



Malmö stad

Miljöförvaltningen

Tjänsteskrivelse

Datum: 2025-09-23

Vår referens:

Jeanette Lund Miljöinspektör

Epost:

jeanette.lund@malmö.se

Diarienummer:

MN-2025-6211

Föreläggande gällande försiktighetsmått vid anmälan om återvinning av avfall för anläggningsändamål, öster om Hyllievångsparken

Tekniska nämndens diarienummer TN-2025-1148

Sammanfattning

Tekniska nämnden skickade den 2 juni 2025 in en anmälan om återvinning av avfall för anläggningsändamål inom ett område öster om Hyllievångsparken i Hyllie, Malmö. Anmälan omfattar återvinning av slaggrus i vägkonstruktionen för vägar med biltrafik. Anmält område utgörs av detaljplan DP5685. Till anmälan har en miljöriskbedömning med beräkning av platsspecifika riktvärden samt riktvärden för lakbarhet utförts. Miljöriskbedömning omfattar ett större område inom Hyllie än aktuell anmälan. Miljöförvaltningen bedömer att åtgärder kan utföras förutsatt att beslutade försiktighetsmått uppfylls.

Förslag till beslut

Miljönämnden föreslås besluta:

Miljönämnden förelägger Tekniska nämnden (org.nr. 212000-1124) att vidta följande försiktighetsåtgärder i samband med återvinning av avfall, slaggrus, i anläggningsändamål, inom vägområde med biltrafik inom yta öster om Hyllievångsparken, för del av fastigheterna Hyllie 4:2, Hyllie 4:3 och Bunkeflo 6:8.

1. Om inte annat framgår av nedanstående punkter i detta föreläggande ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad verksamheten angett i anmälan eller vad verksamheten i övrigt uppgett eller åtagit sig i ärendet.
2. Endast icke-farligt avfall i form av slaggrus (avfallskod 19 01 12) får användas i utfyllnaden i en maximal mängd om 1400 ton. Slaggruset ska hålla den ämnessammansättning som redovisas i anmälan och miljöriskbedömning.
3. Återvinning av slaggrus får enbart ske inom vägområde, ej gång- eller cykelbana, inom området som framgår av anmälan.
4. Det ska regelbundet, med ett intervall om minst tre år, säkerställas att det inte finns ätliga växter, däribland träd och buskar, inom exponeringszonen (0–20 meter), under den tid som anläggningen finns.
5. Innan vägkonstruktionen anläggs ska markprov för de översta 10 centimetrar tas ut i området där slaggrus kommer att användas. Markprovet tas ut i egenskap av referensprov och ska analyseras på ackrediterat laboratorium gällande ämnena antimon, arsenik, barium, bly, kadmium, kobolt, koppar, krom, kvicksilver, molybden, nickel, vanadin, zink, benso(a)pyren, naftalen, PAH-L, PAH-M och PAH-H. Markprover ska bestå av minst tre samlingsprov som representerar

området för anläggningen, där varje samlingsprov består av minst 30 delprov jämnt fördelade över ytan.

6. Innan vägkonstruktionen anläggs ska ett kontrollprogram för uppföljning av anläggningens eventuella påverkan på ytvatten eller dagvatten som uppkommer i diken i anslutning till anläggningen upprättas. Kontrollprogrammet avser provtagning av sådant yt- eller dagvatten och ska syfta till att undersöka eventuell lakning från slaggruset avseende antimon, arsenik, kadmium, koppar, krom, molybden, benso(a)pyren, naftalen, PAH-L, PAH-M, PAH-H, fluorid, klorid och sulfat. Förslag till kontrollprogram ska lämnas in till miljönämnden senast 2 månader efter att detta beslut vunnit laga kraft.
7. En ritning, så som en kartskiss, som visar slaggruset placering med inmätning av koordinater samt på djup från asfaltsyta, ska redovisas för miljönämnden senast 3 månader efter att konstruktionen har färdigställts.
8. När anläggningen tas bort ska slaggruset lämnas till godkänd mottagare. Vid underhållsarbeten i djupled för slaggrus ska slaggruset i första hand läggas tillbaka i konstruktionen och i andra hand lämnas till godkänd mottagare.
9. Vid borttagande av hela eller delar anläggningen ska provtagning av underliggande mark inom de översta 10 centimetrar provtas i syfte att följa upp om slaggruset har orsakat förhöjda ämneshalter i underliggande mark. Vid borttagning av hela anläggningen ska minst tre samlingsprov tas ut där varje samlingsprov består av minst 30 delprov. Vid borttagning av delar av anläggningen kan samlingsprov anpassas efter borttagen yta. Ett samlingsprov ska bestå av minst 30 delprov jämnt fördelade över ytan. Markprover ska analyseras på ackrediterat laboratorium för samma ämnen som i punkt 5.

