



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-07-19

Vår referens

Pernilla Fahlstedt

Enhetschef

pernilla.fahlstedt@malmo.se

Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet om hantering av trädgårds- och parkavfall MN-2024-6750

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har översänt en remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet om hantering av trädgårds- och parkavfall till miljönämnden för yttrande.

Miljöförvaltningen ser positivt på att lagstiftningen förtydligas kring hur trädgårds- och parkavfall ska hanteras och att dispens för så kallade majbrasor ersätts med ett permanent undantag från bestämmelserna.

Förslag till beslut

Miljönämnden föreslås besluta

1. Miljönämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelsen, daterad 2024-07-19
- Förslag till yttrande, daterad 2024-07-19
- Promemoria Hantering av trädgårds- och parkavfall

Beslutsplanering

1. 28Miljönämndens ordförandeberedning 2024-08-13
2. Miljönämnden 2024-08-28
3. Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-10-07
4. Kommunstyrelsen 2024-10-15



Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunstyrelsen har översänt remissen Hantering av trädgårds- och parkavfall till bland annat miljönämnden för yttrande. Svar önskas senast 2024-09-04.

Den 1 januari 2024 trädde nya bestämmelser i avfallsförordningen (2020:614) i kraft, som syftar till att utnyttja bioavfall som en resurs i större utsträckning än vad som görs i dag. De nya bestämmelserna är en del av genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv (avfallsdirektivet) som är ändrat genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/851 av den 30 maj 2018 om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall. Ändringen innebär bland annat att trädgårds- och parkavfall (bioavfall) i första hand ska materialåtervinnas.

Den nya regleringen har tolkats på olika sätt i kommunerna varför det finns skäl att förändra och förtydliga bestämmelserna, framför allt vad som gäller eldning av trädgårds- och parkavfall.

Förslaget innebär i korthet följande gällande trädgårds- och parkavfall:

- Definition av trädgårds- och parkavfall införs i avfallsförordningen.
- Det klarläggs att fastighetsinnehavare och nyttjanderättsinnehavare i första hand ska kompostera avfallet eller lämna det till en plats där avfallet hämtas eller tas emot av kommunen. Avfallet får eldas på fastigheten om det är lämpligt och det kan ske med ringa eller helt tillfälliga störningar i närområdet.
- Kommunens bemyndigande att besluta om tillfälligt generellt förbud mot eldning av trädgårdsavfall inom planlagt område, enligt förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, tas bort och ersätts med ett nytt bemyndigande i avfallsförordningen. Det nya bemyndigandet innebär att kommunen kan förbjuda eller begränsa eldning av trädgårds- och parkavfall som kan medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön.



- Trädgårds- och parkavfall får eldas om eldningen sker i samband med en allmän sammankomst eller offentlig tillställning som har fått tillstånd enligt ordningslagen. Detta innebär att organiserade valborgsmässaöldar/majbål som fått polisens tillstånd får genomföras och att dispens inte längre behövs.

Förändringarna föreslås träda i kraft den 1 december 2024.

Under en begränsad period, fram till och med den 29 juni 2025, införs en rättighet för kommunerna att meddela föreskrifter om upphävande av föreskrifter om undantag från kraven på val av behandlingsmetod för den som behandlar bioavfall. Detta innebär att de kommuner som redan fattat beslut om föreskrifter enligt den nya lydelsen i avfallsförordningen från januari 2024 ges möjlighet att upphäva dem. Sådana föreskrifter bör upphävas så att inga missförstånd sker.

Konsekvensbeskrivning

Förslaget i remissen innebär att kommunerna inte längre kommer kunna införa tillfälligt generellt förbud mot eldning av trädgårdsavfall med stöd av förordningen om miljöfarlig verksamhet. Istället kommer kommunerna kunna förbjuda eller begränsa eldning av trädgårds- och parkavfall som kan medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön med stöd av avfallsförordningen. Med den nya regleringen kommer kommunen dessutom kunna besluta om förbud eller begränsning i hela kommunen, och inte enbart inom planlagt område som enligt nuvarande reglering.

I § 12 i Lokala miljöföreskrifter för Malmö har kommunfullmäktige, med stöd av förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, beslutat att ”Eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom planlagt område är förbjuden under tiden 1 april - 30 september”. Den nya regleringen innebär att denna bestämmelse behöver plockas bort från de lokala miljöföreskrifterna och ersättas med motsvarande bestämmelse i Malmö stads avfallsföreskrifter.

Miljönämnden ansvarar för att bereda förslag till ändrade miljöföreskrifter till kommunfullmäktige och arbete med detta är påbörjat på miljöförvaltningen. Tekniska nämnden ansvarar för att bereda förslag till ändrade avfallsföreskrifter. Arbete med detta är påbörjat och leds av Va Syd. Miljöförvaltningen deltar även i detta arbete.



Miljöförvaltningen bedömer inte att den nya regleringen kommer att påverka miljönämndens tillsynsarbete.

Miljöförvaltningens bedömning

Miljöförvaltningen ser positivt på att lagstiftningen förtydligas kring hur trädgårds- och parkavfall ska hanteras så att risken för olika tolkningar inom landet minskar.

Det är också positivt att dispens för så kallade valborgsmässoeldar/majbrasor ersätts med ett permanent undantag från bestämmelserna. I förslag framgår att sådan eldning får ske om eldningen sker vid en tillståndsgiven tillställning enligt ordningslagen. Under skäl till förslaget anges att bedömningen är att eldning av trädgårds- och parkavfall kan genomföras utan risk för människors hälsa eller miljön om eldningen sker på en specifik plats och tid samt avser en viss mängd avfall. Här omnämns också att innan tillstånd meddelas enligt ordningslagen inhämtas kommunens yttrande. Man menar att på så sätt kan miljönämnden ge anvisningar om vad som är viktigt ur miljö- och hälsosynpunkt. I förslag till författningstext för aktuell paragraf framgår dock inte kopplingen till risk för människors hälsa eller miljön.

Det förefaller vara lagstiftarens intention att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte ska uppstå vid tillåten eldning. Eftersom det är verksamhetsutövarens ansvar att se till att eldningen sker på acceptabelt sätt anser förvaltningen att det är bra om författningstexten även i detta fall är tydlig. Miljöförvaltningen föreslår att aktuell paragraf förtydligas enligt följande:

Avfallsförordningen 19a§

Utsorterat trädgårds- och parkavfall får eldas, om eldningen sker i samband med en allmän sammankomst eller offentlig tillställning som har fått tillstånd enligt ordningslagen (1993:1617) **och eldningen kan genomföras utan olägenhet för människors hälsa eller miljön.**

Ansvariga

Rebecka Persson
Miljödirektör

Gunnar Blomé
Avdelningschef
Avdelningen för miljö- och hälsoskydd