



Malmö stad

Miljöförvaltningen

Tjänsteskrivelse

Datum: 2025-12-12

Vår referens:

Emelie Andersson Utvecklingssamordnare

Epost:

emelie.andersson5@malmo.se

Diarienummer:

MN-2025-11279

Plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskyddsområdet 2026

Sammanfattning

Som tillsynsmyndighet enligt miljöbalken ska miljönämnden årligen ta fram en plan för nämndens tillsyn inom miljö- och hälsoskyddsområdet. Planen anger inom vilka verksamhetsområden och i vilken omfattning nämnden planerar att utföra tillsyn under året. Planen ska baseras på en utredning av tillsynsbehovet inom kommunen.

I behovsutredningen kartlägger förvaltningen antal verksamhetsområden och verksamheter samt prognosticerar antal inkommande ärenden. I tillsynsplanen planerar och prioriterar nämnden sin tillgängliga tillsynstid utifrån verksamheternas klassningar enligt miljöprövningsfördordningen, Malmö stads taxa, den nationella tillsynsstrategin och behovsbedömningar av enskilda verksamhetsområden. Tillgänglig tillsynstid är beroende av antalet anställda inspektörer inom avdelningen för miljö- och hälsoskydd och enheten för trygghet och samordnad tillsyn samt deras frånvaro- och tjänstgöringsgrad. Förslag till plan för 2026 omfattar 47 450 tillsynstimmar.

Förslag till beslut

Miljönämnden föreslås besluta

1. Miljönämnden godkänner Plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskyddsområdet 2026

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2025-12-12
- Förslag till Plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskyddsområdet 2026

Beslutsplanering

Miljönämnden 2026-01-29

Ärendet

Enligt miljötillsynsförordningen ska miljönämnden genomföra en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken.

Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov och minst en gång om året. Som underlag till behovsutredningen ska

miljönämnden föra ett register över de tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn. Miljönämnden ska för varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Planen ska grundas på behovsutredningen samt registret över tillsynsobjekt. Av planen ska det framgå hur myndigheten har tagit hänsyn till den nationella tillsynsstrategin. Nämnden ska också, med utgångspunkt i tillsynsplanen, upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram för tillståndspliktig verksamhet. I programmet ska det framgå hur ofta tillsynsbesök ska ske. Nämnden har nu att besluta om Plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskyddsområdet 2026.

Förändringar mot 2025 års behovsutredning och tillsynsplan

Under 2025 har förvaltningen utvecklat en ny metod för att bedöma tillsynsbehovet. Den innebär att det behov som redovisas i behovsutredningen för 2026 är lägre än tidigare år. Den nya metoden innebär att risk väger tyngre vid behovsbedömningen. Förvaltningen anser att detta har lett till en mer rättvis och korrekt bild av det faktiska behovet.

Något annat som har gett utslag på antal tillsynstimmar i behovsutredning och tillsynsplan är att förvaltningen har renodlat dessa till att bara innefatta tid som kan kopplas till konkreta ärenden eller objekt. Det här innebär att visst kvalitets- och samordningsarbete inte längre kategoriseras som tillsynstid och därmed plockats bort från behovsutredningen och tillsynsplanen. Det här ger en minskning av cirka 7000 timmar men är alltså inte en minskning av den faktiska tillsynstiden och ger ingen effekt på nämndens intäkter. Arbetet kommer fortsätta göras men utanför tillsynsplanens ram.

Förvaltningen har också under 2025 arbetat fram tydligare prioriteringsgrunder för hur nämndens föreslås planera tillgänglig tillsynstid bland de verksamhetsområden och verksamheter som är kvar efter att nämnden har allokerat tillräckligt mycket tid för den obligatoriska tillsynen. Den obligatoriska tillsynen är tillsyn som nämnden är skyldig att utföra enligt lag eller där nämnden tar ut en fast tillsynsavgift från verksamhetsutövarna. Prioriteringsgrunderna beskrivs i bilaga 13.1.1 i förslaget till tillsynsplan för 2026.

Miljöförvaltningens förslag

Framtagandet av behovsutredning och tillsynsplan har liksom tidigare år utgått från Sveriges kommuner och regioners modell.

Förvaltningen har i behovsutredningen utgått från: nämndens register över tillsynsobjekt; prognoser för inkommande ärenden baserat på tidigare erfarenhet och omvärldsanalyser av lag- och konjunkturförändringar; riskbedömningar och bedömning av samhällsnytta.

Förvaltningen har i tillsynsplaneringen utgått från: behovsutredningen; nämndens ekonomiska ramar; förväntad personalstyrka utifrån tjänstgöringsgrad, kända föräldraledigheter och annan förväntad frånvaro; framtagna prioriteringsgrunder baserat på bland annat nationella och lokala mål och prioriteringar.

Förslaget till plan för 2026 omfattar 47 450 tillsynstimmar. Sammanfattningsvis innebär förslaget på tillsynsplan följande uppfyllelse av behovsutredningen, fördelad på tillsynskategorierna styrd tillsyn, behovsprioriterad tillsyn, händelsestyrd tillsyn och skattefinansierad tillsyn. (Information om de olika tillsynskategorierna finns i avsnitt 8.1–8.4 i förslaget till tillsynsplan för 2026.)

	2026			2027	2028
	Tillsynsplan (timmar)	Tillsynsbehov (timmar)	Uppfyllelsegrad (procent)	Tillsynsbehov (timmar)	Tillsynsbehov (timmar)
Styrd tillsyn	10 923	10 923	100%	10 154	9 603
Behovsprioriterad tillsyn	13 165	16 197	81%	11 795	11 238
Händelsestyrd tillsyn	14 214	14 570	98%	15 845	17 326
Skattefinansierad tillsyn	9 148	9 148	100%	8 618	8 588
Summa	47 450	50 838	93%	46 412	46 755

Miljöförvaltningen bedömer att nuvarande förslag på tillsynsplan på bästa sätt tryggar Malmöbornas hälsa, miljön och klimatet, utifrån de förutsättningar som finns under 2026.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Gunnar Blomé
Avdelningschef
Miljö- och hälsoskydd