



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2025-02-05 kl 13:00-14:00
Plats	Sessionssalen, stadshuset
Utses att justera	Helena Nanne
Justeringen	2025-02-12
Protokollet omfattar	§78

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	.....	
		Agnes Wemme	
	Ordförande	.....	.....
		Katrin Stjernfeldt Jammeh	
	Justerande	.....	.....
		Helena Nanne	

**Beslutande ledamöter**

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)  
Stefana Hoti (MP) (Vice ordförande)  
Helena Nanne (M) (Andre vice ordförande)  
Andréas Schönström (S)  
Sofia Hedén (S)  
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)  
Håkan Fäldt (M)  
Anton Sauer (C)  
Magnus Olsson (SD)  
Anders Olin (SD)  
Anfal Saad Mahdi (V)  
Anders Skans (V)  
Roko Kursar (L)

**Ej tjänstgörande ersättare**

Amani Loubani (S)  
Anders Rubin (S)  
Anders Nilsson (S)  
John Eklöf (M)  
Farishta Sulaiman (M)  
Tony Rahm (M)  
Rickard Åhman Persson (SD)  
Anders Pripp (SD)  
Tobias Petersson (V)  
Sara Wettergren (L)

**Övriga närvarande**

Sedat Arif (S) (Kommunalråd)  
Carina Nilsson (S) (Kommunfullmäktiges ordförande)  
Andreas Norbrant (Stadsdirektör)  
Jonas Rosenkvist (Avdelningschef)  
Tomas Barring (Chefsjurist)  
Agnes Wemme (Nämndsekreterare)  
Johanna Juhlin (HR-direktör)  
Micael Nord (Näringslivsdirektör)  
Anna Westerling (Ekonomidirektör)  
Per-Erik Ebbeståhl (Avdelningschef)  
Henrik Loveby (Avdelningschef)  
Emma Sandberg (Budgetchef)  
Nicklas Sjöqvist (Presschef)  
Alma Hodzic (Enhetschef)  
Nicklas Löfström (Nämndsekreterare)

## § 78 Besvarande av nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) - Utred Flamman

### STK-2024-1726

#### Sammanfattning

Magnus Olsson (SD) har till kommunstyrelsen inkommit med ett nämndinitiativ- Utred Flamman. Kommunstyrelsen beslutade på dess sammanträde den 8 januari 2025 (28§) att ge stadskontoret i uppdrag att bereda nämndinitiativet. I initiativet uppmanas kommunstyrelsen att agera efter Sydsvenskans granskning ”Eldsjälarnas miljoner”. I artikelserien granskas lönestruktur, utbetalda löner och sekretessavtal hos den idéburna föreningen Flamman. Av Sydsvenskans granskning framgår att två av de främsta företrädarna för föreningen har uppburit anmärkningsvärt höga löner genom sina anställningar. I granskningen framgår att Malmö stad har beviljat 17,8 miljoner i bidrag till föreningens olika verksamheter sedan 2019.

I nämndinitiativet uppmanas kommunstyrelsen att utreda omständigheterna som framkommer i Sydsvenskans granskning. Initiativtagaren föreslår att kommunstyrelsen beslutar att uppdra åt stadskontoret att utreda omständigheterna i Flamman utifrån vad som framkommer i Sydsvenskans granskning ”Eldsjälarnas miljoner”, samt ta fram ett förslag baserat på utredningen på hur Malmö stad kan gå vidare med ett fortsatt samarbete med Flamman. Vidare föreslår initiativtagaren att kommunstyrelsen för egen del pausar samverkan med Flamman och uppmanar berörda nämnder och bolag att pausa samverkan med Flamman till dess att utredningen är färdig och förslagen hanterade.

Stadskontoret har sedan Sydsvenskans granskning ”Eldsjälarnas miljoner” inlett en extern utredning av Flammans användning av stadens utbetalda medel. Då en extern utredning har inletts, har stadskontoret gjort bedömningen att föreslå kommunstyrelsen besluta att pausa hanteringen av Flammans framåtsyftande ansökningar om bidrag till kommunstyrelsen samt avvakta utbetalning av redan beviljade beslut om bidrag.

Beslutet föreslås gälla fram till dess att utredningen är färdig och kommunstyrelsen fattat beslut kring eventuellt fortsatt samarbete med Flamman.

Stadskontoret föreslår vidare att kommunstyrelsen anmodar samtliga nämnder och kommunala bolag att pausa hanteringen av bidragsansökningar och andra former av utbetalningar till föreningen Flamman med undantag för redan fattade beslut där nämnder och helägda bolag bedömer att det föreligger särskilda skäl att fullfölja redan ingångna överenskommelser med Flamman.

#### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen anser första yrkandet i nämndinitiativ av Magnus Olsson (SD), om att kommunstyrelsen ska uppdra åt stadskontoret att i enlighet med initiativet utreda omständigheterna i Flamman utifrån vad som framkommer i Sydsvenskans granskning ”Eldsjälarnas miljoner”, besvarat med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.
2. Kommunstyrelsen anser andra yrkandet i nämndinitiativ av Magnus Olsson (SD), om att kommunstyrelsen ska ge stadskontoret i uppdrag att ta fram ett förslag baserat på utredningen hur Malmö stad kan gå vidare med ett fortsatt samarbete

med Flamman, besvarat med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

4

3. Kommunstyrelsen avslår tredje yrkandet i nämndinitiativ av Magnus Olsson (SD), om att kommunstyrelsen för egen del pausar samverkan med Flamman, med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.
4. Kommunstyrelsen avslår fjärde yrkandet i nämndinitiativ av Magnus Olsson (SD), om att kommunstyrelsen ska uppmana berörda nämnder och bolag att pausa samverkan med Flamman till dess att utredningen är färdig och förslagen hanterade med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.
5. Kommunstyrelsen beslutar att pausa hanteringen av Flammans framåsyftande ansökningar om bidrag till kommunstyrelsen samt avvakta utbetalning av redan beviljade beslut om bidrag (STK-2024-879; STK-2022-709) till föreningen Flamman.
6. Kommunstyrelsen anmodar samtliga nämnder och kommunala bolag att pausa hanteringen av bidragsansökningar och andra former av utbetalningar till föreningen Flamman med undantag för redan fattade beslut där nämnder och helägda bolag bedömer att det föreligger särskilda skäl att fullfölja redan ingångna överenskommelser med Flamman.

