



Malmö stad
Kommunstyrelsens arbetsutskott

Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2024-06-17 kl 15:00-15:10
Plats	Digitalt via Teams
Utses att justera	Helena Nanne
Protokollet omfattar	§333

Underskrifter	Sekreterare	
		Agnes Wemme	
	Ordförande
		Andreas Schönström	
	Justerande
		Helena Nanne	

Beslutande ledamöter

Helena Nanne (M)

Andreas Schönström (S) ersätter Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)

Stefana Hoti (MP) ersätter Roko Kursar (L)

Övriga närvarande

Andreas Norbrant (Stadsdirektör)

Jonas Rosenkvist (Avdelningschef)

Agnes Wemme (Nämndsekreterare)

§ 333 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Rätt frågor på regeringens bord – en ändamålsenlig regeringsprövning på miljöområdet (SOU 2024:11)

STK-2024-651

Sammanfattning

Malmö stad har fått möjlighet att yttra sig över rubricerat betänkande. I betänkandet föreslås att regeringen ska fokusera på miljöprövningar som kräver tydliga politiska avvägningar. Utredningen föreslår bland annat att tillståndsansökningar för havsbaserad vindkraft inom den ekonomiska zonen ska beredas av mark- och miljödomstol och sen överlämnas till regeringen för prövning. Stadskontoret förordar att kommunstyrelsens arbetsutskott tillstyrker förslagen.

Beslut

Kommunstyrelsen arbetsutskott beslutar

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Beslutsgång

Helena Nanne (M) avser lämna in ett särskilt yttrande, bilaga 1.

Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet
Miljönämnden
Stadskontorets handläggare

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240617 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Rätt frågor på regeringens bord
- Förslag till yttrande KSAU 240617 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Rätt frågor på regeringens bord
- Miljönämnden beslut 240522 § 91 Särskilt yttrande (M) och (V)
- Remissvar miljönämnden
- Rätt frågor på regeringens bord - en ändamålsenlig regeringsprövning på miljöområdet (SOU 2024:11)
- Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Rätt frågor på regeringens bord - en ändamålsenlig regeringsprövning på miljöområdet (SOU 2024:11)

Bilaga 1



Särskilt yttrande

Ärende 7. Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet – Rätt frågor på regeringens bord – en ändamålsenlig regeringsprövning på miljöområdet (SOU 2024:11)

Regeringsprövningsutredningen har haft i uppdrag att se över regeringens roll på miljöområdet i olika avseenden där det övergripande syftet har varit att utreda regeringens roll som överinstans inom vissa delar av miljöområdet och att se över processen för regeringens tillåtlighetsprövning enligt 17 kap. miljöbalken. I betänkandet lämnas förslag till ändringar i lagstiftningen rörande regeringens roll som överinstans på miljöområdet. Förslag lämnas också för under vilka ytterligare omständigheter som regeringen bör pröva tillstånd enligt miljöbalken, för processen för ärenden som får tillåtlighetsprövas av regeringen och för genomförande av undantag från MKB-direktivet.

Moderaterna anser att det är av stor vikt att ta upp cementkrisen och dess eventuella effekter för Sverige som ett exempel för när regeringen bör kunna fungera som överinstans. Cementkrisen riktade strålkastarljuset på Sveriges besvärliga tillståndsprocesser. När Cementas ansökan om ett förlängt tillstånd för att bryta kalk i Slite på Gotland inte godkändes chockades både bolaget och svensk industri. Anläggningen står för cirka 75 procent av Sveriges cementbehov och Svenskt Näringsliv varnade för betongbrist, byggstopp och 280 000 arbetslösa som följd.

Moderaterna anser att det är viktigt att åstadkomma en snabbare och mer effektiv prövningsprocess samtidigt som det säkerställs att regeringen har möjlighet att ta över prövning i enskilda fall där det finns sådana intresseavvägningar att prövningen bör göras av regeringen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-06-17

Helena Nanne (M)



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-06-11

Vår referens

Lovisa Hansson

Stadsjurist

Lovisa.Hansson@malmö.se

Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Rätt frågor på regeringens bord – en ändamålsenlig regeringsprövning på miljöområdet (SOU 2024:11) STK-2024-651

Sammanfattning

Malmö stad har fått möjlighet att yttra sig över rubricerat betänkande. I betänkandet föreslås att regeringen ska fokusera på miljöprövningar som kräver tydliga politiska avvägningar. Utredningen föreslår bland annat att tillståndsansökningar för havsbaserad vindkraft inom den ekonomiska zonen ska beredas av mark- och miljödomstol och sen överlämnas till regeringen för prövning. Stadskontoret förordar att kommunstyrelsens arbetsutskott tillstyrker förslagen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen arbetsutskott föreslås besluta

