



Datum:
2023-07-13
Diarienummer:
MN-2022-2403

Yttrande

Stadsbyggnadsnämnden

Remiss från stadsbyggnadsnämnden om planprogram för Västra Flensburg Pp 6056 SBN-2021-592

Miljönämnden har beslutat att lämna följande yttrande.

Sammanfattning

Miljönämnden ställer sig positiv till att området planeras med ett helhetsgrepp och uppskattar att vissa aspekter såsom dagvatten har utretts i tidigt skede. Miljönämnden ser positivt på planprogrammets ambitioner om att området ska fortsätta vara en grönskande stadsdel men anser att planprogrammets utförande riskerar att påverka möjligheterna för grönskan i området. Miljönämnden anser att det är svårt att ta ställning till planprogrammet då utredningar saknas för att bestämma om betydande miljöpåverkan föreligger. Ett flertal konsekvenser för miljö och hälsa redovisas men en tydlig bedömning avseende dessa konsekvenser saknas. Flera aspekter av den ökade bebyggelsen inom området kan ha kumulativ påverkan på miljön, till exempel buller och förändringar på markmiljön. Underlaget saknar även en tydlig konsekvensanalys av planprogrammets påverkan på trädpopulationen.

Yttrande

Miljönämnden vill framföra följande synpunkter som bör beaktas i det fortsatta arbetet med planförslaget:

- Miljönämnden anser att det är svårt att ta ställning till planprogrammet då mycket information ännu inte är framtagen. Miljönämnden saknar en motivering till hur planprogrammet har bedömts att inte ha en betydande miljöpåverkan enligt Miljöbalken (6 kap 5-7§ MB). Flera miljöeffekter beskrivs som konsekvenser av planprogrammets utförande, bland annat
 - påverkan på träd, naturvärden och etablerad grönstruktur
 - närhet till miljöfarlig verksamhet
 - bullerproblematikDe utredningar som behövs för att bestämma om betydande miljöpåverkan föreligger är ännu inte utförda och därför anser miljönämnden att bedömningen av betydande miljöpåverkan inte kan säkerställas innan utredningarna har utförts.
- Miljönämnden efterfrågar en tydligare konsekvensanalys av planprogrammets påverkan på trädpopulationen i området.

Miljönämnden vill framföra synpunkter inom följande områden.

Bedömning av miljöpåverkan

Planprogrammet bedöms inte medföra en betydande miljöpåverkan enligt Miljöbalken (6 kap. 5-7§ MB), men ett flertal konsekvenser för miljö och hälsa redovisas i planprogrammets bilaga 3. Ingen motivering till hur bedömningen om betydande miljöpåverkan har gjorts inkluderas i planprogrammet.

Flera aspekter av den ökade bebyggelsen inom området kan ha kumulativ påverkan på miljön, såsom buller, förändringar på markmiljön och trädfällning. Inom området finns även verksamheten Biora AB som klassas som miljöfarlig verksamhet och innehar miljötillstånd. Planprogrammet innebär också utveckling av Region Skånes verksamhet, vilket kan ha bäring i bedömningen av betydande miljöpåverkan.

Mot bakgrund av ovanstående efterfrågan miljönämnden en tydligare redogörelse för bedömningen att planprogrammets genomförande inte kommer medföra en betydande miljöpåverkan.

Träd och grönska

På grund av den föreslagna förtätningen kommer ett stort antal träd att behöva fällas. Trädfällning kommer innebära att krontäckningsgraden minskar, både på kort och lång sikt. Enligt planprogrammet kommer det efter nyplantering av träd innebära minskning av krontäckning med två procentenheter efter tio år, från 19 procent idag till 17 procent.

Det uppges i programmet att en naturinventering är under framtagande, men att en förstudie har utförts av Calluna (2023-01-31). I denna uppges två områden uppnå naturvärdesklass 4, vilken ofta är den högsta klass som kan uppnås i urbana miljöer. De områden som uppges nå klass 4 är parken i norra delen av området samt området omkring bullervallen. Åtminstone ett av dessa områden antas försvinna i samband med planprogrammets genomförande.

Inventeringen kan påvisa särskilt skyddsvärda träd, biotopsskyddade träd och skyddade arter. Negativ påverkan på dessa kan innebära kompensationskrav från Länsstyrelsen.

Miljönämnden anser med ovan information i åtanke att planprogrammet bör följa översiktsplanens balanseringsprincip att undvika, minimera och kompensera inom området samt ersätta på annan plats. Där åtgärder för kompensation är nödvändiga bör dessa planeras redan i planprogrammet för att värna värdefulla naturmiljöer och möjliggöra förbättrad krontäckningsgrad i stadsdelen. Om möjligt bör krontäckningsgrad kompenseras i närliggande områden för att uppnå stadens ambitioner i miljöprogrammet. Att redan i ett tidigt skede planera kompensationsmöjligheter, inom eller i direkt anslutning till området, rekommenderas för att försäkra att mark finns tillgänglig.