### **Beslutsgång**

Ordföranden Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

Magnus Olsson (SD) yrkar bifall till nämndinitiativet.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

### **Reservationer och särskilda yttranden**

Magnus Olsson (SD) och Anders Olin (SD) reserverar sig mot beslutet och avser lämna in en skriftlig reservation, bilaga 21.

### **Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut KSAU 250203 §55 Besvarande av nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) - Utred Flamman
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 250203 Besvarande av nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) Utred Flamman
- Nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) - Utred Flamman
- Beslut KS 250108 §28 Nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) - Utred Flamman
- Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor - KF 2019



## Bilaga 21

### Reservation

#### **STK-2024-1726 Besvarande av nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) - Utred Flamman**

I dag besvarade kommunstyrelsen SD:s nämndinitiativ om att pausa kommunens samverkan med föreningen Flamman och under tiden utreda föreningen. Svaret blev – egentligen – ett bifall till SD:s nämndinitiativ, men utan att ge SD något erkännande. I stället för att bifalla vårt nämndinitiativ bifölls en annan version från förvaltningen som egentligen säger samma sak.

I beslutet framgår att kommunstyrelsen ska pausa hanteringen av Flammans "framåtsyftande" ansökningar om bidrag", det vill säga kommande bidragsansökningar från Flamman. Genom att ta till semantiska dribblingar lyckas de andra partierna ta åt sig äran av SD:s förslag. Bakgrunden till ärendet är avslöjanden i Sydsvenskan i december förra året om hur ledande företrädare för Flamman tog ut miljonbelopp i årslön.

Ser man allt detta ur ett bredare perspektiv finner vi sverigedemokrater det oroande att kommunen tycks ha abdikerat när det gäller den sortens sociala arbete som Flamman åtar sig, som att arbeta förebyggande med unga som rör sig i extremistiska miljöer. Vi vet att det finns sådana här miljöer i Malmö där socialarbetare aldrig rör sig av säkerhetsskäl.

I stället för att varje år betala ut miljonbelopp till Flamman måste kommunen visa pondus nog att ta itu med denna problematik på egen hand, vi pratar ju här om en del av det kommunala uppdraget.

#### **Kommunstyrelsen 2025-02-10**

Magnus Olsson

Anders Olin

Med instämmande av

Rickard Åhman Persson

Anders Pripp

## Nämndinitiativ

### Utred Flamman

Tidningen Sydsvenskan har i granskningen "Eldsjälarnas miljoner" granskat Flammans främsta företrädare. Flamman har varit en av Malmös mest omtalade och hyllade brottsförebyggande organisationer. 2023 utsågs Flamman till årets förening vid föreningsgalan. Flamman erhåller intäkter från bland annat statliga myndigheter och Malmö stad.

Sydsvenskan framhåller att Flamman erhöll 26,5 miljoner kronor förra året och att kommunstyrelsen sedan 2019 bidragit med 17,8 miljoner kronor.

Det som framkommer i rapporteringen är att deras främste företrädare tjänar mångmiljonbelopp på Flammans verksamhet. Svaret på frågan hur en oerhört hög månadslön kan vara aktuellt för berörd företrädare svarar denne att Flammans anställda har en "provisionsbaserad modell". Det är uppenbarligen ett snårigt upplägg där de tjänster som "säljs" delas med Flamman.

Det hävdas även att en av företrädarna blir hotfull mot journalisten i fråga när denne ställer frågor om lönefördelningen, detta ska enligt uppgift finnas på band.

Med anledning av Sydsvenskans granskning menar vi att stadskontoret måste ges i uppdrag att utreda omständigheterna som framkommer i Sydsvenskans granskning. Det är oerhört allvarligt med den här typen av snåriga lönemodeller, som inte heller är transparenta. Inte minst kopplat till vinster i välfärden. Kommunstyrelsen och staden måste ställa sig frågan om det är lämpligt att samverka med företrädare som enligt uppgift uppträder hotfullt mot journalister. Utifrån Sydsvenskans granskning framkommer det även att flertalet olika förvaltningar och bolag är med på olika vis och stödjer Flamman ekonomiskt. Nu måste kommunstyrelsen agera och så långt det är möjligt skapa sig en bild över det som rapporteras i media.

### Jag föreslår därför att kommunstyrelsen beslutar:

**Att** uppdra åt stadskontoret att i enlighet med initiativet utreda omständigheterna i Flamman utifrån vad som framkommer i Sydsvenskans granskning "Eldsjälarnas miljoner."

**Att** ge stadskontoret i uppdrag att ta fram ett förslag baserat på utredningen, hur Malmö stad kan gå vidare med ett fortsatt samarbete med Flamman.

**Att** kommunstyrelsen för egen del pausar samverkan med Flamman.

**Att** uppmana berörda nämnder och bolag att pausa samverkan med Flamman till dess att utredningen är färdig och förslagen hanterade.