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Beslutsunderlag

- Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Rätt frågor på regeringens bord - en ändamålsenlig regeringsprövning på miljöområdet (SOU 2024:11)
- Rätt frågor på regeringens bord - en ändamålsenlig regeringsprövning på miljöområdet (SOU 2024:11)
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240617 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Rätt frågor på regeringens bord
- Remissvar miljönämnden
- Miljönämnden beslut 240522 § 91 Särskilt yttrande (M) och (V)

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-06-17



Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet
Miljönämnden
Stadskontorets handläggare

Ärendet

Regeringsprövningsutredningen har haft i uppdrag att se över regeringens roll på miljöområdet i olika avseenden. Det övergripande syftet var att utreda regeringens roll som överinstans på vissa delar av miljöområdet och att se över processen för regeringens tillåtlighetsprövning enligt 17 kap. miljöbalken. Genom tilläggsdirektiv fick utredningen bland annat i uppdrag att överväga, och om lämpligt föreslå, under vilka ytterligare omständigheter som regeringen bör ha möjlighet att pröva frågor om tillstånd enligt miljöbalken. Dessutom skulle utredningen enligt tilläggsdirektiven föreslå ett genomförande som möjliggör införandet av undantagen i artikel 1.3 och 2.4 i MKB-direktivet. I uppdraget har det alltså ingått att överväga både om regeringens roll i vissa avseenden ska minska och om regeringen i andra avseenden tvärtom bör få ökade möjligheter att ta över miljöprövningen.

I betänkandet Rätt frågor på regeringens bord – en ändamålsenlig regeringsprövning på miljöområdet (SOU 2024:11) föreslår Regeringsprövningsutredningen att regeringen ska fokusera på miljöprövningar som kräver tydliga politiska avvägningar. Utredningen föreslår bland annat att tillståndsansökningar för havsbaserad vindkraft inom den ekonomiska zonen ska beredas av mark- och miljödomstol och sen överlämnas till regeringen för prövning.

Malmö stad har genom remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet inbjudits att lämna synpunkter på förslagen i utredningens betänkande.

Betänkandet har internremitterats till miljönämnden.

Miljönämndens synpunkter

Miljönämnden är positivt inställd till förslagen i betänkandet och instämmer i att regeringens roll bör begränsas till frågor av tydlig politisk karaktär. Likaså är miljönämnden positiv till att tillståndsfrågor om områdesskydd, vilket väsentligen rör avvägningar mellan allmänna och enskilda intressen, prövas av domstol. Vidare anser miljönämnden att det är viktigt att en samordnad prövning mellan verksamheter ute i den ekonomiska zonen och den verksamhet eller de åtgärder som krävs i territorialhavet och på land säkerställs. Nämnden lyfter även fram vissa synpunkter gällande undantag till MKB-direktivet.

Nämndens yttrande bifogas.



Särskilt yttrande (V) och (M).

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret förordar att kommunstyrelsens arbetsutskott ställer sig positiv till förslagen och som sitt svar i ärendet åberopar miljönämndens utlåtande.

Ansvariga

Jonas Rosenkvist Avdelningschef
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör



Datum

Yttrande

Adress

August Palms Plats 1

Diarienummer

STK-2024-651

Till

Klimat- och
näringslivsdepartementet

Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Rätt frågor på regeringens bord – en ändamålsenlig regeringsprövning på miljöområdet (SOU 2024:11)

KN2024/00755

Yttrande

Sammanfattning

Malmö stad är positivt inställd till förslagen i betänkandet och instämmer i att regeringens roll bör begränsas till frågor av tydlig politisk karaktär. Likaså är Malmö stad positiv till att tillståndsfrågor om områdesskydd, vilket väsentligen rör avvägningar mellan allmänna och enskilda intressen, prövas av domstol. Vidare anser Malmö stad att det är viktigt att en samordnad prövning mellan verksamheter ute i den ekonomiska zonen och den verksamhet eller de åtgärder som krävs i territorialhavet och på land säkerställs. Därutöver lyfter Malmö stad fram följande:

Regeringen som överinstans för beslut om områdesskydd

Malmö stad anser att det är tillräckligt att kommunen gör en lämplighetsbedömning gällande inrättande av områdesskydd såsom till exempel kommunala naturreservat. Malmö stad delar därför utredningens uppfattning att beslut om områdesskydd som idag överklagas till regeringen i regel inte är av sådan natur att de kräver ett ställningstagande från regeringen som politiskt organ, utan överprövningen bör i stället hanteras av mark- och miljödomstolarna. Malmö stad är även positiv till att handläggningstiderna på så sätt kan förkortas och processen effektiviseras. Malmö stad är även positiv till att det är möjligt för domstolarna att med eget yttrande lämna över mål till regeringen för prövning i de undantagsfall när beslut om områdesskydd är av sådan politisk karaktär att de bör hanteras av regeringen.

