



Datum

2024-06-03

Vår referens

Emelie Andersson

Utvecklingssamordnare

emelie.andersson5@malmo.se

Nämndinitiativ från Tobias Petersson (V) om öppna sammanträden i miljönämnden
MN-2024-5712

Sammanfattning

Ledamot Tobias Petersson (V) har lämnat in ett nämndinitiativ i vilket han föreslår nämnden att uppdra åt miljöförvaltningen att återkomma med förslag på en organisation för vilken nämndens sammanträden som helhet eller till viss del kan vara öppna för allmänheten. På uppdrag av miljönämnden har miljöförvaltningen berett ärendet och föreslår nämnden att avslå nämndinitiativet.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden avslår nämndinitiativet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2024-06-03
- Nämndinitiativ från Tobias Petersson (V) om öppna sammanträden i miljönämnden
- Tjänsteskrivelse 2022-10-07, MN-2022-8577

Beslutsplanering

Miljönämnden, 2024-08-28

Ärendet

Inför miljönämndens sammanträde 2024-05-22 inkom Tobias Petersson (V) med ett förslag till nämnden i vilket han föreslår nämnden att uppdra åt miljöförvaltningen att återkomma med förslag på en organisation för vilken nämndens sammanträden som helhet eller till viss del kan vara öppna för allmänheten. Miljönämnden beslutade att ge förvaltningen i uppdrag att bereda ärendet. Miljöförvaltningen har berett ärendet och föreslår nämnden att avslå nämndinitiativet.

Bakgrund

Miljöförvaltningen tidigare utrett förutsättningarna för öppna sammanträden med anledning av ett liknande nämndinitiativ. Miljöförvaltningen bedömer att förutsättningarna är oförändrade. Se bilagd tjänsteskrivelse med diarienummer MN-2022-8577, daterad 2022-10-07.

Juridiska förutsättningar

Enligt 6 kap. 25 § kommunallagen ska en nämnds sammanträden hållas inom stängda dörrar. Nämnden kan dock besluta att sammanträdena ska vara offentliga om kommunfullmäktige har medgett det. Kommunfullmäktige i Malmö har genom 24 § i miljönämndens reglemente gett nämnden möjlighet att besluta om offentliga sammanträden. Nämndens sammanträden måste dock alltid hållas inom stängda dörrar när ärenden som rör myndighetsutövning eller som innehåller sekretessuppgifter enligt offentlighets- och sekretesslagen behandlas.

Många av nämndens ärenden som rör nämndens tillsynsansvar innefattar myndighetsutövning. Behandling av dessa ärenden ska enligt kommunallagen hållas bakom stängda dörrar. Det kan dock förekomma situationer då det inte är tydligt huruvida ett ärende juridiskt sett är att betrakta som myndighetsutövning. Det kan också finnas tillfällen då ärendet inte är att betrakta som myndighetsutövning men där det ändå finns ett starkt partsintresse. Det är enligt förvaltningens mening även då olämpligt att part är närvarande vid nämndens överläggningar och beslut – både ur synvinkeln att det då kan finnas motstående intressen som inte representeras och för att det kan innebära en risk för otillåten påverkan.

Säkerhet

Att hålla öppna sammanträden i miljöförvaltningens lokaler är förknippat med utmaningar med hänseende till säkerheten för förtroendevalda och tjänstepersoner. Eftersom möteslokalen ligger innanför förvaltningens inre skalskydd finns det vid offentliga sammanträden en risk att obehöriga kommer in i personalrummet på bottenplan eller går upp till andra våningen via trappan i lobbyn.

Det finns alltid en viss hotbild mot politiker i allmänhet och det kan även finnas en hotbild mot tjänstepersoner på förvaltningen. Även om sannolikheten för att en hotfull situation skulle uppstå bedöms vara relativt låg skulle konsekvenserna vara allvarliga. Det går inte att utesluta att det kan uppstå hotfulla situationer i samband med öppna nämndssammanträden. Detta innebär att nämnden skulle behöva överväga att om en personskyddsväktare ska hyras vid offentliga sammanträden, vilket skulle innebära extra kostnader.

Praktiska och ekonomiska förutsättningar

Förutom säkerhetsaspekten är samlingssalens storlek en utmaning vad gäller möjligheten att hålla offentliga sammanträden i miljöförvaltningens lokaler. Vid sammanträdena sitter miljönämnden i U-form och även om nämndens bord flyttas närmre projektorduken längst in i rummet ger den möbleringen inte plats för mer än en handfull besökare.

Att hålla nämndsammanträden i andra lokaler är förknippat med kostnader. Dels för hyra, dels för tid på förflyttning för tjänstepersoner som ska delta på mötet. Även kostnader kopplat till tid för extra förberedelser ökar, såsom nämndsekreterarens praktiska förberedelser inför mötet.

Miljöförvaltningens bedömning

Att hålla offentliga sammanträden skulle kräva extra resurser i form av arbetstid och hyra av en extern lokal. Det skulle också potentiellt kunna tillkomma kostnader för inhyrning av personväktare. En annan konsekvens är att sammanträdena, beroende på upplägg med eventuell dialog med allmänheten, kan bli relativt långa, vilket innebär ökade kostnader för löner och arvoden.

Andra alternativ för insyn och medborgardialog

Det finns som ovanstående resonemang visar utmaningar kopplat till öppna nämndsammanträden. Även om många av dessa går att möta på olika sätt (se bilagd tjänsteskrivelse med diarienummer MN-2022-8577, daterad 2022-10-07) innebär lösningarna merarbete där de praktiska utmaningarna, de ekonomiska kostnaderna och de potentiella riskerna enligt förvaltningens mening talar mot öppna sammanträden. Det finns andra möjligheter att skapa insyn och medborgardialog som kan ge engagerade Malmöbor högre grad av involvering och inflytande än genom att närvara vid enskilda sammanträden. Ett exempel på detta är det Klimatrådslag som ska hållas den 12–13 oktober 2024 där ett 40-tal Malmöbor kommer att delta. Under klimatrådslaget möts invånare, politiker, representanter för organisationer, företag och Malmö stad för att ta fram lokalt anpassade förslag för klimat och miljö. Förslagen som tas fram under rådslaget kommer att lämnas över till miljönämnden.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår miljöförvaltningen att nämndinitiativet avslås.

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Lina Engström
Kanslichef
Kansli och juridik