**Malmö 2024-12-16 Magnus Olsson (SD)**



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2025-01-30

**Vår referens**

Per-Erik Ebbeståhl

Avdelningschef

Per-Erik.Ebbestahl@malmo.se

### **Besvarande av nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) - Utred Flamman**

**STK-2024-1726**

#### **Sammanfattning**

Magnus Olsson (SD) har till kommunstyrelsen inkommit med ett nämndinitiativ- Utred Flamman. Kommunstyrelsen beslutade på dess sammanträde den 8 januari 2025 (28§) att ge stadskontoret i uppdrag att bereda nämndinitiativet. I initiativet uppmanas kommunstyrelsen att agera efter Sydsvenskans granskning ”Eldsjälarnas miljoner”. I artikelserien granskas lönestruktur, utbetalda löner och sekretessavtal hos den idéburna föreningen Flamman. Av Sydsvenskans granskning framgår att två av de främsta företrädarna för föreningen har uppburit anmärkningsvärt höga löner genom sina anställningar. I granskningen framgår att Malmö stad har beviljat 17,8 miljoner i bidrag till föreningens olika verksamheter sedan 2019.

I nämndinitiativet uppmanas kommunstyrelsen att utreda omständigheterna som framkommer i Sydsvenskans granskning. Initiativtagaren föreslår att kommunstyrelsen beslutar att uppdra åt stadskontoret att utreda omständigheterna i Flamman utifrån vad som framkommer i Sydsvenskans granskning ”Eldsjälarnas miljoner”, samt ta fram ett förslag baserat på utredningen på hur Malmö stad kan gå vidare med ett fortsatt samarbete med Flamman. Vidare föreslår initiativtagaren att kommunstyrelsen för egen del pausar samverkan med Flamman och uppmanar berörda nämnder och bolag att pausa samverkan med Flamman till dess att utredningen är färdig och förslagen hanterade.

Stadskontoret har sedan Sydsvenskans granskning ”Eldsjälarnas miljoner” inlett en extern utredning av Flammans användning av stadens utbetalda medel. Då en extern utredning har inletts, har stadskontoret gjort bedömningen att föreslå kommunstyrelsen besluta att pausa hanteringen av Flammans framåtsyftande ansökningar om bidrag till kommunstyrelsen samt avvakta utbetalning av redan beviljade beslut om bidrag.

Beslutet föreslås gälla fram till dess att utredningen är färdig och kommunstyrelsen fattat beslut kring eventuellt fortsatt samarbete med Flamman.



Stadskontoret föreslår vidare att kommunstyrelsen anmodar samtliga nämnder och kommunala bolag att pausa hanteringen av bidragsansökningar och andra former av utbetalningar till föreningen Flamman med undantag för redan fattade beslut där nämnder och helägda bolag bedömer att det föreligger särskilda skäl att fullfölja redan ingångna överenskommelser med Flamman.

## Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen anser första yrkandet i nämndinitiativ av Magnus Olsson (SD), om att kommunstyrelsen ska uppdra åt stadskontoret att i enlighet med initiativet utreda omständigheterna i Flamman utifrån vad som framkommer i Sydsvenskans granskning "Eldsjalarnas miljoner", besvarat med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.
2. Kommunstyrelsen anser andra yrkandet i nämndinitiativ av Magnus Olsson (SD), om att kommunstyrelsen ska ge stadskontoret i uppdrag att ta fram ett förslag baserat på utredningen hur Malmö stad kan gå vidare med ett fortsatt samarbete med Flamman, besvarat med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.
3. Kommunstyrelsen avslår tredje yrkandet i nämndinitiativ av Magnus Olsson (SD), om att kommunstyrelsen för egen del pausar samverkan med Flamman, med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.
4. Kommunstyrelsen avslår fjärde yrkandet i nämndinitiativ av Magnus Olsson (SD), om att kommunstyrelsen ska uppmana berörda nämnder och bolag att pausa samverkan med Flamman till dess att utredningen är färdig och förslagen hanterade med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.
5. Kommunstyrelsen beslutar att pausa hanteringen av Flammans framåtsyftande ansökningar om bidrag till kommunstyrelsen samt avvakta utbetalning av redan beviljade beslut om bidrag (STK-2024-879; STK-2022-709) till föreningen Flamman.
6. Kommunstyrelsen anmodar samtliga nämnder och kommunala bolag att pausa hanteringen av bidragsansökningar och andra former av utbetalningar till föreningen Flamman med undantag för redan fattade beslut där nämnder och helägda bolag bedömer att det föreligger särskilda skäl att fullfölja redan ingångna överenskommelser med Flamman.

## Beslutsunderlag

- Nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) - Utred Flamman
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 250203 Besvarande av nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) Utred Flamman
- Beslut KS 250108 §28 Nämndinitiativ Magnus Olsson (SD) - Utred Flamman
- Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor - KF 2019





## Beslutsplanering

Kommunstyrelsen 2025-01-08

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-02-03

Kommunstyrelsen 2025-02-05

## Beslutet skickas till

Magnus Olsson (SD)

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Fritidsnämnden

Funktionsstödsnämnden

Förskolenämnden

Grundskolenämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden

Kulturnämnden

Miljönämnden

Servicenämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

MKB Fastighets AB

Parkeringsövervakning i Malmö AB

MINC i Sverige AB

Malmö stadsteater AB

Malmö Live konserthus AB

Malmö leasing AB

Malmö kommuns parkerings AB

Boplats Syd AB

Flamman socialt förebyggande centrum

Flamman ungdomarnas hus

Stadskontorets handläggare

## Ärendet

Magnus Olsson (SD) har till kommunstyrelsen inkommit med ett nämndinitiativ- Utred Flamman. Kommunstyrelsen beslutade på dess sammanträde den 8 januari 2025 (28§) att ge stadskontoret i uppdrag att bereda nämndinitiativet. I initiativet uppmanas kommunstyrelsen att agera efter Sydsvenskans granskning "Eldsjälarnas miljoner". I artikelserien granskas bland annat lönestruktur, utbetalda löner och sekretessavtal för anställda hos den idéburna föreningen Flamman. Av Sydsvenskans granskning framgår att två av de främsta företrädarna för föreningen har uppburit anmärkningsvärt höga löner genom sina anställningar. I nämndinitiativet uppmanas kommunstyrelsen att utreda omständigheterna som framkommer i Sydsvenskans granskning. Initiativtagaren föreslår att kommunstyrelsen beslutar:



