



## Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2024-03-06 kl 13:00-13:30
Plats	Sessionssalen, stadshuset
Utses att justera	Helena Nanne
Justeringen	2024-03-13
Protokollet omfattar	§53

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	..... Martin Ljungberg	
	Ordförande	..... Katrín Stjernfeldt Jammeh	.....
	Justerande	..... Helena Nanne	.....

**Beslutande ledamöter**

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)  
Roko Kursar (L) (Vice ordförande)  
Helena Nanne (M) (Andre vice ordförande)  
Sofia Hedén (S)  
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)  
Håkan Fäldt (M)  
Anton Sauer (C)  
Magnus Olsson (SD)  
Anders Olin (SD)  
Anders Skans (V)  
Stefana Hoti (MP)  
Amani Loubani (S) ersätter Andréas Schönström (S)  
Tobias Petersson (V) ersätter Emma-Lina Johansson (V)

**Ej tjänstgörande ersättare**

Anders Rubin (S)  
Sanna Axelsson (S)  
Anders Nilsson (S)  
John Eklöf (M)  
Farishta Sulaiman (M)  
Tony Rahm (M)  
Rickard Åhman Persson (SD)  
Anders Pripp (SD)  
Sadiye Altundal (V)  
Janne Grönholm (MP)  
Sara Wettergren (L)

**Övriga närvarande**

Andreas Norbrant (stadsdirektör)  
Anna Westerling (ekonomidirektör)  
Carina Nilsson (ordförande kommunfullmäktige (S))  
Emma Sandberg (enhetschef)  
Henrik Loveby (avdelningschef)  
Johanna Juhlin (HR-direktör)  
Jonas Rosenkvist (avdelningschef)  
Magdalena Bondeson (sektionschef)  
Martin Ljungberg (nämndsekreterare)  
Mats Holmström (kommunikationsdirektör)  
Micael Nord (näringslivsdirektör)  
Nicklas Sjöqvist (enhetschef)  
Per-Erik Ebbeståhl (avdelningschef)  
Sedat Arif (kommunalråd (S))  
Tomas Barring (chefsjurist)

## **§ 53 Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet**

**STK-2023-1665**

### **Sammanfattning**

Malmö stad har av Klimat- och näringslivsdepartementet bjudits in att lämna synpunkter på Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet. Skrivelsen är Naturvårdsverkets slutredovisning av ett regeringsuppdrag. Uppdraget har handlat om att utreda möjligheten att minska riskerna för utnyttjande av systemet med anmälningspliktiga verksamheter gällande avfall. Naturvårdsverket föreslår i huvudsak tre regeländringar: Sänkt gräns för tillståndsplikt vid hantering av blandat bygg- och rivningsavfall eller lättare fraktioner och stoft; utökade krav vid anmälan av lagringsverksamhet samt att sortering av avfall ska ske på den plats där avfallet uppkommer.

Kommunstyrelsen har översänt ärendet till miljönämnden och tekniska nämnden för yttrande.

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Klimat- och näringslivsdepartementet.

### **Reservationer och särskilda yttranden**

Anders Skans (V) och Tobias Petersson (V) avser lämna in ett särskilt yttrande, bilaga 2.

### **Beslutet skickas till**

Klimat- och näringslivsdepartementet  
Miljönämnden  
Tekniska nämnden  
Stadskontorets handläggare

### **Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut KSAU 240226 §76 Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240226 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet
- Förslag till yttrande KSAU 240226 Remiss - Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet
- Tekniska nämnden beslut 240206 § 8
- Remissvar tekniska nämnden
- Miljönämnden beslut 240125 § 14 med Särskilt yttrande (V)
- Remissvar miljönämnden

- Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet
- Skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet

## Bilaga 2



### Särskilt yttrande

#### **Ärende 5. Remiss från Naturvårdsverket om att minska risken att systemet medanmänningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet**

