klimatanpassning. Malmö stad efterfrågar också ett tydligt ställningstagande från länsstyrelsen om att klimatrelaterade risker med mycket låg sannolikhet behöver hanteras som beredskapsåtgärder.

Kapitel 5 – Myndighetens åtgärder och uppföljning

Malmö stad föreslår att åtgärder som avser att stödja framtagande av kommunala klimatanpassningsplaner bör utgå och att arbetet i stället knyts till kommunernas översiktsplaner enligt plan- och bygglagen. Eventuella dialogmöten om värme ska tydliggöra respektive aktörs ansvar och skyldigheter. Handlingsplanen saknar åtgärder som underlättar tillståndsprocesser för fastighetsägare som gemensamt vill skydda befintlig bebyggelse. Länsstyrelsen Skåne bör därför ta fram en samlad vägledning för relevanta prövningar och samverkansformer. Åtgärder om regional vägledning för kustskydd bör utgå till förmån för Boverkets kommande nationella råd och föreskrifter. Arbetet med ny regional klimat- och sårbarhetsanalys bör samordnas med



riskhanteringsplaner enligt översvämningsdirektivet för att undvika dubbelarbete. Formuleringen om att se över detaljplaner inom riskområden bör i stället ange att kommuner, när så bedöms nödvändigt, kan begära anstånd i bygglovsprövning för att möjliggöra planändring eller upphävande när skyddsåtgärder inte kan lösas inom ramen för befintlig plan. Åtgärden "Fortsatt fördjupad dialog med Malmö stad om åtgärdsarbetet för att minska översvämningsrisken" bör ges statusen Avslutad i tidplanen. Centrala styrdokument nu är antagna och ett stort antal detaljplaner med klimatanpassning har lämplighetsprövats och vunnit laga kraft.

Malmö stad anser att handlingsplanens uppföljning bör förstärkas. Varje åtgärd bör ha indikator, baslinje, målvärde, ansvarig enhet, datakälla och uppföljningsfrekvens. Resultat bör sammanställas årligen och publiceras öppet, så att transparens, styrning och lärande möjliggörs i enlighet med den nationella strategins krav.

Övrigt

Genomförandet av större, sammanhängande skydd i kustzon kräver utvecklade samverkansformer, finansieringsmodeller och incitament som fördelar kostnader och nytta över tid och mellan berörda aktörer. Lagstiftningen bör underlätta samfinansiering och långsiktigt ägande, exempelvis genom gemensamhetsanläggningar. Lantmäteriets roll bör tydliggöras i framtagna och tillämpning av modeller för finansiering och ägande i planläggning som berör flera fastigheter. Malmö stad önskar att Länsstyrelsen i Skåne stödjer kommunerna i dessa frågor och verkar för nationell samordning med berörda myndigheter och regeringen.

Ordförande

Katrin Stjernfeldt Jammeh

Sekreterare

Pamela Lindqvist



Malmö stad
Stadskontoret

Tjänsteskrivelse

Datum

2026-02-10

Vår referens

Agneta Persson

Projektledare

agneta.persson@malmo.se

Remiss Länsstyrelsen Skåne - Regional Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026- 2030

STK-2025-1892

Sammanfattning

Länsstyrelsen Skåne har översänt Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026-2030 för remiss. Syftet är att belysa myndigheters interna insatser för arbetet med klimatanpassning samt att skapa vägledning för externa parter som Region Skåne, Trafikverket och de skånska kommunerna. Planen ersätter handlingsplanen från 2020. Handlingsplanen beskriver klimatutvecklingen i Skåne, länsstyrelsens roll, kopplingar till miljömål och Agenda 2030 samt ger vägledning för klimatanpassning i fysisk planering. Arbetet styrs av två övergripande mål: stöd till kommunerna och analys av klimatpåverkan. Ärendet har internremitterats till miljönämnden, tekniska nämnden och stadsbyggnadsnämnden. Samtliga har inkommit med svar.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Länsstyrelsen Skåne.