Miljönämnden efterfrågar en tydligare analys av och redogörelse för balanseringsprincipen för grönstrukturer och träd, inklusive konsekvensanalys och kompensationsplaner.

Dagvatten och skyfall

Dagvattenutredning och skyfallsutredning har utförts i samband med framtagandet av planprogrammet (Sweco, daterade 2023-06-30). Miljönämnden anser att rapporterna lyfter väl genomtänkta lösningar för hanteringen av både dagvatten och skyfallsvolymer inom området. Miljönämnden ser helst att dagvatten och skyfall hanteras i så tidiga skeden som möjligt och att ett helhetsgrepp för området tas. De rekommendationer som lyfts fram i rapporterna reflekterar detta. Rekommendationerna bygger på att skapa dagvattenlösningar i parkmiljöerna. Det är viktigt att man vid planeringen av dagvattenområden tar hänsyn till naturvärdena och planerar på ett sätt som gynnar biologisk mångfald.

Det vore önskvärt om planprogrammet följer utredningarnas rekommendationer angående att redan i planprogrammets utformning redogöra för förväntad höjdsättning vid nybyggnation för att lokala dagvattensystem ska kunna genomföras på områdesnivå. Det bör också tydligt framgå att framtida detaljplaner ska utföras med kapacitet för dagvattenrening inom detaljplanens yta, genom till exempel genomsläppliga ytor och diken med filtrerande egenskaper. Det är dock viktigt att förorenat vatten omhändertas och behandlas innan infiltrering kan ske. Dagvattensystem ska i den mån det är möjligt bestå av öppen avledning i enlighet med Malmö stads dagvattenpolicy (2000).

Miljöfarlig och störande verksamhet

Planprogrammet möjliggör en utökning av Medeons verksamhet med omkring 50 000 kvadratmeter bruttoarea, inom vilken Biora AB har sin verksamhet. Enligt Biora AB:s miljötillstånd, daterat den 3 november 2005, får man bedriva forskning och farmaceutiskt utvecklingsarbete samt tillverka läkemedel genom extraktion av protein ur animaliskt råmaterial till en årlig produktion av 60 kg protein. För närvarande utnyttjar Biora endast en begränsad del av sitt nuvarande tillståndsbeslut, men har möjlighet att utöka sin verksamhet inom ramen för tillståndet.

Miljönämnden bedömer att den miljöpåverkan som uppkommer med anledning av Biora AB:s nuvarande verksamhet är begränsad. Om företaget utökar eller förändrar användandet av sitt tillståndsbeslut, genom exempelvis ökat lager av kemikalier eller mer processutrustning, kan det påverka lämpligt avstånd till verksamheten vid nybyggnation av bostäder och förskolor. Idag finns det bostäder cirka 40 meter från Bioras verksamhet. Miljönämnden rekommenderar att stadsbyggnadskontoret för en dialog med Räddningstjänst Syd för att bekräfta lämpligt avstånd till nybyggnation.

Omgivningsbuller

Området för planprogrammet omges av trafikerade vägar och det föreslås byggande av bostäder i bullerutsatta lägen. Det kan även bli aktuellt med förskolor i området. Närheten till Medeons verksamhet samt föreslagna mobilitetshus i området kan orsaka bullerproblematik. Buller kommer därför att behöva hanteras i kommande detaljplanering.

Miljönämnden efterfrågar att det i ett tidigt skede tas fram en övergripande bullerutredning för planprogrammet, i synnerhet då den existerande bullervallen utmed Pildammsvägen planeras att tas bort.

Markföroreningar

Eventuella föroreningar i mark bör utredas i förhållande till föreslagen markanvändning. Området består till viss del av fyllnadsmark och det finns därför risk för föroreningar i marken.

Det är också viktigt att ta hänsyn till möjliga föroreningar i samband med planeringen av bevarandet av träd inom området. Om föroreningar påträffas i områden där träd ska bevaras kan kostnader för avhjälpanåtgärder uppstå.

Klimat och energi

Miljönämnden anser att det är positivt att planprogrammet lyfter frågan om hållbart byggande och att man planerar att ta fram en klimatstrategi för området. Miljönämnden efterlyser att den planerade klimatstrategin även överväger lösningar för energiförsörjning i området.

Miljönämnden hänvisar det fortsatta arbetet till strategiska dokument såsom Miljöbyggstrategi för Malmö, Miljöprogram för Malmö stad, Energistrategi för Malmö samt Klimatneutralt byggande och Lokal klimatneutral färdplan för Malmö 2030 (LFM30).

Ordförande

.....
Sofia Hedén
.....

Nämndsekreterare

.....
Douglas Truedsson
.....