Vi instämmer med yttrandet, särskilt att det behövs ytterligare åtgärder då avfalls brottslighet är ett växande problem. Det behövs till exempel en administrativåtgärd/sanktion kopplat till bygg- och rivningsavfall som inte sorterats på plats för att kunna få effekt i tillsynen. Och att det finns skäl att se över sexveckorsregeln för anmälan av miljöfarlig verksamhet. Men vi inkommer med detta särskilda yttrande eftersom detta berör en bransch som dras med stora problem som avfallsbranschen, med stor påverkan av kriminella element, som inte bara undergräver samhället utan även utnyttjar människor. Och att detta, som vi under senaste månaderna kunnat se flera mycket allvarliga exempel på, inte får en högre prioritet är allvarligt. En bransch som dras med så stora problem som avfallsbranschen, med stor påverkan av kriminella element, som inte bara undergräver samhället utan även utnyttjar människor. Och att detta, som vi under senaste månaderna kunnat se flera mycket allvarliga exempel på, inte får en högre prioritet är allvarligt. Dessa oseriösa aktörer medför också stor miljöskada – dessa aspekter behöver åtgärdas och stoppas. Det kan vi bara lyckas med om Miljöförvaltningen för utökade befogenheter samt om miljötillsyn och stävande av miljöbrottslighet prioriteras högre än vad som görs idag. Vi hade velat minska effektivitetskravet på Miljöförvaltningen och sett att förvaltningen tillskrivits nödvändiga resurser enligt den gedigna behovsanalys som tagits fram.

**Kommunstyrelsen 2024-03-06**

Anders Skans (V)

Tobias Petersson (V)

Med instämmande av

Sadiye Altundal (V)



## Tjänsteskrivelse

### Datum

2024-02-20

### Vår referens

Jessica Pettersson  
Utvecklingsamordnare  
jessica.pettersson@malmo.se

## Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet

STK-2023-1665

### Sammanfattning

Malmö stad har av Klimat- och näringslivsdepartementet bjudits in att lämna synpunkter på Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet. Skrivelsen är Naturvårdsverkets slutredovisning av ett regeringsuppdrag. Uppdraget har handlat om att utreda möjligheten att minska riskerna för utnyttjande av systemet med anmälningspliktiga verksamheter gällande avfall. Naturvårdsverket föreslår i huvudsak tre regeländringar: Sänkt gräns för tillståndsplikt vid hantering av blandat bygg- och rivningsavfall eller lättare fraktioner och stoft; utökade krav vid anmälan av lagringsverksamhet samt att sortering av avfall ska ske på den plats där avfallet uppkommer.

Kommunstyrelsen har översänt ärendet till miljönämnden och tekniska nämnden för yttrande.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Klimat- och näringslivsdepartementet.

### Beslutsunderlag

- Skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet
- Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet
- Remissvar miljönämnden



- Miljönämnden beslut 240125 § 14 med Särskilt yttrande (V)
- Remissvar tekniska nämnden
- Förslag till yttrande KSAU 240226 Remiss - Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 240226 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet

## Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-02-26

Kommunstyrelsen 2024-03-06

## Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet

Miljönämnden

Tekniska nämnden

Stadskontorets handläggare

## Ärendet

Malmö stad har av Klimat- och näringslivsdepartementet inbjudits att lämna synpunkter på Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att systemet med anmälningsplikt utnyttjas för avfallsbrottslighet. Kommunstyrelsen har översänt ärendet till miljönämnden och tekniska nämnden för yttrande.

Skrivelsen är Naturvårdsverkets slutredovisning av ett regeringsuppdrag. Uppdraget har handlat om att utreda möjligheten att minska riskerna för utnyttjande av systemet med anmälningspliktiga verksamheter gällande avfall.