- att uppdra åt stadskontoret att i enlighet med initiativet utreda omständigheterna i Flamman utifrån vad som framkommer i Sydsvenskans granskning ”Eldsjälarnas miljoner”.
- att ge stadskontoret i uppdrag att ta fram ett förslag baserat på utredningen, hur Malmö stad kan gå vidare med ett fortsatt samarbete med Flamman.
- att kommunstyrelsen för egen del pausar samverkan med Flamman.
- att uppmana berörda nämnder och bolag att pausa samverkan med Flamman till dess att utredningen är färdig och förslagen hanterade.

### **Om föreningen Flamman**

Flamman grundades 1997 i stadsdelen Kroksbäck i Malmö. Föreningen beskriver sig som en politiskt och religiöst oberoende organisation som består av två delar. Den ena delen, Flammans Ungdomarnas Hus (organisationsnummer 846501-3285), utgörs av föreningsdrivna mötesplatser där barn och unga erbjuds meningsfulla fritidsaktiviteter. Den andra delen, Flamman Socialt Förebyggande Centrum (organisationsnummer 802497-2567), bedriver mer socialt förebyggande arbete där bland annat verksamheterna ”Safe Space” och ”Hoppa av” inryms.

Flamman driver mötesplatserna Flamman ungdomarnas hus, Girls only, Flamman city, Framtidsfabriken Kroksbäck och Framtidsfabriken Holma. Föreningen beskriver att visionen för mötesplatserna är att skapa en plats där alla barn känner sig sedda, hörda och respekterade, samt att främja jämställdhet, jämlikhet och mångfald i allt de gör. Vidare menar Flamman att målsättningen med verksamheten är att erbjuda meningsfulla aktiviteter och stödja individens positiva vägval och utveckling.

Utöver mötesplatserna driver Flamman även ett stort antal andra verksamheter, exempelvis Safe space och Hoppa av. Verksamheten Safe Space syftar till att förebygga radikaliserings bland ungdomar, samt att stödja ungdomar som på ett eller annat sätt kommit i kontakt med radikaliseringsfärer eller våldsbejakande miljöer. Verksamheten erbjuder också utbildningar till yrkesverksamma inom stadens förvaltningar, föreningar, myndigheter och organisationer som i sitt arbete kommer i kontakt med unga som ligger i riskzonen för radikaliserings. Syftet är att stärka deras förmåga att motverka radikaliserings och våldsbejakande extremism. Verksamheten Hoppa av syftar till att bryta nyrekryteringen av unga till kriminella miljöer samt arbeta motiverande för att få ungdomar som redan befinner sig i kriminella miljöer att lämna dessa.

### **Sydsvenskans granskning Eldsjälarnas miljoner**

Sydsvenskan publicerade den 15 december 2024 en första artikel i artikelserien ”Eldsjälarnas miljoner” där tidningen har granskat föreningen Flamman. Nedan ges en sammanfattning av de huvuddrag som presenterats i artikelserien hitintills.



I den inledande artikeln framkommer att föreningens grundare samt föreningens verksamhetschef har årslöner som ligger mellan en och två miljoner kronor. I artikeln redovisas att föreningens årsbokslut visar att 99,9 procent av Flammans intäkter kommer från bidrag. År 2023 fick föreningens verksamheter totalt 26,5 miljoner kronor i bidrag från en rad olika aktörer. I relations till detta uppges i artikeln att kommunstyrelsen sedan 2019 har betalat ut 17,8 miljoner kronor till föreningen.

I artikeln framkommer vidare att Flammans verksamhet arbetar utifrån en provisionsbaserad modell som innebär att den som drar in mycket pengar till Flamman också tjänar på det personligen. Som exempel på detta lyfts verksamhetschefens lön fram. Utöver en grundlön på 45 000 kronor i månaden får verksamhetschefen enligt artikeln även 50 procent av intjänad summa i provision. I artikeln beskriver verksamhetschefen själv att provisionen utgår för tjänster som föreningen säljer, men att föreningen får finansieringen i form av bidrag.

Den 22 december 2024 publicerade Sydsvenskan en artikel om att Allmänna arvsfonden kommer att göra en fördjupad kontroll av två projektbidrag som Flamman fått av myndigheten. Myndigheten uppges även att de kommer utreda om föreningen bryter mot demokrativillkoren. I samma artikel beskrivs även att Flamman är en av de nio föreningar som Riksrevisionen har valt ut för granskning 2024.

Den 11 januari 2025 publicerade Sydsvenska en artikel om att anställda på Flamman fått skriva på ett sekretessavtal som förbjuder medarbetare att berätta om föreningens verksamhet för utomstående. Enligt artikeln handlar det bland annat om projektplaner, projektkoncept, utvecklings- och verksamhetsstrategier, budget och ekonomi, vem som finansierar verksamheten, vilka samarbetspartners det finns eller vilka personer Flamman har kontakt med. Vidare uppges att även intern kritik och eventuellt missnöje riktat mot föreningens verksamhet inte får spridas till obehöriga. Sekretessåtagandet uppges vara bindande såväl under anställningen som efter det att anställningen har upphört. Vid brott mot avtalet åläggs den anställde betala skadestånd motsvarande uppemot sex månadslöner.

### **Flammans svar efter Sydsvenskans granskning**

På Flammans hemsida har föreningen publicerat ”Frågor och svar efter Sydsvenskans granskning”. Enligt informationen på hemsidan välkomnar föreningen granskningen, men uppges att Sydsvenskans artiklar innehåller en rad felaktigheter och missförstånd.