Beslutsunderlag

- Remiss Länsstyrelsen Skåne - Regional Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026-2030
- Regional Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026-2030
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260302 Remiss Länsstyrelsen Skåne - Regional Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026-2030
- Miljönämnden beslut 260129 § 18
- Remissvar miljönämnden



- Remissvar stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 260128 § 14
- Tekniska nämnden beslut 260127 § 9
- Remissvar tekniska nämnden

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-03-02

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen Skåne
Tekniska nämnden
stadsbyggnadsnämnden
Miljönämnden
Stadskontoret, omvärld- och näringslivsavdelningen
Stadskontorets handläggare

Ärendet

Länsstyrelsen Skåne har översänt Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026-2030 på remiss. Länsstyrelsen har enligt regleringsbrev ett samordningsansvar för klimatanpassning sedan 2009. Länsstyrelsens roll i klimatanpassningsarbetet regleras sedan 2018 av förordningen (2018:1428) om myndigheters klimatanpassningsarbete.

Länsstyrelsen Skånes myndighetsmål för klimatanpassningsarbetet grundar sig på de vägledande principerna från Nationell strategi för klimatanpassning (Prop.2017/18:163) som omfattar begrepp som försiktighetsprincipen, hållbar utveckling och transparens. Arbetet styrs av två övergripande myndighetsmål: att initiera, styra och följa upp kommunernas klimatanpassningsarbete samt att analysera klimatförändringarnas påverkan och bidra med kunskapsunderlag för planering och åtgärder. Målen vilar på principer från den nationella strategin.

Enligt förordningen om myndigheters klimatanpassningsarbete ska länsstyrelsen ha en handlingsplan för arbetet med att nå myndighetsmålen. Syftet med handlingsplanen är att belysa myndigheters interna insatser samt att skapa vägledning för externa parter som Region Skåne, Trafikverket och de skånska kommunerna. Handlingsplanen avgränsas till insatser som länsstyrelsen har rådighet över, Skåne läns geografiska avgränsning och insatser som är löpande eller tänkta att genomföras eller påbörjas innan 2030.

Den första handlingsplanen som antogs 2014 följs upp i 5-årscykler i enlighet med förordningen. Den handlingsplan som antogs 2020 ersätts nu av Handlingsplan för klimatanpassning för åren 2026-2030. Den har kompletterats med ett ytterligare fokus på värme, utöver översvämningsproblematik och kusterosion. Länsstyrelsen Skåne ser



framför sig att frågor kring torka, dricksvattenförsörjning och livsmedelsproduktion kommer att behöva få större utrymme i nästkommande handlingsplan så att Skåne kan fortsätta att utvecklas som en hållbar region.

Arbetet med handlingsplanen för klimatanpassning för åren 2026-2030 har genomförts inom ramen för en långsiktig process, med stöd från EU-projektet Pathways2Resilience och i nära samverkan med Länsstyrelsen Skånes interna enheter samt genom dialog och nätverk med Skånes kommuner.

Handlingsplanen består av sex kapitel och inleds med en beskrivning av klimatutvecklingen i Skåne och länsstyrelsens roll i den nationella strategin, samt hur planen relaterar till Sveriges miljökvalitetsmål och Agenda 2030. Planen innehåller också en vägledning för hur klimatanpassning kan integreras i fysisk planering, särskilt riktad till kommunala planerare och strateger. Länsstyrelsens planerade åtgärder för kommande period presenteras liksom en uppföljning av tidigare insatser. Avslutningsvis sammanställs de kunskapsunderlag som planen bygger på.

Internremisser

Ärendet har internremitterats till miljönämnden, stadsbyggnadsnämnden och till tekniska nämnden. Svar har inkommit från samtliga.