Överlämnande av mål till regeringen och regeringens tillåtlighetsprövning

Enligt Malmö stad är det viktigt att åstadkomma en snabbare och mer effektiv prövningsprocess, men samtidigt bör det säkerställas att regeringen har möjlighet att ta över prövning i enskilda fall där det finns sådana intresseavvägningar att prövningen bör göras av regeringen. Vidare anser Malmö stad att det kan finnas utmaningar för mark- och miljödomstolarna runtom i landet att utifrån ett helhetsperspektiv bedöma



om ett mål även rör ett annat allmänt intresse av synnerlig vikt än sådant som avses i 1 kap. 1 § miljöbalken, och att en avvägning bör göras av regeringen.

Tillståndsprovning i Sveriges ekonomiska zon

I utredningen anges att förslagen i denna del inte påverkar kommuner och regioner, eftersom utredningen endast lämnar förslag om provning av tillstånd i den ekonomiska zonen, det vill säga utanför Sveriges territorium. Malmö stad anser emellertid att det är av vikt att en samordnad provning mellan verksamheter ute i zonen och den verksamhet eller de åtgärder som krävs i territorialhavet och på land säkerställs. Detta eftersom verksamheter ute i zonen som ligger utanför kommungränsen ofta föranleder verksamheter eller åtgärder inom kommungränsen. Det kan exempelvis gälla kabeldragning, anslutningspunkt till det landbaserade elnätet och ställverk. Inom territorialhavet gäller dessutom den kommunala översiktsplanen liksom det kommunala vetot. De kommunala intressena behöver därför även beaktas här.

Malmö stad är med detta sagt positiv till förslaget att mark- och miljödomstolarna handlägger tillståndsärenden och att domstolarna prövar frågan om Natura 2000-tillstånd kan lämnas för samma verksamhet i stället för regeringen. Malmö stad delar utredningens uppfattning att mark- och miljödomstolarna sannolikt har de bästa förutsättningarna för att åstadkomma en snabb och enkel provningsprocess och att det är här som de största samordningsvinsterna kan göras med andra tillståndsprovningar. Dessutom instämmer Malmö stad i utredningens bedömning att, med hänsyn till vikten av kunskap om regionala och lokala förhållanden, den mark- och miljödomstol vars domsområde ligger närmast där verksamheten i huvudsak avses bedrivas, eller åtgärden i huvudsak avses vidtas bör handlägga dessa ärenden

Undantag från MKB-direktivet

Lämpligheten i tidsbegränsningen om högst fyra år för ett tillstånd som getts efter beslut om undantag enligt artikel 2.4 i MKB-direktivet är enligt Malmö stad svår att bedöma. Å ena sidan innebär den en viss risk för verksamhetsutövaren och skulle potentiellt kunna påverka verksamhetsutövarnas investeringsvilja och villighet att ansöka om undantag. Om förutsättningarna för undantag är uppfyllda skulle detta kunna innebära samhällsförluster eftersom det då kanske inte är lönt för verksamhetsutövaren att ansöka om tillstånd inom ramen för den ordinarie provningsordningen, eller att samhällsförluster sker under tiden som den ordinarie provningsordningen pågår. Å andra sidan innebär tidsbegränsningen att allmänheten i ett senare skede får möjlighet till insyn och att komma med synpunkter gällande verksamhetens miljöpåverkan. I praktiken kanske tidsbegränsningen snarare än att leda till en ovilja att investera i projekt ger en ”inlåsnings effekt”; om en verksamhet efter en förenklad tillståndsprovning redan etableras på en viss plats kommer det sannolikt, i den senare ordinarie tillståndsprovningen, påverka uppfattningen om verksamhetens lämplighet på platsen. Omlokalisering av en befintlig verksamhet är inte helt oproblematiskt och det finns därmed en viss risk för att verksamheten i en senare ordinarie tillståndsprovning antas vara lämplig på platsen.



Malmö stad är positiv till att möjlighet ges för att göra undantag från kraven på miljökonsekvensbeskrivning i krissituationer där det inte finns tid och möjlighet att ta fram en miljökonsekvensbeskrivning och genomföra ett korrekt samråd. Det är dock viktigt att möjligheten avgränsas till att främst avse krissituationer med tanke på att ett undantag kan komma att medföra en negativ påverkan på motstående intressen såsom den lokala miljön eller hälsoskyddet.

De materiella krav i miljöbalken som syftar till att skydda människors hälsa och miljön ska enligt utredningen uppfyllas även om undantag medges. Malmö stad anser att effekter på människors hälsa alltid måste vara en avgörande faktor i en tillståndsprövning. Malmö stad föreslår därför att den nya författningstexten om vad som ska ingå i en tillståndsansökan hänvisar till att ”miljöeffekter” innebär detsamma som anges i 6 kap 2 § miljöbalken.

Ordförande

Andréas Schönström

Sekreterare

Agnes Wemme

Helena Nanne (M) avser lämna in ett särskilt yttrande.