Föreningen uppges att de har haft en lönemodell med en fast och en rörlig del som är beroende av insats i olika projekt och vilka resultat som nås. Det beskrivs att föreningens verksamhet de senaste åren har vuxit med 1 000 procent och att den rörliga delen i och med detta blivit för hög. Föreningen beskriver vidare att om någon av medarbetarna bjuds in som talare eller expert utanför föreningens verksamhet och får



betalt för det vill Flamman att halva arvodet ska gå till verksamheten. Den andra halvan läggs på medarbetarens lön. Enligt föreningen handlar det om extrauppdrag utanför föreningens ordinarie verksamhet kopplat till föreläsningar och utbildningar där sakkunniga hos föreningen har efterfrågats.

Det beskrivs vidare att Flammans styrelse i mars 2024 beslutade att avskaffa den rörliga delen av lönerna och att cheferna under hösten 2024 har fått förhandla om sina löneavtal. Enligt information på hemsida är de nya lönerna i linje med andra organisationer av samma storlek och karaktär och började gälla från den 1 januari 2025.

### **Malmö stad och Flamman**

Malmö stad har sedan många år tillbaka ett flertal samarbeten med föreningen Flamman där det i vissa fall utgår ekonomisk ersättning och i andra fall inte. Där det inte utgår ekonomisk ersättning så består samarbetena i de flesta fall av att Malmö stads bolag och/eller förvaltningar ingår i samma forum eller arbetsgrupper som föreningen där man samarbetar kring en specifik händelse eller samhällsutmaning. Exempel på samverkan utan ekonomisk finansiering: Samverkan Möllan där föreningen ingår i en större samverkansgrupp bestående av aktörer från civilsamhälle, näringsliv, bostadsbolag, Malmö stad och Polisen.

I andra fall utgår ekonomisk ersättning till föreningen i form av föreningsbidrag, social hyresreduktion, avtal och överenskommelser. Några exempel på verksamhet som föreningen Flamman beviljats bidrag av Malmö stad för under åren 2020-2024 är: Safe space (STK-2022-709), Hoppa av (STK-2023-663), Ungdomarnas hus (FRI-2023-2355), Handledarersättning Ung i sommar (ASN-2024-5270), social hyresreduktion för lokaler (MKB). Exempel på nämnder och bolag som haft samarbeten med Flamman är arbetsmarknads- och socialnämnden, fritidsnämnden, kulturnämnden, kommunstyrelsen, tekniska nämnden och MKB.

Utöver direkta samarbeten mellan Malmö stad och föreningen Flamman, så har föreningens verksamhetschef sedan 2016 en anställning på 40 procent hos grundskoleförvaltningens enhet pedagogisk inspiration.

### **Om samverkan, föreningsbidrag och avtal**

Grunden till att Malmö stad ger stöd till idéburen sektor är att det bidrar till att förverkliga stadens budgetmål inom dess olika målområden. Idéburen sektor har stor betydelse för ett öppet, jämlikt och demokratiskt samhälle. De verksamheter som Malmö stad ger bidrag till finns representerade inom en mängd olika verksamhetsområden, såsom idrott, kultur och social rättvisa. Genom bidragsgivning till idéburen sektor skapas förutsättningar för en meningsfull och aktiv fritid, ett levande kulturliv, kunskapsinläring och ett demokratiskt deltagande, vilket i sin tur bidrar till att förverkliga stadens budgetmål inom dess olika målområden.



Samverkan sker i många former och kan bland annat handla om att mötas i olika forum för dialog om gemensamma samhällsutmaningar så som exempelvis brottsförebyggande frågor, folkhälsorelaterade frågor eller frågor om hållbar utveckling.

I Malmö stad har kommunfullmäktige fattat beslut om Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor (STK-2018-74) som gäller för hela stadens bidragsgivning. Stöd kan förutom ekonomiska medel innebära exempelvis subventionerad hyra eller utbildning. Riktlinjerna ska bidra till att verksamheterna som söker stöd från Malmö stad bemöts likvärdigt, oavsett vilken nämnd de söker bidrag eller annat stöd från. Riktlinjerna ska också säkerställa att den verksamhet som får stöd står bakom de demokratiska värderingar som Malmö stad står för. Vidare ska den verksamhet som bedrivs komma Malmöborna till gagn. Utöver dessa riktlinjer har respektive nämnd specifika regler som anpassats till det stöd som ges från nämnden.

Den ansvariga nämnden inhämtar information om den aktuella verksamheten vid såväl ansökan som redovisning av bidraget. I det flesta fall finns även en löpande dialog med verksamheten. Utöver detta kan fördjupade stickprovskontroller göras. Vid misstanke om att kraven inte uppfylls inleder nämnden en granskning och tar kontakt med den berörda verksamheten. En utökad granskning kan även genomföras om nämnden fått kännedom via media eller på annat sätt att det finns en misstanke om brott mot stadens regler och riktlinjer. Granskningen genomförs på det sätt som anses lämpligt för att utreda misstanken om att kraven inte uppfylls av den enskilda organisationen.

I de fall Malmö stad ser behov av ett formaliserat samarbete med en idéburen aktör kan överenskommelser, idéburet offentligt partnerskap eller samarbetsavtal träffas gällande en särskild verksamhet. Dessa kan inkludera ekonomisk finansiering, men kan även ingås utan att ekonomisk ersättning utgår.

### **Stadskontorets bedömning**

Stadskontoret ser allvarligt på det som framkommer i Sydsvenskans granskning. I enlighet med Malmö stads regler och riktlinjer för idéburen sektor (STK-2018-74) är grundförutsättningen för stöd och bidragsgivning tillit. Det innebär att Malmö stad som bidragsgivare utgår från att mottagande föreningar lämnar korrekta uppgifter i sin återrapportering och årsredovisning. Det är den bidragstagande organisationens ansvar att se till att den efterlever Malmö stads regler och riktlinjer för bidragsgivning och har ett transparent förhållningssätt i sin verksamhet och gentemot den nämnd som organisationen erhåller bidrag från. Ansvarig nämnd inhämtar information om den aktuella verksamheten både i samband med ansökan, vid uppföljning samt vid återrapportering.