Miljönämnden anser att handlingsplanen behöver förtydligas gällande länsstyrelsens rådgivning respektive myndighetskrav och att perspektiven på klimatanpassning behöver breddas för att inkludera acceptabla risker, finansiering och genomförbarhet. Miljönämnden påpekar att försiktighetsprincipen har en uttalad roll i samtliga rådgivande förslag samt i myndigheters vägledningar inom ämnesområdet. Nämnden menar att försiktighetsprincipen måste vägas mot andra principer så som proportionalitetsprincipen för att rekommendationer och framför allt vägledningar ska vara genomförbara och rättssäkra. Miljönämnden ser detta som särskilt viktigt då det finns stora osäkerheter i de dimensionerande klimatunderlagen.

Stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden påtalar att arbetet kräver nationella riktlinjer för klimatscenarier och tidshorisonter, finansieringsmodeller och tydliga ansvar för att undvika rättsosäkerhet. Nämnderna anser att handlingsplanen behöver utgå ifrån regeringens nationella strategi, Boverkets kommande råd och SMHI:s klimatunderlag, samt avgränsas tydligt till Skåne. Klimatanpassningsåtgärder bör genomföras etappvis, proportionerligt och kostnadseffektivt, med statligt ansvar och finansiering för kuststräckor av nationellt intresse. Dessa kuststräckor bör dessutom pekas ut som riksintresse. Stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden framför att fastighetsägaren har huvudansvar för skydd av befintlig bebyggelse, men att sammanhängande skydd kräver samordning, rättsliga verktyg och nationella



finansieringslösningar. Nämnderna framhåller att klimatanpassning bör integreras i översiktsplanen enligt plan- och bygglagen snarare än genom separata kommunala klimatanpassningsplaner.

Stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden anser vidare att regional vägledning inte bör vara normerande utan hänvisa till nationella råd samt att ansvarsförhållanden måste tydliggöras främst avseende värme, kustskydd och skyfall. Nämnderna påpekar att regionala klimat- och sårbarhetsanalyser, KSA, bör baseras på den nationella KSA som tas fram av Nationella expertrådet för klimatanpassning. Stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden anser också att det behövs tydlighet kring hur regional KSA och handlingsplan förhåller sig till Myndigheten för civilt försvar, MCF:s riskkartor och riskhanteringsplaner enligt översvämningsdirektivet.

Stadsbyggnadsnämnden anser att Länsstyrelsen Skåne bör ta initiativ till dialog och vägledning för fastighetsägare som behöver samordna skyddsåtgärder och efterfrågar ett tydligt ställningstagande från Länsstyrelsen Skåne att Skånes städer och befintlig bebyggelse ska kunna skyddas och utvecklas. Stadsbyggnadsnämnden menar att vägledning för kustzon och havsöversvämning nu riskerar att tolkas som stöd för planerad reträtt.

Tekniska nämnden föreslår att handlingsplanens åtgärder och uppföljning stärks genom tydliga indikatorer, ansvarsfördelning och årlig offentlig redovisning.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret stödjer stadsbyggnads- och tekniska nämndernas syn på att klimatanpassning kommer att ha stor betydelse för Sverige och särskilt för södra Sveriges kuster som är markerade som riskområden av Myndigheten för civilt försvar, (MCF). Klimatanpassningen av Sverige och Skåne kräver nationella beslut: nationella riktlinjer, finansieringsmodeller där staten är medfinansiär, samt tydlig ansvarsfördelning. Stadskontoret, liksom miljönämnden, stadsbyggnadsnämnden och tekniska nämnden, ser därför risker för att rättsosäkerhet kan skapas med regionala tolkningar. Länsstyrelsen Skånes mål och vägledning bör mot bakgrund av detta utgå från regeringens nationella strategi, Boverkets kommande råd och SMHI:s klimatunderlag, samt tydligt avgränsas till Skåne.

Ansvariga

Pamela Lindqvist Nämndsekreterare

Micael Nord Näringslivsdirektör

Andreas Norbrant Stadsdirektör