



Malmö stad

**Miljöförvaltningen**

**Tjänsteskrivelse**

aDatum: 2025-10-16

Vår referens:

Malin Norling Projektledare

Epost:

Malin.Norling@malmo.se

Diarienummer:

MN-2025-8357

## **Inbjudan från Europeiska kommissionen - Rättsakt om den cirkulära ekonomin**

### **Sammanfattning**

Cirkularitet är viktig för att uppnå minskade koldioxidutsläpp och avvägningar avseende minskat importberoende. Övergången till ökad cirkularitet måste vara rättvis och inkludera klimat, miljö och sociala aspekter, det kräver såväl nationell lagstiftning som EU-lagstiftning och stärker klimatperspektivet. I nuvarande nationella lagar och förordningar tas för lite hänsyn till klimatet för att effektivt främja den cirkulära ekonomin. För att uppnå rättsaktens syfte att främja en effektivare övergång till cirkularitet inom EU bör krav på större hänsyn tas till klimatet. Det kan ske genom att ställa krav som medför att påverkan på klimatet ska utgöra en parameter som framgent tillmäts större betydelse i nationellt lagstiftningsarbete. En bred systemförändring behövs genom fokus på avfall till hantering av resurser och material. Ekonomisk stimulans som producentansvar bör utvärderas och utvecklas. Städer spelar en avgörande roll i omställningen och behöver mandat och finansiering för att gå från pilotprojekt till storskalig implementering. Offentlig upphandling spelar en viktig roll och bör bli mer cirkulär för att driva marknaden i rätt riktning.

### **Förslag till beslut**

Miljönämnden föreslås besluta

1. Miljönämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2025-10-16
- Yttrandet, daterad 2025-10-16
- Rättsakt om den cirkulära ekonomin för att stärka EU:s ekonomiska säkerhet
- Circular Cities Frontrunner Group – Policy Brief on Accelerating the Circular Economy for a Prosperous and Competitive Europe

### **Beslutsplanering**

Miljönämnden 2025-10-23

### **Beslutet skickas till**

Europeiska kommissionens digitala portal för rättsakten senast 2025-11-06.

## Ärendet

EU-kommissionen har bjudit in till att lämna synpunkter i samband med en konsekvensbedömning av rättsakt om den cirkulär ekonomin (förberedelse för översyn av lagstiftning). Svar önskas senast 2025-11-06.

Rättsakten för den cirkulära ekonomin formulerar problemställningen för översynen som att en stark cirkulär ekonomi och ökad resurseffektivitet i EU är avgörande av tre anledningar.

- att minska EU:s importberoende av råvaror och flera kritiska sådana.
- att förbättra EU:s konkurrenskraft samt
- att minska belastningen på miljön.

I dagens linjära ekonomi räknas inte de negativa miljöeffekterna, klimatförändringar och föroreningar in i kostnaderna för produkten, varken för företaget eller konsumenten. Utvecklingen mot en cirkulär ekonomi har dock gått för långsamt., och graden av cirkularitet i EU:s ekonomi har i stort sett stagnerat under de senaste 15 åren (från 10,7 % år 2010 till 11,8 % år 2023<sup>1</sup>, i Sverige är siffran enbart 3,4 % år 2022<sup>2</sup>).

## Bakgrund

Genom arbetet med att utveckla aktiviteter och lösningar som ska bidra till att uppnå mål 12: Ökad resurseffektivitet i miljöprogrammet, har ett antal hinder och utmaningar identifierats. Genom att bidra med de insikterna till översynen av rättsakten, kan förhoppningsvis måluppfyllelsen av mål 12 förbättras.

Inspiration till synpunkterna har delvis tagits från Circular Cities Frontrunner Groups Policy Brief (beslutsunderlag) som Malmös cirkulära omställningsteam på miljöförvaltningen har bidragit med input till, liksom egna erfarenheter från arbetet med genomförandet av mål 12.

## Konsekvensbeskrivning

EU-kommissionen har inte vidtagit den rättsliga översynen än, och har därför inte gjort någon prövning av barnens bästa. En konsekvensanalys görs i samband med översynen av rättsakten. Ärendet påverkar inte miljönämndens verksamhet ekonomiskt eller organisatoriskt.

## Miljöförvaltningens bedömning

Utnyttja den cirkulära ekonomin för att minska konsumtionsbaserade utsläpp, som är relaterade till hur produkter, material och livsmedel designas, produceras

---

<sup>1</sup> [Consilium.europa.eu](https://consilium.europa.eu)

<sup>2</sup> [Circularity Gap Report Sverige 2022](#)

och används. Skapa en cirkulär ekonomi som tar hänsyn till både klimat, miljö, sociala aspekter liksom ekonomiska. I nuvarande nationella lagar och förordningar tas för lite hänsyn till klimatet för att effektivt främja den cirkulära ekonomin. För att uppnå rättsaktens syfte att främja en effektivare övergång till cirkularitet inom EU bör krav på att större hänsyn ska tas till klimatet. Krav som medför att påverkan på klimatet ska utgöra en parameter som framgent tillmäts större betydelse i nationellt lagstiftningsarbete förordas. För att uppnå en cirkulär ekonomi behövs en systemförändring som är tvärssektoriell och inte enbart fokuserar på enskilda produkter eller tekniska lösningar. För att städer ska sätta in rätt åtgärder behövs en tydlighet från EU vilken effekt nuvarande och nya styrmedel har för att uppnå klimatneutralitet och en cirkulär ekonomi. Gå från piloter till cirkulär verksamhet i större skala. I dagsläget är mycket av den finansiering som kan sökas för cirkulära lösningar inriktad på innovation, men lösningar finns redan och finansiering behöver skiftas till bred implementering. Växla upp arbetet med cirkulär upphandling i EU, konkurrensen skulle gynnas om fler offentliga aktörer upphandlar cirkulärt. Ge städer mandat och stöd för att skala upp den cirkulära ekonomin, det är där omställningen sker till stor del.

## **Ansvariga**

Rebecka Persson  
Miljödirektör

Karin Sandström  
Avdelningschef  
Miljöstrategiska avdelningen