Vid ansökan och återrapportering av kommunstyrelsens beviljade bidrag till Flamman har den lönestruktur och provisionsbaserade modell som nu uppmärksammats i Sydsvenskans granskning inte framgått. I enlighet med Malmö stads regler och riktlinjer för stöd till idéburen sektor kan Malmö stad hålla inne, stoppa eller kräva tillbaka beviljat bidrag om verksamheten inte följer regler och riktlinjer eller staden har en pågående utredning om huruvida verksamheten lever upp till riktlinjerna. Genom Sydsvenskans granskning har det kommit till stadskontorets kännedom att föreningen har en lönestruktur där det inte kan uteslutas att bidrag använts på annat sätt än vad som stått beskrivet i ansökningshandlingar och återrapportering av beviljade bidrag till kommunstyrelsen. I samma granskning framkommer information om att föreningen upprättar sekretessavtal som potentiellt strider mot grundlagsskyddade rättigheter.

Mot bakgrund av Sydsvenskans granskning har stadskontoret inlett en extern utredning av omständigheterna som framkommer i "Eldsjälarnas miljoner". Utredningen kommer att närmare beskriva omfattningen av stadens samarbete med föreningen Flamman och vad ett eventuellt avslutat samarbete mellan Malmö stad och föreningen hade inneburit för målgruppen barn och unga. Utredningen ska ge rekommendationer kring förutsättningar för ett fortsatt samarbete mellan Malmö stad och Flamman, samt förslag på åtgärder som föreningen behöver vidta för att ett eventuellt fortsatt samarbete med Malmö stad ska vara möjligt. Den externa utredningen kommer att slutföras som senast den 30 april 2025.

Då en extern utredning av föreningen har inletts föreslår stadskontoret kommunstyrelsen besluta att pausa hanteringen av Flammans framåtsyftande ansökningar om bidrag till kommunstyrelsen, samt avvakta utbetalning av redan beviljade beslut om bidrag till föreningen Flamman. Beslutet föreslås gälla fram till dess att utredningen är färdig och kommunstyrelsen fattat beslut kring eventuellt fortsatt samarbete med Flamman. Den externa utredning som tillsatts kommer att utifrån dess slutsatser ge rekommendationer kring förutsättningar för ett fortsatt samarbete mellan Malmö stad och föreningen Flamman.

I Sydsvenskans granskning har det inte riktats någon kritik mot den verksamhet och de insatser som Flamman bedriver. Malmö stad har idag ett omfattande samarbete med Flamman och deras verksamheter har bedömts ge goda resultat och komplettera stadens egna trygghetskapande och brottsförebyggande verksamheter och insatser. Då föreningens insatser inte grundar sig i ett myndighetsutövande, så har dessa bedömts kunna fånga upp barn och unga som annars inte skulle söka sig till eller ta del av Malmö stads insatser. För att begränsa en negativ påverkan på barn och unga som idag tar del av Flammans insatser gör stadskontoret bedömningen att bibehålla samverkan med föreningen med undantag för utbetalning av ekonomiskt stöd till föreningen. Detta i väntan på utredningens rekommendationer.



Stadskontoret föreslår kommunstyrelsen besluta att anmoda samtliga nämnder och kommunala bolag att pausa hanteringen av bidragsansökningar och andra former av utbetalningar till föreningen Flamman med undantag för redan fattade beslut där nämnder och helägda bolag bedömer att det föreligger särskilda skäl att fullfölja redan ingångna överenskommelser med Flamman. Nämnder och bolag bör inte heller ingå nya avtal med föreningen till dess att ett nytt beslut fattas av kommunstyrelsen.

### **Stadskontorets förslag kring nämndinitiativens yrkanden:**

**- Att uppdraga åt stadskontoret att i enlighet med initiativet utreda omständigheterna i Flamman utifrån vad som framkommer i Sydsvenskans granskning "Eldsjälarnas miljoner".**

Stadskontoret har inlett en extern utredning av omständigheterna som framkommer i Sydsvenskans granskning. Utredningen kommer att slutföras som senast den 30 april 2025. Stadskontoret föreslår att yrkandet gällande att utreda omständigheterna i Flamman utifrån vad som framkommer i Sydsvenskans granskning, ska anses vara besvarat.

**- Att ge stadskontoret i uppdrag att ta fram ett förslag baserat på utredningen, hur Malmö stad kan gå vidare med ett fortsatt samarbete med Flamman.**

Den externa utredning som tillsatts kommer att utifrån dess slutsatser ge rekommendationer kring förutsättningar för ett fortsatt samarbete mellan Malmö stad och föreningen Flamman. Efter utredningen slutförts kommer stadskontoret ta fram ett förslag till beslut gällande möjligheten till ett fortsatt samarbete med Flamman, samt eventuella åtgärder som föreningen behöver genomföra för att utbetalning av ekonomiskt stöd ska kunna återupptas. Beslut fattas av kommunstyrelsen gällande möjligheten till fortsatt samarbete med Flamman och under vilka omständigheter utbetalning av ekonomiskt stöd till föreningen kan återupptas.