Avfall utgör en viktig komponent i den gröna samhällsomställningen till cirkulär ekonomi. Ökad återanvändning och materialåtervinning, gör avfall till en viktig resurs samt ökar efterfrågan på avfallshanteringstjänster. Naturvårdsverket konstaterar att avfallsbrottslighet är utbredd och bedömer att illegal avfallshantering är en lukrativ brottstyp. Inom regelverket ser Naturvårdsverket att anmälningsplikten, och vad den innefattar, behöver stärkas för att minska möjligheterna för aktörer att utnyttja systemet. Naturvårdsverket lämnar följande tre förslag på regeländringar, som syftar till att minska möjligheterna för kriminella eller oseriösa aktörer att utnyttja systemet med anmälningspliktiga verksamheter:

- Inom ramen för anmälningsplikt får som mest totalt 500 ton blandat bygg- och rivningsavfall samt lättfraktioner och stoft (så kallat fluff) lagras vid något tillfälle inför eller efter sortering, mekanisk bearbetning eller som del av att samla in avfall.



- Mer detaljerade krav föreslås införas på vad en anmälan ska innehålla avseende en verksamhet som lagrar icke-farligt eller farligt avfall som en del av att samla in det. Mer detaljerade krav föreslås införas även för vad ett föreläggande om försiktighetsmått relaterat till verksamheten ska innehålla och som utfärdas av tillsynsmyndigheten.
- Bestämmelsen i avfallsförordningen om utsortering av bygg- och rivningsavfall föreslås förtydligas med att sortering ska ske ”på den plats där avfallet uppkom”.

Förslagen innebär ändringar i miljöprövningsförordningen (2013:251), förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899) och avfallsförordningen (2020:614).

### **Miljönämndens yttrande**

Miljönämnden ställer sig positiv till förslaget. Nämnden är positiv till sänkt gräns för tillståndsplikt vid hantering av blandat bygg- och rivningsavfall eller lättare fraktioner och stoft. Nämnden är positiv till utökade krav vid anmälan av lagringsverksamhet. Miljönämnden är också positiv till förtydligande att utsortering av bygg- och rivningsavfall enligt 3 kap. 10 § avfallsförordningen ska ske på den plats där avfallet uppkom.

I remissen beskrivs att ”Det kan därför finnas skäl att se över om sexveckorsregeln behöver justeras för att främja tillförlitliga bedömningar och förhindra att oseriösa eller illegala verksamheter startar upp trots att anmälan är inkomplett eller ej färdigbehandlad”. Miljönämnden instämmer i att sexveckorsregeln bör ses över och att det istället ska räknas som sex veckor från att anmälan är komplett.

Miljönämnden ser att det behövs ytterligare åtgärder eftersom avfallsbrottslighet är ett växande problem. Nämndens bedömning är att det behöver införas en administrativ åtgärd eller sanktion kopplat till bygg- och rivningsavfall som inte sorteras på plats för att kunna få effekt i tillsynen, något som inte finns idag.

Miljönämnden anser att byggbranschen bör ha ett större ansvar när det gäller att anlita seriösa utförare, ställa krav på utföraren samt följa upp att kraven efterlevs. Vidare anser nämnden att byggbranschen bör ta ett större ansvar för att säkerställa att sorteringen av avfallet genomförs på korrekt sätt i enlighet med gällande lagstiftning.

Särskilt yttrande (V)





### **Tekniska nämndens yttrande**

Tekniska nämnden ställer sig positiv till åtgärder som hindrar kriminell verksamhet. Vad gäller Naturvårdsverkets förslag att begränsa den mängd bygg- och rivningsavfall som inom ramen för anmälningsplikt kan lagras som en del av att samla in det, eller i väntan på att behandla det, har nämnden inget att erinra. Nämnden har inte heller något att erinra gällande förslaget om ökad detaljeringsnivå i verksamhetens anmälan om lagring av icke-farligt eller farligt avfall.