Miljönämnden beslutar vidare att detta beslut gäller omedelbart, även om det överklagas.

Beslutet är fattat med stöd av 2 kap 2, 3 och 7 §§, 15 kap 11 § samt 26 kap 9, 19, 21, 22 och 26 §§ miljöbalken samt 27a§ förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Beslutet kan överklagas hos Länsstyrelsen, se bilaga.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2025-09-23
- Bilaga 1 Beskrivning och motivering
- Bilaga 2 Kartskiss

Beslutsplanering

Miljönämnden 2025-10-23

Beslutet skickas till

Tekniska nämnden (inklusive bilaga 1, delgivningskvitto och överklagandehänvisning)

Ärendet

Anmälan omfattar återvinning av slaggrus i vägkonstruktionen för vägar med biltrafik inom ett område öster om Hyllievångsparken, se bilaga 2. Återvinning av slaggrus är en anmälningspliktig åtgärd enligt miljöprövningsförordningen så länge anläggningen kan ske på ett sätt som innebär en ringa föroreningsrisk för omgivningen. Tillsynsmyndigheten ska också bedöma om åtgärden kan innebära en betydande miljöpåverkan. Om så är fallet blir åtgärden i stället tillståndspliktig.

Slaggrus uppstår efter behandling av bottenaska från avfallsförbränning, i aktuellt fall från Sysav. Slaggrus har vanligtvis använts för sluttäckning av deponier men andra användningsområden ses över då behovet för sluttäckning av deponier minskar. Tekniska nämnden har bedömt att slaggrus kan återvinnas och ersätta jungfruligt material under asfaltsytor.

Miljöförvaltningen har delegation på att besluta om förelägganden med försiktighetsmått men har bedömt att detta ärende är av principiell karaktär varför ärendet överlämnas till miljönämnden för beslut. Bedömningen grundar sig på att det är första gången som slaggrus används i gatumiljö i bostadsområde samt att fastighets- och gatukontoret har uttalat att ärendet ses som ett pilotprojekt och som, om det faller väl ut, kan innebära användning av slaggrus i betydande omfattning vid anläggning av vägar inom staden framöver.

Miljöförvaltningens bedömning

Miljöförvaltningen bedömer, utifrån den miljöriskbedömning som lämnats in i ärendet, att risken för förorening är ringa i det aktuella fallet och att betydande miljöpåverkan inte finns i aktuellt ärende. Någon tillståndsplikt finns därför inte.

Eftersom slaggruset innehåller ämnen som kan påverka människors hälsa eller miljön negativt om det hanteras felaktigt, bedömer förvaltningen att det är nödvändigt att förelägga tekniska nämnden att följa vissa försiktighetsmått. Försiktighetsmåttarna är till för att minska riskerna men också för att följa upp hur anläggningen påverkar miljön över tid.

Vid användning av slaggrus på nya områden intill nuvarande platser anser miljöförvaltningen att det finns osäkerheter kring slaggrusets belastning på främst miljön i närområdet. Bedömning gällande betydande miljöpåverkan kan därför komma att skilja sig från bedömningen i detta ärende, särskilt med hänsyn till hur åtgärden bidrar till kumulativa miljöeffekter.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Gunnar Blomé
Avdelningschef
Miljö- och hälsoskydd