Stadskontoret föreslår att yrkandet gällande att ge stadskontoret i uppdrag att ta fram ett förslag baserat på utredningen, hur Malmö stad kan gå vidare med ett fortsatt samarbete med Flamman, ska anses vara besvarat med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

**- Att kommunstyrelsen för egen del pausar samverkan med Flamman.**

Stadskontoret har inlett en utredning av omständigheterna som framgår i Sydsvenskans granskning. Av Sydsvenskans granskning har det inte riktats någon kritik mot den verksamhet och de insatser som Flamman bedriver. Malmö stad har idag ett omfattande samarbete med Flamman och deras verksamheter har bedömts ge goda resultat och komplettera stadens egna trygghetsskapande och brottsförebyggande verksamheter och insatser. Då föreningens insatser inte grundar sig i ett



myndighetsutövande, så har dessa bedömts kunna fånga upp barn och unga som annars inte skulle söka sig till eller ta del av Malmö stads insatser.

För att begränsa en negativ påverkan på barn och unga som idag tar del av Flammans insatser bedömer stadskontoret att kommunstyrelsen bör, med undantag för utbetalning av ekonomiskt stöd till föreningen, bibehålla viss samverkan som gemensamt deltagande i olika former av samverkansforum med föreningen i väntan på utredningens rekommendationer. Ekonomiskt stöd omfattar bland annat redan beviljade ansökningar om föreningsbidrag (STK-2024-879) samt behandling av nya ansökningar om föreningsbidrag. Stadskontoret bör inte heller ingå nya avtal där ekonomisk ersättning utgår till föreningen till dess att ett nytt beslut fattas av kommunstyrelsen.

Tidigare beviljade medel ska återrapporteras och granskas av ansvarig nämnd, förvaltning eller bolag i enlighet med stadens regler och riktlinjer för idéburen sektor (STK-2018-74). Stadskontoret rekommenderar att eventuella beslut om återbetalning av tidigare utbetalade medel fattas först när utredningen är färdig.

Stadskontoret föreslår att yrkandet gällande att kommunstyrelsen för egen del pausar samverkan med Flamman, ska avslås med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

**- Att uppmana berörda nämnder och bolag att pausa samverkan med Flamman till dess att utredningen är färdig och förslagen hanterade.**

Mot bakgrund av det som tidigare redovisats i ärendet föreslår stadskontoret kommunstyrelsen besluta att anmoda samtliga nämnder och kommunala bolag att pausa hanteringen av bidragsansökningar och andra former av utbetalningar till föreningen Flamman. Detta med undantag för redan fattade beslut där nämnder och helägda bolag bedömer att det föreligger särskilda skäl att fullfölja redan ingångna avtal och överenskommelser med Flamman. Beslutet föreslås gälla fram till dess att utredningen är färdig och nytt beslut fattat av kommunstyrelsen. Nämnder, förvaltningar och bolag bör inte heller ingå nya avtal med föreningen tills dess att ett nytt beslut fattas av kommunstyrelsen.

Tidigare beviljade medel ska återrapporteras och granskas av ansvarig nämnd, förvaltning eller bolag i enlighet med gällande regler och riktlinjer. Stadskontoret rekommenderar att eventuella beslut om återbetalning av tidigare utbetalade medel fattas först när den externa utredningen är färdig.

Stadskontoret föreslår att yrkandet gällande att uppmana berörda nämnder och bolag att pausa samverkan med Flamman till dess att utredningen är färdig och förslagen hanterade, ska avslås med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.





## **Ansvariga**

Martin Ljungberg Nämndsekreterare

Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör

## Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor

Dessa riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor syftar till att skapa en kommungemensam grund för den samlade bidragsgivningen. Stöd kan förutom ekonomiska medel innebära subventionerad hyra, utbildning etc.

- Riktlinjerna ska bidra till att verksamheterna som söker stöd från Malmö stad bemöts likvärdigt, oavsett vilken nämnd de söker bidrag eller annat stöd från.
- Riktlinjerna ska säkerställa att den verksamhet som får stöd är i överensstämmelse med de demokratiska värderingar som Malmö stad står för och att det är en verksamhet i Malmö som har Malmöborna som målgrupp.

Malmö stad ska hantera stödet till idéburen sektor med öppenhet och tydlighet och ska följa upp den verksamhet som får stöd.

Krav på verksamheten gäller även när Malmö stad hyr, eller lånar ut lokaler till idéburen sektor.

Utöver dessa riktlinjer har respektive nämnd specifika regler som anpassats till det stöd som ges från nämnden. Idéburen sektor benämns härnäst som verksamhet.

### *Helhetssyn och samverkan*

I Malmö finns en rik och mångsidig idéburen sektor. De verksamheter som Malmö stad lämnar bidrag till finns representerade inom en mängd olika områden. Verksamheternas särart innebär att kriterierna för att erhålla stöd inte helt kan baseras på centrala och formella regler. Bedömning av kvalitet och helhetsperspektiv måste ingå i handläggningen av ansökningar. Handläggningen ska därför beredas av den nämnd som har den största kunskapen om innehållet i den verksamhet som verksamheten söker medel för. Då ansökningar berör flera nämnders ansvarsområde ska förvaltningsövergripande samverkan ske.

Idéburen sektor har stor betydelse för ett levande samhälle. Det finns ett egenvärde i att människor möts, diskuterar och bildar opinion. Grunden till att Malmö stad ger stöd är att det bidrar till att förverkliga stadens mål inom olika områden. Genom idéburen sektor skapas en meningsfull och aktiv fritid, ett levande kulturliv, kunskapsinläring och ett demokratiskt deltagande.