Vad gäller det tredje förslaget om att justera 3 kap 10 § i avfallsförordningen med att ”sortering av avfall ska ske på den plats där avfallet uppkommer” framhåller nämnden att det av praktiska skäl kan vara omöjligt att uppfylla vid nybyggnation och underhåll i den tätbebyggda staden. Att uppnå sortering på den plats avfallet uppkommer (så som bygg- och rivningsavfall) skulle i dessa fall kunna medföra trafikavstängningar och tidsförlängningar som inte står i proportion till den möjliga miljönyttan. Som framhålls i skrivelsen saknas det underlag för att bedöma hur stort behovet av denna åtgärd är. Det är därmed oklart om förslaget leder till önskat resultat och hur detta ska kunna utvärderas. Mot denna bakgrund önskar tekniska nämnden att förslaget ändras till att sortering av avfall på plats ska kravställas utifrån platsens förutsättningar.

### **Stadskontorets bedömning**

Stadskontoret instämmer i nämndernas synpunkter i stort och har inget att erinra gällande de två första förslagen i skrivelsen. Vad gäller det tredje förslag är stadskontorets bedömning i linje med tekniska nämndens ståndpunkt, att sortering av avfall på plats bör kravställas utifrån platsens förutsättningar.

Stadskontoret har utifrån remissvaren tagit fram ett förslag till yttrande. Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och översänder yttrandet till Klimat- och näringslivsdepartementet.

### **Ansvariga**

Jonas Rosenkvist Avdelningschef  
Magdalena Bondeson Sektionschef  
Andreas Norbrant Stadsdirektör



**Datum**

2024-03-06

**Adress**

August Palms Plats 1

**Diarienummer**

STK-2023-1665

**Yttrande**

**Till**

Klimat- och  
näringslivsdepartementet

**Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet -  
Naturvårdsverkets skrivelse Minska risken att  
systemet med anmälningsskyldighet utnyttjas för  
avfallsbrottslighet**

NV-08932-22

**Yttrande**

Malmö stad ser positivt på ambitionerna att minska möjligheten för att systemet med anmälningsskyldighet utnyttjas för avfallsbrottslighet. Kommunen har inget att erinra vad gäller förslag till sänkt gräns för tillståndsskyldighet vid hantering av blandat bygg- och rivningsavfall eller lättare fraktioner och stoft. Malmö stad har heller inget att erinra vad gäller förslag till utökade krav vid anmälan av lagringsverksamhet.

Däremot vad gäller förslaget om att justera 3 kap 10 § i avfallsförordningen med ”sortering av avfall ska ske på den plats där avfallet uppkommer” vill Malmö stad framhålla att det av praktiska skäl i vissa fall inte är möjligt att uppfylla vid nybyggnation och underhåll i den tätbebyggda staden. Sortering av bygg- och rivningsavfall på den plats avfallet uppstår, skulle i vissa fall medföra trafikavstängningar och tidsförlängningar som inte står i proportion till den möjliga nyttan med förslaget. Som framhålls i skrivelsen saknas det underlag för att bedöma hur stort behovet av denna åtgärd är. Det är därmed oklart om förslaget skulle leda till önskat resultat. Mot denna bakgrund föreslår Malmö stad att förslaget ändras till att sortering av avfall på plats krävs utifrån platsens förutsättningar. Därtill bör en administrativ åtgärd/sanktion införas kopplad till det bygg- och rivningsavfall som inte sorteras i enlighet med kravställningen, med syfte att få effekt i tillsynen.

I remissen beskrivs att ”Det kan därför finnas skäl att se över om sexveckorsregeln behöver justeras för att främja tillförlitliga bedömningar och förhindra att oseriösa eller illegala verksamheter startar upp trots att anmälan är inkomplett eller ej färdigbehandlad”. Malmö stad instämmer i att sexveckorsregeln bör ses över och att det istället ska räknas som sex veckor från att anmälan är komplett.

Avslutningsvis anser Malmö stad att byggbranschen bör ta ett större ansvar när det gäller att anlita seriösa utförare, ställa krav på utföraren samt följa upp att kraven

