



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-07-24

Vår referens

Mårten Spanne

Miljöingenjör

marten.spanne@malmo.se

Remiss från tekniska nämnden om Malmö stads åtgärdsprogram för omgivningsbuller 2024-2033 MN-2024-5336

Sammanfattning

Tekniska nämnden har tagit fram ett åtgärdsprogram enligt förordningen om omgivningsbuller och har sänt ut förslaget på remiss. Miljöförvaltningen välkomnar ett nytt åtgärdsprogram och efterfrågar samtidigt en kostnadsanalys i förhållande till nyttan av föreslagna åtgärder. Förvaltningen hade också velat se en motivering för val av inriktningar av åtgärder gällande förskolor och skolors utemiljöer samt för den föreslagna åtgärdstakten för dessa. Miljöförvaltningen anser att målvärden för omgivningsbuller skulle underlätta uppföljningen av miljöprogrammets mål 5: Hälsosfarlig exponering har minskat avsevärt i Malmö.

Förslag till beslut

Miljönämnden föreslås besluta

1. Miljönämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2024-07-24
- Malmö stads Åtgärdsprogram mot omgivningsbuller 2024–2033, samrådshandling
- Bilaga till Åtgärdsprogram mot omgivningsbuller

Beslutsplanering

28Miljönämndens ordförandeberedning 2024-08-13



Miljönämnden 2024-08-28

Beslutet skickas till

Tekniska nämnden

Ärendet

Tekniska nämnden har översänt förslag på åtgärdsplan för trafikrelaterat buller till bland annat miljönämnden för samråd. Svar till tekniska nämnden önskas senast 2024-09-06.

Bakgrund

Enligt Förordning (2004:675) om omgivningsbuller ska kommuner med mer än 100 000 invånare vart femte år kartlägga omgivningsbuller i kommunen och ta fram bullerkartor som visar bullersituationen, vilket i Malmö gjordes under 2022. Efter det ska ett åtgärdsprogram tas fram och fastställas av kommunfullmäktige, senast två år efter att kartläggningen är genomförd.

Tre inriktningar finns framtagna i föreliggande åtgärdsprogram: boendemiljöer, förskolors och skolors utemiljöer samt parker, rekreatiomsområden och offentliga vistelseytor. Inom dessa inriktningar presenteras olika sätt att motverka negativa konsekvenser av buller. Hur ett vidare arbete organiseras och hur ansvarsfördelningen inom inriktningarna ser ut är också beskrivet i programmet. Bifogat till programmet finns 15 åtgärdsexempel för Malmö.

Åtgärdsprogrammet redovisar vägtrafikens bullerkällor från trafik på Malmö stads egna gatunät. Bullerkartläggningen som ligger till grund för programmet redovisar även buller på statliga och privata vägar, som alltså inte ingår i programmet. Trafikverket är ansvariga för spårburen trafik inom Malmö. Därför ingår inte heller Södra stambanan, Ystadbanan, Kontinentalbanan och Öresundsbanan.

Förordningen om omgivningsbuller omfattar även industribuller. Den enda industrin i Malmö som omfattas av kriterierna i bullerförordningen är hamnen (CMP). Hamnens buller regleras genom de villkor som är kopplade till verksamhetens tillstånd enligt miljöbalken. Hamnen tas därför inte vidare upp i åtgärdsprogrammet.



Ljud från fläktar, grannar, verksamheter med musik, idrott och människor ingår inte heller i åtgärdsprogrammet, utan hanteras genom tillsynen enligt miljöbalken.

Konsekvensbeskrivning

En mycket viktig del i barnkonventionen är att ge barn och unga förutsättningar för en hälsosam uppväxt. Buller påverkar i hög grad kvaliteten på barns uppväxtmiljö och det är därför av stor vikt att exponeringen för buller hanteras och minskas på ett systematiskt sätt. Ett åtgärdsprogram för omgivningsbuller kan bidra till detta.

Miljöförvaltningens bedömning

Åtgärdsprogrammet är i första hand ett genomförandeprogram där planerade infrastruktur- och byggnadsprojekt kan modifieras och kompletteras för att uppnå en bättre ljudmiljö. Åtgärder för att generellt minska exponeringen av befolkningen för buller ingår därför inte, om det inte finns med som aspekt i ett infrastruktur- eller byggnadsprojekt. Miljöförvaltningen konstaterar att det finns ett behov av att inom Malmö stad samordna mål och åtgärder för att långsiktigt minska befolkningens exponering för buller.

Miljöförvaltningen anser att det är bra att ansvarsfördelningen inom staden är utredd och fastslagen för genomförandet av de föreslagna åtgärderna. Miljöförvaltningen kommer även i fortsättningen att ställa krav på väghållare och andra verksamhetsutövare som är ansvariga i de fall olägenheter för människors hälsa enligt miljöbalken uppstår.

Åtgärdsprogrammet ska enligt 12 § punkt 12 förordningen om omgivningsbuller innehålla en kostnadsanalys i förhållande till nyttan av föreslagna åtgärder. Som exempel har Trafikverket i motsvarande åtgärdsprogram gjort en analys av den minskade sjuklighet som åtgärder i form av bullerskydd har medfört. Malmö stads åtgärdsprogram bör ha en liknande skrivning där nytta och kostnad jämförs för utförda och kommande åtgärder.

Vidare bör det förtydligas att valet av de tre inriktningarna i åtgärdsprogrammet dels baseras på lydelse i förordningen (boendemiljöer samt parker med mera), dels på barnkonventionen och Naturvårdsverkets vägledning om trafikbuller på skolgårdar.



Med den föreslagna åtgärdstakten i åtgärdsprogrammet kommer boendemiljöer samt utemiljöer vid förskolor och skolor under lång tid framöver att utsättas för buller över de nivåer som anges i infrastrukturpropositionen (1996/97:53) samt Naturvårdsverkets vägledning om trafikbuller på skolgårdar (oktober 2023).

Det bör också motiveras hur och varför det är lämpligt med att just sex bullerutsatta förskole- och skolgårdar ska åtgärdas under programperioden 2024–2033. För att Åtgärdsprogram mot omgivningsbuller ska kunna användas som ett komplement och underlätta miljöförvaltningens tillsyn av förskole- och skolgårdar kan det med fördel framgå vilka förskolor där bulleråtgärder kommer att vidtas.

Miljöförvaltningen ser ett behov av målvärden för omgivningsbuller för att underlätta uppföljningen av mål 5 i Malmö stads miljöprogram. Enligt mål 5 i miljöprogrammet ska hälsofarlig exponering ha minskat avsevärt i Malmö, vilket är kopplat till indikatorn ”Malmöbornas exponering för skadliga bullernivåer”.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Sofie Holmkvist
Avdelningschef
Miljöstrategiska avdelningen