### **Krav på verksamheten**

Grundförutsättningen för stöd och bidragsgivningen är tillit. Dock ställs vissa krav för att kunna få bidrag av Malmö stad. En verksamhet som får bidrag ska:

- ha stadgar antagna på årsmöte, fungera enligt demokratiska principer och vara icke vinstdriven,
- ha valt styrelse och revisorer enligt stadgarna,
- ha ett organisationsnummer från Skatteverket,

- ha ett konto registrerat i verksamhetens namn,
- i sin verksamhet följa gällande lagstiftning,
- ha en ekonomisk redovisning som ger en tydlig bild av verksamhetens ekonomiska situation och vara gjord enligt god redovisningssed,
- verksamheten ska vara utan förfallen skuld hos Skatteverket, Malmö stad och Kronofogden,
- i verksamheter som riktar sig direkt eller indirekt till barn, särskilt beakta och respektera FN's konvention om barnets rättigheter,
- ta ställning för demokrati som samhällssystem och verka för jämställdhet, mångfald, alla människors lika värde och likabehandling i verksamheten samt ta avstånd från våldsbejakande uttryck och åsikter. Detta gäller särskilt dess företrädare, till exempel styrelsemedlem, anställd eller ledare, som i verksamhetens namn uttrycker åsikter i strid med ovanstående ska omgående av verksamheten uppmanas att lämna sitt uppdrag. Verksamheten får heller inte samverka med, eller anlita, organisationer eller personer som uttrycker åsikter i strid med ovanstående.
- vara öppen för alla och skapa möjligheter till delaktighet och deltagande i verksamheten oberoende av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder. Eventuella begränsningar måste vara välgrundade och inskrivna i föreningens stadgar, samt
- ha verksamhet i Malmö och bidraget ska komma Malmöborna till gagn.

#### *Villkor för ansökan om stöd*

Det är verksamhetens stadgeenligt valda styrelse som ansvarar för ansökningar och redovisning av bidrag till Malmö stad.

Vid ansökningen om stöd och bidrag ska:

- stadgar bifogas och i övrigt de underlag som den bidragsgivande nämnden anger,
- ansökan göras på det sätt och vid de tillfällen som den bidragsgivande nämnden anger,
- tydligt ange om verksamheten har fått eller ansöker om bidrag från flera nämnder inom Malmö stad,
- använda beviljat bidrag till det ändamål som verksamheten ansökt om, i enlighet med dessa riktlinjer och respektive nämnds beslut om bidrag,
- om förutsättningarna som legat till grund för ansökan och ett beviljat bidrag förändras skall ansvarig förvaltning snarast kontaktas för dialog.
- redovisa beviljat bidrag på det sätt som den bidragsgivande nämnden anger,
- vid eventuell kontroll av nämnd eller kommunens revisorer ställa handlingar till förfogande, i den mån enskild medlems åsiktsskydd inte därigenom kränks. Vid kontroll har verksamheten en månad på sig att inkomma med efterfrågad handling.

### **Återbetalning av bidrag**

Malmö stad kan hålla inne, stoppa eller kräva tillbaka beviljat bidrag om:

- verksamheten inte följer dess regler och riktlinjer eller staden har en pågående utredning om huruvida verksamheten lever upp till riktlinjerna,
- verksamheten har lämnat felaktiga uppgifter i sin ansökan eller redovisning,
- verksamheten inte genomför den verksamhet som legat till grund för bidraget eller om verksamheten avsevärt förändras utan en föregående dialog med, och godkännande av nämnden,
- verksamheten inte redovisat bidrag på det sätt som den bidragsgivande nämnden anger,
- Malmö stad har kännedom om att en annan myndighet utreder om verksamheten följer lagar och föreskrifter, samt
- om verksamheten har skulder till Malmö stad.

Malmö stad ska ge utrymme för en dialog med verksamheten om det föreligger omständigheter som kan leda till att bidraget hålls inne, stoppas eller återkrävs. Om det gäller en mindre avvikelse ska verksamheten ges möjlighet att göra rättelse. Beslut om att hålla inne, stoppa eller återkräva bidrag ska motiveras skriftligt.

### **Dokumentation och avtal**

Överenskommelser och beslut om bidrag ska dokumenteras på det sätt som ansvarig nämnd bestämmer. Dokumentationen ska ge tydlig information om formen och omfattningen av bidraget, vilken verksamhet som avses och övriga villkor för bidraget.

### **Ansvarsfördelning och uppföljning**

Grundförutsättningen för stöd och bidragsgivning är tillit. Den ansvariga nämnden inhämtar information om den aktuella verksamheten både i samband med ansökan om bidrag och vid redovisningen av bidraget. I många fall finns även en löpande dialog med verksamheten, vilket är positivt för båda parter. Vid ansökan ska villkoren enligt Malmö stads övergripande regler och riktlinjer uppfyllas liksom de villkor som den bidragsgivande nämnden anger. Alla beviljade bidrag och den verksamhet som får stöd ska följas upp. Utöver det kan fördjupade stickprovskontroller förekomma. Vid misstanke om att kraven inte uppfylls ska nämnden inleda en granskning och ta kontakt med den berörda verksamheten.

Ansvaret för bidragsgivningen fördelas mellan kommunens nämnder. Det är nämndens reglemente som avgör om en nämnd är bidragsgivare. Om ansökan gjorts hos flera nämnder ska ansvariga tjänstepersoner samordna handläggningen av ansökan.

I uppföljningen ingår att den verksamhet som beviljats bidrag ska lämna redovisning av innehållet i sin verksamhet. Nämnden ska inhämta tillräcklig information för att säkerställa att den verksamhet som det beviljats bidrag för har genomförts. Nämnden ska vidare, då den fått kännedom och /eller indikationer

om att en verksamhet inte följer *Regler och riktlinjer för Malmö stads stöd till idéburen sektor*, undersöka informationens relevans och sanningshalt. Stickprovskontroller kan förekomma. Rapportering av uppföljningen ska löpande ske till respektive bidragsgivande nämnd och på uppmaning av kommunstyrelsen, utifrån dess uppdrag i ledning, samordning och uppsikt.

Nämnden ska ha möjlighet att ta del av räkenskaper och annat relevant material för uppföljning av bidragen. Vidare ska kommunens revisorer ges möjlighet att granska verksamheternas räkenskaper.